

Об утверждении положения о функциональной подсистеме поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с абзацем вторым пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, и Перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приведенным в приложении к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о функциональной подсистеме поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Признать утратившим силу приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 368 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 февраля 2013 г., регистрационный № 27183).

Министр

А.С. Никитин

УТВЕРЖДЕНО
приказом Минтранса России
от _____ № _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о функциональной подсистеме поискового и аварийно-спасательного
обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет организацию, состав сил и средств, порядок деятельности, цели, задачи, функции, режимы функционирования функциональной подсистемы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций¹ (далее соответственно – ФП ПАСОП ГА, РСЧС, ЧС).

2. Правовыми основами создания и деятельности ФП ПАСОП ГА являются:

1) Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ;

2) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 538 «О Единой системе авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

7) постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2023 г. № 301 «Об утверждении Правил привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств, включая беспилотные воздушные суда и беспилотные авиационные системы, авиационных предприятий и организаций государственной и экспериментальной авиации, а также владельцев беспилотных воздушных судов к проведению поисковых и аварийно-спасательных работ для оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, а также людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, и признании

¹ В соответствии с Перечнем создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (приложение к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение о РСЧС).

утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

8) постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2024 г. № 912 «Об утверждении Правил организации и проведения поиска и спасания, взаимодействия органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации, а также этих органов и служб с федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос».

3. ФП ПАСОП ГА действует на федеральном, межрегиональном, региональном и объектовом уровнях.

II. Цель, задачи и функции ФП ПАСОП ГА

4. Целью ФП ПАСОП ГА является организация и осуществление поисково-спасательного и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации:

1) поисково-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации на всей территории Российской Федерации в целях поиска и спасания терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, их пассажиров и экипажей, а также людей, терпящих или потерпевших бедствие на море;

2) аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации на аэродромах и в районе аэродромов.

5. Задачи ФП ПАСОП ГА:

1) планирование мероприятий по организации поисково-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации, разработка направлений по повышению его эффективности;

2) разработка и реализация комплекса мер, направленных на создание, подготовку и поддержание в готовности к применению поисковых и аварийно-спасательных сил и средств, осуществляющих поисково-спасательное обеспечение полетов гражданской авиации;

3) организация и осуществление поиска и спасания, включая аварийное оповещение, организацию и проведение поисково-спасательных операций (работ);

4) организация и проведение аварийно-спасательных работ, направленных на спасание пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие на аэродромах или в районе аэродромов.

6. Функциями ФП ПАСОП ГА являются:

1) организация дежурства авиационных сил и средств поиска и спасания, органов обслуживания воздушного движения (управления полетами);

2) контроль готовности дежурных авиационных сил и средств поиска и спасания к проведению поисково-спасательных операций (работ);

3) доведение до органов обслуживания воздушного движения (управления полетами) сведений о дежурных поисково-спасательных силах и средствах;

4) организация на основании соответствующих международных договоров, участником которых является Российская Федерация, поиска и спасания воздушных судов Российской Федерации по воздушным трассам вне границ Российской Федерации;

5) организация взаимодействия структур федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» при проведении поисково-спасательных операций (работ);

6) разработка и издание организационно-методических документов по организации и проведению авиационного поиска и спасания;

7) оснащение сил и средств аварийно-спасательным имуществом и снаряжением;

8) оснащение воздушных судов и летного состава средствами спасения и жизнеобеспечения;

9) организация и руководство проведением поисково-спасательных операций (работ);

10) принятие решения о подъеме дежурных авиационных сил и средств поиска и спасания в целях проведения поисково-спасательных операций (работ) или проверки их готовности;

11) сбор, обработка и анализ информации о терпящем или потерпевшем бедствие воздушном судне, его пассажирах и экипаже, а также людях, терпящих или потерпевших бедствие на море;

12) приведение в высшие степени готовности и подъем авиационных сил и средств поиска и спасания, постановка им задачи и непосредственное управление ими в ходе проведения поисково-спасательных операций (работ);

13) управление полетами поисково-спасательных воздушных судов;

14) обеспечение приоритета в использовании воздушного пространства поисково-спасательными воздушными судами и безопасности их полетов при проведении поисково-спасательных операций (работ);

15) сбор и обработка информации о ЧС на аэродроме и в районе аэродрома;

16) обмен информацией о ЧС на аэродроме и в районе аэродрома;

17) предоставление информации о ЧС на аэродроме и в районе аэродрома в соответствующие органы управления РСЧС для организации деятельности по ликвидации ЧС на аэродроме и в районе аэродрома;

18) разработка нормативных правовых, нормативно-технических, методических, рекомендательных и иных документов в области защиты населения и территорий в установленной сфере деятельности;

19) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств ФП ПАСОП ГА, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации ЧС на аэродроме и в районе аэродрома;

20) участие в ликвидации ЧС с учетом развития системы управления РСЧС и перехода к реагированию на конкретные виды угроз при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

21) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для выполнения функций (мероприятий) ФП ПАСОП ГА.

III. Организация управления ФП ПАСОП ГА, состав сил и средств ФП ПАСОП ГА

7. Для организации управления ФП ПАСОП ГА на каждом уровне создается координационный орган, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства наблюдения и контроля, ликвидации чрезвычайных ситуаций и постоянной готовности, системы информационного обеспечения, связи и оповещения².

8. Координационным органом ФП ПАСОП ГА является:

1) на федеральном и межрегиональном уровнях – Комиссия Федерального агентства воздушного транспорта по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

2) на региональном уровне – комиссии территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

3) на объектовом уровне – комиссии операторов аэродромов гражданской авиации по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.

9. Постоянно действующими органами управления ФП ПАСОП ГА являются:

1) на федеральном и межрегиональном уровнях – подразделение центрального аппарата Федерального агентства воздушного транспорта, к полномочиям которого отнесены вопросы организации единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации (далее – ЕС АКПС);

2) на региональном уровне – подразделения территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта, к полномочиям которых отнесены вопросы организации ЕС АКПС;

3) на объектовом уровне – подразделения операторов аэродромов гражданской авиации, уполномоченные на решение задач в области аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации на аэродроме и в районе аэродрома.

10. Органами повседневного управления ФП ПАСОП ГА являются:

1) на федеральном и межрегиональном уровнях – Главный авиационный координационный центр поиска и спасания;

2) на региональном уровне – авиационные координационные центры поиска и спасания;

3) на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы операторов аэродромов гражданской авиации.

11. К силам и средствам наблюдения и контроля ФП ПАСОП ГА относятся:

1) Главный авиационный координационный центр поиска и спасания;

2) авиационные координационные центры поиска и спасания;

3) подразделения операторов аэродромов гражданской авиации, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

² Пункт 6 Положения о РСЧС.

12. К силам и средствам ликвидации чрезвычайных ситуаций ФП ПАСОП ГА относятся:

1) дежурные поисково-спасательные воздушные суда и экипажи, спасательные парашютно-десантные группы федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству воздушного транспорта;

2) аварийно-спасательные команды операторов аэродромов гражданской авиации.

13. К силам и средствам постоянной готовности относится Главный авиационный координационный центр поиска и спасания.

IV. Режимы функционирования ФП ПАСОП ГА, порядок деятельности и мероприятия, проводимые органами управления и силами

14. Деятельность органов управления и сил ФП ПАСОП ГА осуществляется в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации³.

15. При отсутствии угрозы возникновения ЧС органы управления и силы ФП ПАСОП ГА функционируют в режиме повседневной деятельности.

16. Решением Федерального агентства воздушного транспорта, других постоянно действующих органов управления ФП ПАСОП ГА, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил ФП ПАСОП ГА устанавливается один из следующих режимов функционирования:

1) режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;

2) режим ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

17. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения режима повышенной готовности или ЧС, решением Федерального агентства воздушного транспорта, других постоянно действующих органов управления ФП ПАСОП ГА, установленные в соответствии с пунктом 13 настоящего Положения, режимы функционирования для органов управления и сил ФП ПАСОП ГА отменяются.

18. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами ФП ПАСОП ГА, являются⁴:

1) в режиме повседневной деятельности:

сбор, обработка и обмен между органами управления, силами ФП ПАСОП ГА и РСЧС в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов;

планирование действий органов управления и сил ФП ПАСОП ГА, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

³ Пункт 24 Положения о РСЧС.

⁴ Пункт 28 Положения о РСЧС.

ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

планирование и осуществление мероприятий по организации поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов;

создание, подготовку и поддержание в готовности сил и средств, осуществляющих поисковое и аварийно-спасательное обеспечение полетов;

организацию обучения работников, участвующих в организации и осуществлении поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов;

создание и поддержание в постоянной готовности системы оповещения о ЧС;

изучение состояния окружающей среды и прогнозирование источников чрезвычайных ситуаций;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования.

2) в режиме повышенной готовности:

уточнение планов действий в условиях складывающейся обстановки;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил ФП ПАСОП ГА;

непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о ЧС;

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и иных документов;

приведение при необходимости сил и средств в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации ЧС;

3) в режиме ЧС:

организация и осуществление поиска и спасания, включая аварийное оповещение, организацию и проведение поисково-спасательных операций (работ);

организация и проведение аварийно-спасательных работ, направленных на спасание пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие на аэродромах или в районе аэродромов;

организация на основании соответствующих международных договоров, участником которых является Российская Федерация, поиска и спасания воздушных судов Российской Федерации по воздушным трассам вне границ Российской Федерации;

организация взаимодействия структур федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» при проведении поисково-спасательных операций (работ);

организация и руководство проведением поисково-спасательных операций (работ);

принятие решения о подъеме дежурных авиационных сил и средств поиска и спасания в целях проведения поисково-спасательных операций (работ) или проверки их готовности;

непрерывный сбор, обработка и анализ информации о терпящем или потерпевшем бедствие воздушном судне, его пассажирах и экипаже, а также людях, терпящих или потерпевших бедствие на море;

приведение в высшие степени готовности и подъем авиационных сил и средств поиска и спасания, постановка им задачи и непосредственное управление ими в ходе проведения поисково-спасательных операций (работ);

управление полетами поисково-спасательных воздушных судов;

обеспечение приоритета в использовании воздушного пространства поисково-спасательными воздушными судами и безопасности их полетов при проведении поисково-спасательных операций (работ);

сбор и обработка информации о ЧС на аэродроме и в районе аэродрома;

обмен информацией о ЧС на аэродроме и в районе аэродрома;

предоставление информации о ЧС на аэродроме и в районе аэродрома в соответствующие органы управления РСЧС для организации деятельности по ликвидации ЧС на аэродроме и в районе аэродрома;

оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти (уполномоченных организаций), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственных организаций о возникших чрезвычайных ситуациях (источниках чрезвычайных ситуаций);

участие в ликвидации ЧС с учетом развития системы управления РСЧС и перехода к реагированию на конкретные виды угроз при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

V. Информационное взаимодействие ФП ПАСОП ГА в рамках РСЧС, финансовое обеспечение деятельности ФП ПАСОП ГА

19. Информационное взаимодействие ФП ПАСОП ГА в рамках РСЧС осуществляется в соответствии с Порядком сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334, Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (приложение к приказу МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 октября 2009 г., регистрационный № 15039) с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 26 декабря 2019 г. № 784 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 марта 2020 г., регистрационный № 57907) (далее – Положение о системе и порядке информационного обмена), Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом МЧС России от 11 января 2021 г. № 2 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 15 марта 2021 г., регистрационный № 62744), а также двухсторонними соглашениями и регламентами об информационном обмене и взаимодействии, в том числе с использованием государственной информационной системы

«Автоматизированная информационно-управляющая система единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

20. При сборе, обработке и обмене информацией обязательным условием является соблюдение требований конфиденциальности и защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне⁵.

21. Информационное взаимодействие с иностранными государствами осуществляется в соответствии с международными договорами⁶.

22. Финансовое обеспечение функционирования ФП ПАСОП ГА осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации ЧС за счет собственных средств.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.⁷.

⁵ Абзац пятый пункта 4 Положения о системе и порядке информационного обмена.

⁶ Абзац пятый пункта 22 Положения о РСЧС.

⁷ Пункт 34 Положения о РСЧС.