

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 09 декабря 2020 г. № 2055»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 09 декабря 2020 г. № 2055» (далее – проект постановления, Положение) подготовлен в связи с тем, что срок действия постановления Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (далее - Положение № 2055) истекает 01.01.2027, а также для обеспечения реализации положений статьи 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ) и исключения из Положения № 2055 требований переходных положений указанных в части 1.1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ).

Предлагаемым проектом постановления утверждается Положение о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах физических воздействий на атмосферный воздух определяющее, в том числе, порядок разработки и установления нормативов допустимых выбросов для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты ОНВОС, НДВ), в зависимости от их категории.

НДВ разрабатываются (рассчитываются) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий.

Нормативы допустимых выбросов не рассчитываются для объектов IV категории.

Для объектов I и III категорий НДВ рассчитываются только для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) при их наличии в выбросах.

Для объектов II категории НДВ разрабатываются (рассчитываются) для загрязняющих веществ, содержащихся в перечне загрязняющих веществ, в

отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды

В отношении разработки и утверждения нормативов допустимых физических воздействий на атмосферный воздух следует отметить, что Роспотребнадзором определены предельно допустимые уровни физических воздействий, при которых отсутствует вредное воздействие на здоровье человека.

В настоящее время экологическое нормирование выбросов осуществляется на основе гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха.

Проектом постановления предусмотрено, что нормативы допустимых физических воздействий устанавливаются в составе комплексного экологического разрешения, предоставляемого в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

В соответствии с положениями статьи 31.¹ Закона № 7-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к объектам I категории по уровню воздействия на окружающую среду (далее – объекты I категории), обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР).

Частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ установлены сроки получения КЭР: включенных в перечень ОНВОС, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (далее – Перечень 300) – обязаны до 31.12.2024 подать заявку на получение КЭР;

не включенных в Перечень 300 – обязаны до 01.01.2025 получить КЭР.

В рамках обеспечения переходного периода частями 1 и 1.1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ было предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, до получения КЭР вправе осуществлять выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основании разрешений на выбросы и лимитов на выбросы, выдаваемых или переоформляемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

То есть, проектом постановления предлагается исключить установленные Законом № 219-ФЗ корреспондирующие в Положении № 2055 нормы, сроки которого истекли.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

В проекте постановления содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Таким образом, срок вступления в силу проекта постановления предусмотрен с 01.09.2026.

Одновременно, понятийный аппарат законодательства в области охраны окружающей среды изменился.

Так частью 9 статьи 11 Закона № 219-ФЗ определено, что впредь до приведения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствие с положениями Закона № 7-ФЗ (в редакции Закона № 219-ФЗ) законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям Закона № 7-ФЗ (в редакции Закона № 219-ФЗ).

В предлагаемых нормах проекта постановления указана идентичность терминов «нормативы допустимых выбросов» и «предельно допустимые выбросы».

Социально-экономические, финансовые и иные последствия реализации проекта постановления, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируются.

Принятие проекта постановления не потребует увеличения численности органов исполнительной власти, как на федеральном, так и на региональном уровне. Реализация норм проекта постановления не повлечет выделение дополнительных ассигнований или сокращения доходной части из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Предлагаемые проектом постановления решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Положения проекта постановления соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.