

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

| | | |
|--|--|---|
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ : | Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) | |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² : | Министерство строительства и жилищнокоммунального хозяйства Российской Федерации | |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | высокая | |
| | средняя | + |
| | низкая | |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/04/04-26/00166969 | |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | Уведомление не размещалось | |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | 06.04.2026-24.04.2026 | |

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

| | | |
|---|--|---|
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | |
| | Инициатива разработчика | |
| | Иное | + |
| <p>Законопроект подготовлен во исполнение пункта 8 Плана мероприятий по сокращению инвестиционно-строительного цикла в 2030 году до 1000 дней (за исключением технически сложных и уникальных объектов) и количества документов, сведений материалов, согласований до 350, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным от 17 июня 2025 г. № МХ-П49-22092, пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 16 октября 2025 г. № ДГ-П36-38822.</p> | | |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ | | |

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

регулирования:

Длительные сроки согласования проекта разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части (далее – разрешение), негативно влияющие на продолжительность инвестиционно-строительного цикла, а также на возможность получения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от использования искусственных земельных участков, а также отсутствие необходимости разрешительного режима для выдачи разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка Действующим законодательством (Федеральный закон от 19.07.2011 № 246-ФЗ) установлен разрешительный порядок создания искусственных земельных участков (ИЗУ) на водных объектах, предусматривающий длительное многоэтапное согласование проекта разрешения с рядом федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (сроки согласования составляют до 1 месяца в каждом органе). Кроме того, для начала работ по созданию ИЗУ требуется отдельное разрешение на проведение работ. Указанные административные барьеры негативно влияют на продолжительность инвестиционно-строительного цикла и сдерживают развитие проектов создания ИЗУ.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Предлагается оптимизировать процедуру получения разрешения за счет сокращения количества процедур и документов, необходимых для получения разрешения на создание искусственного земельного участка, сокращения сроков рассмотрения проекта разрешения, а также перевода на уведомительный порядок выдачу разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

| | | |
|--|---|---|
| Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³ | + | <p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>организации, выполняющие функции в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства - 105783 которые могут осуществлять процедуру создания ИЗУ. Данные Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах https://reestr.nostroy.ru/sro/all/member/list В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,</p> |
| Граждане | - | |
| Федеральные органы исполнительной власти | + | |
| Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения | + | |
| Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения | + | |

³ Далее – субъекты регулирования.

| | |
|---|---|
| | <p>строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, и Правил формирования и ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, в том числе включения в указанный реестр сведений». Данная информация подтверждается PDF-копией Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах. На 8 странице указано общее количество действующих организаций-членов указанного реестра по состоянию на 19.11.2025.</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>4 ФОИВов 89 органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на выдачу разрешения на строительство; более 3000 органов местного самоуправления, уполномоченных на выдачу разрешения на строительство.</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p> |
| <p>2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Выдача разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка Выдача разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка в эксплуатацию Разрешение на создание искусственного земельного участка на водном объекте, который находится в федеральной собственности, полностью расположен на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и использование водных ресурсов которого осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения 2 и более субъектов Российской Федерации, либо на водном объекте (его части), который находится в 4 4 Далее в таблицах – ОТ. федеральной собственности и не расположен на территориях субъектов Российской Федерации, в случае, если искусственный земельный участок создается на водном объекте в границах морского порта</p> | |
| <p>2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): -</p> | |

| | |
|--|---|
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>) | - |
| 2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>) | - |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ? | + |
| <p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Инициатор создания искусственного земельного участка направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), на территории которого планируется создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части, заявление о создании искусственного земельного участка. Заявление может быть направлено в форме электронного документа. При подаче заявления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом при представлении интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица (при наличии соответствующих полномочий у физического лица) подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью. В случаях если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, заявление может быть подписано усиленной неквалифицированной электронной подписью, указанной в абзаце третьем настоящей части. При подаче заявления физическим лицом подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке. К указанному заявлению прилагаются следующие документы: 1) проект разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части; 2) схема размещения искусственно созданного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части; 3) обоснование создания искусственного земельного участка. 2) Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства подается в: 1) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в случае создания искусственного земельного участка на водном объекте в акватории морского или речного порта, 5 во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в случае создания искусственного земельного участка на основании решения о создании морского порта или расширении территории морского порта, а также в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более субъектов Российской Федерации; 2) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов); 3) орган местного самоуправления муниципального района в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более поселений, на</p> | |

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

межселенной территории в границах муниципального района, а также на территориях сельских поселений в границах муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации; 4) органа местного самоуправления муниципального округа, городского округа, поселения в иных случаях. 3. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка подается лицом, с которым заключен государственный или муниципальный контракт на создание искусственного земельного участка или заключено концессионное соглашение, либо лицом (лицами), с которым заключен в соответствии с настоящим Федеральным законом договор о создании искусственного земельного участка. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка должно содержать сведения о наличии у инициатора создания искусственного земельного участка следующих документов: 1) материалы, содержащиеся в проектной документации искусственного земельного участка: а) пояснительная записка; б) проект организации проведения работ по созданию искусственного земельного участка или проект организации строительства искусственного земельного участка; 2) разрешение на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части либо решение о создании морского порта или расширении территории морского порта в случае невозможности получения таких документов в рамках межведомственного взаимодействия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; 2.1) договор о создании искусственного земельного участка в случае невозможности получения такого документа в рамках межведомственного взаимодействия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; 3) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации искусственного земельного участка, положительное заключение государственной экологической экспертизы этой проектной документации. 4. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка подается инициатором создания искусственного земельного участка в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления (далее – уполномоченные органы) посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) или региональных порталов государственных и муниципальных услуг в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или физическим лицом, представляющим интересы юридического лица б или индивидуального предпринимателя, в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.5](#) сводного отчета

| | | |
|--|---------------------------------------|---|
| 2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: | более 3 млрд руб. | |
| | от 300 млн руб. до 3 млрд руб. | + |
| | менее 300 млн руб. | |
| | Денежные затраты не предусматриваются | |
| <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i> | | |

2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?

Заполняется на основе информации, указанной в [разделе 5](#) сводного отчета

| | | | |
|------------------|------------|---|--|
| Доходы бюджетов | увеличатся | Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней | Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |
| | снизятся | Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней | |
| Расходы бюджетов | увеличатся | Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния | Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |

| | | | |
|------------------------------|--------------|--|--|
| | | я на доходы , расход ы бюджет ов всех уровне й | |
| | снизятся | Реализа ция предлаг аемого регули ровани я не окажет влияни я на доходы , расход ы бюджет ов всех уровне й | |
| Не окажет влияния на бюджеты | не окажет | Проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок их реализации, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i> | |

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

| Наличие в проекте акта ОТ | Критерий | Поле для выбора ответа |
|---------------------------|----------|------------------------|
|---------------------------|----------|------------------------|

| | | |
|--------------------|--|----------|
| <p>Есть</p> | <p>Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей</p> <p><i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i></p> | <p>+</p> |
| | <p>Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации</p> | |
| <p>Нет</p> | <p>Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации</p> | |

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

| | |
|--|--|
| Законность | |
| Обоснованность | |
| Правовая определенность и системность | |
| Открытость и предсказуемость | |
| Исполнимость | |
| Условия установления обязательных требований | |

| |
|--|
| |
|--|

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Инициатор создания искусственного земельного участка направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), на территории которого планируется создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части, заявление о создании искусственного земельного участка. Заявление может быть направлено в форме электронного документа. При подаче заявления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом при представлении интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица (при наличии соответствующих полномочий у физического лица) подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью. В случаях если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, заявление может быть подписано усиленной неквалифицированной электронной подписью, указанной в абзаце третьем настоящей части. При подаче заявления физическим лицом подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке. К указанному заявлению прилагаются следующие документы: 1) проект разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части; 2) схема размещения искусственно созданного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части; 3) обоснование создания искусственного земельного участка. 2) Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства подается в: 1) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в случае создания искусственного земельного участка на водном объекте в акватории морского или речного порта, 5 во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в случае создания искусственного земельного участка на основании решения о создании морского порта или расширении территории морского порта, а также в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более субъектов Российской Федерации; 2) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов); 3) орган местного самоуправления муниципального района в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более поселений, на межселенной территории в границах муниципального района, а также на территориях сельских поселений в границах муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации; 4) органа местного самоуправления муниципального округа, городского округа, поселения в иных случаях. 3. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка подается

лицом, с которым заключен государственный или муниципальный контракт на создание искусственного земельного участка или заключено концессионное соглашение, либо лицом (лицами), с которым заключен в соответствии с настоящим Федеральным законом договор о создании искусственного земельного участка. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка должно содержать сведения о наличии у инициатора создания искусственного земельного участка следующих документов: 1) материалы, содержащиеся в проектной документации искусственного земельного участка: а) пояснительная записка; б) проект организации проведения работ по созданию искусственного земельного участка или проект организации строительства искусственного земельного участка; 2) разрешение на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части либо решение о создании морского порта или расширении территории морского порта в случае невозможности получения таких документов в рамках межведомственного взаимодействия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; 2.1) договор о создании искусственного земельного участка в случае невозможности получения такого документа в рамках межведомственного взаимодействия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; 3) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации искусственного земельного участка, положительное заключение государственной экологической экспертизы этой проектной документации. 4. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка подаётся инициатором создания искусственного земельного участка в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления (далее – уполномоченные органы) посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) или региональных порталов государственных и муниципальных услуг в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или физическим лицом, представляющим интересы юридического лица б или индивидуального предпринимателя, в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Отношения в сфере градостроительной деятельности, связанные со строительством искусственных земельных участков, и ценности, охраняемые законом, связанные с обеспечением безопасности при осуществлении градостроительной деятельности.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба).

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Федеральным законом от 19.07.2011 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, 9 созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности» (далее – Закон № 246-ФЗ) установлена процедура согласования проекта разрешения на создание ИЗУ с органами государственной власти и органами местного самоуправления, которая является избыточно длительной и создает административные барьеры для инвесторов. Действующий порядок характеризуется следующими проблемами: 1) инициатор самостоятельно направляет проект разрешения в каждый из согласующих органов, тогда как перечень предметов согласования не определен, что порождает неопределенность; 2) совокупный срок согласования может превышать несколько месяцев; 3) для начала строительных работ требуется отдельное разрешение на проведение работ по созданию ИЗУ, что создает дополнительный этап административных процедур. Указанные проблемы замедляют реализацию инвестиционных проектов в акватории водных объектов и снижают потенциальные доходы бюджетов от использования ИЗУ.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

| Цели предлагаемого регулирования | Ожидаемый срок достижения цели |
|--|---|
| Снижение административной нагрузки на инициаторов создания искусственных земельных участков за счет сокращения количества процедур и документов, необходимых для получения разрешения на создание ИЗУ, сокращения сроков согласования, а также перевода выдачи разрешения на проведение работ по созданию ИЗУ на уведомительный порядок. | С момента вступления федерального закона в силу (по истечении семи дней после официального опубликования) |

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

| |
|--|
| |
|--|

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Предлагаемое правовое регулирование соответствует основным принципам законодательства Российской Федерации, закреплённым в Конституции РФ, включая законность, определённую, соразмерность, целесообразность и недискриминационность. Нормы проекта акта направлены на обеспечение публичных интересов, защиту прав и свобод граждан, а также на создание равных условий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

| Индикативные показатели | Единицы измерения индикативных показателей | Способы расчета индикативных показателей и источники информации |
|---|---|--|
| Среднее количество дней от подачи заявления до получения разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте | Дней | Мониторинг сведений реестра разрешений на создание ИЗУ |

| |
|--|
| |
|--|

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Законопроектом предлагается оптимизировать процедуру создания ИЗУ путем: 1) введения принципа единого окна – инициатор направляет заявление в уполномоченный орган субъекта РФ, который самостоятельно организует межведомственное согласование; 2) установления закрытого перечня предметов согласования для каждого органа (ст. 4 ч. 5.1 Закона № 246-ФЗ в новой редакции); 3) сокращения сроков: проверка комплектности – 3 рабочих дня, согласование – 20 рабочих дней вместо 1 месяца, направление ответа – 7 рабочих дней вместо 14; 4) замены разрешения на проведение работ по созданию ИЗУ на уведомительный порядок (новая редакция ст. 11 Закона № 246-ФЗ); 5) создания реестра разрешений на создание ИЗУ. Иных способов решения проблемы, помимо законодательного, не существует, поскольку действующие нормы прямо устанавливают разрешительный порядок и конкретные сроки

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

-

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Сведений об аналогичном опыте регулирования в рамках Евразийского экономического союза не имеется. Реализация проектируемого регулирования не создаст рисков возникновения препятствий для экономической деятельности в рамках функционирования внутреннего рынка Союза.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

-

⁵ Далее – Союз.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Затраты, связанные с исполнением установленных обязательных требований, сопоставимы с масштабом и вероятностью рисков, на предотвращение которых направлены данные требования, и признаны экономически оправданными в условиях обычного гражданского оборота.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

| Группа отношений | участников | Подгруппа участников отношений | Численность подгруппы участников отношений |
|--|------------|---|---|
| Субъекты регулирования | | <i>Подгруппа 1</i> | <i>Численность подгруппы 1</i> |
| | | | |
| | | | |
| Федеральные органы исполнительной власти | + | органы государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на выдачу разрешения на строительство; органы местного самоуправления, уполномоченных на выдачу разрешения на строительство. | 89 органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на выдачу разрешения на строительство; более 3000 органов местного самоуправления, уполномоченных на выдачу разрешения на строительство. |
| Граждане | | Юридические лица, заинтересованные в строительстве юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие намерение создать ИЗУ на водном | 105783. Данные Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах |

| | | |
|--|---|--|
| | <p>объекте, находящемся в федеральной собственности</p> | <p>https://reestr.nostroy.ru/sro/all/membr/1ist В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, и Правил формирования и ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, в том числе включения в указанный реестр сведений». Данная информация подтверждается PDF-копией Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах. На 8 странице указано общее количество действующих организаций-членов указанного реестра по состоянию на 19.11.2025.</p> |
|--|---|--|

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

| ОТ (или другие обязанности и ограничения) | Подгруппа субъектов регулирования | Значение затрат в год, руб. | Значение затрат на 6 лет, руб. |
|--|---|------------------------------------|---------------------------------------|
| <p>Инициатор создания искусственного земельного участка направляет в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), на территории которого планируется создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части, заявление о создании искусственного земельного участка. Заявление может быть направлено в форме электронного документа. При подаче заявления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом при представлении интересов индивидуального предпринимателя или юридического лица (при наличии соответствующих полномочий у физического лица) подписание заявления осуществляется усиленной</p> | <p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели инициаторы создания ИЗУ105783</p> | <p>0</p> | <p>0</p> |

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>квалифицированной электронной подписью. В случаях если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, заявление может быть подписано усиленной неквалифицированной электронной подписью, указанной в абзаце третьем настоящей части. При подаче заявления физическим лицом подписание заявления осуществляется усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных</p> | | | |
|---|--|--|--|

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке. К указанному заявлению прилагаются следующие документы: 1) проект разрешения на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части; 2) схема размещения искусственно созданного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части; 3) обоснование создания искусственного земельного участка</p> <p>2. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства подается в: 1) уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в случае создания</p> | | | |
|---|--|--|--|

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>искусственного земельного участка на водном объекте в акватории морского или речного порта, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в случае создания искусственного земельного участка на основании решения о создании морского порта или расширении территории морского порта, а также в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более субъектов Российской Федерации; 2) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных округов, городских округов, муниципальных районов); 3) орган местного самоуправления муниципального района в случае создания искусственного земельного участка на территориях двух и более поселений,</p> | | | |
|---|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| <p>на межселенной территории в границах муниципального района, а также на территориях сельских поселений в границах муниципального района, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации; 4) органа местного самоуправления муниципального округа, городского округа, поселения в иных случаях. 3. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка подается лицом, с которым заключен государственный или муниципальный контракт на создание искусственного земельного участка или заключено концессионное соглашение, либо лицом (лицами), с которым заключен в соответствии с настоящим Федеральным законом договор о создании искусственного земельного участка. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка должно содержать сведения о наличии</p> | | | |
|--|--|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| <p>у инициатора создания искусственного земельного участка следующих документов: 1) материалы, содержащиеся в проектной документации искусственного земельного участка: а) пояснительная записка; б) проект организации проведения работ по созданию искусственного земельного участка или проект организации строительства искусственного земельного участка; 2) разрешение на создание искусственного земельного участка на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, или его части либо решение о создании морского порта или расширении территории морского порта в случае невозможности получения таких документов в рамках межведомственного взаимодействия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления</p> | | | |
|--|--|--|--|

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>государственных и муниципальных услуг»; 2.1) договор о создании искусственного земельного участка в случае невозможности получения такого документа в рамках межведомственного взаимодействия в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; 3) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации искусственного земельного участка, положительное заключение государственной экологической экспертизы этой проектной документации. 4. Уведомление о проведении работ по созданию искусственного земельного участка подаётся инициатором создания искусственного земельного участка в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, орган</p> | | | |
|---|--|--|--|

| | | | |
|---|--|--|--|
| <p>исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления (далее – уполномоченные органы) посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) или региональных порталов государственных и муниципальных услуг в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, или физическим лицом, представляющим интересы юридического лица или индивидуального предпринимателя, в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для</p> | | | |
|---|--|--|--|

| | | | |
|--|--|---|---|
| предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке. | | | |
| <i>Итого:</i> | | 0 | 0 |

Новые обязательные требования, влекущие денежные затраты субъектов предпринимательской деятельности, законопроектом не устанавливаются. Данный вывод подтвержден письмами субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности: ООО ВМП «Первомайский» (исх. № 77 от 16.02.2026) сообщило об отсутствии проблем с исполнением требований Закона № 246-ФЗ и о том, что исполнение требований законопроекта не потребует дополнительных расходов и издержек; АО «Мостострой-11» (исх. № 1091 от 17.02.2026) сообщило об отсутствии опыта согласования ИЗУ и сформированного перечня проблем; ФБУ «Росстройконтроль» (исх. РСК/132МЭДО от 17.02.2026) предложений в части затрат не имеет. В этой связи денежные затраты субъектов регулирования в связи с реализацией законопроекта не предусматриваются.

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка доходов/ расходов, руб. |
|---|------------|--|---|
| Федеральные органы исполнительной власти | - | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предполагаются | Доходы: 0 Расходы: 0 |

Проектом акта не устанавливаются новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации.

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб. |
|--|------------|--|--|
| Органы государственной власти субъектов Российской Федерации | 89 | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предполагаются | <i>Доходы: 0 Расходы: 0</i> |
| Органы местного самоуправления | Более 3000 | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предполагаются | <i>Доходы: 0 Расходы: 0</i> |
| Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета | - | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предполагаются | <i>Доходы: 0 Расходы: 0</i> |

Проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок их реализации.

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет

существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок их реализации.

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Отсутствуют последствия реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований в связи с тем, что проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок их реализации.

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

| |
|--|
| |
|--|

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

| | |
|--|--|
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | По истечении семи дней после дня их официального опубликования |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Отсутствует. |
| Информация об эксперименте: | Необходимость в проведении эксперимента отсутствует |

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

| | |
|------------|--|
| ФИО: | Фефелова Анастасия Максимовна |
| Должность: | Заместитель начальника отдела регуляторного сопровождения контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в строительстве |

| | |
|--------------------------|--|
| Департамент: | Департамент градостроительной деятельности и архитектуры |
| Тел.: | 8 (495) 647-15-80, доб. 60040 |
| Адрес электронной почты: | Anastasiya.Fefelova@minstroyrf.gov.ru |

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

Е.Б. Бобрышев

(инициалы, фамилия)

06.04.2026

Дата

Подпись