

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон, КоАП соответственно) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Учитывая, что Федеральным законом вводятся новые составы правонарушений в статье 18.15 КоАП и устанавливаются штрафные санкции за их совершение, реализация Федерального закона приведет к повышению доходной части федерального бюджета.

Указанные штрафы будут взиматься при выявлении в ходе осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции административных правонарушений на объектах строительства со стороны руководителей юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, которыми не соблюдены условия допуска иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности на указанные объекты строительства в соответствии с установленными правилами привлечения иностранных работников.

Исходя из данных за 2022-2025 гг. в среднем по итогам 2,7 тыс. проверочных мероприятий на объектах строительства выявляются административные правонарушения, связанные с привлечением иностранных работников.

Согласно сведениям, содержащимся в информационных системах МВД России, за период с 1 июля 2024 г. по 31 декабря 2025 г. средний размер штрафа по частям 1 и 2 статьи 18.15 КоАП, налагаемый на:

должностных лиц, составляет порядка 26 тыс. рублей, что в целом соответствует нижнему пределу штрафа, предусмотренному соответствующими санкциями (*от 25 тыс. до 50 тыс. рублей*);

индивидуальных предпринимателей, составляет 149 тыс. рублей, то есть значительно ниже нижнего предела размера штрафа, установленного для данной категории нарушителей, санкции для которых соответствуют санкциям для юридических лиц (*от 250 тыс. до 800 тыс. рублей*).

Учитывая изложенное, в случае если за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 18.15 КоАП, установлены высокие размеры административных штрафов, размер налагаемого штрафа не превышает нижнего предела штрафа, предусмотренного санкцией.

При расчете прогнозной величины дохода федерального бюджета от взыскания штрафов используются:

минимальные размеры штрафов, вводимые частями 2¹ и 2² статьи 18.15 КоАП;

средний уровень взыскаемости штрафов по частям 1, 2 и 4 статьи 18.15 КоАП – 45%.

Таким образом, в случае принятия Федерального закона по части 2¹ статьи 18.15 КоАП предполагается, что:

сумма наложенных штрафов составит ориентировочно 1 350 млн рублей в год (*2,7 тыс. проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в сфере миграции × 500 тыс. рублей*);

объем взыскиваемых штрафов – 607,5 млн рублей в год (1 350 млн рублей × 45% / 100%).

Частью 2² статьи 18.15 КоАП устанавливаются штрафы за совершение административного правонарушения по части 2¹ статьи 18.15 КоАП повторно, то есть в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию (*такой период исчисляется в соответствии со статьей 4.6 КоАП – со дня вступления постановления об административном правонарушении в силу до истечения одного года со дня уплаты административного штрафа*). В связи с этим поступление сумм штрафа в федеральный бюджет по указанному составу может прогнозироваться не ранее чем через год после вступления Федерального закона в силу.

Учитывая величину устанавливаемых штрафов по части 2² статьи 18.15 КоАП (*от 1,5 млн до 2,5 млн рублей*) предполагается, что руководители организаций и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы по договору строительного подряда, заключенному с застройщиком, техническим заказчиком в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, будут стремиться к недопущению повторных нарушений правил привлечения к трудовой деятельности иностранных работников и их количество не будет значительным. В частности, незаконное осуществление трудовой деятельности, допущенное иностранным гражданином повторно, фиксируется примерно в 2% случаев от общего количества впервые совершенных правонарушений данного вида.

В случае, если по результатам только 2% проверок будут выявляться повторные нарушения обязательных требований со стороны работодателей, то их количество составит примерно 54 проверки в год (*то есть 2% от среднего количества проверочных мероприятий в год – 2,7 тыс. проверок*).

Таким образом, в случае принятия Федерального закона по части 2² статьи 18.15 КоАП предполагается, что:

сумма наложенных штрафов составит ориентировочно 81 млн рублей в год (*54 проверки, по итогам которых выявлены повторные правонарушения в сфере миграции × 1,5 млн рублей*);

объем взыскиваемых штрафов – 36,5 млн рублей в год (81 млн рублей × 45% / 100%).

Принимая во внимание изложенное, прогнозное увеличение доходов федерального бюджета от поступления административных штрафов в первый год после принятия Федерального закона составит порядка 607,5 млн рублей, а в последующие годы – около 644 млн рублей в год.

МВД России