

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

|  |  |     |
|--|--|-----|
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup> : | Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) |     |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти <sup>2</sup> :                | Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)  |     |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:                       | высокая  | да  |
|  | средняя  | нет |
|  | низкая   | нет |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта:                                 | 02/04/03-26/00166815   |     |
| 1.5. Сроки размещения уведомления:   | Уведомление не размещалось (решение статс-секретаря – заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации Зубова И.Н. от 04.02.2026)  |     |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:                   | 20   |     |

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

|   |  |     |
|---|--|-----|
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является:   | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | нет |
|   | Инициатива разработчика  | нет |
|   | Иное   | да  |
| Перечень поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики от 18.10.2024 № Пр-2129, поручение Правительства Российской Федерации от 31.10.2024 № ТГ-П4-36548, пункт 18 плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2025 № 4171-р. |  |     |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:<br>Правоприменительная практика по пресечению «теневой» занятости трудовых мигрантов показывает, что основной проблемой привлечения недобросовестных работодателей к  |  |     |

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

<sup>2</sup> Далее – разработчик.

административной ответственности за нарушение порядка привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане) является использование юридическими лицами различных схем, позволяющих избежать мер юридической ответственности. К таким схемам относится заключение трудовых договоров с иностранными гражданами через третьих лиц (например, субподрядчиков), в том числе через фирмы – «однодневки». Данное положение дел имеет место в связи с отсутствием у руководителя коммерческой организации либо индивидуального предпринимателя обязанности обеспечить соблюдение правил привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан теми работодателями и заказчиками работ (услуг), которые заключили договоры с возглавляемой указанным руководителем организацией, либо с третьими лицами – подрядными, субподрядными организациями или исполнителями по договорам на выполнение работ (оказание услуг) в интересах такой организации. Учитывая, что треть от общего количества иностранных граждан привлекается для осуществления трудовой деятельности в строительную сферу, законопроект направлен на повышение прозрачности привлечения иностранной рабочей силы и эффективности противодействия «теневого» занятости иностранных граждан на объектах строительства и относящихся к ним строительным площадкам (далее – объекты строительства, строительные объекты).

*Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета*

### 2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за неисполнение руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем, выполняющим работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, обязанности по обеспечению ряда условий привлечения иностранных работников при допуске на объект строительства иностранных граждан, выполняющих работы или оказывающих услуги на данном объекте в рамках трудовых или гражданско-правовых договоров, заключенных с субподрядчиками.

*Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета*

### 2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

|  |     |   |
|--|-----|---|
| Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности <sup>3</sup>    | да  | <p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Руководители юридических лиц и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>104 660 (сведения по состоянию на 26.12.2025 о количестве саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих</p> |
| Граждане   | нет |   |
| Федеральные органы исполнительной власти                                       | нет |   |
| Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения | нет |   |
| Органы местного самоуправления, в том числе                                    | нет |   |

<sup>3</sup> Далее – субъекты регулирования.

|   |                                |  |
|---|--------------------------------|--|
| бюджетные учреждения  |                                | <p>строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, и количестве их действующих членов, размещены на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет<br/> <a href="https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/421035/">https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/421035/</a>.</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 4.1</a> сводного отчета</i></p> |
| <p>2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции (Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 115-ФЗ), Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (далее – Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации), Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 1162, Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденный приказом МВД России от 28 июня 2022 г. № 468, КоАП, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).</p> |                                |  |
| <p>2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): отсутствует</p>   |                                |  |
| <p>2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)</p>  | нет                            |  |
| <p>2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)</p>   | нет                            |  |
| <p>2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования<sup>4</sup>?</p>   | нет                            |  |
| <p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 3.5</a> сводного отчета</i></p>   |                                |  |
| <p>2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений,</p>  | более 3 млрд руб.              | нет  |
|   | от 300 млн руб. до 3 млрд руб. | нет  |

<sup>4</sup> Далее в таблицах – ОТ.

|   |                                       |     |  |
|---|---------------------------------------|-----|--|
| не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:<br><br><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета</i> | менее 300 млн руб.                    |     | нет  |
|   | Денежные затраты не предусматриваются |     | нет  |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?<br><br><i>Заполняется на основе информации, указанной в <a href="#">разделе 5</a> сводного отчета</i>  |                                       |     |  |
| Доходы бюджетов   | увеличатся                            | да  | Федеральный бюджет<br><br><i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>  |
|   | снизятся                              | нет |  |
| Расходы бюджетов  | увеличатся                            | нет | <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>  |
|   | снизятся                              | нет |  |
| Не окажет влияния на бюджеты  |                                       | нет | Реализация законопроекта не повлечет за собой необходимости выделения дополнительных ассигнований из средств соответствующих бюджетов, при этом повысит доходную часть федерального бюджета от уплаты административных штрафов, что отражено в финансово-экономическом обосновании к законопроекту.<br><br><i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i> |

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

#### 3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

| Наличие в проекте акта ОТ | Критерий   | Поле для выбора ответа |
|---------------------------|--|------------------------|
| Есть                      | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей<br><br><i>(в соответствии с расчетом в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета)</i> | нет                    |
|                           | Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году  | нет                    |
|                           | Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего   | нет                    |

|            |   |  |
|------------|---|--|
|            | воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации   |  |
| <b>Нет</b> | Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления | да<br>(законопроектом вводятся новые составы административных правонарушений, связанных с неисполнением обязательных требований, что повлечет расходы субъектов регулирования на уплату административных штрафов в случае их привлечения к административной ответственности) |

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

|  |  |
|--|--|
| Законность                                   |  |
| Обоснованность                               |  |
| Правовая определенность и системность        |  |
| Открытость и предсказуемость                 |  |
| Исполнимость                                 |  |
| Условия установления обязательных требований |  |

Законопроект не содержит обязательных требований.

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Законопроектом обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования не устанавливаются и не отменяются. Законопроект направлен на введение административной ответственности, представляющей собой превентивную меру, а также меру юридической ответственности в случае нарушения руководителями юридических лиц или индивидуальными предпринимателями, выполняющими работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, обязательных требований.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии<sup>5</sup>:

Законопроектом обязательные требования, иные обязанности или ограничения для субъектов регулирования не устанавливаются и не отменяются.

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Общественные отношения, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими трудовой и иной деятельности, регулируемые Законом № 115-ФЗ; правила привлечения иностранных работников к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации.

<sup>5</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

К возможным рискам неприменения проектируемых положений относится: допущение и содействие руководителями юридических лиц и индивидуальными предпринимателями «теневой» занятости иностранных граждан на объектах строительства, выражающиеся в привлечении к осуществлению трудовой деятельности иностранных работников без соблюдения установленных правил, что, прежде всего, обусловлено экономическими целями (в частности, «уходом» от налогов). Однако подобные действия, являясь осознанным выбором соответствующих руководящих лиц, одновременно создают условия для длительного незаконного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, что несет в себе повышенные риски для правопорядка и безопасности.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Анализ правоприменительной практики территориальных органов МВД России по пресечению «теневой» занятости трудовых мигрантов показывает, что избегать административной ответственности руководителям юридических лиц и индивидуальным предпринимателям, на объектах хозяйствования которых выявляются иностранные граждане, привлеченные к трудовой деятельности с нарушением установленного порядка, позволяют такие схемы как привлечение к трудовой деятельности иностранных граждан через третьих лиц, например, субподрядные организации, в том числе фирмы – «однодневки» с минимальным уставным капиталом, не имеющие движимого и недвижимого имущества. При выявлении нарушения правил привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан на объектах строительства ответственность в настоящее время по статье 18.15 КоАП несут только непосредственные работодатели и заказчики работ (услуг) (то есть в случае нарушений на объектах строительства – субподрядные организации и их должностные лица). Задействование же фирм – «однодневок» позволяет в целом уйти от штрафных санкций, поскольку у используемого в этом случае юридического лица отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

| Цели предлагаемого регулирования  | Ожидаемый срок достижения цели  |
|---|---|
| 1. Снижение уровня «теневой» занятости иностранных граждан. 2. Снижение численности иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации (сведения о которых | С момента вступления в силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменений |

|                  |   |
|------------------|---|
| включены в РКЛ). | в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливающего административную ответственность за нарушение предусмотренных законопроектом ОТ. |
|------------------|---|

Введение административной ответственности за нарушение ОТ позволит минимизировать заинтересованность руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в «теневом» использовании на строительных объектах иностранных граждан, что будет способствовать сокращению уровня незаконной миграции, оздоровлению миграционной и криминогенной ситуации.

### 3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цели правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, а также целям и основным направлениям, определенным Концепцией государственной миграционной политики на 2026 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 (далее – Концепция). Так, положения законопроекта соотносятся с заявленной в Концепции целью миграционной политики, заключающейся в создании миграционной ситуации, способствующей решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического развития страны, защите национального рынка труда, поддержанию межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе. Учитывая, что законопроект направлен на противодействие «теневому» использованию иностранных граждан, привлекаемых на объекты строительства для осуществления трудовой деятельности, его проектируемые положения данного документа соответствуют подпункту «а» пункта 16, подпунктам «е», «л», «м», «н» пункта 29 Концепции («необходимо принятие дополнительных мер, направленных на повышение ответственности работодателей», «решение задач миграционной политики ... осуществляется по следующим основным направлениям: ... е) противодействие нарушению работодателем, заказчиком работ (услуг) или принимающей (приглашающей) стороной, которые привлекают иностранных граждан к трудовой деятельности, требований миграционного законодательства Российской Федерации; ... л) повышение ответственности работодателей, привлекающих к трудовой деятельности иностранных граждан, возложение на работодателей обязанностей по сопровождению процесса пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, обеспечение оптимального механизма их взаимодействия с органами государственной власти; м) обеспечение миграционной безопасности в рамках государственного контроля (надзора) в сфере миграции и его совершенствование в целях решения задач по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, в том числе по противодействию криминальной, террористической, диверсионной и экстремистской деятельности; н) усиление контроля за соблюдением требований трудового законодательства работодателями, привлекающими к трудовой деятельности иностранных работников...»).

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

| <b>Индикативные показатели</b>  | <b>Единицы измерения индикативных показателей</b> | <b>Способы расчета индикативных показателей и источники информации</b>   |
|---|---|--|
| <p>1. Количество проверок по вопросам привлечения иностранных работников в сфере строительства, по итогам проведения которых выявлены нарушения. 2. Количество выявленных в ходе проверочных мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции правонарушений в сфере миграции на объектах строительства. 3. Численность иностранных граждан трудоспособного возраста, незаконно находящихся на территории Российской Федерации (сведения о которых включены в РКЛ).</p> | <p>1. Штук 2. Штук<br/>3. Человек</p>             | <p>1. Согласно данным, отраженным в форме федерального статистического наблюдения № 1-НК (миграция) «Сведения о результатах осуществления надзорно-контрольных мероприятий по регулированию внешней трудовой миграции», утвержденной приказом Росстата от 31 марта 2017 г. № 220 (формируется ежеквартально, возможно проведение сравнительного анализа динамики изменений). 2. Согласно данным, отраженным в форме федерального статистического наблюдения № 1-НК (миграция) «Сведения о результатах осуществления надзорно-контрольных мероприятий по регулированию внешней трудовой миграции», утвержденной приказом Росстата от 31 марта 2017 г. № 220 (формируется ежеквартально, возможно проведение сравнительного анализа динамики изменений). 3. Согласно данным, содержащимся в РКЛ, формируемом в едином информационном ресурсе регистрационного и миграционного учетов в составе государственной информационной системы миграционного учета (в соответствии с пунктом 1 статьи 31.2 Закона № 115-ФЗ учет иностранных граждан, находящихся в Российской Федерации и не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, осуществляется путем внесения сведений о них, в том числе персональных данных, в РКЛ. Согласно пунктам 2, 6 и 7 Положения о реестре контролируемых лиц, утвержденного</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2024 г. № 1899, оператором РКЛ является МВД России; формирование РКЛ осуществляется на основании сведений об иностранном гражданине, содержащихся в государственной информационной системе миграционного учета; при наличии оснований для включения сведений об иностранном гражданине в РКЛ сведения о таком иностранном гражданине вносятся в РКЛ в автоматизированном режиме с использованием государственной информационной системы миграционного учета).</p> |
|--|--|--|

Снижение указанных индикативных показателей будет свидетельствовать о достижении заявленных целей регулирования, в том числе о сокращении уровня «теневой» занятости иностранных граждан.

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Законопроект является корреспондирующим проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», которым предполагается введение для руководителей юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, обязанности по обеспечению отдельных условий привлечения иностранных работников при допуске на объект строительства иностранных граждан, выполняющих работы или оказывающих услуги на данном объекте в рамках трудовых или гражданско-правовых договоров, заключенных с субподрядчиками. В связи с этим для решения проблем, указанных в пунктах 2.2 и 3.9 Сводного отчета, и устранения рисков, указанных в пункте 3.8 Сводного отчета, законопроектом предполагается установить административную ответственность за неисполнение руководителями юридических лиц или индивидуальными предпринимателями указанных ОТ. В этих целях в статью 18.15 КоАП вводятся два новых состава административных правонарушений (проектируемые части 2.1 и 2.2). Для усиления профилактической направленности административной ответственности предлагается:

в отличие от действующих составов статьи 18.15 КоАП предусмотреть вынесение только одного постановления по делу об административном правонарушении независимо от количества иностранных граждан, допущенных на строительные объекты с нарушением условий к привлечению иностранных работников; установить высокие размеры штрафов, которые повысят заинтересованность руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся фактическими выгодоприобретателями от трудовой деятельности иностранных граждан на объектах хозяйствования, в обеспечении соблюдения лицами, заключившими с соответствующими организациями (индивидуальными предпринимателями) договоры субподряда, правил привлечения к трудовой деятельности иностранной рабочей силы (размеры штрафных санкций за совершение правонарушения впервые - от 500 тыс. до 800 тыс. рублей, за повторность деяния - от 1,5 млн до 2,5 млн рублей); предусмотреть исключительно судебный порядок рассмотрения дел по новым составам. Иных возможных способов решения проблем, указанных в пунктах 2.2 и 3.9 Сводного отчета, не усматривается.

#### 3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Международный опыт отсутствует.

#### 3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>6</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Опыт в рамках Союза, а также риски возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза отсутствуют. Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. При реализации Федерального закона будут учитываться положения пункта 2 статьи 97 Договора о ЕАЭС, согласно которому государства-члены Союза не устанавливают и не применяют ограничения, установленные их законодательством в целях защиты национального рынка труда, за исключением ограничений, установленных Договором о ЕАЭС и законодательством государств-членов Союза в целях обеспечения национальной безопасности (в том числе в отраслях экономики, имеющих стратегическое значение) и общественного порядка, в отношении осуществляемой трудящимися государств-членов трудовой деятельности, рода занятий и территории пребывания.

#### 3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

---

<sup>6</sup> Далее – Союз.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не усматриваются в связи с тем, что необходимость решения проблемных вопросов, отраженных в пунктах 2.2 и 3.9 Сводного отчета, определена на основании правоприменительной практики, а также рядом поручений и решений, указанных в пункте 2.1 Сводного отчета.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

В законопроекте отсутствуют положения, устанавливающие обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения. Вместе с тем законопроект направлен на установление административной ответственности за нарушение обязательных требований, выявление которых обеспечивается в ходе проведения внеплановых проверочных мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции и которые предлагаются к введению проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

| Группа отношений       | участников | Подгруппа участников отношений   | Численность подгруппы участников отношений   |
|------------------------|------------|--|--|
| Субъекты регулирования | да         | Руководители юридических лиц и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по договору строительного подряда, | 104 660 (сведения по состоянию на 26.12.2025 о количестве саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов |

|  |     |  |   |
|--|-----|--|---|
|  |     | <p>заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.</p> <p><i>Подгруппа 1</i></p>  | <p>капитального строительства, и количестве их действующих членов, размещены на официальном сайте Минстроя России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет</p> <p><a href="https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/421035/">https://www.minstroyrf.gov.ru/docs/421035/</a>).</p> <p><i>Численность подгруппы 1</i></p> |
| Федеральные органы исполнительной власти | да  | <p>МВД России (сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие функции федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции и производства по делам об административных правонарушениях по статье 18.15 КоАП).</p> |   |
| Граждане                                 | нет |  |   |

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

| <b>ОТ (или другие обязанности и ограничения)</b>   | <b>Подгруппа субъектов регулирования</b>  | <b>Значение затрат в год, руб.</b>                | <b>Значение затрат на 6 лет, руб.</b> |
|--|---|---|---------------------------------------|
| В законопроекте отсутствуют положения, устанавливающие обязательные требования, которые связаны с осуществлением | Руководители юридических лиц и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, | 607 500 000 (в первый год введения регулирования) | 3 827 500 000                         |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| <p>предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения. Вместе с тем законопроект направлен на установление административной ответственности за нарушение обязательных требований, выявление которых обеспечивается в ходе проведения внеплановых проверочных мероприятий в</p> | <p>техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.</p> |  |  |
|--|--|--|--|

|  |  |                      |  |
|--|--|----------------------|--|
| <p>рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции и которые предлагаются к введению проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В этой связи реализация законопроекта может повлечь расходы субъектов регулирования на уплату административных штрафов в случае их привлечения к административной ответственности.</p> |  |                      |  |
| <p><i>Итого:</i></p>   | <p>607 500 000 (в первый год введения регулирования)</p> | <p>3 827 500 000</p> |  |

Расчет произведен на основе данных официальной статистической отчетности МВД России и информации, содержащейся в информационных системах МВД России (подробные данные отражены в финансово-экономическом обосновании к законопроекту и пункте 5.1 Сводного отчета). При этом производство по новым составам административных правонарушений не приведет к росту нагрузки на сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и не повлечет дополнительных затрат, связанных с производством по делам административных правонарушениях, поскольку привлечение руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности будет являться результатом административного расследования, изначально возбужденного в отношении непосредственного работодателя или заказчика работ (услуг) по частям 1, 2 и 4 статьи 18.15 КоАП.

## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

|   | Количество     | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.   |
|---|----------------|--|---|
| <b>Федеральные органы исполнительной власти</b> | 1 (МВД России) | введение двух новых частей 2.1 и 2.2 в статью 18.15 КоАП         | <i>Доходы:</i> федеральный бюджет – в первый год – 607 500 000, со второго года – 644 000 000 (за шесть лет – 3 827 500 000)<br><i>Расходы:</i> нет |

При расчете прогнозной величины дохода федерального бюджета от взыскания штрафов по проектируемым составам административных правонарушений использовались следующие данные: минимальные размеры штрафов, вводимые частями 2.1 и 2.2 статьи 18.15 КоАП (500 тыс. рублей и 1,5 млн руб. соответственно); средний уровень взыскиваемости штрафов по частям 1, 2 и 4 статьи 18.15 КоАП – 45%; число проверок строительных объектов, по итогам которых выявлены правонарушения в сфере миграции (2,7 тыс. проверок); доля повторно совершенных правонарушений со стороны незаконных трудовых мигрантов (2%). По части 2.1 статьи 18.15 КоАП предполагается, что: сумма наложенных штрафов составит ориентировочно 1 350 млн рублей в год (2,7 тыс. проверок × 500 тыс. рублей); объем взыскиваемых штрафов – 607,5 млн рублей в год (1 350 млн рублей × 45% / 100%). Частью 2.2 статьи 18.15 КоАП устанавливаются штрафы за повторное совершение административного правонарушения по части 2.1 статьи 18.15 КоАП, то есть в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию. В связи с этим поступление сумм штрафа в федеральный бюджет по указанному составу может прогнозироваться не ранее чем через год после вступления в силу федерального закона, вносящего изменения в КоАП. По части 2.2 статьи 18.15 КоАП предполагается, что: сумма наложенных штрафов составит ориентировочно 81 млн рублей в год (54 проверки, по итогам которых будут выявляться повторные правонарушения в сфере миграции × 1,5 млн рублей); объем взыскиваемых штрафов – 36,5 млн рублей в год (81 млн рублей × 45% / 100%). Прогнозное увеличение доходов федерального бюджета от поступления административных штрафов в первый год после принятия федерального закона составит порядка 607,5 млн рублей, а в последующие годы – около 644 млн рублей в год (за шесть лет – 3 827,5 млн рублей).

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

|  | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб. |
|--|------------|--|--|
| <b>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации</b>  | 0          | нет  | <i>Доходы: 0<br/>Расходы: 0</i>                              |
| <b>Органы местного самоуправления</b>  | 0          | нет  | <i>Доходы: 0<br/>Расходы: 0</i>                              |
| <b>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета</b> | 0          | нет  | <i>Доходы: 0<br/>Расходы: 0</i>                              |

Новые функции (полномочия) государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не возникают и не изменяются.

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Новые функции (полномочия) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не возникают и не изменяются.

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Предполагается, что введение для руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей административной ответственности за неисполнение обязанности обеспечить соблюдение при допуске на строительные объекты отдельные условия привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, используемых на указанных объектах, позволит оздоровить строительную отрасль экономики, минимизировать неуплату субъектами предпринимательской деятельности налогов и сборов, сократить уровень «теневой» занятости иностранных граждан.

**6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании**

В условиях современных вызовов и угроз, специальной военной операции необходима консолидация и внимание всего общества к вопросам безопасности, в том числе в экономической сфере. Необходимо пересмотреть подходы, когда юридическое лицо, на объекте хозяйствования которого осуществляется трудовая деятельность иностранцев, не заинтересовано в соблюдении требований миграционного законодательства, а, напротив, поощряет нелегальную деятельность по привлечению иностранных работников. Предлагаемый проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан» и законопроектом вариант установления дополнительной обязанности руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые являются основными выгодоприобретателями от труда иностранных работников, обеспечить соблюдение правил привлечения иностранных граждан непосредственными работодателями и заказчиками работ (услуг) или третьими лицами, заключившими гражданско-правовые договоры с указанным юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), аналогичен требованию, установленному для управляющей розничным рынком компании статьей 14 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 271-ФЗ). Так, Законом № 271-ФЗ на управляющую рынком компанию возложена обязанность по обеспечению соблюдения правил привлечения иностранных работников лицами, заключившими с ней договор о предоставлении торговых мест, складских и иных помещений. Ответственность за нарушение данной обязанности наступает по статье 18.16 КоАП. При этом широко распространена практика включения управляющими компаниями в договоры аренды регрессного требования к арендатору по возмещению в полном объеме наложенных на управляющую компанию штрафных санкций. Предлагаемый срок вступления Федерального закона в силу (180 дней после дня его официального опубликования) обусловлен необходимостью предоставления времени юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, являющимся выгодоприобретателями от трудовой деятельности иностранных граждан, для приведения заключенных ими гражданско-правовых договоров в соответствие с проектируемыми изменениями в законодательстве Российской Федерации. Законопроект согласован заинтересованными ведомствами (Минстроем России, Минсельхозом России, Минпромторгом России, Минтрудом России, Минэкономразвития России, Минфином России, ФСБ России, ФНС России), поддержан Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Институтом сравнительного законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Судебным департаментом при Верховном Суде

Российской Федерации, а также членами рабочей группы по развитию рынка труда и содействию занятости населения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, Правительственной комиссии по миграционной политике. Принятие Федерального закона будет способствовать повышению прозрачности привлечения иностранной рабочей силы и эффективности противодействия «теневой» занятости иностранных граждан.

## 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

|  |  |
|--|--|
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:                          | 180 дней после дня официального опубликования                                  |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Установление переходных положений и срока переходного периода не предусмотрено |
| Информация об эксперименте:  | Эксперимент не предусмотрен  |

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

|                          |   |
|--------------------------|---|
| ФИО:                     | Аксёнова Олеся Александровна  |
| Должность:               | заместитель начальника отдела организации исполнения административного законодательства управления миграционного контроля |
| Департамент:             | Департамент миграционной безопасности Службы по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан МВД России         |
| Тел.:                    | (495) 184-18-64   |
| Адрес электронной почты: | oaksenova12@mvd.ru  |

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за подготовку  
проекта акта

А.Н. Сокрутенко

(инициалы, фамилия)

30.03.2026

Дата

Подпись