

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2019 г. № 286"

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2019 г. № 286" (далее - проект постановления) разработан с учетом позиции Генеральной прокуратуры Российской Федерации, направленной в Госкорпорацию "Роскосмос" от 17 октября 2025 г. № 88/2-04-2025/1838дсп, касающейся закрепления в требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос", организаций Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" и организаций ракетно-космической промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2019 г. № 286 (далее соответственно - требования, Корпорация, организации Корпорации), обязанностей за отраслевыми организациями по обеспечению пассивной защиты эксплуатируемых объектов от противоправных посягательств с применением беспилотных воздушных судов.

В этих целях проектом постановления уточняются способы реализации мероприятий по предотвращению несанкционированного применения в отношении объекта (территории) беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов (далее - беспилотные аппараты).

Так предлагается внести изменения в подпункт "а" пункта 20² требований, дополнив его словами "(средствами подавления или преобразования электромагнитных излучений и сигналов дистанционного управления)", а также дополнить пункт 20² подпунктом "а¹" предусматривающим, что объекты организаций Корпорации подлежат оснащению пассивной защитой (сетчатые ограждения, экраны, навесы, габионы).

Данный подход позволит обеспечить единообразие в вопросах защиты объектов от беспилотных воздушных судов не только с помощью активной, но и пассивной системы противодействия. Работа в этом направлении осуществляется во исполнение отдельных поручений Правительства Российской Федерации, а закрепление данных обязанностей

на уровне требований будет способствовать ее единообразию в вопросах антитеррористической защищенности и усилению противодействия беспилотным аппаратам.

Также проектом постановления предусмотрены отдельные положения, направленные на усиление требований и повышение уровня ответственности в вопросах обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении эксплуатирующих организаций.

Проектом постановления предлагается внести изменения в пункт 5 требований, которым определены лица, ответственные за обеспечение антитеррористической защищенности, исключив из него слова "или уполномоченные ими лица".

Предлагаемое изменение направлено на повышение уровня ответственности за обеспечение антитеррористической защищенности эксплуатируемых объектов, которую предлагается закрепить только за руководителями эксплуатирующих организаций без права возложения ответственности на иных должностных лиц. При этом вопросы, касающиеся организации и непосредственного проведения мероприятий, связанных с обеспечением антитеррористической защищенности, руководитель вправе по-прежнему возлагать на уполномоченное им должностное лицо.

В подпункте "в" пункта 21 требований предлагается уточнить, что на объектах (территориях) низкой категории опасности на которых не осуществляется разработка, производство, испытание, хранение, эксплуатация и утилизация изделий космической техники, их комплектующих компонентов, взрывчатых веществ (средств взрывания, порохов) промышленного назначения, хранение документации, а также не предназначенных для подготовки космонавтов, обеспечение охраны может осуществляться силами частных охранных организаций.

Данная решение выработано в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", определившем, что в целях охраны разрешается предоставление услуг по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности,

В остальных случаях охрана обеспечивается подразделениями ведомственной охраны Корпорации, либо в отдельных случаях, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Реализация данного предложения позволит четко обозначить границы и регламентировать полномочия частных охранных организаций на отраслевых объектах организаций Корпорации.

Данный подход также позволит исключить сохраняющийся до настоящего времени неправомерный способ обеспечения охраны на отдельных отраслевых объектах с применением сторожевой охраны организаций Корпорации, либо привлечением частных охранных организаций.

Аналогичная практика применяется в требованиях к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности, находящихся в ведении или относящихся к сфере деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2024 г. № 258.

Кроме того, проектом постановления предлагается уточнить состав приложения к форме паспорта безопасности объекта (территории) Госкорпорации "Роскосмос", организаций Госкорпорации "Роскосмос" и организаций ракетно-космической промышленности, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2019 г. № 286 (далее - паспорт безопасности).

В результате проведенного анализа оформления паспортов безопасности в организациях Корпорации, предлагается исключить пункт 3 приложения к паспорту безопасности, поскольку данный пункт фактически дублирует информацию, входящую в раздел II паспорта безопасности "Анализ уязвимости объекта (территории) и выявление критических элементов объекта (территории)", что является избыточным.

Также предлагается изложить в новой редакции пункт 4 приложения к паспорту безопасности, заменив слова "Акт комиссии о приеме объекта (территории) под охрану" на "Документ, подтверждающий прием объекта (территории) под охрану".

Данное предложение сформулировано в связи с возможностью обеспечения охраны объектов (территорий) организаций Корпорации как силами ведомственной охраны Корпорации, также и силами вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, которые по результатам обследования и подготовки к приему под охрану объекта (территории) могут разрабатывать и подписывать не акт комиссии, как это установлено в ведомственной охране Корпорации, а документы, содержащие иное наименование.

Одновременно приложение к паспорту безопасности предлагается дополнить новым пунктом "Изменения, внесенные в паспорт безопасности".

Такой подход позволит систематизировать изменения как ранее внесенные в паспорт безопасности, так и при дальнейшей актуализации.

В настоящее время на практике, при проведении проверки выполнения требований, в отдельных организациях Корпорации встречаются ситуации, когда внесенные изменения и дополнения в паспорт безопасности хранятся разрозненно, отдельно от основного документа, что затрудняет проведение проверочных мероприятий, а также может привести к некорректным решениям в вопросах обеспечения антитеррористической защищенности объекта (территории).

Реализация положений, предлагаемых проектом постановления, не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация соответствующего постановления Правительства Российской Федерации будет осуществляться в пределах, доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств.

Решения, предлагаемые проектом постановления, не относятся к сфере реализации государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие соответствующего постановления Правительства Российской Федерации не окажет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не регулирует предоставление государственных услуг, предоставление субсидий, предусматривающих выделение грантов бюджетными и автономными учреждениями организациям (кроме некоммерческих организаций) и индивидуальным предпринимателям, оказание мер поддержки, предусматривающих адресную поддержку населения.