

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативного правового акта

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	
	средняя	да
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/07/04-26/00166886	
1.5. Сроки размещения уведомления:	не размещалось	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	02.04.2026 - 23.04.2026	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	
	Инициатива разработчика	да
	Иное	
<p>Проект постановления предусматривает внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1066 «О размещении физическими лицами своих биометрических персональных данных в единой биометрической системе с использованием мобильного приложения единой биометрической системы» и в постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 г. № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг».</p>		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В настоящее время подтверждение биометрических персональных данных, расширяющее доступ физических лиц к биометрическим сервисам, возможно исключительно в банках. Учитывая востребованность подтверждения биометрии вместо более длительной процедуры регистрации, а также клиентский путь оформления российских сим-карт для иностранных граждан</p>		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

представляется целесообразность расширения способов подтверждения учётных записей на Госуслугах и данных в Единой биометрической системе с сохранением высокой степени защиты персональных данных.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Сформировать механизм очного подтверждения на базе операторов подвижной радиотелефонной связи биометрических персональных данных физического лица, размещенных физическим лицом в ГИС ЕБС самостоятельно с использованием мобильного приложения, для обеспечения доступа к более широкому перечню услуг и сервисов, а также обеспечить возможность формирования учетной записи в единой системе идентификации и аутентификации (далее – ЕСИА) в рамках повышения уровня биометрии

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	да	Конкретизируйте группы субъектов регулирования операторы подвижной радиотелефонной связи
Граждане		
Федеральные органы исполнительной власти		
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения		
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		Укажите численность субъектов регулирования 73 оператора подвижной радиотелефонной связи Реестр лицензий в области связи, статус «действующая», «Услуги подвижной радиотелефонной связи» и «Услуги подвижной радиотелефонной связи (при использовании бизнес-модели виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи)» https://rkn.gov.ru/activity/connection/register/license/ (дата обращения 02.04.2026)
<i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i>		

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): нет

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): нет

³ Далее – субъекты регулирования.

2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)		нет
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)		нет
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?		нет
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i></p>		
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>	более 3 млрд руб.	уточняется
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	уточняется
	менее 300 млн руб.	уточняется
	Денежные затраты не предусматриваются	уточняется
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>		
Доходы бюджетов	увеличатся	(необходимо указать уровень бюджета)
	снизятся	
Расходы бюджетов	увеличатся	(необходимо указать уровень бюджета)
	снизятся	
Не окажет влияния на бюджеты	да	не окажет влияния на бюджеты ввиду осуществления расходов в отсутствие предоставления бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	<p>Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей</p> <p><i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i></p> <p>Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации</p>	
Нет	<p>Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации</p>	да

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Преимущества для субъектов регулирования: возможность формирования учетной записи в единой системе идентификации и аутентификации, а также подтверждения биометрических персональных данных в единой биометрической системе

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Перечень видов (групп) общественных отношений – отношения, возникающие при осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных с использованием ГИС ЕБС, в том числе в процессе размещения сведений в ГИС ЕБС. Перечень охраняемых законом ценностей – расширение способов получения услуг и сервисов с использованием биометрических персональных данных, размещенных физическим лицом самостоятельно в ГИС ЕБС посредством мобильного приложения, с сохранением высокого уровня безопасности обработки таких данных и достоверности идентификации и(или) аутентификации.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

В Минцифры России поступают обращения операторов подвижной радиотелефонной связи о затруднениях иностранных граждан при оформлении российских сим-карт ввиду необходимости наличия подтвержденного аккаунта Госуслуг и биометрии.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Перечень сервисов, доступных физическому лицу с использованием биометрии, зарегистрированной посредством мобильного приложения, ограничен в целях исключения подмены во время регистрации биометрии. Наиболее широкий перечень услуг доступен при регистрации биометрии в банке в рамках Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». В настоящее время подтверждение биометрических персональных данных, расширяющее доступ физических лиц к биометрическим сервисам, возможно исключительно в банках. Учитывая востребованность подтверждения биометрии вместо повторной и более длительной процедуры регистрации, а также клиентский путь оформления российских сим-карт для иностранных граждан представляется целесообразность расширения способов подтверждения учётных записей на Госуслугах и данных в Единой биометрической системе на базе операторов связи с сохранением высокой степени защиты персональных данных.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Расширение способов получения услуг и сервисов с использованием биометрических персональных данных, размещенных физическим лицом самостоятельно в ГИС ЕБС посредством мобильного приложения	Со дня вступления в силу проекта постановления

--

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

В соответствии с частями 1 и 2 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" Правительство Российской Федерации полномочно издавать постановления, имеющие нормативный характер, на основании и во исполнение в том числе федеральных законов. Проектом постановления предусматривается внесение изменения в Правила размещения физическими лицами своих биометрических персональных данных в ГИС ЕБС с использованием мобильного приложения ГИС ЕБС, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1066 (далее – Правила), которое направлено на создание для физических лиц удобных способов получения услуг с использованием биометрических персональных данных, упрощения процедур размещения биометрических персональных данных в ГИС ЕБС. Полномочие Правительства Российской Федерации по определению Правил по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, установлено частью 11 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2022 № 572-ФЗ "Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Таким образом, процесс размещения биометрических персональных данных с использованием мобильного приложения ГИС ЕБС включает механизм подтверждения таких данных. В соответствии с частью 1 статьи 21.2 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" Правительство Российской Федерации устанавливает Правила использования простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг. Проект постановления предусматривает реализацию данных дискреционных полномочий путем принятия.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Количество физических лиц, повысивших учетную запись в ГИС ЕБС со стандартной до подтвержденной на базе операторов радиоподвижной телефонной связи	%	Сравнение количества физических лиц, повысивших учетную запись в ГИС ЕБС со стандартной до подтвержденной на базе операторов радиоподвижной телефонной связи с 1 года вступления в силу акта со вторым и последующими годами На основании статистики оператора ГИС ЕБС

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Формируется механизм очного подтверждения в отделении связи биометрических персональных данных, размещенных в ГИС ЕБС самостоятельно физическим лицом с использованием мобильного приложения в ГИС ЕБС, для доступа к более широкому перечню услуг и сервисов. Альтернативным способом решения проблемы рассматривалась возможность регистрации биометрии в отделении связи. Однако регистрация биометрии занимает длительное время и требует от сотрудника отделения связи произвести идентификацию физического лица с использованием бумажных документов (в рамках проектируемого процесса предусматривается аутентификация с использованием единой биометрической системы – сопоставление имеющихся сведений с предоставляемыми в автоматизированном режиме), а также для этого необходимо установить оборудование для сбора биометрических данных в отделениях связи, что влечет нагрузку на сотрудников отделений связи и повышает организационные и финансовые издержки. При предлагаемом же процессе сотрудники отделения связи не будут тратить время на организацию процесса сбора биометрических данных. В отделение связи придет человек, который уже разместил свою биометрию в единой биометрической системе. Сотруднику отделение связи останется только подтвердить его личность путем использования единой биометрической системы.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Проведенный анализ в рамках ЕЭС показал отсутствие схожего регулирования.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риск решения проблемы предложенным способом заключается в неосведомленности физических лиц о новом сервисе и, как следствие его невостребованности. Вместе с тем, данный риск нивелируется маркетинговой и разъяснительной работой со стороны оператора ГИС ЕЭС, а также информированием физического лица сотрудником оператора связи о новой возможности.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	да	операторы подвижной радиотелефонной связи <i>Подгруппа 1</i>	73 оператора подвижной радиотелефонной связи Реестр лицензий в области связи, статус «действующая», «Услуги подвижной радиотелефонной связи» и «Услуги подвижной радиотелефонной связи (при использовании бизнес-модели виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи)» https://rkn.gov.ru/activity/connection/

⁵ Далее – Союз.

			register/license/ (дата обращения 02.04.2026) <i>Численность подгруппы 1</i>
Федеральные органы исполнительной власти			
Граждане			

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
обеспечить подтверждение биометрических персональных данных физического лица, размещенных в единой биометрической системе в порядке, предусмотренном пунктами 10 или 11 настоящих Правил (Постановление Правительства РФ от 15.06.2022 N 1066 "О размещении физическими лицами своих биометрических персональных данных в единой биометрической системе с использованием мобильного	73 оператора подвижной радиотелефонной связи Реестр лицензий в области связи, статус «действующая», «Услуги подвижной радиотелефонной связи» и «Услуги подвижной радиотелефонной связи (при использовании бизнес-модели виртуальных сетей подвижной радиотелефонной связи)» https://rkn.gov.ru/activity/connection/register/license/ (дата обращения 02.04.2026)	уточняется	уточняется

приложения единой биометрической системы"), до истечения срока их использования при условии наличия у оператора подвижной радиотелефонной связи технической возможности			
<i>Итого:</i>		уточняется	уточняется

--

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	отсутствуют	отсутствуют	<i>Доходы:</i> отсутствуют <i>Расходы:</i> отсутствуют

--

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	отсутствуют	отсутствуют	<i>Доходы: отсутствуют Расходы: отсутствуют</i>
Органы местного самоуправления	отсутствуют	отсутствуют	<i>Доходы: отсутствуют Расходы: отсутствуют</i>
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	отсутствуют	отсутствуют	<i>Доходы: отсутствуют Расходы: отсутствуют</i>

--

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

--

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	по истечении семи дней после дня первого официального опубликования
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	отсутствует
Информация об эксперименте:	отсутствует

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Зуева Елизавета Александровна
Должность:	Заместитель начальника отдела
Департамент:	Департамент развития технологий цифровой идентификации
Тел.:	+7 (495) 771-80-00 (доб. 48393)
Адрес электронной почты:	e.petrakova@digital.gov.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

О.Ю. Качанов

(инициалы, фамилия)

24.04.2026

Дата

Подпись