

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710» (далее – проект постановления)

Проектом постановления предусмотрено признание утратившим силу приложения № 15¹ к Государственной программе Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (далее – Госпрограмма) в связи с завершением реализации федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» в связи с его завершением в 2024 году.

Также проектом постановления вносятся изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на софинансирование реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, установленные приложением № 27 к Госпрограмме (далее соответственно – Субсидии, Правила).

Проект постановления разработан Минстроем России в целях реализации федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» национального проекта «Инфраструктура для жизни» в соответствии с задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», обеспечения реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 4146-р и распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2025 года № 2149-р утвержден План реализации Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (далее – Стратегия).

Согласно Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р (далее – Стратегия развития ЖКХ), актуальной остается проблема ветшания объектов коммунального хозяйства, в том числе, сетей инженерно-технического обеспечения.

Более 40 процентов линейных объектов сферы жилищно-коммунального хозяйства нуждается в замене (394 из 949 тыс. километров сетей), в том числе:

- сетей водоснабжения 43,2 процента (250 тыс. километров из 579 тыс. километров);
- сетей теплоснабжения 30,6 процентов (51 тыс. километров из 167 тыс. километров);
- сетей водоотведения 46 процентов (93 тыс. километров из 203 тыс. километров).

Ежегодно около 3 процентов сетей теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения признается аварийными, при этом обновляется не более 1 - 2 процентов.

В целях предотвращения деградации систем инженерно-технического обеспечения необходимо для ускоренного обновления основных фондов жилищно-коммунального хозяйства обеспечить ежегодный уровень замены сетей инженерно-технического обеспечения не ниже 5 процентов их общей протяженности.

Отставание темпов замены сетей инженерно-технического обеспечения от требуемого согласно нормативному сроку их службы являются следствием значительного недоинвестирования отрасли ЖКХ.

В настоящее время Правила предусматривают предоставление финансирования на объекты коммунальной инфраструктуры на территориях субъектов Российской Федерации и г. Байконура, находящиеся исключительно в государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, а также находящиеся в соответствии с международными договорами и международными соглашениями во владении и пользовании администрации г. Байконура.

Таким образом, Правила не позволяют использовать средства федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации (реконструкции) объектов, находящихся в частной собственности.

При этом, коммунальная инфраструктура имеет сложную систему элементов, которые могут принадлежать разным собственникам, но обеспечивать необходимыми ресурсами одного потребителя. Так, источники тепловой энергии, находящиеся в частной собственности, могут обеспечить поставку произведенных на них тепловой энергии и горячей воды только посредством тепловых сетей, которые находятся в управлении организаций, находящихся в государственной и муниципальной власти, и наоборот. Соответственно, надлежащее состояние коммунальной инфраструктуры – это первостепенная задача, как для хозяйствующих субъектов различных форм собственности, так органов государственной и муниципальной власти, ответственных за обеспечение потребителей энергетическими ресурсами.

Например, структура собственности в организациях, обеспечивающих, например, теплоснабжение, по данным отчета Российского энергетического агентства Минэнерго России о состоянии теплоэнергетики и централизованного теплоснабжения в Российской Федерации в 2023 году,

следующая: в 2023 году 73% организаций теплоснабжения функционировали в рамках государственной и муниципальной форм собственности, но, несмотря на преобладание в количественном выражении, их доля в общей мощности источников теплоснабжения составляет лишь 160,9 тыс. Гкал/ч (28,2%) мощности источников теплоснабжения. В свою очередь, 71,8% совокупной тепловой мощности приходится на организации, находящиеся в частной собственности, а также иных формах владения, включая смешанные.

Для предоставления возможности равного доступа к участию в Госпрограмме субъектов теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения необходимо скорректировать Правила, установив, что софинансирование мероприятий возможно при проведении работ на объектах всех форм собственности.

Кроме того, Белгородской, Томской, Липецкой, Архангельской, Ростовской, Вологодской, Орловской и Ярославской областями, Республиками Алтай, Калмыкия, Татарстан, Мордовия и Тыва, городом Санкт-Петербург, Ямало-Ненецким автономным округом, Ставропольским краем, а также Кабардино-Балкарской Республикой представлена информация о нахождении более 50% об общего числа объектов тепло, водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории указанных субъектов Российской Федерации, в частной собственности.

Проектом постановления вносятся изменения в условия заключения соглашений между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (за исключением соглашений, заключаемых с высшими исполнительными органами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области), являющихся основанием привлечения средств Субсидий на финансирование реализации мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, в частности:

заменяется источник данных для мониторинга платежной дисциплины потребителей коммунальных услуг (коммунальных ресурсов) с годовой бухгалтерской отчетности ресурсоснабжающих организаций (далее – РСО) на формы отчетов по мониторингу платежной дисциплины потребителей коммунальных услуг из автоматизированной информационной системы, утвержденные приказом Минстроя РФ от 28 февраля 2022 г. № 126/пр «Об утверждении рекомендуемых требований к заполнению форм отчетов по мониторингу платежной дисциплины потребителей коммунальных услуг (коммунальных ресурсов)». Это позволит не зависеть от сроков подготовки годовой бухгалтерской отчетности РСО, повысит оперативность и широту данных и даст возможность их автоматизированного использования;

учитываются особенности в ценовых зонах теплоснабжения, в которых роль инвестиционных программ выполняют соглашения об исполнении схемы теплоснабжения.

Кроме того, уточняется обязательство субъекта Российской Федерации по утверждению инвестиционных программ. Так, в случае если получателем субсидии является сторона концессионного соглашения, то такая программа должна быть утверждена в 12-месячный срок с даты заключения концессионного соглашения, указанные изменения необходимы в целях обязанности концессионера (введена с 01 сентября 2025 г. федеральным законом от 28 февраля 2025 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях») утвердить инвестиционную программу в течение 12 месяцев с момента заключения концессионного соглашения. На концессионные соглашения, заключенные до вступления в силу указанного закона, положение об утверждении инвестиционной программы в течение 12 месяцев не распространяется, соответственно для них будут действовать общие требования о наличии утвержденных инвестиционных программ (начиная с 2026 года).

Предлагается уменьшить показатель реализации инвестиционных программ со 100 % до 95 %, поскольку реализация в полном объеме инвестиционных программ практически недостижима, ввиду объективных причин, препятствующих ресурсоснабжающим организациям достичь 100% исполнения инвестиционных программ (например, при условии изменения экономической ситуации, экономии на закупочных процедурах, замене мероприятий, обстоятельствах непреодолимой силы либо при проведении внеплановых аварийно-восстановительных работ и т.д.) (изменения в абзац четвертый подпункта «а» пункта 7).

Уточняются обязательства субъекта Российской Федерации, касающиеся соблюдения значения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту Российской Федерации, поскольку фактическое изменение стоимости коммунальных услуг систематически складывается ниже указанного предельного индекса. Зачастую это приводит к недофинансированности мероприятий по обновлению коммунальной инфраструктуры.

Формулировка «об утверждении значения индекса» более корректная, чем «о достижении фактического значения индекса». Замена слов «не менее 100 процентов значения» словами «равного значению» позволит проводить индексацию более плавной для потребителей, без превышения размера предельного индекса, установленного для субъекта Российской Федерации. (изменения в абзаце пятом подпункта «а» пункта 7).

Уточняются требования к обязательствам субъекта Российской Федерации по ежегодному снижению не менее чем на 3 процента времени, затраченного на восстановление работоспособности сетей коммунальной инфраструктуры, а именно предлагается заменить слово «среднего» на «медианного», поскольку среднее значение высоко чувствительно к значениям показателя, сильно отличающимся от остальных. Такие «выбросы» значений искажают результат, так как среднее значение учитывает все значения.

Медианное значение менее чувствительно к таким «выбросам» значений. Оно фокусируется исключительно на позиции в ряду, игнорируя величину крайних значений. Это предложение позволит более точно отражать реальность (изменения в абзаце шестом подпункта «а» пункта 7).

Предлагается исключить предельный срок (до 1 января 2026 г.) установления единых на территории субъекта Российской Федерации нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов, поскольку реализация указанных мер в сжатые сроки (до 01.01.2026) приведет к резкому изменению их размера. Необходимо плавное, сглаженное изменение нормативов в целях постепенного их сближения к единому значению на территории субъекта Российской Федерации (изменения в абзаце восьмом подпункта «а» пункта 7).

Предлагается изменить редакцию абзаца десятого «о создании к 1 января 2027 г. в субъекте Российской Федерации единого расчетного центра для расчетов за жилищно-коммунальные услуги.», поскольку создание такого центра не всегда является оправданным, так как во многих случаях прямое перечисление средств непосредственно в адрес ресурсоснабжающих организаций является эффективным и обеспечивает собираемость на высоком уровне.

Соответственно разработка плана мероприятий по повышению уровня собираемости платежей за жилое помещение и коммунальные услуги, включая мероприятия по привлечению расчетных центров к формированию платежных документов за жилое помещение и коммунальные услуги, необходима только в случае реального снижения собираемости платежей за жилое помещение и коммунальные услуги, в качестве такого критерия предлагается определить снижение собираемости более чем на 1 % по сравнению с аналогичным показателем за год, предшествующий отчетному году в сопоставимых условиях.

При этом создание единых расчетных центров само по себе не означает их привлечение к расчетам с потребителями, поэтому предлагается вместо мероприятия по созданию центров, предусмотреть «мероприятия по привлечению расчетных центров к формированию платежных документов за жилое помещение и коммунальные услуги».

Кроме того, предлагается дополнить новыми положениями, касающимися обязательств субъектов Российской Федерации (подпункт «а» пункта 7):

при утверждении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также в соглашениях об исполнении схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения, ежегодно предусматривать дополнительные источники финансирования мероприятий, указанных в пункте 1 Правил, помимо установленных в подпункте «б» пункта 7 Правил внебюджетных источников, в размере не менее 1,5% от необходимой валовой выручки ресурсоснабжающих организаций дополнительно.

Указанная мера разработана во исполнение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в разделе «Индекс изменения платы граждан за коммунальные услуги» которого предусмотрено, что «... в период 2025-2027 гг. при утверждении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для ресурсоснабжающих организаций будет сформирована дополнительная выручка под реализацию инвестиционных программ и проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры (дополнительно 1,5 % к выручке ежегодно)»;

по включению в мероприятия, реализуемые в рамках комплексных планов субъектов Российской Федерации по модернизации коммунальной инфраструктуры, должны быть предусмотрены в схеме тепло-, водоснабжения и водоотведения, поскольку они являются единственным объективным обосновывающим документом для разработки проектной документации по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Также проектом расширяется возможность направления средств Субсидий на реализацию концессионных соглашений.

Положения проекта постановления соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, влекущих негативные социально-экономические, финансовые и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые в проекте постановления решения окажут положительное влияние на реализацию Госпрограммы.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие проекта постановления будет осуществляться в пределах средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных на соответствующий финансовый год и на плановый период, и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Проект постановления не содержит положений, которыми устанавливаются, изменяются или отменяются обязательные требования в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проект постановления не содержит положений, требующих принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных правовых актов Правительства Российской Федерации.