

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – законопроект)	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	да
	средняя	нет
	низкая	нет
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/04/03-26/00166812	
1.5. Сроки размещения уведомления:	Уведомление не размещалось (решение статс-секретаря – заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова И.Н. от 04.02.2026)	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	10 рабочих дней	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	нет
	Инициатива разработчика	нет
	Иное	да
Перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики от 18.10.2024 № Пр-2129, поручение Правительства Российской Федерации от 31.10.2024 № ТГ-П4-36548, пункт 18 плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2025 № 4171-р.		
2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:	Правоприменительная практика по пресечению «теневой» занятости трудовых мигрантов	

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

показывает, что основной проблемой привлечения недобросовестных работодателей к административной ответственности за нарушение порядка привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане) является использование юридическими лицами различных схем, позволяющих избежать мер юридической ответственности. К таким схемам относится заключение трудовых договоров с иностранными гражданами через третьих лиц (например, субподрядчиков), в том числе через фирмы – «однодневки». Данное положение дел имеет место в связи с отсутствием у руководителя коммерческой организации либо индивидуального предпринимателя обязанности обеспечить соблюдение правил привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан теми работодателями и заказчиками работ (услуг), которые заключили договоры с возглавляемой указанным руководителем организацией, либо с третьими лицами – подрядными, субподрядными организациями или исполнителями по договорам на выполнение работ (оказание услуг) в интересах такой организации. Учитывая, что треть от общего количества иностранных граждан привлекается для осуществления трудовой деятельности в строительную сферу, законопроект направлен на повышение прозрачности привлечения иностранной рабочей силы и эффективности противодействия «теневой» занятости иностранных граждан на объектах строительства и относящихся к ним строительным площадкам (далее – объекты строительства, строительные объекты).

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Законопроектом предлагается установить для руководителей юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, обязанность обеспечить ряд условий к привлечению иностранных работников при допуске на объекты строительства иностранных граждан, выполняющих работы или оказывающих услуги на строительном объекте в рамках трудовых договоров или гражданско-правовых договоров, заключенных с иными лицами, привлеченными на строительные объекты в качестве субподрядчиков.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	да	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Руководители юридических лиц и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>104 660 (сведения по состоянию на 26.12.2025 о количестве саморегулируемых организаций,</p>
Граждане	нет	
Федеральные органы исполнительной власти	нет	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	нет	
Органы местного	нет	

³ Далее – субъекты регулирования.

самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	<p>основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, и количестве их действующих членов, размещены на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/421035/.</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
<p>2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции (Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ), Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (далее – Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации), Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162, Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденный приказом МВД России от 28 июня 2022 г. № 468).</p>	
<p>2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): В настоящее время отсутствует, при этом проектом федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» за впервые и повторно допущенное неисполнение проектируемых обязательных требований предлагается установить административную ответственность путем введения двух новых составов административных правонарушений в статью 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).</p>	
<p>2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований <i>(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)</i></p>	нет
<p>2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)</i></p>	нет
<p>2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования⁴?</p>	да
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Законопроектом для руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющего работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности,</p>	

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

вводится обязанность обеспечить при допуске на объект строительства иностранных граждан, выполняющих работы или оказывающих услуги на строительном объекте в рамках трудовых договоров или гражданско-правовых договоров, заключенных с иными лицами, привлеченными на строительный объект в качестве субподрядчиков, следующие условия: 1) соблюдение на строительном объекте установленных в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности; 2) привлечение и использование иностранных работников при наличии у них оформленных патентов или разрешений на работу в случаях, если указанные документы требуются в соответствии с Законом № 115-ФЗ; 3) использование труда иностранных граждан, сведения о которых не включены в реестр контролируемых лиц (далее – РКЛ).

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.5](#) сводного отчета

2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:	более 3 млрд руб.		да
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		нет
	менее 300 млн руб.		нет
	Денежные затраты не предусматриваются		нет
<i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>			
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?			
<i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	нет	(необходимо указать уровень бюджета)
	снижаются	нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	нет	(необходимо указать уровень бюджета)
	снижаются	нет	
Не окажет влияния на бюджеты	да	<p>Реализация законопроекта не повлечет за собой необходимости выделения дополнительных ассигнований из средств соответствующих бюджетов, а также сокращения доходной части соответствующих бюджетов, что отражено в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.</p> <p><i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i></p>	

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	да
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	нет
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	нет
Нет	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	нет

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	да
Обоснованность	да
Правовая определенность и системность	да
Открытость и предсказуемость	да
Исполнимость	да
Условия установления обязательных требований	да

--	--

Законность, обоснованность, правовая определенность, системность, открытость и предсказуемость проектируемых обязательных требований обусловлены их планируемым введением в Закон № 115-ФЗ, содержащий положения, направленные на регулирование общественных отношений, возникающих в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими трудовой и иной деятельности. Обоснованность новых обязательных требований исходит из практической деятельности по пресечению «теневой» занятости иностранных граждан, которые привлекаются на объекты хозяйствования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с использованием различных схем, позволяющих избежать ответственности фактическими выгодоприобретателями (заключение трудовых договоров с иностранными гражданами через третьих лиц, в том числе фирмы – «однодневки»). Законопроектом предлагается установить для руководителей юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, обязанность обеспечения следующих условий к привлечению иностранных работников при допуске на объекты строительства иностранных граждан, используемых субподрядными организациями для выполнения работ или оказания услуг: соблюдение на строительном объекте установленных Законом № 115-ФЗ в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности; привлечение и использование иностранных работников при наличии у них оформленных патентов или разрешений на работу в случаях, если указанные документы требуются в соответствии с Законом № 115-ФЗ; использование труда иностранных граждан, сведения о которых не включены в РКЛ. Исполнимость обязательных требований обусловлена доступностью информации о разрешительных документах на работу и сведений из РКЛ (на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) и на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет). Одновременно отмечаем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 29.2 Закона № 115-ФЗ федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции включает в себя федеральный контроль (надзор) за нахождением, пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников. Согласно пункту 1 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее – сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел. При этом в силу пункта 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), статьей 4 которого определены принципы установления и оценки применения обязательных требований, Закон № 247-ФЗ не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, устанавливаемых в сфере внутренних дел (за исключением требований в части обеспечения безопасности дорожного движения).

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Законопроектом для руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющего работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, вводится обязанность обеспечить при допуске на объект строительства иностранных граждан, выполняющих работы или оказывающих услуги на строительном объекте в рамках трудовых договоров или гражданско-правовых договоров, заключенных с иными лицами, привлеченными на строительный объект в качестве субподрядчиков, следующие условия: 1) соблюдение на строительном объекте установленных в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности; 2) привлечение и использование иностранных работников при наличии у них оформленных патентов или разрешений на работу в случаях, если указанные документы требуются в соответствии с Законом № 115-ФЗ; 3) использование труда иностранных граждан, сведения о которых не включены в РКЛ. Преимуществом обязательных требований является доступность их исполнения. В качестве механизмов исполнения может рассматриваться реализованная на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) возможность проверок информации о наличии (отсутствии) сведений об иностранном гражданине в РКЛ, о разрешительных документах на работу – с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). Ограничения на осуществление отдельных видов деятельности устанавливаются нормативными правовыми актами, которые публикуются на порталах правовой информации и находятся в открытом доступе.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии⁵:

В законопроекте отсутствуют положения, отменяющие обязательные требования, иные обязанности или ограничения, поскольку соразмерные требования в той же области правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности отсутствуют.

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Общественные отношения, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими трудовой и иной деятельности, регулируемые Законом № 115-ФЗ; правила привлечения иностранных работников к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

К возможным рискам неприменения проектируемых положений относится: допущение и содействие руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями «теневой» занятости иностранных граждан на объектах строительства, выражающиеся в привлечении к осуществлению трудовой деятельности иностранных работников без соблюдения установленных правил, что, прежде всего, обусловлено экономическими целями (в частности, «уходом» от налогов). Однако подобные действия, являясь осознанным выбором соответствующих руководящих лиц, одновременно создают условия для длительного незаконного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, что несет в себе повышенные риски для правопорядка и безопасности.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Анализ правоприменительной практики территориальных органов МВД России по пресечению «теневой» занятости трудовых мигрантов показывает, что избегать административной ответственности руководителям юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, на объектах хозяйствования которых выявляются иностранные граждане, привлеченные к трудовой деятельности с нарушением установленного порядка, позволяют такие схемы как привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан через третьих лиц, например, субподрядные организации, в том числе фирмы – «однодневки» с минимальным уставным капиталом, не имеющие движимого и недвижимого имущества. При выявлении нарушения правил привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан на объектах строительства ответственность в настоящее время по статье 18.15 КоАП несут только непосредственные работодатели и заказчики работ (услуг) (то есть в случае нарушений на объектах строительства – субподрядные организации и их должностные лица). Задействование же фирм – «однодневок» позволяет в целом уйти от штрафных санкций, поскольку у используемого в этом случае юридического лица отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
1. Снижение уровня «теневой» занятости иностранных граждан. 2. Снижение численности иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации (сведения о которых включены в РКЛ).	С момента вступления в силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающего административную ответственность за нарушение предусмотренных законопроектом обязательных требований.

Введение проектируемых обязательных требований и административной ответственности за их нарушение позволит минимизировать заинтересованность руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в «теневом» использовании на строительных объектах иностранных граждан, что будет способствовать сокращению уровня незаконной миграции, оздоровлению миграционной и криминогенной ситуации.

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цели правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, а также целям и основным направлениям, определенным Концепцией государственной миграционной политики на 2026 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 (далее – Концепция). Так, положения законопроекта соотносятся с заявленной в Концепции целью миграционной политики, заключающейся в создании миграционной ситуации, способствующей решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического развития страны, защите национального рынка труда, поддержанию межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе. Учитывая, что законопроект направлен на противодействие «теневому» использованию иностранных граждан, привлекаемых на объекты строительства для осуществления трудовой деятельности, его проектируемые положения данного документа соответствуют подпункту «а» пункта 16, подпунктам «е», «л», «м», «н» пункта 29 Концепции («необходимо принятие дополнительных мер, направленных на повышение ответственности работодателей», «решение задач миграционной политики ... осуществляется по следующим основным направлениям: ... е) противодействие нарушению работодателем, заказчиком работ (услуг) или принимающей (приглашающей) стороной, которые привлекают иностранных граждан к трудовой деятельности,

требований миграционного законодательства Российской Федерации; ... л) повышение ответственности работодателей, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан, возложение на работодателей обязанностей по сопровождению процесса пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, обеспечение оптимального механизма их взаимодействия с органами государственной власти; м) обеспечение миграционной безопасности в рамках государственного контроля (надзора) в сфере миграции и его совершенствование в целях решения задач по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, в том числе по противодействию криминальной, террористической, диверсионной и экстремистской деятельности; н) усиление контроля за соблюдением требований трудового законодательства работодателями, привлекающими к трудовой деятельности иностранных работников...».

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
<p>1. Количество проверок по вопросам привлечения иностранных работников в сфере строительства, по итогам проведения которых выявлены нарушения. 2. Количество выявленных в ходе проверочных мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции правонарушений в сфере миграции на объектах строительства. 3. Численность иностранных граждан трудоспособного возраста, незаконно находящихся на территории Российской Федерации (сведения о которых включены в РКЛ).</p>	<p>1. Штук 2. Штук 3. Человек</p>	<p>1. Согласно данным, отраженным в форме федерального статистического наблюдения № 1-НК (миграция) «Сведения о результатах осуществления надзорно-контрольных мероприятий по регулированию внешней трудовой миграции», утвержденной приказом Росстата от 31 марта 2017 г. № 220 (формируется ежеквартально, возможно проведение сравнительного анализа динамики изменений). 2. Согласно данным, отраженным в форме федерального статистического наблюдения № 1-НК (миграция) «Сведения о результатах осуществления надзорно-контрольных мероприятий по регулированию внешней трудовой миграции», утвержденной приказом Росстата от 31 марта 2017 г. № 220 (формируется ежеквартально, возможно проведение сравнительного анализа динамики изменений). 3. Согласно данным, содержащимся в РКЛ, формируемом в едином информационном ресурсе</p>

		<p>регистрационного и миграционного учетов в составе государственной информационной системы миграционного учета (в соответствии с пунктом 1 статьи 31.2 Закона № 115-ФЗ учет иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации и не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, осуществляется путем внесения сведений о них, в том числе персональных данных, в РКЛ. Согласно пунктам 2, 6 и 7 Положения о реестре контролируемых лиц, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 1899, оператором РКЛ является МВД России; формирование РКЛ осуществляется на основании сведений об иностранном гражданине, содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета; при наличии оснований для включения сведений об иностранном гражданине в РКЛ сведения о таком иностранном гражданине вносятся в РКЛ в автоматизированном режиме с использованием государственной информационной системы миграционного учета).</p>
--	--	--

Снижение указанных индикативных показателей будет свидетельствовать о достижении заявленных целей регулирования, в том числе о сокращении уровня «теневой» занятости иностранных граждан.

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Законопроектом для решения проблем, указанных в пунктах 2.2 и 3.9 Сводного отчета, и

устранения рисков, указанных в пункте 3.8 Сводного отчета, предлагается внесение изменений в Закон № 115-ФЗ, которыми предусматривается установление для руководителей юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, обязанности обеспечить следующие условия к привлечению иностранных работников при допуске на объекты строительства иностранных граждан, используемых субподрядными организациями для выполнения работ или оказания услуг: соблюдение на строительном объекте установленных Законом № 115-ФЗ в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности; привлечение и использование иностранных работников при наличии у них оформленных патентов или разрешений на работу в случаях, если указанные документы требуются в соответствии с Законом № 115-ФЗ; использование труда иностранных граждан, сведения о которых не включены в РКЛ. В качестве механизмов исполнения может рассматриваться реализованная на официальном сайте МВД России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) возможность проверок информации о наличии (отсутствии) сведений об иностранном гражданине в РКЛ, о разрешительных документах на работу – с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). Ограничения на осуществление отдельных видов деятельности устанавливаются нормативными правовыми актами, которые публикуются на порталах правовой информации и находятся в открытом доступе. В качестве альтернативной меры может быть введен полный запрет на использование труда иностранных граждан в строительной отрасли, что повлечет критическое замедление темпов строительства, невозможность реализации крупных проектов. Иных возможных способов решения проблем, указанных в пунктах 2.2 и 3.9 Сводного отчета, не усматривается.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Международный опыт отсутствует.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁶ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Опыт в рамках Союза, а также риски возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза отсутствуют. Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. При реализации Федерального закона будут учитываться положения пункта 2 статьи 97 Договора о ЕАЭС, согласно которому государства-члены Союза не

⁶ Далее – Союз.

устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных Договором о ЕАЭС и законодательством государств-членов Союза в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не усматриваются в связи с тем, что необходимость решения проблемных вопросов, отраженных в пунктах 2.2 и 3.9 Сводного отчета, определена на основании правоприменительной практики, а также рядом поручений и решений, указанных в пункте 2.1 Сводного отчета.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Затраты на исполнение ОТ лицами, в отношении которых они устанавливаются, соразмерны с рисками, предотвращаемыми этими ОТ. На сегодняшний день в РКЛ находится сведения в отношении порядка 400 тыс. мужчин трудоспособного возраста. Не вызывает сомнения, что их источником дохода является нелегальный труд или хуже того – криминальная деятельность. При этом бенефициары, получающие выгоды от незаконного найма иностранной рабочей силы, находятся вне зоны риска. Одной из главных причин этому является возможность реальных работодателей перекладывать ответственность на мелких посредников или подставных лиц. Суть таких схем сводится к привлечению иностранных работников через подрядные, субподрядные и иные организации (например, предоставляющие услуги по подбору персонала) либо через фирмы - «однодневки», которые после выявления нарушения «банкротятся». Кроме того, такая бесконтрольность в ряде случаев приводит и к трагическим последствиям. Так, например, 5 февраля 2026 г. на территории строящегося здания нового терминала аэропорта г. Благовещенска разбилась насмерть гражданка Китая, которая, находясь по туристической визе, незаконно работала в качестве маляра в субподрядной организации. При этом сфера строительства относится к категории наибольшего «миграционного риска», поскольку в ней традиционно заняты порядка 30% иностранцев. Реализация законопроекта позволит снизить «теневой» сектор экономики, повысить налоговые поступления, легализовать заработок иностранных граждан, обеспечить соблюдение прав иностранных работников, снизить риск их эксплуатации, повысить безопасность на строительных объектах, будет способствовать вытеснению недобросовестных участников рынка.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа отношений	участников	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	да	Руководители юридических лиц и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. <i>Подгруппа 1</i>	104 660 (сведения по состоянию на 26.12.2025 о количестве саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, и количестве их действующих членов, размещены на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/421035/). <i>Численность подгруппы 1</i>
Федеральные органы исполнительной власти	да	МВД России (сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции и производства по делам об административных правонарушениях по статье 18.15 КоАП).	
Граждане	да	Иностранные граждане, занятые в сфере строительства.	822 037 (сведения за 2025 год по форме федерального статистического наблюдения № 1-

			НК (миграция) «Сведения о результатах осуществления надзорно-контрольных мероприятий по регулированию внешней трудовой миграции», утвержденной приказом Росстата от 31.03.2017 № 220)
--	--	--	---

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
ОТ: руководитель юридического лица или индивидуальный предприниматель, выполняющий работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, обязан обеспечить при допуске на объект строительства иностранных граждан, выполняющих работы или оказывающих услуги на строительном объекте в рамках трудовых договоров или гражданско-	Руководители юридических лиц и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.	28 614 194 939.15 (в первый год введения регулирования)	207 808 780 598.95

<p>правовых договоров, заключенных с иными лицами, привлеченными на строительный объект в качестве субподрядчиков, следующие условия:</p> <p>1) соблюдение на строительном объекте установленных в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 18.1 Закона № 115-ФЗ в отношении иностранных граждан ограничений на осуществление отдельных видов деятельности; 2) привлечение и использование иностранных работников при наличии у них оформленных патентов или разрешений на работу в случаях, если указанные документы требуются в соответствии с Законом № 115-ФЗ; 3) использование труда иностранных граждан, сведения о которых не включены в РКЛ.</p>			
<p><i>Итого:</i></p>		<p>28 614 194 939.15 (в первый год введения регулирования)</p>	<p>207 808 780 598.95</p>

Расчет произведен с использованием справочной информации и калькулятора оценки исполнения обязательных требований при оценке затрат, размещенных в личном кабинете

разработчика на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о разработке проектов актов и результатов их общественного обсуждения - regulation.gov.ru, а также сведений о количестве саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, и количестве их действующих членов (размещены на официальном сайте Минстроя России 26.12.2025, <https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/421035/>), и сведений за 2025 год по форме федерального статистического наблюдения № 1-НК (миграция) «Сведения о результатах осуществления надзорно-контрольных мероприятий по регулированию внешней трудовой миграции», утвержденной приказом Росстата от 31 марта 2017 г. № 220 (прилагается, файл «калькулятор_115_ФЗ.xlsx»).

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	0	нет	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>

Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти не возникают и не изменяются, поскольку проверка соблюдения вводимых ОТ будет осуществляться МВД России и его территориальными органами в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в соответствии с Законом № 115-ФЗ.

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	0	нет	Доходы: 0 Расходы: 0
Органы местного самоуправления	0	нет	Доходы: 0 Расходы: 0
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	0	нет	Доходы: 0 Расходы: 0

Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не возникают и не изменяются.

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Новые функции (полномочия) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не возникают и не изменяются.

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Предполагается, что введение для руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязанности обеспечить соблюдение при допуске на строительные объекты отдельных условий привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, используемых на указанных объектах, позволит оздоровить строительную отрасль экономики, минимизировать неуплату субъектами предпринимательской деятельности налогов и сборов, сократить уровень «теневой» занятости иностранных граждан.

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

В условиях современных вызовов и угроз, специальной военной операции необходима консолидация и внимание всего общества к вопросам безопасности, в том числе в экономической сфере. Необходимо пересмотреть подходы, когда юридическое лицо, на объекте хозяйствования которого осуществляется трудовая деятельность иностранцев, не заинтересовано в соблюдении требований миграционного законодательства, а, напротив, поощряет нелегальную деятельность по привлечению иностранных работников. Предлагаемый вариант установления дополнительной обязанности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые являются основными выгодоприобретателями от труда иностранных работников, обеспечить соблюдение правил привлечения иностранных граждан непосредственными работодателями и заказчиками работ (услуг) или третьими лицами, заключившими гражданско-правовые договоры с указанным юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), аналогичен требованию, установленному для управляющей розничным рынком компании статьей 14 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 271-ФЗ). Так, Законом № 271-ФЗ на управляющую рынок компанию возложена обязанность по обеспечению соблюдения правил привлечения иностранных работников лицами, заключившими с ней договор о предоставлении торговых мест, складских и иных помещений. Ответственность за нарушение данной обязанности наступает по статье 18.16 КоАП. При этом широко распространена практика включения управляющими компаниями в договоры аренды регрессного требования к арендатору по возмещению в полном объеме наложенных на управляющую компанию штрафных санкций. Законопроект направлен на установление обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оценка соблюдения которых обеспечивается в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции (часть 1 статьи 29.2 Закона № 115-ФЗ). При этом на правоотношения, связанные с осуществлением данного вида контроля, предписания Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (пункт 11 части 2 статьи 2) и Закона № 247-ФЗ (пункт 2 части 2 статьи 1) не распространяются. В связи с этим предусмотренный законопроектом отлагательный срок вступления в силу отличается от определенного Законом № 247-ФЗ особого порядка вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (с 1 марта или 1 сентября года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования). Вместе с тем предлагаемый срок вступления Федерального закона в силу (180 дней после дня его официального опубликования) обусловлен необходимостью предоставления времени юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям, являющимся выгодоприобретателями от трудовой деятельности иностранных граждан, для приведения заключенных ими гражданско-правовых договоров в соответствие с проектируемыми изменениями в законодательстве Российской Федерации. Принятие Федерального закона потребует внесения корреспондирующих изменений в КоАП. Законопроект согласован заинтересованными ведомствами (Минстроем России, Минсельхозом России, Минпромторгом России, Минтрудом России, Минэкономразвития России, Минфином России, Минцифры России, ФСБ России, ФНС России), поддержан Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Институтом сравнительного законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации, а также членами рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Правительственной комиссии по миграционной политике. Принятие Федерального закона будет способствовать повышению прозрачности привлечения иностранной рабочей силы и эффективности противодействия «теневой» занятости иностранных граждан.

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	180 дней после дня официального опубликования
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Установление переходных положений и срока переходного периода не предусмотрено
Информация об эксперименте:	Эксперимент не предусмотрен

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Аксёнова Олеся Александровна
Должность:	заместитель начальника отдела организации исполнения административного законодательства управления миграционного контроля
Департамент:	Департамент миграционной безопасности Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России
Тел.:	(495) 184-18-64
Адрес электронной почты:	oaksenova12@mvd.ru

--	--

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

А.Н. Сокрутенко

(инициалы, фамилия)

30.03.2026

Дата

Подпись