

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**«О внесении изменения в постановление Правительства**  
**Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 177»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 177» (далее – проект постановления) разработан в связи с обращениями высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (в том числе в связи с обращением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 21 января 2026 г. № И10-04/311, Губернатора Санкт-Петербурга от 23 января 2026 г. № 07-112-797/26-0-1), а также глав муниципальных образований (в том числе обращение Главы города Челябинска от 30 июля 2025 г. № 01-577) в отношении унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере регулярных перевозок пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении.

Проектом постановления предусмотрено внесение изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2025 г. № 177 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 1148» (далее – Постановление № 177).

Частью 1 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен перечень случаев, при которых создание, сохранение унитарных предприятий допускается, в соответствии с положениями которого одним из таких случаев является осуществление унитарными предприятиями деятельности, предусмотренной нормативными правовыми актами, в том числе актами Правительства Российской Федерации (пункт 1).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 1148 «О случаях создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности» утвержден Перечень случаев создания унитарных предприятий

для осуществления отдельных видов деятельности (далее – Перечень), согласно положениям которого допускается создание, сохранение унитарных предприятий в том числе для перевозки пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом, а также регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении (пункт 3 Перечня). При этом согласно пункту 2 Постановления № 177, пункт 3 Перечня в части регулярных перевозок пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении действует до 1 января 2027 г.

При этом в настоящее время преобразование унитарных предприятий, осуществляющих деятельность по пассажирским перевозкам наземным общественным транспортом, в юридические лица иных организационно-правовых форм связано с рядом ограничений, предусмотренных действующим законодательством.

Так в случае преобразования унитарного предприятия, осуществляющего вышеуказанную деятельность, в акционерное общество или в общество с ограниченной ответственностью, установлен запрет на приватизацию объектов транспорта (абзац 6 пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»); в случае преобразования такого унитарного предприятия в учреждение необходимо учитывать положения Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым учреждение является некоммерческой организацией, деятельность которой направлена на осуществление управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Вместе с тем в настоящее время Министерством финансов Российской Федерации совместно с Федеральной антимонопольной службой и Министерством транспорта Российской Федерации осуществляется работа по подготовке законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в части снятия ограничений на приватизацию объектов транспорта.

Снятие ограничений на приватизацию объектов транспорта позволит осуществить преобразование унитарного предприятия в акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью, в том числе со 100 % долей государственного участия, что создаст условия для решения социальных и иных задач, выполнение которых в настоящее время обеспечивается унитарным предприятием.

Вместе с тем в настоящее время вышеуказанный федеральный закон не принят.

С учетом изложенного, в целях обеспечения бесперебойного функционирования транспортной системы до момента вступления в силу разрабатываемого федерального закона предлагается продлить срок действия пункта 3 Перечня в части осуществления унитарными предприятиями деятельности по регулярным перевозкам пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении на 2 года, до 1 января 2029 г.

Проект постановления не содержит новых требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, представления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие и применение норм проекта постановления не повлечет роста расходных обязательств федерального бюджета и бюджетов иных уровней, не окажет влияния на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.