

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об ограничении выбросов парниковых газов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее – законопроект) разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № ВА-П11-8081, данным во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15 июня 2021 г. № Пр-1004.

В соответствии с международной практикой процедура верификации является элементом проверки (независимой оценки) достоверности и объективности информации компаний о выбросах парниковых газов и может проводиться в отношении результатов инвентаризации хозяйственной или иной деятельности, приводящей к выбросам парниковых газов, оценки выбросов за определенный период, а также проектной деятельности организации. Унифицированные подходы к проведению верификации описаны в международных стандартах серии ИСО 14064.

В Российской Федерации проведение процедуры верификации является обязательным элементом в рамках добровольного углеродного рынка. В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее – Закон № 296-ФЗ) верификация проводится в отношении результатов климатических проектов для подтверждения сведений о сокращении выбросов парниковых газов в результате реализации такого проекта и последующего выпуска в обращение углеродных единиц.

Верификация данных о выбросах парниковых газов от текущей деятельности организации ограничивается лишь экспериментальным режимом на территории Сахалинской области в рамках Федерального закона от 6 марта 2022 г. № 34-ФЗ «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (далее – Эксперимент). В рамках Эксперимента верификации подлежат углеродная отчетность, которая включает сведения о массе выбросов парниковых газов организации и сведения, на основании которых определена масса этих выбросов, а также сведения о выполнении

(невыполнении) квоты, установленной для данной региональной регулируемой организации.

Законопроектом предлагается ввести понятие верификации информации о выбросах парниковых газов, которое предусматривает подтверждение информации о массе выбросов парниковых газов, образовавшихся в результате хозяйственной и иной деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также исходных сведений, на основании которых определена эта масса (далее – верификация).

Проведение верификации будет осуществляться на добровольной основе. Верификацию будут проводить юридические лица, аккредитованные в национальной системе аккредитации, в соответствии с документами национальной системы стандартизации в области ограничения выбросов парниковых газов и с методикой количественного определения объемов выбросов парниковых газов, содержащей в том числе расчетные и инструментальные методы определения объема выбросов парниковых газов на основании договора с регулируемой организацией или юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, не относящимися к регулируемым организациям и указанными в части 4 статьи 7 Закона № 296-ФЗ.

В целях обеспечения аффилированности аккредитованного лица, законопроектом предлагается установить запрет на проведение верификации отчета о выбросах парниковых газов организаций, осуществляющих полномочия основного общества в отношении аккредитованного лица.

Законопроектом предусмотрено, что форму отчета о результатах проведения верификации информации о выбросах парниковых газов и правила проведения верификации и представления результатов такой верификации в реестр выбросов парниковых газов определяет Правительство Российской Федерации. Также для организаций, которые примут решение о представлении результатов проведения верификации информации о выбросах парниковых газов, образовавшихся в результате хозяйственной и иной деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, совместно с отчетом о выбросах парниковых

газов, Правительством Российской Федерации будет установлен дополнительный порядок представления информации в реестр выбросов парниковых газов.

В целях исключения неоднозначного толкования и дублирования понятий «проверка» в Законе № 296-ФЗ и проектируемые положения по верификации законопроектом предлагается часть 8 статьи 8 Закона № 296-ФЗ признать утратившим силу. Предлагаемые изменения не повлекут пересмотра действующего порядка проверки отчетов в реестре выбросов парниковых газов, которая выполняется программно-техническими средствами реестра и представляет собой форматно логический контроль полноты заполнения формы отчета.

Законопроект содержит требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках аккредитации и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения. В связи с этим установлен особый срок вступления законопроекта в силу в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» – с 1 сентября 2026 года.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов иных уровней. Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не направлен на реализацию документов стратегического планирования, национальных проектов, инициатив социально-экономического развития Российской Федерации и национальных целей развития Российской Федерации.

Проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации не находится.