

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с пунктом 10 Плана мероприятий по сокращению инвестиционно-строительного цикла в 2030 году до 1000 дней (за исключением технически сложных и уникальных объектов), утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным от 17 июня 2025 г. № МХ-П49-22092.

Данный законопроект направлен на оптимизацию процедуры получения разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части, в целях сокращения инвестиционно-строительного цикла, в том числе в целях исключения позиций из реестра документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, формируемого в единой государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ» в соответствии с требованиями Правил формирования и ведения реестра документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2023 № 1180 (далее – реестр документов).

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – закон № 246-ФЗ) в целях упрощения и сокращения срока процедуры получения разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части (далее – разрешение).

Законопроектом предлагается дополнить статью 4 частью 5.1 закона № 246 в части установления предмета согласования для каждого федерального органа

исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при выдаче проекта разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности.

Так, сроки согласования проекта разрешения могут занимать до 44 дней. В случае получения замечаний может быть сформирована согласительная комиссия. Законом № 246-ФЗ установлен только срок работы самой комиссии (1 месяц), а сроки ее формирования не установлены. Таким образом, при наличии разногласий по проекту разрешения срок его согласования продлевается минимум на 2,5 месяца. При этом в настоящее время порядок работы такой комиссии не установлен.

После завершения указанных процедур решение о выдаче разрешения принимается в течение месяца.

Согласно части 7 статьи 4 закона № 246-ФЗ органы местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых планируется создание искусственного земельного участка, в течение трех рабочих дней со дня поступления проекта разрешения размещают на официальном сайте такого муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сайт) указанный проект и обязательные приложения к нему и опубликовывают в периодическом печатном издании, учрежденном органами местного самоуправления для опубликования официальных материалов, сообщений, нормативных правовых и иных актов, а также в иных печатных изданиях и информационных ресурсах в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом такого муниципального образования, сообщение об указанном размещении. Заинтересованные лица вправе представить в органы местного самоуправления муниципальных образований свои предложения и замечания по указанному проекту. При этом законом № 246-ФЗ не предусмотрена необходимость реагирования на подобные замечания, что создает правовую неопределенность.

Также частью 4 статьи 4 закона № 246-ФЗ предусмотрено, что обязательным приложением к проекту разрешения являются схема размещения искусственно созданного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части и обоснование создания искусственного земельного участка.

При этом указанные документы в части 1 статьи 5 закона № 246 упоминаются как отдельные.

В этой связи предлагается сократить сроки, оптимизировать процедуру с целью исключения необходимости требования от заявителя излишних документов.

Законопроектом предлагается:

установить возможность направления проекта разрешения на согласование в уполномоченные органы в форме электронного документа;

представить разрешение на создание искусственного земельного участка

в качестве комплексной услуги, в рамках которой инициатор создания искусственного земельного участка обращается в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации с проектом разрешения, а уполномоченный орган субъекта Российской Федерации проводит процедуру согласования такого проекта и направляет его для выдачи инициатору разрешения;

закрепить необходимость рассмотрения органами местного самоуправления сроков представления заинтересованными лицами замечаний к проекту разрешения, размещаемому на сайте, а также необходимость рассмотрения представленных замечаний и предложений и направления их инициатору (при необходимости);

определить срок формирования согласительной комиссии по проекту разрешения, а также предусмотреть полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению требований к составу и порядку работы согласительной комиссии;

сократить сроки выдачи разрешения, направления его копии инициатору, а также срок, на который возможно продлить срок рассмотрения проекта разрешения;

установить единую форму согласования либо несогласования проекта разрешения в виде письма уполномоченного органа;

в числе документов, предоставляемых инициатором для выдачи разрешения, предусмотреть, что схема размещения искусственного земельного участка, созданного на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части, и обоснование создания искусственного земельного участка являются приложением к проекту разрешения (приведение в соответствие с частью 4 статьи 4 закона № 246-ФЗ).

Законопроект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, связанные с выдачей разрешения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация предлагаемых законопроектом решений не окажет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предлагаемые решения также не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований

и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.