

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О единственном исполнителе закупок на выполнение работ по геологическому изучению недр, осуществляемых в 2026 – 2028 годах Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и находящимися в его ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О единственном исполнителе закупок на выполнение работ по геологическому изучению недр, осуществляемых в 2026 – 2028 годах Федеральным агентством по недропользованию, его территориальными органами и находящимися в его ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями» (далее – проект Постановления) предусматривает в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» определение в 2026-2028 годах акционерного общества «Росгеология» (далее - АО «Росгео», Холдинг) единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами, его территориальными органами и находящимися в его ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями закупок работ по геологическому изучению недр в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (далее – единственный исполнитель, Программа), в том числе федерального проекта «Геология: возрождение легенды», комплекса процессных мероприятий «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования», комплекса процессных мероприятий «Содействие развитию международного сотрудничества в сфере воспроизводства и использования природных ресурсов», а также в соответствии с частью 1 статьи 111 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) устанавливает особенности исполнения государственных контрактов (контрактов) на выполнение вышеуказанных работ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Перечень конкретных объектов закупки определен в приложении к проекту Постановления.

АО «Росгео» создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2011 № 957 (далее - Указ № 957) для обеспечения комплексного геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации на основе передовых геологических, геофизических и геохимических технологий.

АО «Росгео» внесено в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 04.08.2004 № 1009 «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ».

Все акции АО «Росгео» находятся в собственности государства.

АО «Росгео» обладает уникальными компетенциями, являясь единственным в стране комплексным исполнителем геологоразведочных работ «ранних стадий» – основы развития минерально-сырьевой базы (далее - МСБ) – по всему спектру полезных ископаемых: углеводородное сырье, твердые полезные ископаемые, подземные воды. От деятельности Холдинга зависят восполнение и развитие минерально-сырьевой базы, обеспечение экономики страны стратегическими и дефицитными видами минеральных ресурсов, исполнение мероприятий по воспроизводству МСБ и геологическому изучению недр в рамках Программы, обеспечение минеральными ресурсами развития новых территорий (обеспечение водой, развитие МСБ горнопромышленных кластеров).

АО «Росгео» является единственным в России предприятием, реализующим на системной основе все виды геологоразведочных работ за рубежом в соответствии со стратегическими интересами Российской Федерации.

В настоящее время сложились и, несмотря на усилия АО «Росгео», продолжают действовать системные негативные факторы, отрицательно влияющие как на финансовое состояние и деятельность Холдинга, так и на его возможность реализовывать цели и задачи, определенные Указом № 957.

Определение АО «Росгео» единственным исполнителем по закупкам, которые будут осуществляться в 2026-2028 годах Роснедрами, его территориальными органами, находящимися в его ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями, работ по геологическому изучению недр является одной из необходимых мер по стабилизации финансового состояния Холдинга и преодоления последствий санкций, введенных 23.02.2024 в отношении АО «Росгео», а также ряда иных предприятий Холдинга со стороны США.

Проектом Постановления предлагается определить АО «Росгео» единственным исполнителем в 2026 - 2028 годах осуществляемых Роснедрами, его территориальными органами и находящимися в его ведении федеральными государственными бюджетными учреждениями закупок работ по геологическому

изучению недр в рамках Программы, в том числе федерального проекта «Геология: возрождение легенды», комплекса процессных мероприятий «Государственное геологическое изучение недр и обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования».

Предметы контрактов, описание объектов закупки, включающие в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объектов закупки, представлены в прилагаемом Перечне объектов закупки (объектов геологического изучения недр) на период 2026-2028 гг., по которым предлагается определить АО «Росгео» единственным поставщиком на 2026-2028 гг.

За последние десятилетия АО «Росгео» накоплен большой опыт работ и объем информации по недрам по всей территории Российской Федерации, а также стран ближнего и дальнего зарубежья.

Присутствие предприятий Холдинга в районах выполнения работ, наличие там необходимой техники, оборудования, полевых партий существенно сокращает срок мобилизации на объекты и позволяет в кратчайшие сроки приступить к геологоразведочным работам, что является экономически выгодным как Холдингу, так и государству.

Определение АО «Росгео» в качестве единственного исполнителя работ, перечисленных в проекте Постановления, направленно, в частности, на обеспечение загрузки производственных мощностей Холдинга в среднесрочной перспективе, что является элементом комплекса мер по стабилизации финансово-экономической ситуации в компании.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в правовых актах Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика указываются предмет контракта, предельный срок, на который заключается контракт, обязанность единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исполнить свои обязательства по контракту лично или возможность привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей и требование к объему исполнения единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту лично, а также может быть определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта.

В пункте 2 проекта Постановления определены предельные сроки, на которые заключаются контракты на выполнение работ по геологическому изучению недр.

Подготовка и проведение работ по геологическому изучению недр включают в себя получение разрешительной документации на земле- и лесопользование, подготовку и утверждение проекта геологического изучения недр, непосредственно проведение полевых работ, анализ и интерпретацию полученных геологических данных и комплекс завершающих работ, охватывающих рекультивацию нарушенных земель и лесовосстановление.

Сами работы по геологическому изучению недр в силу технологических особенностей носят сезонный характер и могут быть выполнены в летний полевой сезон либо наоборот только после установления устойчивого снежного покрова. С учетом необходимости осуществления мобилизации (демобилизации) техники и оборудования, а также персонала на объекты, расположенные, как правило, в отдаленной, труднодоступной местности, выполнение геологоразведочных работ потребует не менее 3 полевых сезонов, а по некоторым видам работ - до 5-6 лет.

Исходя из вышеизложенного, предлагается определить 31 декабря 2028 г. предельным сроком, на который заключаются государственные контракты и (или) контракты на закупку работ, что соответствует периоду действия утвержденных для Роснедра предельных лимитов бюджетных обязательств.

Предельный срок является минимально необходимым для проведения комплекса работ на объектах геологического изучения недр. Так, в частности, в соответствии со статьей 10 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») участок недр предоставляется для геологического изучения недр на срок до 5 лет, или на срок до 7 лет при осуществлении геологического изучения участка недр, расположенного полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), отдельных территорий Республики Карелия, отнесенных к сухопутным территориям Арктической зоны в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», Республики Коми, Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Архангельской области, Иркутской области, Магаданской области, Мурманской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа или Ямало-Ненецкого автономного округа, или на срок до 10 лет при осуществлении геологического изучения участка недр внутренних морских вод, территориального моря или континентального шельфа Российской Федерации.

Пунктом 3 Проекта Постановления предусмотрена возможность привлечения для выполнения работ по геологическому изучению недр соисполнителей.

АО «Росгео» представляет собой Холдинг, в состав которого входит как головная организация (собственно АО «Росгео»), так и дочерние общества, которые являются иными юридическими лицами.

В абсолютном большинстве случаев для выполнения работ по геологическому изучению недр в рамках заключаемых контрактов АО «Росгео» привлекает свои дочерние общества, работы выполняются совместно специалистами управляющей компании и производственных дочерних обществ. Таким образом, объем обязательств, выполняемых по контрактам совокупно силами Холдинга, составляет до 90 %.

Сторонние соисполнители привлекаются только в отношении отдельных специальных видов работ, либо в целях сокращения сроков выполнения работ.

В пункте 3 проекта Постановления учтен объем обязательств, который будет выполняться только непосредственно АО «Росгео» как головной организацией.

В состав работ входят организация и координация работ по контракту, проектный менеджмент, взаимодействие с заказчиком, подготовка и направление заказчику разделов проектной документации на выполняемые работы, составление ежеквартальных, годовых информационных отчетов о результатах проведенных работ, составление окончательного геологического отчета.

Соответственно, в данном пункте установлено, что единственный исполнитель вправе привлекать к исполнению контрактов, заключаемых в соответствии с пунктом 1 проекта Постановления, субподрядчиков и соисполнителей при условии исполнения единственным исполнителем лично не менее 3 процентов совокупного стоимостного объема обязательств по контракту.

В пункте 4 проекта Постановления на основании части 1 статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливаются особенности исполнения государственных контрактов (контрактов) на выполнение вышеуказанных работ в части выплаты АО «Росгео» аванса.

Пунктом 18 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2017 № 1496 (далее – постановление № 1496), установлено, что получатели средств федерального бюджета вправе предусматривать в заключаемых ими договорах (государственных контрактах) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг авансовые платежи в размере, не превышающем 50 % суммы договора (государственного контракта) о поставке товаров, выполнении работ, об оказании услуг при наличии в договорах (государственных контрактах), а также контрактах (договорах), заключаемых в рамках их исполнения условия о казначейском сопровождении указанных авансовых платежей.

Однако специфика выполнения геологоразведочных работ, особенности технологических процессов и стадийности их проведения требуют существенного увеличения размера авансирования по контрактам на геологическое изучение недр.

В частности, до начала выполнения непосредственно геологоразведочных работ необходимо проведение комплекса мероприятий по мобилизации оборудования, материально-технических ценностей и горюче-смазочных материалов практически на весь период проведения работ на объекте, строительства и содержания зимних технологических проездов («зимников»), транспортировки длинномерных и крупногабаритных грузов в условиях труднодоступной местности и т.п., что требует значительных финансовых затрат.

Кроме того, работы имеют выраженный сезонный характер, зависят от климатических условий в период выполнения полевых работ. Результаты проведенных геологоразведочных работ принимаются заказчиком после окончания полевого сезона, обработки и интерпретации данных, полученных в ходе полевых работ.

Таким образом, при выполнении работ на объектах геологического изучения недр осуществляются значительные первоначальные финансовые затраты до подписания актов выполненных работ с использованием заемных средств.

Исходя из вышеизложенного, проектом Постановления установлено, что при заключении контрактов предусматриваются авансовые платежи в размере 90 процентов суммы контрактов при казначейском сопровождении указанных авансовых платежей в соответствии с бюджетным законодательством.

Пунктом 6 проекта Постановления в целях единообразного применения норм законодательства о контрактной системе предлагается определить общий подход при заключении контрактов, предусмотренных данным проектом Постановления, и не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта.

Статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрены случаи, при которых требование обеспечения исполнения контракта может не устанавливаться заказчиком:

при осуществлении в том числе закупок, предусмотренных пунктом 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта) части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению.

Пункт 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ касается осуществления закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации, либо в случаях, установленных поручениями Президента Российской Федерации, у поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации. В таких правовых актах указываются предмет контракта, предельный срок, на который заключается контракт, обязанность единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) исполнить свои обязательства по контракту лично или возможность привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей и требование к объему исполнения единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту лично, а также могут быть определены обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта, условие о заключении контракта без использования единой информационной системы.

У заказчика контракта, заключаемого с единственным поставщиком в соответствии с актом Правительства Российской Федерации, отсутствует обязанность устанавливать требование обеспечения (предоставления банковской гарантии) контракта в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, предлагаемый при заключении контрактов подход не устанавливает требование обеспечения исполнения контракта соответствует нормам действующего законодательства Российской Федерации.

Проект Постановления соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, в отношении проекта Постановления не проводился. Проект Постановления разработан не в рамках реализации государственных программ и не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации, их цели и результаты.

В проекте Постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие проекта Постановления не повлечет за собой социальных, экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Издание и реализация проекта Постановления не потребуют дополнительных и иных расходов федерального бюджета.