Федеральная служба по экологическому,
технологическому и атомному надзору

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В 2024 ГОДУ

Москва
2025

СОДЕРЖАНИЕ

Введение **6**
I. Общая характеристика Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору **7**
1.1. Задачи и основные направления деятельности 7
1.2. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 14
II. Регулирующая деятельность **19**
2.1. Нормативное правовое регулирование 19
2.2. Контроль и надзор, лицензионная и разрешительная деятельность 41
2.2.1. Атомные станции 41
2.2.2. Объекты ядерного топливного цикла 56
2.2.3. Исследовательские ядерные установки 70
2.2.4. Ядерные энергетические установки судов и объекты их жизнеобеспечения 75
2.2.5. Радиационно опасные объекты 83
2.2.6. Система государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов 91
2.2.6.1. Система государственного учета и контроля ядерных материалов 91
2.2.6.2. Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов 96
2.2.7. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на объектах использования атомной энергии 102
2.2.8. Объекты угольной промышленности 103
2.2.9. Объекты горнорудной и нерудной промышленности, объекты подземного строительства 118
2.2.10. Объекты нефтегазодобывающей промышленности 136
2.2.11. Объекты нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения 152
2.2.12. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа 162
2.2.13. Объекты газораспределения и газопотребления 174
2.2.14. Металлургические и коксохимические производства и объекты 183
2.2.15. Производства и объекты химического комплекса 190
2.2.16. Производства и объекты оборонно-промышленного комплекса 202
2.2.17. Объекты (участки) транспортирования опасных веществ 205
2.2.18. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья 211
2.2.19. Объекты, связанные с производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения 227
2.2.20. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением 233
2.2.21. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения 240

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

2.2.22. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования 246
2.2.23. Опасные объекты (лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры, эскалаторы вне метрополитенов) 250
2.2.24. Электрические станции, котельные, электрические и тепловые установки и сети 254
2.2.25. Гидротехнические сооружения 268
2.2.26. Федеральный государственный строительный надзор 278
2.2.26.1. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства 278
2.2.26.2. Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства 282
2.2.27. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования 285
2.3. Организация и результаты лицензионно-разрешительной деятельности 287
2.4. Организация и результаты экспертной деятельности 288
2.4.1. Экспертиза безопасности объектов использования атомной энергии 288
2.4.1.1. Экспертиза программ для ЭВМ, предназначенных для применения при обосновании безопасности объектов и деятельности в области использования атомной энергии 304
2.4.1.2. Экспертиза нормативов выбросов и сбросов радиоактивных веществ 307
2.4.2. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности 308
2.5. Регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов 311
2.6. Ведение реестра деклараций промышленной безопасности 313
2.7. Аттестация экспертов в области промышленной безопасности 314
2.8. Аттестация экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений 316
2.9. Аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики 316
2.10. Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) должностных лиц при предоставлении государственных услуг 318
2.11. Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) должностных лиц в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности 318
2.12. Результаты деятельности функциональных подсистем контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и за взрывопожароопасными и химически опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 319
2.13. Научно-техническая поддержка регулирующей деятельности 324
2.13.1. Научно-исследовательские работы в области ядерной и радиационной безопасности 324
2.13.2. Научно-исследовательские работы в области безопасности электрических и тепловых установок и сетей 342

2.14. Информирование общественности 343
2.15. Работа с обращениями граждан 344
2.16. Работа по внедрению принципов клиентоцентричности 345
III. Международное сотрудничество 347
3.1. Международное сотрудничество по вопросам регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях 347
3.2. Международное сотрудничество по вопросам оказания содействия органам регулирования стран — заказчиков сооружения АЭС по российским проектам 357
3.3. Международное сотрудничество по вопросам контроля и надзора за технологической безопасностью 362
IV. Кадровая политика 369
V. Информационное и техническое обеспечение деятельности 387
VI. Финансирование деятельности 391
Заключение 396

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ВВЕДЕНИЕ

В настоящем отчете представлена информация о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) в 2024 году в отношении:

сферы деятельности, основных задач и полномочий Ростехнадзора;

схемы управления и организационной структуры Ростехнадзора;

состояния и направлений совершенствования правовой основы деятельности Ростехнадзора;

состояния контрольной, надзорной, лицензионной и разрешительной деятельности Ростехнадзора;

анализа (оценки) безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных Ростехнадзору производств и объектов;

результатов экспертной деятельности;

состояния регистрации опасных производственных объектов и ведения реестра деклараций промышленной безопасности;

основных результатов научно-технической поддержки деятельности Ростехнадзора;

информирования общественности о деятельности Ростехнадзора;

сотрудничества Ростехнадзора с зарубежными странами и международными организациями;

кадровой политики Ростехнадзора;

информационного и технического обеспечения и финансирования деятельности Ростехнадзора.

В настоящем отчете информация представлена с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2023 г. № 402 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» в отношении распространения информации о контрольной (надзорной), профилактической и лицензионно-разрешительной деятельности, осуществляемой на территориях новых субъектов Российской Федерации.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

1.1. Задачи и основные направления деятельности

Ростехнадзор в соответствии с пунктом 1 раздела I Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю (надзору) в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

органом государственного регулирования промышленной безопасности;

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

органом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Кроме того, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет в части, касающейся функций в установленной сфере деятельнос-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ти, полномочия органов, которые в международных договорах Российской Федерации выступают в качестве органов, осуществляющих необходимые меры, направленные на выполнение вытекающих из этих договоров обязательств Российской Федерации.

Основные цели Ростехнадзора на 2024 год:

1. Совершенствование деятельности по реализации функций государственного контроля (надзора).

2. Реализация международного сотрудничества, направленного на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения промышленной безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях.

3. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг.

4. Обеспечение открытости деятельности по реализации государственных функций и предоставлению государственных услуг Ростехнадзора.

5. Внедрение принципов клиентоцентричности.

В соответствии с указанными целями определены следующие основные задачи Ростехнадзора на 2024 год:

1.1. Обеспечение безусловного выполнения требований законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

1.2. Разработка и утверждение нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности.

1.3. Совершенствование видов профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушения обязательных требований.

1.4. Совершенствование цифровых технологий при осуществлении государственного контроля (надзора).

1.5. Проведение мероприятий, направленных на совершенствование осуществления федерального государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности в новых субъектах Российской Федерации.

1.6. Разработка и совершенствование системы управления рисками, реинжиниринг индикаторов риска нарушений обязательных требований.

1.7. Повышение качества проведения контрольных (надзорных) мероприятий, контрольных (надзорных) действий на территории Российской Федерации при осуществлении Ростехнадзором федерального государственного контроля (надзора), в том числе при осуществлении постоянного государственного надзора.

2.1. Участие в двусторонних мероприятиях по реализации меморандумов, соглашений и договоренностей с национальными органами регулирования промышленной безопасности и безопасности в энергетике.

2.2. Участие в мероприятиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), а также в мероприятиях, проводимых в рамках Многонациональной программы по оценке новых проектов АЭС (МДЕП).

2.3. Оказание содействия органам регулирования стран — заказчиков сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии в развитии национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

2.4. Подготовка седьмого национального доклада Российской Федерации о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами.

3.1. Совершенствование процессов предоставления государственных услуг.

3.2. Цифровая трансформация процессов предоставления государственных услуг.

4.1. Проведение мероприятий, направленных на совершенствование процессов обеспечения доступа к информации о деятельности Ростехнадзора.

4.2. Реинжиниринг системы внешней и внутренней обратной связи.

5.1. Повышение профессионализма и компетентности сотрудников, задействованных в осуществлении государственного контроля (надзора) и оказании государственных услуг в установленной сфере деятельности.

5.2. Реализация стандартов клиентоцентричности в рамках инициативы социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года «Государство для людей» в деятельности Ростехнадзора.

5.3. Цифровая трансформация процессов обеспечения деятельности Ростехнадзора и повышение уровня клиентоцентричности на основе данных в электронном виде.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, а также проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности Службы.

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Ростехнадзор самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии;

порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии в соответствии с перечнем должностей, утвержденным Правительством Российской Федерации;

требования к составу и содержанию документов, обосновывающих обеспечение безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и (или) безопасности осуществляемой деятельности в области использования атомной энергии, необходимых для лицензирования деятельности в этой области, а также порядок проведения экспертизы указанных документов;

порядок представления эксплуатирующей организацией в уполномоченный орган государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии документов, содержащих результаты оценки безопасности ядерной установки, пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункта хранения, хранилища радиоактивных отходов и обосновывающих безопасность их эксплуатации, а также требования к составу и содержанию этих документов;

порядок проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;

порядок проведения экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых в целях построения расчетных моделей процессов, влияющих

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

на безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;

порядок организации и осуществления надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов;

требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;

порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;

порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

форму декларации безопасности гидротехнических сооружений;

порядок формирования и регламент работы экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений;

своды правил в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

методики разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты;

порядок выдачи и форму разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ;

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности;

порядок согласования границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства;

особенности оценки соответствия продукции, в отношении которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения;

акты, определяющие области аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

порядок ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования и перечень включаемых в него сведений;

согласованную с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, методику определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

форму акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения;

федеральные нормы и правила в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации

и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Ростехнадзор осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;

федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики;

федеральный государственный энергетический надзор в сфере теплоснабжения;

федеральный государственный горный надзор;

федеральный государственный строительный надзор;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;

федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;

федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности;

федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за производством маркшейдерских работ;

федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, а также лицензирование других видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы.

Выдает разрешения:

на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;

на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;

на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов.

Ведет государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Согласовывает:

квалификационные справочники должностей руководителей и специалистов (служащих), в которых определяются квалификационные требования к работникам, получающим разрешение на право ведения работ в области использования атомной энергии;

перечни радиоизотопной продукции, ввоз и вывоз которой не требуют лицензий;

границы охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Кроме того, Ростехнадзор:

организует и обеспечивает функционирование системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий;

создает, развивает и поддерживает функционирование автоматизированной системы информационно-аналитической службы;

руководит в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций деятельностью функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывоопасными объектами, а также за ядерно и радиационно опасными объектами;

осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности;

выдает заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации требованиям к проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации);

утверждает декларацию безопасности гидротехнического сооружения;

обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности;

разрабатывает, утверждает и вводит в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии (в пределах своей компетенции);

участвует в работе по аккредитации в области использования атомной энергии;

осуществляет прием и учет уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

ведет реестр деклараций промышленной безопасности;

ведет реестр заключений экспертизы промышленной безопасности;

рассматривает сведения о нарушении установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

рассматривает сведения о нарушении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа;

утверждает по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности опасных производственных объектов;

участвует в проведении приемочных испытаний взрывчатых веществ и изделий на их основе в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012);

осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций;

организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Службы, руководит организацией деятельности по мобилизационной подготовке и мобилизации ее территориальных органов, а также мобилизационной подготовкой организаций, деятельность которых связана с деятельностью Службы или которые находятся в сфере ее ведения;

осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны;

организует дополнительное профессиональное образование работников Службы;

устанавливает порядок и сроки проведения аттестации кандидатов на должность руководителя образовательных организаций, подведомственных Службе, и руководителей указанных организаций;

взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;

осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;

осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

В 2024 году ввиду принятия постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2024 г. № 576 «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений» изменилась компетенция Ростехнадзора в части установления порядка проведения Ростехнадзором аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

1.2. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

В 2024 году в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору сохранена сформированная в 2009 году двухзвенная система управления деятельностью (центральный аппарат — территориальные органы федерального подчинения).

Распределение полномочий и сложившаяся организационная структура территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора создают условия для обеспечения комплексного подхода при организации надзорной деятельности, исключения внутреннего дублирования функций, приближения контроля и надзора, лицензирования и разрешительной деятельности к поднадзорным объектам в регионах.

Организационная структура Ростехнадзора в 2024 году включала 16 структурных подразделений центрального аппарата, 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (далее — МТУ ЯРБ), 27 территориальных управлений по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня (рис. 1).

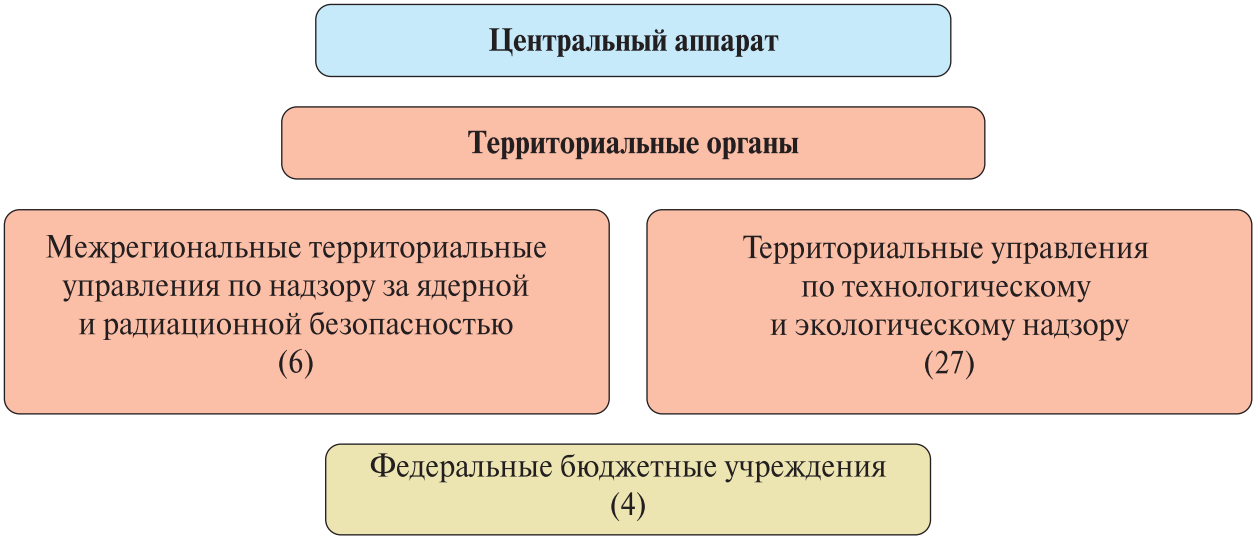

Рис. 1. Организационная структура Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

В целях обеспечения реализации возложенных на Ростехнадзор полномочий структурные подразделения центрального аппарата сформированы по отраслевому признаку. В 2024 году структура центрального аппарата включала в себя 7 подразделений общей направленности (6 управлений и самостоятельный отдел), 3 управления по атомному надзору и 6 управлений по технологическому надзору (рис. 2).

Действовавшая в 2024 году схема размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 года № 1846-р и дополненная распоряжениями Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 672-р, от 8 декабря 2022 года № 3829-р, включала в себя межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, а также территориальные управления Федеральной

службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по технологическому и экологическому надзору межрегионального и регионального уровня.

Рис. 2. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Центральный федеральный округ

1. Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва.

2. Межрегиональное технологическое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (г. Москва — город федерального значения, Смоленская область).

3. Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Москва (Московская, Тверская, Владимирская, Ивановская, Костромская и Ярославская области).

4. Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Воронеж (Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

5. Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тула (Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская и Тульская области).

Северо-Западный федеральный округ

6. Северо-Европейское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург.

7. Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Санкт-Петербург (г. Санкт-Петербург — город федерального значения, Республика Карелия, Калининградская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Мурманская, Архангельская и Вологодская области).

8. Печорское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ).

Южный федеральный округ

9. Донское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нововоронеж Воронежской области.

10. Нижне-Волжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Волгоград (Республика Калмыкия, Астраханская и Волгоградская области).

11. Северо-Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Ростовская область).

12. Межрегиональное управление Ростехнадзора по Республике Крым и г. Севастополю, г. Симферополь (Республика Крым и г. Севастополь — город федерального значения).

Северо-Кавказский федеральный округ

13. Кавказское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пятигорск (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская

Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия — Алания, Чеченская Республика).

Приволжский федеральный округ

14. Волжское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Балаково Саратовской области.

15. Волжско-Окское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия).

16. Западно-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Республика Башкортостан, Кировская и Оренбургская области).

17. Средне-Поволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Самара (Самарская, Ульяновская, Саратовская и Пензенская области).

18. Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Казань (Республика Татарстан (Татарстан), Республика Марий Эл, Чувашская Республика — Чувашия).

Уральский федеральный округ

19. Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург.

20. Северо-Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ).

21. Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Екатеринбург (Курганская, Свердловская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ

22. Межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Сибири и Дальнего Востока Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Новосибирск (Сибирский и Дальневосточный федеральные округа).

23. Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия, Иркутская область).

24. Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Кемерово (Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская и Томская области).

Дальневосточный федеральный округ

25. Дальневосточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Хабаровск (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ, Северные Курильские острова (Парамушир, Шумшу) Сахалинской области).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

26. Забайкальское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия).

27. Ленское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Якутск (Республика Саха (Якутия).

28. Сахалинское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область).

29. Северо-Восточное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Магадан (Магаданская область).

Территория новых субъектов Российской Федерации

30. Донецкое управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Донецк (Донецкая Народная Республика).

31. Луганское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Луганск (Луганская Народная Республика).

32. Запорожское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Мелитополь (Запорожская область).

33. Херсонское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, г. Геническ (Херсонская область).

Перечень организаций, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору

Федеральные бюджетные учреждения

1. Федеральное бюджетное учреждение «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности», г. Москва.

2. Федеральное бюджетное учреждение «Научно-технический центр «Энергобезопасность», г. Москва.

3. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр», г. Москва.

4. Федеральное казенное учреждение «Центр Российского регистра гидротехнических сооружений», г. Москва.

II. РЕГУЛИРУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

2.1. Нормативное правовое регулирование

Совершенствование системы государственного регулирования в установленной сфере деятельности Ростехнадзора

В 2024 году продолжено совершенствование государственного регулирования по всем ключевым направлениям деятельности Ростехнадзора: внесены изменения в нормативную базу по вопросам промышленной безопасности опасных производственных объектов, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного энергетического надзора, а также лицензионного контроля в области экспертизы промышленной безопасности, обращения взрывчатых материалов промышленного назначения и маркшейдерских работ.

Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в рамках установленных полномочий Ростехнадзора, принятые в 2024 году (в том числе утвержденные приказами Ростехнадзора и зарегистрированные Минюстом России):

В области использования атомной энергии:

В целях реализации положений Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее — Федеральный закон № 170-ФЗ) в 2024 году проводилась работа по совершенствованию системы действующего законодательства в области использования атомной энергии, а также перечня действующих и разработке новых проектов федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (далее — ФНП).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 170-ФЗ ФНП являются нормативными правовыми актами, устанавливающими требования к безопасному использованию атомной энергии, включая требования безопасности объектов использования атомной энергии, требования безопасности деятельности в области использования атомной энергии, в том числе цели, принципы и критерии безопасности, соблюдение которых обязательно при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии.

ФНП в области использования атомной энергии составляют основу нормативной базы для регулирования безопасности объектов использования атомной энергии. Практика применения ФНП показывает в целом эффективность установленных в них требований, что в первую очередь подтверждается успешным и безопасным функционированием атомного энергопромышленного комплекса. Актуализация системы ФНП проводится регулярно в целях обеспечения полноты требований к безопасности объектов использования атомной энергии и видов деятельности в этой области путем разработки новых документов, а также внесения изменений в действующие документы.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Действующая система ФНП в области использования атомной энергии включает в себя 108 документов, из которых:

22 распространяются на все объекты использования атомной энергии;

31 — на атомные станции;

12 — на исследовательские ядерные установки;

16 — на объекты ядерного топливного цикла;

9 — на ядерные установки судов;

4 — на радиационные источники;

13 — на обращение с радиоактивными отходами;

1 — на космические аппараты с ядерными реакторами.

В 2024 году в данной сфере:

1) принят Указ Президента Российской Федерации от 5 января 2024 г. № 5 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 2007 г. № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»;

2) принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 301993-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части регулирования федерального государственного надзора в области использования атомной энергии) (принят Федеральный закон от 21 апреля 2025 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);

3) внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» (по вопросам регулирования безопасности термоядерных установок) (законопроект 6 февраля 2025 г. внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и 2 апреля 2025 г. принят в первом чтении);

4) приняты постановления Правительства Российской Федерации:

от 31 января 2024 г. № 78 «Об утверждении особенностей применения положений законодательства Российской Федерации в сфере использования атомной энергии на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

от 2 февраля 2024 г. № 99 «Об утверждении Правил разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ»;

от 13 февраля 2024 г. № 148 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 г. № 1240»;

от 20 марта 2024 г. № 338 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 1 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

от 16 октября 2024 г. № 1380 «Об утверждении Правил осуществления Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» в установленной сфере деятельности от имени Российской Федерации прав собственника федерального имущества, созданного (приобретенного) на основании государственных контрактов, по которым государственным заказчиком от имени Российской Федерации является Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» либо было определено Министерство Российской Федерации по атомной энергии или Федеральное агентство по атомной энергии»;

от 27 декабря 2024 г. № 1934 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам аккредитации и оценки соответствия в области использования атомной энергии» от 3 февраля 2023 г. № 159 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения акта Правительства Российской Федерации»;

5) приняты федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла» (приказ Ростехнадзора от 28 июня 2024 г. № 201, зарегистрирован Минюстом России 1 октября 2024 г., регистрационный № 79642);

6) внесены изменения в следующие федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии:

«Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 января 2017 г. № 5 (приказ Ростехнадзора об изменениях от 10 октября 2024 г. № 314, зарегистрирован Минюстом России 9 декабря 2024 г., регистрационный № 80497);

«Правила устройства и эксплуатации локализующих систем безопасности атомных станций», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 70» (приказ Ростехнадзора об изменениях от 10 октября 2024 г. № 313, зарегистрирован Минюстом России 11 ноября 2024 г., регистрационный № 80098);

«Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 554» (приказ Ростехнадзора об изменениях от 8 июля 2024 г. № 210, зарегистрирован Минюстом России 19 августа 2024 г., регистрационный № 79200);

«Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 553» (приказ Ростехнадзора об изменениях от 8 июля 2024 г. № 211, зарегистрирован Минюстом России 16 августа 2024 г., регистрационный № 79171);

7) приказами Ростехнадзора признаны:

утратившим силу постановление Ростехнадзора от 12 декабря 2006 г. № 8 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании ядерных материалов и радиоактивных веществ» (приказ Ростехнадзора от 14 февраля 2024 г. № 52);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

не подлежащим применению постановление Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности от 28 декабря 2000 г. № 16 «Об утверждении и введении в действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии НП-024–2000 «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии» (приказ Ростехнадзора от 6 мая 2024 № 147);

утратившим силу приказ Ростехнадзора от 11 сентября 2017 г. № 363 «О неприменении отдельных положений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии» (приказ Ростехнадзора от 6 мая 2024 № 147);

8) зарегистрированы Минюстом России приказы Ростехнадзора, принятые в 2023 году:

от 1 ноября 2023 г. № 397 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 декабря 2011 г. № 736» (зарегистрирован Минюстом России 30 января 2024 г., регистрационный № 77057);

от 11 декабря 2023 г. № 447 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2018 г. № 92» (зарегистрирован Минюстом России 28 марта 2024 г., регистрационный № 77678);

от 20 ноября 2023 г. № 409 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации систем вентиляции, важных для безопасности атомных станций» (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2024 г., регистрационный № 77255);

от 7 декабря 2023 г. № 440 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» (зарегистрирован Минюстом России 20 марта 2024 г., регистрационный № 77568);

от 11 декабря 2023 г. № 446 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к планированию и обеспечению готовности к ликвидации последствий аварий при транспортировании грузов радиоактивных материалов» (зарегистрирован Минюстом России 20 марта 2024 г., регистрационный № 77569).

Также в 2024 году в данной сфере приняты приказы Ростехнадзора:

от 3 октября 2024 г. № 305 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и (или) проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты в организации научно-технической поддержки Ростехнадзора, предусмотренной статьей 37.1 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (зарегистрирован Минюстом России 27 ноября 2024 г., регистрационный № 80344);

от 15 декабря 2023 г. № 454 «Об утверждении Правил организации формирования и ведения фонда федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также предоставления сведений, содержащихся в указанном фонде» (зарегистрирован Минюстом России 17 января 2024 г., регистрационный № 76882);

от 25 декабря 2023 г. № 472 «Об утверждении методики определения размера платы за оказание услуги по проведению экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии и предельного размера указанной платы» (зарегистрирован Минюстом России 15 февраля 2024 г., регистрационный № 77280).

В области промышленной безопасности:

Нормативное правовое регулирование в указанной области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также принимаемыми в целях его реализации нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора.

В 2024 году в указанной сфере:

1) принят Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

2) принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части законодательного урегулирования механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах»;

3) приняты постановления Правительства Российской Федерации:

от 11 марта 2024 г. № 282 «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2011 г. № 315»;

от 21 февраля 2024 г. № 196 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2355»;

от 22 апреля 2024 г. № 520 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082»;

от 21 октября 2024 № 1410 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661»;

от 21 октября 2024 г. № 1416 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13».

В Правительство Российской Федерации внесены проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

«О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 и от 30 июня 2021 г. № 1082» (в части введения профилактических визитов и консультирования в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного энергетического надзора) (принято постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2025 г. № 522 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»);

4) разработаны федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, утвержденные приказом Ростехнадзора от 27 апреля 2024 г. № 142 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2024 г., регистрационный № 78379);

5) внесены изменения в следующие федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, утвержденные приказами Ростехнадзора:

от 22 января 2024 г. № 16 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 461» (зарегистрирован Минюстом России 26 февраля 2024 г., регистрационный № 77342);

от 29 января 2024 г. № 27 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 ноября 2020 г. № 436» (зарегистрирован Минюстом России 29 мая 2024 г., регистрационный № 78312);

от 5 февраля 2024 г. № 41 «О внесении изменения в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах» (зарегистрирован Минюстом России 28 февраля 2024 г., регистрационный № 77360);

от 20 февраля 2024 г. № 60 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420» (зарегистрирован Минюстом России 27 марта 2024 г., регистрационный № 77649);

от 9 июля 2024 г. № 214 «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 529» (зарегистрирован Минюстом России 30 августа 2024 г., регистрационный № 79349);

6) внесены изменения в перечень индикаторов риска, утвержденные приказами Ростехнадзора:

от 24 апреля 2024 г. № 138 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185» (зарегистрирован Минюстом России 24 июня 2024 г., регистрационный № 78643);

от 21 мая 2024 г. № 157 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 июня 2023 г. № 231» (зарегистрирован Минюстом России 24 июня 2024 г., регистрационный № 78656);

от 12 сентября 2024 г. № 276 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении фе-

дерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 июля 2023 г. № 252» (зарегистрирован Минюстом России 24 октября 2024 г., регистрационный № 79896);

от 19 сентября 2024 г. № 290 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июня 2023 г. № 227» (зарегистрирован Минюстом России 28 октября 2024 г., регистрационный № 79937);

от 27 сентября 2024 г. № 295 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 ноября 2021 г. № 397» (зарегистрирован Минюстом России 19 декабря 2024 г., регистрационный № 80620).

от 13 декабря 2023 г. № 449 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 июня 2023 г. № 231» (зарегистрирован Минюстом России 11 марта 2024 г., регистрационный № 77473);

В области безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики:

Нормативное правовое регулирование в указанной области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», а также принимаемыми в целях его реализации нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора.

В Правительство Российской Федерации внесен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» (в части уточнения полномочий Ростехнадзора по вопросам проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений).

Приняты:

1) постановления Правительства Российской Федерации:

от 3 мая 2024 г. № 566 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

от 4 мая 2024 г. № 576 «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений»;

2) приказы Ростехнадзора:

от 15 ноября 2024 г. № 347 «Об утверждении Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 29 ноября 2024 г., регистрационный № 80411);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

от 18 ноября 2024 г. № 349 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июля 2023 г. № 268» (зарегистрирован Минюстом России 28 декабря 2024 г., регистрационный № 80860);

от 21 декабря 2023 г. № 468 «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июля 2023 г. № 268» (зарегистрирован Минюстом России 5 февраля 2024 г., регистрационный № 77136);

от 21 февраля 2024 г. № 62 «Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 16 апреля 2024 г., регистрационный № 77899);

от 8 мая 2024 г. № 149 «Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 28 мая 2024 г., регистрационный № 78301);

от 8 мая 2024 г. № 150 «О признании утратившими силу некоторых приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам безопасности гидротехнических сооружений» (зарегистрирован Минюстом России 28 мая 2024 г., регистрационный № 78305);

от 8 мая 2024 г. № 151 «Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 31 мая 2024 г., регистрационный № 78405).

В области электроэнергетики, теплоэнергетики и теплоснабжения:

Нормативное правовое регулирование в указанной области осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», а также принимаемыми в целях их реализации нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и Ростехнадзора.

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2024 г. № 1711 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 85».

Внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 и от 30 июня 2021 г. № 1082» (в части введения профилактических визитов и консультирования в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного энергетического надзора) (принято постановление

Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2025 г. № 522 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

В других сферах деятельности Ростехнадзора приняты и прошли государственную регистрацию в Минюсте России:

1) постановления Правительства Российской Федерации:

от 22 апреля 2024 г. № 521 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 718»;

от 13 мая 2024 г. № 597 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 822»;

от 24 мая 2024 г. № 668 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087»;

от 9 августа 2024 г. № 1067 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353»;

от 23 сентября 2024 г. № 1286 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

2) приказы Ростехнадзора:

от 9 октября 2023 г. № 363 «Об утверждении форм оценочных листов, в соответствии с которыми проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям» (зарегистрирован Минюстом России 15 января 2024 г., регистрационный № 76852);

от 29 ноября 2023 г. № 431 «Об утверждении Порядка подтверждения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на опасных объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 29 января 2024 г., регистрационный № 77033);

от 4 декабря 2023 г. № 435 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 1 февраля 2024 г., регистрационный № 77105);

от 15 декабря 2023 г. № 453 «Об утверждении Положения об оплате труда работников федерального казенного учреждения «Центр Российского регистра гидротехнических сооружений» по видам экономической деятельности: «Управление имуществом, находящимся в государственной собственности», «Деятельность вспомогательная прочая, связанная с автомобильным транспортом», «Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность» (зарегистрирован Минюстом России 23 января 2024 г., регистрационный № 76952);

от 25 декабря 2023 г. № 472 «Об утверждении методики определения размера платы за оказание услуги по проведению экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии и предельного размера указанной платы» (зарегистрирован Минюстом России 15 февраля 2024 г., регистрационный № 77280);

от 26 декабря 2023 г. № 476 «О внесении изменения в Положение о Комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, и урегулированию конфликта интересов, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 апреля 2015 г. № 142» (зарегистрирован Минюстом России 24 января 2024 г., регистрационный № 76976);

от 26 декабря 2023 г. № 477 «О внесении изменений в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение отдельных должностей, и работниками, занимающими отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июня 2013 г. № 271» (зарегистрирован Минюстом России 5 февраля 2024 г., регистрационный № 77137);

от 28 декабря 2023 г. № 495 «Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подлежащих учету Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 31 января 2024 г., регистрационный № 77085);

от 10 января 2024 г. № 4 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 15 апреля 2024 г., регистрационный № 77857);

от 16 февраля 2024 г. № 56 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 октября 2017 г. № 454» (зарегистрирован Минюстом России 5 марта 2024 г., регистрационный № 77418);

от 28 марта 2024 г. № 110 «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (зарегистрирован Минюстом России 24 июня 2024 г., регистрационный № 78650);

от 24 июня 2024 г. № 191 «Об утверждении Порядка предварительного согласования совершения крупных сделок федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, и Порядка принятия решения об одобрении сделок с участием федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в совершении которых имеется заинтересованность» (зарегистрирован Минюстом России 15 октября 2024 г., регистрационный № 79785);

от 29 июля 2024 г. № 230 «Об утверждении примерного должностного регламента федерального государственного гражданского служащего Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 30 августа 2024 г., регистрационный № 79353);

от 31 июля 2024 г. № 237 «О внесении изменений в Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гражданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 февраля 2017 г. № 44» (зарегистрирован Минюстом России 14 октября 2024 г., регистрационный № 79777);

от 31 июля 2024 г. № 238 «О внесении изменений в Порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 марта 2017 г. № 77» (зарегистрирован Минюстом России 14 октября 2024 г., регистрационный № 79778);

от 13 августа 2024 г. № 253 «Об утверждении Порядка уведомления работодателя работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (зарегистрирован Минюстом России 28 октября 2024 г., регистрационный № 79939);

от 13 августа 2024 г. № 254 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (зарегистрирован Минюстом России 29 октября 2024 г., регистрационный № 79961);

от 13 августа 2024 г. № 255 «О внесении изменений в Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, к совершению коррупционных правонарушений, утвержденный приказом Ростехнадзора от 2 апреля 2015 г. № 130» (зарегистрирован Минюстом России 25 октября 2024 г., регистрационный № 79919);

от 26 сентября 2024 г. № 292 «Об утверждении Порядка оформления и ведения надзорных дел опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 10 декабря 2024 г., регистрационный № 80513);

от 8 октября 2024 г. № 310 «Об утверждении Методики определения размера платы за оказание услуги по проведению экспертизы промышленной безопасности и

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

предельного размера указанной платы» (зарегистрирован Минюстом России 18 октября 2024 г., регистрационный № 79821);

от 21 октября 2024 г. № 324 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября 2009 г. № 784 «О ведомственных наградах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 21 ноября 2024 г., регистрационный № 80268);

от 22 октября 2024 г. № 325 «О признании утратившими силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июня 2017 г. № 189 «Об утверждении Положения о кадровом резерве Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и внесенных в него изменений» (зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2024 г., регистрационный № 80212);

от 28 ноября 2024 г. № 361 «О внесении изменения в Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2023 г. № 412» (зарегистрирован Минюстом России 25 декабря 2024 г., регистрационный № 80734);

от 28 ноября 2024 г. № 362 «О внесении изменений в Методику проведения конкурсов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 июля 2018 г. № 291» (зарегистрирован Минюстом России 26 декабря 2024 г., регистрационный № 80797);

от 29 ноября 2024 г. № 363 «О внесении изменения в Положение о порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, премии, в том числе за выполнение особо важных и сложных заданий, единовременного поощрения, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, материальной помощи федеральным государственным гражданским служащим Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 сентября 2022 г. № 298» (зарегистрирован Минюстом России 25 декабря 2024 г., регистрационный № 80771);

от 18 декабря 2024 г. № 403 «О внесении изменений в Условия оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 января 2018 г. № 10» (зарегистрирован Минюстом России 25 декабря 2024 г., регистрационный № 80753).

Разработка и утверждение руководств по безопасности:

В 2024 году утверждены следующие руководства по безопасности:

1) в области промышленной безопасности:

«Методические рекомендации о порядке проведения визуального и измерительного контроля» (приказ Ростехнадзора от 16 января 2024 г. № 8);

«Рекомендации по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц» (приказ Ростехнадзора от 25 декабря 2024 г. № 426);

«Методические рекомендации по проведению анализа риска на объектах производства, транспортировки, хранения, отгрузки и использования сжиженного природного газа» (приказ Ростехнадзора от 9 августа 2024 г. № 251);

«Методические рекомендации по определению зон загазирования, параметров взрывоустойчивых перемычек и оценке полноты и достоверности компьютерных моделей вентиляционной сети шахты» (приказ Ростехнадзора от 8 ноября 2024 г. № 343);

«Общие рекомендации по обращению с выведенными из эксплуатации технологическим оборудованием и его частями на объектах производств боеприпасов и спецхимии» (приказ Ростехнадзора от 30 июля 2024 г. № 241);

«Рекомендации по ремонту магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов на переходах через водные преграды, железные дороги и автомобильные дороги I–IV категорий» (приказ Ростехнадзора от 22 августа 2024 г. № 262);

«Технология управления скважиной при газонефтеводопроявлениях в различных горно-геологических условиях» (приказ Ростехнадзора от 19 декабря 2024 г. № 408);

«Общие рекомендации к хранению взрывчатых веществ и изделий на их основе на объектах производств боеприпасов и спецхимии» (приказ Ростехнадзора от 12 декабря 2024 г. № 384);

«Рекомендации по соблюдению порядка временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса» (приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2024 г. № 368).

Приказом от 11 декабря 2024 г. № 379 признано утратившим силу руководство по безопасности «Методические рекомендации по разработке обоснования безопасности опасных производственных объектов нефтегазового комплекса», утвержденное приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2015 г. № 387;

2) в области использования атомной энергии:

«Рекомендации по структуре и содержанию программ управления ресурсом контейнеров для хранения и транспортирования радиоактивных материалов» (приказ Ростехнадзора от 16 февраля 2024 г. № 57);

«Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов» (приказ Ростехнадзора от 4 апреля 2024 г. № 121);

«Рекомендации по составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции» (приказ Ростехнадзора от 25 ноября 2024 г. № 352);

«Рекомендации по применению средств контроля доступа в системе учета и контроля ядерных материалов» (приказ Ростехнадзора от 14 февраля 2024 г. № 53);

«Комментарии к федеральным нормам и правилам в области использования атомной энергии «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения» (приказ Ростехнадзора от 9 января 2024 г. № 2).

Внесены изменения в следующие руководства по безопасности при использовании атомной энергии:

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

«Рекомендации по составу, содержанию и порядку разработки объектовых документов по физической защите в организациях с радиационными объектами и порядку установления уровней физической защиты радиационных объектов», утвержденное приказом Ростехнадзора от 4 апреля 2024 г. № 121, приказ Ростехнадзора о внесении изменений от 23 декабря 2024 г. № 413;

«Радиационные и теплофизические характеристики отработавшего ядерного топлива водо-водяных энергетических реакторов и реакторов большой мощности канальных», утвержденное приказом Ростехнадзора от 11 марта 2020 г. № 106, приказ Ростехнадзора о внесении изменений от 10 декабря 2024 г. № 376;

«Рекомендации к структуре и содержанию технологического регламента эксплуатации блока атомной станции с реактором типа ВВЭР», утвержденное приказом Ростехнадзора от 14 декабря 2016 г. № 533, приказ Ростехнадзора о внесении изменений от 19 июня 2024 г. № 188;

«Рекомендации по разработке вероятностного анализа безопасности уровня 2 для блока атомной станции», утвержденное приказом Ростехнадзора от 9 августа 2018 г. № 355, приказ Ростехнадзора о внесении изменений от 24 января 2024 г. № 21.

Приказом Ростехнадзора от 26 июня 2024 г. № 200 внесены изменения в пункт 25 руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации к обоснованию остаточного ресурса строительных конструкций объектов использования атомной энергии», утвержденного приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 502.

Участие в разработке и согласовании законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе по планам действий и программам Правительства Российской Федерации

В 2024 году Ростехнадзор участвовал в разработке и согласовании следующих нормативных правовых актов:

проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»;

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части регулирования федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» (по вопросам регулирования безопасности термоядерных установок);

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части законодательного урегулирования механизма проверки готовности физических лиц и организаций к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства от 1 декабря 2021 г. № 2160 и от 14 апреля 2022 г. № 661»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства от 19 ноября 2015 г. № 1248»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации» от 19 ноября 2012 г. № 1185»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 85»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей применения положений законодательства Российской Федерации в сфере использования атомной энергии на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 и от 30 июня 2021 г. № 1082» (в части введения профилактических визитов и консультирования в сфере федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и федерального государственного энергетического надзора);

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2355» (в части продления срока действия актов, регулирующих требования к организации сварочных работ на опасных производственных объектах);

проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическо-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

му и атомному надзору» (в части внедрения реестровой модели при выдаче разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ);

проекта приказа «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»;

проекта приказа «О внесении изменений в Порядок согласования решения о списании федерального недвижимого имущества (включая объекты незавершенного строительства), закрепленного за территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на праве оперативного управления, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 декабря 2018 г. № 629»;

проекта приказа «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 февраля 2023 г. № 72»;

проекта приказа «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июля 2023 г. № 268»;

проекта приказа «О внесении изменений в Методику проведения конкурсов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 июля 2018 г. № 291»;

проекта приказа «О внесении изменений в Условия оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные приказом Ростехнадзора от 12 января 2018 г. № 10»;

проекта приказа «О внесении изменения в Положение о порядке выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы, премии, в том числе за выполнение особо важных и сложных заданий, единовременного поощрения, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, материальной помощи федеральным государственным гражданским служащим Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 сентября 2022 г. № 298»;

проекта приказа «О внесении изменения в Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2023 г. № 412»;

проекта приказа «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 ноября 2021 г. № 397»;

проекта приказа «Об утверждении Порядка оформления и ведения надзорных дел опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений, на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора)»;

проекта приказа «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 января 2017 г. № 5»;

проекта приказа «Об утверждении Методики определения оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц при аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

проекта приказа «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и (или) проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты в организации научно-технической поддержки Ростехнадзора, предусмотренной статьей 37.1 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

проекта приказа «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 сентября 2009 г. № 784 «О ведомственных наградах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

проекта приказа «О признании утратившими силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июня 2017 г. № 189 «Об утверждении Положения о кадровом резерве Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и внесенных в него изменений»;

проекта приказа «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила устройства и эксплуатации локализующих систем безопасности атомных станций», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 февраля 2016 г. № 70»;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

проекта приказа «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

проекта приказа «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июня 2023 г. № 227»;

проекта приказа «Об утверждении Порядка уведомления работодателя работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

проекта приказа «О внесении изменений в Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, к совершению коррупционных правонарушений, утвержденный приказом Ростехнадзора от 2 апреля 2015 г. № 130»;

проекта приказа «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 июля 2023 г. № 252»;

проекта приказа «Об утверждении Методики определения размера платы за оказание услуги по проведению экспертизы промышленной безопасности и предельного размера указанной платы»;

проекта приказа «Об утверждении Порядка предварительного согласования совершения крупных сделок федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, и Порядка принятия решения об одобрении сделок с участием федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в совершении которых имеется заинтересованность»;

проекта приказа «О внесении изменений в Порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 марта 2017 г. № 77»;

проекта приказа «О внесении изменений в Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной гра-

жданской службы, и федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 февраля 2017 г. № 44»;

проекта приказа «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к объявлению состояний аварийной готовности, аварийной обстановки и порядку оперативной передачи информации на объектах ядерного топливного цикла»;

проекта приказа «Об утверждении примерного должностного регламента федерального государственного гражданского служащего Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

проекта приказа «О внесении изменения в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 529»;

проекта приказа «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 сентября 2018 г. № 452»;

проекта приказа «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Сварка и наплавка оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 554»;

проекта приказа «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Правила контроля металла оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок при изготовлении и монтаже», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 ноября 2018 г. № 553»;

проекта приказа «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного горного надзора, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 июня 2023 г. № 231»;

проекта приказа «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденный приказом Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185»;

проекта приказа «Об утверждении форм документов, используемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

проекта приказа «Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасно-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

сти гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

проекта приказа «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта»;

проекта приказа «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 ноября 2020 г. № 436»;

проекта приказа «О признании утратившими силу некоторых приказов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам безопасности гидротехнических сооружений»;

проекта приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

проекта приказа «О неприменении подпункта 5 пункта 2 временных обязательных требований, применяемых при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 5 июля 2023 г. № 244»;

проекта приказа «Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)»;

проекта приказа «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

проекта приказа «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420»;

проекта приказа «О внесении изменений в перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 октября 2017 г. № 454»;

проекта приказа «О внесении изменения в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»;

проекта приказа «О внесении изменений в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 461»;

проекта приказа «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности»;

проекта приказа Ростехнадзора «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности».

Разработка административных регламентов исполнения Ростехнадзором государственных функций и предоставления государственных услуг

Приказом Ростехнадзора от 22 июля 2024 г. № 227 (зарегистрирован Минюстом России 28 августа 2024 г., регистрационный № 79309) признан утратившим силу приказ Ростехнадзора от 20 сентября 2018 г. № 452 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации».

Участие в качестве ответственного органа Российской Федерации по разработке технических регламентов Евразийского экономического союза в соответствии с графиком разработки технических регламентов ЕАЭС

21 ноября 2024 г. на заседании Подкомиссии по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции одобрены проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)» и проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О порядке введения в действие изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013)» с учетом позиции Российской Федерации.

В 2024 году Ростехнадзор принимал участие в деятельности рабочей группы по подготовке изменений в технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824. Изменения приняты Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 29 ноября 2024 г. № 112.

Итоги выполнения в 2024 году:

Плана организации законопроектных работ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2024 год, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23 января 2024 г. № 17:

из 7 проектов федеральных законов 1 принят, 2 внесены в Правительство Российской Федерации, 2 приняты Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в 1 чтении;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Плана подготовки Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации на 2024 год, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23 января 2024 г. № 17:

из 26 проектов постановлений Правительства Российской Федерации 13 проектов утверждены, 2 внесены в Правительство Российской Федерации;

Плана подготовки Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации на 2024 год, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23 января 2024 г. № 17:

из 68 проектов приказов 46 утверждены (37 из них прошли государственную регистрацию в Минюсте России).

1 проект административного регламента утвержден и направлен в Минюст России на государственную регистрацию.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Антикоррупционная экспертиза проводится Ростехнадзором в соответствии с приказом Ростехнадзора от 12 марта 2010 г. № 152 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, издаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору» и в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

В 2024 году проведена правовая экспертиза 118 распоряжений и 438 приказов Службы.

За 2024 год проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 39 проектов нормативных правовых актов Ростехнадзора. В результате проведенной работы выявлено и устранено 3 коррупциогенных фактора.

Состояние договорной работы в Ростехнадзоре

Осуществлено правовое сопровождение размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, включая деятельность конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии (в 2024 году рассмотрено 172 проекта государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд).

Претензионно-исковая работа в сфере деятельности Ростехнадзора

Ростехнадзор принял участие в 166 судебных делах, из них:

в качестве ответчика — в 63 делах;

в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, — в 100 делах;

в качестве истца (заявителя) — в 3 делах.

По делам, по которым Ростехнадзор выступал в качестве истца (заявителя), требования Ростехнадзора удовлетворены.

Из дел, по которым Ростехнадзор выступал в качестве ответчика, по 23 делам суды отказали в удовлетворении требований к Ростехнадзору, по 4 делам заявленные к Ростехнадзору требования удовлетворены, по 25 делам требования удовлетворены частично (это споры о взыскании компенсации морального вреда и судебных расходов), 3 дела находятся в стадии рассмотрения. При этом решения по 16 делам

были приняты в 2023 году, а в 2024 рассматривались в судах апелляционной и кассационной инстанций.

Территориальными органами Ростехнадзора принято участие в 4796 судебных делах, среди них 235 дел об обжаловании ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия) территориальных органов (удовлетворенных требований — 21), 1380 — дела об обжаловании результатов контрольно-надзорных мероприятий и постановлений по делам об административных правонарушениях (удовлетворенных требований — 175).

Всего суды признали позицию территориальных органов Ростехнадзора законной и обоснованной по 3676 делам, по 387 делам решения вынесены не в пользу территориальных органов Ростехнадзора, 2982 дела находятся в стадии рассмотрения.

Деятельность по пересмотру постановлений по делам об административных правонарушениях

Центральным аппаратом Ростехнадзора рассмотрено 7 жалоб на постановления и определения по делам об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения жалоб 1 постановление оставлено без изменения, а жалоба — без удовлетворения, по 2 делам постановления отменены, 4 жалобы возвращены заявителям без рассмотрения в связи с нарушением процедуры обжалования.

2.2. Контроль и надзор, лицензионная и разрешительная деятельность

2.2.1. Атомные станции

Общие сведения

В течение 2024 года Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 56 энергоблоках 13 атомных станций эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом», эксплуатирующей организации АО «СХК» и АО «Эксплуатирующая организация Запорожской АЭС», на которых на текущий момент:

1 энергоблок имеет лицензию на размещение (энергоблок № 1 Якутской атомной станции малой мощности (п. Усть-Куйга, Усть-Янский улус);

42 энергоблока имеют лицензии на эксплуатацию, из них:

34 энергоблока находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности;

8 энергоблоков находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации (1, 2 блоки Белоярской АЭС, 3 блок Нововоронежской АЭС, 1 блок Билибинской АЭС, 1, 2 блоки Ленинградской АЭС, 1,2 блоки Курской АЭС);

5 энергоблоков находятся в стадии сооружения (1, 2 блоки Курской АЭС-2, опытно-демонстрационный энергоблок с реактором на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем (БРЕСТ-ОД-300), 3, 4 блоки Ленинградской АЭС-2);

2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации (1, 2 блоки Нововоронежской АЭС);

6 энергоблоков Запорожской АЭС находятся в эксплуатации в режиме «холодного останова».

Распределение по типам реакторов на АЭС приведено в табл. 1.

Инспекционная деятельность

Динамика данных по инспекционной деятельности МТУ ЯРБ в 2024 году по сравнению с 2023 годом приведена в табл. 2.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 1

Распределение реакторов на АЭС по типам

В работе	
Реакторы с водой под давлением	ВВЭР-1200 — 4 шт.; ВВЭР-1000 — 19 шт., ВВЭР-440 — 5 шт.
Канальные кипящие реакторы	РБМК-1000 — 7 шт., ЭГП-6 – 3 шт.
Реакторы на быстрых нейтронах с натриевым теплоносителем	БН-600 – 1 шт., БН-800 — 1 шт.
В стадии подготовки к выводу из эксплуатации или остановлены для подготовки к выводу из эксплуатации	
Канальные кипящие реакторы	АМБ-100 –1 шт., АМБ-200 — 1шт.
Реакторы с водой под давлением	ВВЭР-440 – 1 шт.
Канальные кипящие реакторы	РБМК-1000 — 4 шт., ЭГП-6 – 1 шт.
В стадии вывода из эксплуатации	
Реакторы с водой под давлением	ВВЭР-210 — 1 шт. и ВВЭР-365 — 1 шт.
В стадии сооружения	
Реакторы с водой под давлением	ВВЭР-ТОИ — 2 шт., ВВЭР-1200 — 2 шт.
Реакторы на быстрых нейтронах со свинцовым теплоносителем	БРЕСТ-ОД-300
В стадии размещения	
Реакторы малой мощности	РИТМ-200Н — 1 шт.

Таблица 2

Данные об инспекционной деятельности МТУ ЯРБ в 2023 и 2024 годах

Показатель	МТУ ЯРБ						Всего
	Волжское	Донское	Северо-Европейское	Уральское	Центральное	Сибири и Дальнего Востока	
Общее количество проверок (инспекций) и мероприятий по контролю	1030 (1 137)	1240 (1 145)	934 (744)	116 (112)	88 (45)	14 (22)	3 422 (3 205)
в том числе количество плановых проверок (инспекций)	11 (9)	30 (35)	6 (7)	5 (9)	12 (5)	0 (2)	64 (67)
в том числе количество внеплановых проверок (инспекций)	12 (10)	50 (65)	25 (19)	9 (13)	58 (17)	10 (11)	164 (135)
в том числе количество мероприятий по контролю (режим постоянного государственного надзора)	1 007 (1 118)	1 160 (1 045)	903 (718)	102 (90)	18 (23)	4 (9)	3 194 (3 003)
Количество выявленных нарушений	6 (18)	142 (140)	35 (43)	15 (29)	14 (0)	11 (0)	223 (230)
Количество административных наказаний	6 (10)	38 (19)	15 (12)	14 (15)	3 (0)	0 (0)	76 (56)
в том числе количество выданных предупреждений	1 (5)	5 (4)	9 (5)	11 (14)	0 (0)	0 (0)	26 (28)
в том числе количество наложенных штрафов	5 (5)	33 (15)	6 (7)	3 (1)	3 (0)	0 (0)	50 (28)
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	100 (106)	1 020 (770)	307 (335)	420 (20)	135 (0)	0 (0)	1 982 (1 231)

Показатели контрольно-надзорной деятельности изменились разнонаправленно.

По сравнению с 2023 годом выросло общее количество проверок с 3205 до 3422 (рост на 6,8 %), в том числе на 21,5 % выросло количество внеплановых проверок (со 135 до 164) и на 6,4 % — количество мероприятий по контролю в рамках постоянного надзора (с 3003 до 3194).

Количество выявленных нарушений в 2024 году снизилось с 230 до 223 (снижение на 3,0 %), а количество административных наказаний выросло с 56 до 76 (рост на 35,7 %), в том числе количество наложенных административных штрафов выросло с 28 до 50 (рост на 78,6 %), их сумма выросла с 1231 до 1982 тыс. руб. (рост на 61,0 %).

В течение многих лет усугубляется проблема с комплектованием отделов инспекций по надзору за ЯРБ на АЭС достаточным количеством квалифицированного персонала. Общая укомплектованность МТУ ЯРБ по должностям, предусматривающим выполнение функций по надзору, составляет 77 %.

Управлением по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок в 2024 году были организованы и проведены 3 плановые проверки (инспекции):

1–14 февраля 2024 г.: плановая выездная проверка (комплексная инспекция) Билибинской АЭС. По результатам проверки выявлено 27 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. 15 нарушений устранены в ходе проверки, выдано предписание на устранение 12 нарушений. Наложены административные штрафы на юридическое лицо в размере 300 тыс. руб. и на должностное лицо в размере 20 тыс. руб.;

9–20 сентября 2024 г.: плановая выездная проверка (комплексная инспекция) Балаковской АЭС. По результатам проверки выявлено 29 нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. 9 нарушений устранены в ходе проверки, выдано предписание на устранение 20 нарушений. Наложены административные штрафы на юридическое лицо в размере 300 тыс. руб. и на должностное лицо в размере 20 тыс. руб.;

7–18 октября 2024 г.: плановая выездная проверка (комплексная инспекция) Ростовской АЭС. По результатам проверки выявлено 33 нарушения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. 17 нарушений устранены в ходе проверки, выдано предписание на устранение 16 нарушений. Наложены административные штрафы на юридическое лицо в размере 300 тыс. руб. и на должностное лицо в размере 20 тыс. руб.

Сведения о проведенных проверках в рамках компетенции Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверок».

Проведенный за 12 месяцев 2024 года анализ нарушений, выявленных при проведении проверок центральным аппаратом и МТУ ЯРБ Ростехнадзора, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

несоответствие отчета по обоснованию безопасности атомных станций (ООБ АС) реальному состоянию энергоблока (имеются расхождения, влияющие на безопасность атомных станций (АС), между информацией, содержащейся в ООБ АС и проекте АС, и реализацией проекта АС в части отдельного оборудования). Нарушение п. 1.2.8 НП-001–15 (Общие положения обеспечения безопасности атомных станций). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

невыполнение программ обеспечения качества при эксплуатации АЭС в части управления документацией, соблюдения условий действия лицензий. Нарушение п. 6 НП-090–11 (Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии). Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ.

Надзор за проектно-конструкторскими организациями и организациями (предприятиями), изготавливающими оборудование для объектов использования атомной энергии

В течение 2024 года МТУ ЯРБ осуществлялся надзор за деятельностью 1285 (в 2023 году — 1317) организаций, оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при проектировании и конструировании ядерных установок, конструировании и изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии.

За 12 месяцев 2024 года проведены 343 (в 2023 году — 465) проверки, из них:

117 (в 2023 году — 167) плановых выездных проверок с целью проверки соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий;

223 (в 2023 году — 293) внеплановые проверки, из которых 201 (в 2023 году — 182) проверка — по заявлениям организаций, связанным с выдачей лицензии.

Всего выявлено 94 (в 2023 году — 128) нарушения и выдано 18 (в 2023 году — 38) предписаний на их устранение.

По результатам проведенных проверок наложено административных штрафов на сумму 600 (в 2023 году — 940) тыс. руб.

Основными причинами допущенных нарушений и выявленных недостатков организациями, осуществляющими деятельность по проектированию и конструированию ядерных установок, конструированию и изготовлению оборудования, являются следующие факторы:

несовершенство системы обращения с документацией (некорректность разработанных процедур контроля, проведения работ и разработки внутренних локальных документов, поддержания разработанной документации в актуальном состоянии);

недостаточный контроль за выполнением требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и условий действия лицензий со стороны руководства поднадзорных организаций;

недостаточное знание исполнителями и руководителями поднадзорных организаций требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и ведомственных нормативных документов и (или) невыполнение отдельными руководителями поднадзорных организаций документов системы качества (процедур, положений, инструкций и т.п.);

недостаточно полный анализ поднадзорными организациями вводимых федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и (или) компенсации выявленных отступлений;

невыполнение отдельными руководителями и работниками АЭС, организациями, выполняющими работы и оказывающими услуги для эксплуатирующей организации, своих должностных обязанностей;

недостаточный контроль со стороны отдельных руководителей и специалистов поднадзорных организаций за выполнением предписаний в установленные сроки.

Лицензионная деятельность

За 12 месяцев 2024 года центральным аппаратом Ростехнадзора выдано 3 лицензии АО «Концерн «Росэнергоатом» (в 2023 году — 8 лицензий), в том числе на:

эксплуатацию ядерной установки (объект, на котором осуществляется деятельность: энергоблок № 2 Курской АЭС), остановленной для подготовки к выводу из эксплуатации;

эксплуатацию радиационного источника (объект, на котором осуществляется деятельность: комплекс по переработке радиоактивных отходов Курской АЭС);

сооружение радиационного источника (объект, на котором проводится заявленная деятельность: комплекс переработки жидких радиоактивных отходов, Белоярская АЭС).

Кроме того, выдано 18 (в 2023 году — 15) лицензий организациям, предоставляющим услуги и выполняющим работы для эксплуатирующей организации, включая:

7 лицензий на проектирование и конструирование ядерных установок:

АО «ВНИИАЭС» — на проектирование и конструирование для ядерных установок (АС) в части АСУ ТП и электрооборудования;

ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «АЛЬФА-ЭЛЕКТРОТЕХТОРГ» — на проектирование и конструирование для ядерных установок (АС);

НИЦ «Курчатовский институт» — на проектирование и конструирование для ядерных установок (АС);

АО «Опытное Конструкторское Бюро Машиностроения имени И.И. Африкантова» — на проектирование и конструирование для ядерных установок (АС);

АО «РАСУ» — на проектирование и конструирование для ядерных установок (АС);

АО «ЦПТИ» — на проектирование и конструирование для ядерных установок (АС);

АО «НИКИЭТ» — на проектирование и конструирование для ядерных установок (АС);

2 лицензии на изготовление оборудования для ядерных установок:

АО «Диаконт» — на изготовление оборудования ядерных установок (АС и ИЯУ) в части АСУ ТП и электрооборудования;

АО «Опытное Конструкторское Бюро Машиностроения имени И.И. Африкантова» — на изготовление оборудования ядерных установок (АС и ИЯУ);

6 лицензий на конструирование оборудования для ядерных установок:

АО «Опытное Конструкторское Бюро Машиностроения имени И.И. Африкантова» — на конструирование оборудования для ядерных установок (АС и ИЯУ);

ОАО «ВНИИКП» — на конструирование оборудования для ядерных установок (АС) в части АСУ ТП и электрооборудования;

АО «НИКИЭТ» — на конструирование оборудования для ядерных установок (АС и ИЯУ);

ФГУП «ГХК» — на конструирование оборудования для ядерных установок (АС);

ФГУП «ПО «Маяк» — на конструирование оборудования для ядерных установок (АС);

АО «Диаконт» — на конструирование оборудования для ядерных установок (АС и ИЯУ);

3 лицензии на проведение экспертизы безопасности:

ООО «РусАтомЭкспертиза» — на проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (АС и ИЯУ);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ООО «Инженерный центр экспертизы и сертификации» — на проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (АС и ИЯУ);

НИЦ «Курчатовский институт» — на проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (АС).

Кроме того, внесено 626 (в 2023 году — 487) изменений в условия действия лицензий (далее — УДЛ) эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом» и 1 (в 2023 году — 4) изменение в УДЛ эксплуатирующей организации АО «СХК».

Изменения в УДЛ выпущены в связи с запланированными модернизациями и сооружением энергоблоков АЭС по результатам дополнительных обоснований, в том числе разрешены:

завоз на площадку Курской АЭС первой топливной загрузки реакторной установки ВВЭР-ТОИ энергоблока № 1 Курской АЭС-2;

наработка изотопов медицинского назначения: радионуклидов лютеция-177, молибдена-99, самария-153 и йода-131 на энергоблоках № 3 и № 4 Курской АЭС;

перевод на «сухое» хранение отработавшего ядерного топлива обогащения до 2,8 % и энерговыработкой до 30 ГВт сут/т U в Пункте хранения ядерных материалов на Курской АЭС;

полная выгрузка ядерного топлива из активной зоны реактора энергоблока № 2 Курской АЭС в приректорный бассейн выдержки;

переход на унифицированные с ВВЭР-1200 поглощающие стержни системы управления и защиты реактора на энергоблоке № 1 Ростовской АЭС;

заливка бетона выше фундаментной плиты здания реактора и монтаж герметичного ограждения реакторной установки сооружаемого энергоблока № 3 Ленинградской АЭС-2.

МТУ ЯРБ в 2024 году выдано 417 (в 2023 году — 488) лицензий организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги атомным станциям. Данные по лицензиям, выданным МТУ ЯРБ в 2024 году по сравнению с 2023 годом, представлены в табл. 3.

Таблица 3

Данные о количестве лицензий, выданных МТУ ЯРБ в 2023 и 2024 годах

Показатель количества лицензий	МТУ ЯРБ						
	Волжское	Донское	Северо-Европейское	Уральское	Центральное	Сибири и Дальнего Востока	Всего
Выдано лицензий на право выполнения работ и предоставления услуг атомным станциям	75 (57)	19 (20)	113 (110)	25 (34)	158 (238)	14 (29)	417 (488)

Сведения о разрешениях, выданных работникам атомных станций

В соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энер-

гии Ростехнадзор осуществлял выдачу разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам (персоналу) атомных станций.

В 2024 году разрешения выданы:

центральным аппаратом — 53 (в 2023 году — 49) работникам атомных станций (руководящему персоналу);

МТУ ЯРБ — 833 (в 2023 году — 622) работникам атомных станций (оперативному персоналу и персоналу ведомственного контроля).

Участие в работе по стандартизации

В соответствии с Положением о стандартизации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 669, за 2024 год рассмотрено 13 комплектов документов о включении в Сводный перечень документов по стандартизации (за 2023 год рассмотрено 12 комплектов).

В рамках работы Технического комитета по стандартизации ТК 322 «Атомная техника» за 2024 год рассмотрено 12 проектов первых редакций ГОСТ Р (за 2023 год рассмотрено 70 проектов), 50 проектов окончательных редакций ГОСТ Р (за 2023 год рассмотрено 20 проектов) и 10 проектов технических заданий на разработку ГОСТ Р (за 2023 год рассмотрено 18 проектов).

Нарушения в работе атомных станций

Информация о нарушениях в работе АС представляется в Ростехнадзор в оперативных и предварительных сообщениях, в ежедневных сводках эксплуатирующих организаций (АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «ЭО «ЗАЭС»), отчетах комиссий о расследовании нарушений в работе АС, дополнительных отчетах о расследовании нарушений в работе АС и годовых отчетах эксплуатирующих организаций по оценке состояния эксплуатационной безопасности АС.

В 2024 году произошло 35 нарушений в работе АС, подлежащих расследованию и учету в соответствии с «Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций» (НП-004–08), утвержденным постановлением Ростехнадзора от 14 мая 2008 г. № 3, что на 15 нарушений меньше, чем в 2023 году. При этом 1 нарушение в работе произошло на энергоблоке Запорожской АЭС. По всем нарушениям АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «ЭО «ЗАЭС» проведены расследования. Отчеты о нарушениях направлены в Ростехнадзор для анализа.

За отчетный период не зафиксировано нарушений в работе АС, имеющих категорию аварий А01 — А04 по НП-004–08, а также нарушений в работе АС, имевших категорию происшествий П01, П03, П04 и П05 по НП-004–08.

Всего в 2024 году в Ростехнадзор было представлено 5 отчетов о дополнительном расследовании нарушений, выполненных с целью определения и корректировки коренных причин нарушения, устранения замечаний по качеству расследования нарушения в работе АС и оформлению результатов расследования нарушений в работе АС. В частности, нарушений в работе энергоблока № 2 Нововоронежской АЭС-2 (нарушение от 25 января 2024 г.), энергоблока № 5 Нововоронежской АЭС (нарушение от 4 марта 2024 г.), энергоблока № 4 Запорожской АЭС (нарушение от 14 мая 2024 г.), энергоблока № 2 Ростовской АЭС (нарушение от 24 июля 2024 г.), энергоблока № 1 Ростовской АЭС (нарушение от 23 августа 2024 г.).

В 2024 году по сравнению с предыдущим годом количество нарушений в работе на АС с реакторами типа РБМК незначительно уменьшилось — с 10 до 9. На АС с реакторами типа ВВЭР количество нарушений уменьшилось с 34 до 24. На АС с

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

реакторами типа БН количество нарушений в работе уменьшилось по сравнению с 2023 годом с 5 до 2. На АС с реакторами типа ЭГП-6 в 2024 году нарушений в работе зафиксировано не было.

Распределение нарушений в работе АС в 2015–2024 годах по типам реакторов приведено в табл. 4.

Таблица 4

Данные о нарушениях в работе АС в 2015–2024 годах по типам реакторов

Типы реакторов	Годы									
	2015	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
ВВЭР-440	5	6	3	2	1	0	2	2	5	4
ВВЭР-1000	11	21	13	14	14	13	8	7	17	12
ВВЭР-1200	0	10	4	11	11	9	3	14	12	8
РБМК-1000	16	16	14	21	11	5	15	12	10	9
БН-600	2	1	1	1	3	2	1	0	0	0
БН-800	0	10	2	2	2	0	5	1	5	2
ЭГП-6	1	2	0	0	0	0	0	1	1	0
Всего	**35**	**66**	**37**	**51**	**42**	**29**	**34**	**37**	**50***	**35**

* Всего в 2023 году произошло 51 нарушение в работе АС, подпадающее под действие НП-004–08. При этом в годовом отчете Ростехнадзора за 2023 год было указано 50 нарушений в работе АС, т.к. изначально отнесенное к категории цеховых нарушение в работе энергоблока № 4 Белоярской АЭС от 20 декабря 2023 г. по результатам дополнительного расследования было отнесено к категории П04 (Отчет № 4БЕЛ-П04-06-12-23).

На рис. 3 представлена динамика изменения количества нарушений в работе АС по четырем типам реакторных установок за 2015–2024 годы.

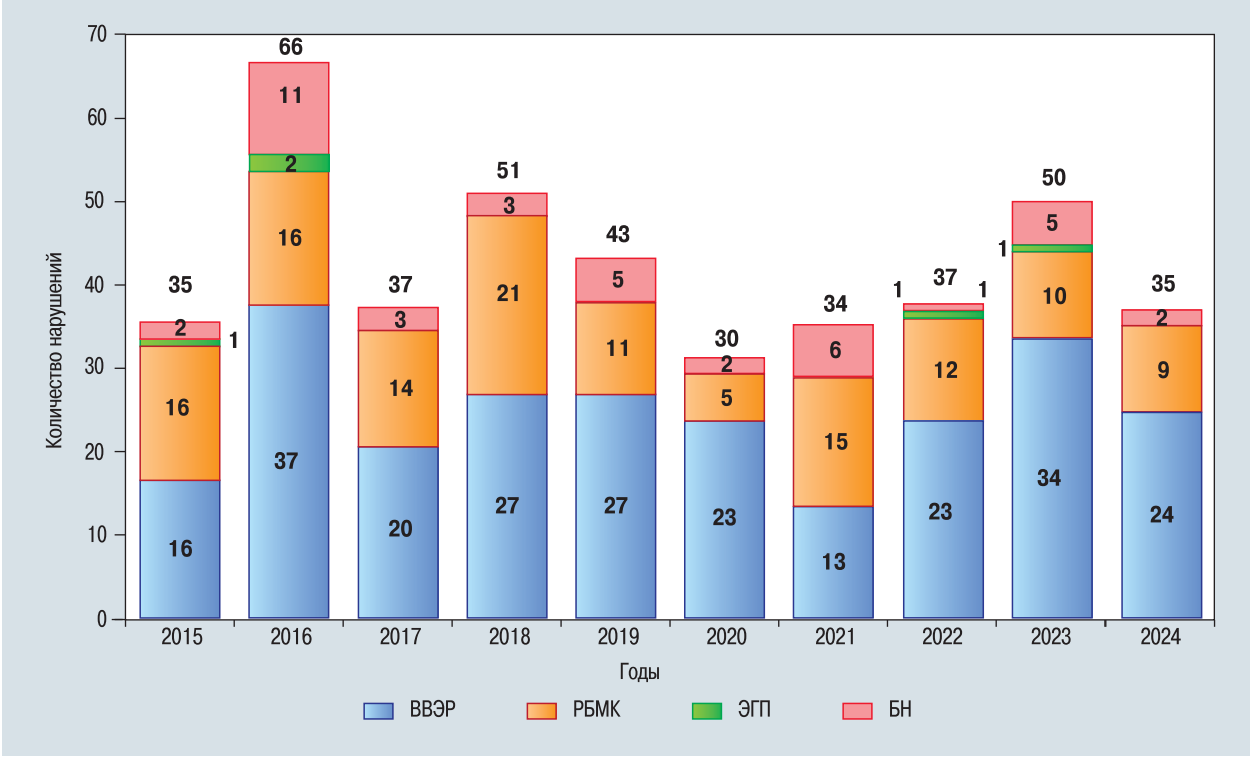

Рис. 3. Распределение нарушений в работе атомных станций в 2015–2024 годах

Согласно рис. 3 наибольшее количество нарушений в работе АС с реакторами типа ВВЭР и БН произошло в 2016 году, с реакторами типа РБМК — в 2018 году. Количество нарушений в работе АС с реакторами типа ЭГП-6 за период 2015–2024 годов не превышает двух за год. Наименьшее количество нарушений в работе АС было в 2020 году — 30. В 2024 году общее количество нарушений в работе АС было 35, что ниже среднестатистического показателя (40) за десятилетие.

Количество и классификация нарушений в работе АС России в 2024 году в соответствии с категориями НП-004–08 приведены в табл. 5.

Таблица 5

Распределение нарушений по АС и категориям происшествий;

АС с реакторами типа	Нарушения в работе АС в 2024 году									Итого
	Категория происшествий (по НП-004–08)									
	П02	П03	П04	П05	П06	П07	П08	П09	П10	
ВВЭР	**2 (1)**	**—**	**0 (1)**	**0 (1)**	**8 (15)**	**2 (1)**	**4 (4)**	**5 (7)**	**3 (4)**	**24 (34)**
Кольская	—	—	—	—	0 (2)	—	1 (0)	1 (0)	0 (1)	2 (3)
Балаковская	—	—	—	—	—	—	0 (1)	—	—	0 (1)
Калининская	—	—	—	—	0 (2)	—	1 (0)	1 (4)	—	1 (6)
Ростовская	—	—	—	—	4 (1)	—	—	0 (1)	2 (0)	6 (2)
Ленинградская-2	2 (1)		0 (1)	0 (1)	1 (2)	1 (0)	1 (1)	0 (1)	1 (0)	6 (7)
Нововоронежская	—	—	—	—	2 (1)	—	—	3 (0)1	0 (2)	5 (3)
Нововоронежская-2	—	—	—	—	0 (1)	1 (0)	1 (2)	0 (1)	0 (1)	2 (5)
Запорожская	—	—	—	—	1 (6)	0 (1)				1 (7)
РБМК	**—**	**0 (1)**	**—**	**—**	**4 (3)**	**0 (2)**	**—**	**4 (2)**	**1 (2)**	**9 (10)**
Ленинградская	—	0 (1)	—	—	0 (1)	—	—	1 (1)	—	1 (3)
Курская	—	—	—	—	0 (1)	0 (2)	—	2 (1)	0 (1)	2 (5)
Смоленская	—	—	—	—	4 (1)	—	—	1 (0)	1 (1)	6 (2)
БН	**—**	**—**	**0 (0)**	**—**	**0 (1)**	**0 (1)**	**—**	**2 (3)**	**—**	**2 (5)**
Белоярская	—	—	0 (1)	—	0 (1)	0 (1)	—	2 (3)		2 (6)
ЭГП-6	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**0 (1)**	**—**	**—**	**—**	**0 (1)**
Билибинская	—	—	—	—	—	0 (1)	—	—	—	0 (1)
Итого:	**2 (1)**	**0 (1)**	**0 (1)**	**0 (1)**	**12 (19)**	**2 (5)**	**4 (4)**	**11 (12)**	**4 (6)**	**35 (50)**

* В скобках указано количество нарушений за 2023 год.

За отчетный период наибольшее количество нарушений в работе АС произошло на энергоблоке № 1 Ленинградской АЭС-2 (4 нарушения). Суммарно наибольшее количество нарушений в работе АС произошло на энергоблоках Смоленской АЭС, Ростовской АЭС и Ленинградской АЭС-2 (по 6 нарушений).

В 2024 году произошло 2 нарушения в работе, связанных с нарушением пределов безопасной эксплуатации (категория П02). 12 нарушениям в работе АС присвоена категория П06; последствиями данных нарушений стало срабатывание канала систем безопасности, связанное с необходимостью выполнения функции безопасности. Произошло 2 ложных срабатывания систем безопасности (категория П07), не связанных с выполнением функции безопасности. 4 нарушения привели к останову РУ или отключениям от сети (категория П08) без срабатывания АЗ (БСМ). 11 нарушений (категория П09) привели к снижению тепловой мощности блока на 25 % и более от исходного уровня по причине отказа систем (элементов). 4 нарушениям присвоена категория П10, причем 1 нарушение было вызвано падением ТВС, а 3 — отказом элементов 1 и 2 классов безопасности.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

34 нарушениям в работе за 2024 год присвоен уровень «0», 1 нарушению присвоен уровень «1» по шкале INES в соответствии с «Руководством для пользователей INES» (МАГАТЭ-ИНЕС-2001). Нарушений, оцененных уровнем выше «1» по шкале INES, в 2024 году не было.

Согласно поступившим в Ростехнадзор в 2024 году отчетам о расследовании нарушений в работе АС:

2 нарушения обусловлено отказами реакторных систем;

17 нарушений вызваны отказами элементов основного технологического оборудования;

12 нарушений обусловлены отказами в системах электроснабжения;

1 нарушение вызвано отказом элементов систем контроля;

2 нарушения обусловлены отказами элементов защитных систем безопасности;

1 нарушение обусловлено отказом элементов локализующих систем безопасности;

18 нарушений вызваны отказами элементов вспомогательных систем или человеческим фактором;

2 нарушения вызваны отказом элементов сооружений.

Нарушений, вызванных отказами элементов обеспечивающих систем безопасности и отказами элементов управляющих систем безопасности, зафиксировано не было.

В 2024 году персонал АС совершил 18 ошибок, ставших исходными событиями нарушений в работе АС (активное неправильное действие или бездействие). Нарушения в работе по причине ошибок персонала произошли на энергоблоках № 2 Калининской АЭС, № 3 Колькой АЭС, № 1 и 2 Ленинградской АЭС-2, № 4 и 5 Нововоронежской АЭС, № 1 и 2 Ростовской АЭС, № 1 и 2 Смоленской АЭС.

Основной причиной указанных нарушений в работе АС, связанных с человеческим фактором, является недостаточная подготовленность оперативного персонала, совершившего ошибочные действия, отсутствие контроля за действиями подчиненных работников АС и сторонних (ремонтных, монтажных) организаций со стороны должностных лиц.

Распределение нарушений в работе АС по непосредственным причинам приведено в табл. 6.

Таблица 6

Распределение нарушений в работе АС в 2015–2024 годах по непосредственным причинам

№ п/п	Непосредственная причина нарушения	Годы									
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Механические явления, процессы состояния (код 5.1.1)	4	8	3	29	14	10	17	10	17	14
2	Электрические явления, процессы, состояния (код 5.1.2)	4	8	7	22	15	13	17	19	27	20
3	Химические явления и процессы, физика реактора (код 5.1.3)	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0

№ п/п	Непосредственная причина нарушения	Годы									
		2015	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
4	Гидравлические явления, процессы (код 5.1.4)	2	6	1	1	5	4	5	1	2	5
5	Явления, процессы в контрольно-измерительных системах (код 5.1.5)	3	10	12	12	20	18	6	7	9	7
6	Условия окружающей среды для АС (код 5.1.6)	0	1	0	2	1	0	0	2	0	0
7	Аномальные условия среды вне помещений АС (код 5.1.7)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Человеческий фактор (код 5.1.8)	6	12	0	5	7	8	9	11	2	2
9	Не установлена (код 5.1.0)	3	0	1	0	1	0	0	1	0	0
	Всего:	**22**	**45**	**24**	**71**	**63**	**55**	**54**	**51**	**57**	**48**

Непосредственными причинами наибольшего количества нарушений в работе АС, произошедших в 2015–2024 годах, были механические явления, электрические явления и явления в контрольно-измерительных системах.

Распределение нарушений в работе АС по коренным причинам приведено в табл. 7.

Таблица 7

Распределение нарушений в работе АС в 2015–2024 годах по коренным причинам

№ п/п	Коренная причина нарушения	Годы									
		2015	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
1	Ошибка конструирования (код 5.2.1)	2	0	10	9	9	7	7	6	9	9
2	Ошибка проектирования (код 5.2.2)	4	10	1	10	18	16	6	6	7	13
3	Дефект изготовления (код 5.2.3)	3	0	0	16	10	11	10	5	8	10
4	Недостатки сооружения (код 5.2.4)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
5	Недостатки монтажа (код 5.2.5)	0	3	0	10	9	6	3	5	6	5
6	Недостатки наладки (код 5.2.6)	0	0	0	1	1	1	1	1	1	3
7	Недостатки ремонта, выполняемого сторонними (по отношению к АС) организациями (код 5.2.7)	0	0	0	3	2	1	3	0	0	0

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

№ п/п	Коренная причина нарушения	Годы									
		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
8	Недостатки проектной, конструкторской и другой документации завода-изготовителя (код 5.2.8)	0	3	0	17	5	5	4	4	11	6
9	Недостатки управления и организации эксплуатации АС (код 5.2.9)	10	28	8	59	52	48	44	54	26	27
10	Не установлена (код 5.2.0)	3	1	5	4	2	5	8	7	11	2
	Всего:	**22**	**45**	**24**	**133**	**107**	**93**	**87**	**88**	**79**	**75**

Большинство нарушений в работе АС в 2024 году, так же как и в 2015–2023 годах, было вызвано недостатками управления и организации эксплуатации.

В 2024 году не установлены коренные причины 2 нарушений в работе следующих энергоблоков АС: № 1 Калининской АЭС (нарушение от 7 января 2024 г.) и № 1 Ростовской АЭС-2 (нарушение от 28 ноября 2024 г.).

В 2024 году нарушения с автоматическим или ручным (воздействием на КУ АЗ) отключением блока от сети и срабатыванием аварийной защиты произошли на 6 энергоблоках АС с реакторами типа ВВЭР: энергоблоке № 5 Нововоронежской АЭС, энергоблоке № 2 Нововоронежской АЭС-2, энергоблоках № 1 и 2 Ленинградской АЭС-2; на четырех энергоблоках с реактором типа РБМК: энергоблоках № 1, 2 и 3 Смоленской АЭС, энергоблоке № 4 Курской АЭС.

Аналогичных нарушений в 2023 году было 9, больше, чем за период 2020–2022 годов, когда происходило по 7, 3 и 7 отключений за один год, сопровождавшихся срабатыванием АЗ (БСМ).

В 2024 году произошло 9 нарушений в работе АС с отключением энергоблока от сети без срабатывания АЗ с остановом или разгрузкой реактора, 11 нарушений со снижением нагрузки энергоблока без отключения от сети, 9 — со срабатыванием систем безопасности, связанных с необходимостью выполнения функции безопасности, и 2 — с нарушением пределов условий безопасной эксплуатации.

В 2024 году зафиксировано 2 нарушения в работе АС, связанных с нарушением герметичности первого контура (нарушение на энергоблоке № 2 Ростовской АЭС) и нарушением герметичности КМПЦ (нарушение на энергоблоке № 1 Смоленской АЭС). Нарушений в работе АС, последствия которых привели к радиоактивным загрязнениям помещения АС, выбросам радиоактивных веществ или радиоактивному облучению персонала и населения, повреждению оболочки топлива, потере функции защитной оболочки или нарушению ее герметичности, потере функции систем безопасности, отказу или нарушению в управлении реактивностью, отказу или нарушению в отводе тепла, в 2024 году не зафиксировано.

По результатам расследования нарушений в работе АС, произошедших в 2024 году, эксплуатирующими организациями АО «Концерн Росэнергоатом» и АО «ЭО «ЗАЭС» разработаны и реализуются соответствующие корректирующие меры по предотвращению повторения аналогичных событий. Выполнение корректирующих мероприятий по устранению причин нарушений контролируется отделами инспекций ядерной и радиационной безопасности на АС, а также отделами надзора МТУ ЯРБ Ростехнадзора.

Данные о превышении установленных нормативов выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду, о превышении дозовых нагрузок на основных и привлекаемых работников (персонал). Проблемные вопросы радиационной безопасности на АС

Величины радиоактивных выбросов инертных радиоактивных газов (далее — ИРГ) и аэрозолей на АЭС России в 2024 году с оценкой по отношению к годовым предельно допустимым выбросам (далее — ПДВ), рассчитанным и утвержденным для каждой АЭС, были значительно ниже ПДВ и находились на уровне не выше 2–3 % ПДВ.

Фактические значения активностей жидких сбросов в окружающую среду и поступление радионуклидов в поверхностные воды по отношению к допустимому сбросу (далее — ДС), рассчитанному и утвержденному для каждой АЭС, были меньше допустимых и не превышали 1,5 % величины ДС.

Случаев превышения коллективной и средней индивидуальной дозы облучения персонала и лиц, командированных на АЭС России, а также аварийного облучения персонала не зарегистрировано.

Проблемные вопросы обращения с ядерным топливом на АС

Не завершен вывоз отработавшего ядерного топлива (далее — ОЯТ) из бассейнов выдержки (далее — БВ) энергоблоков № 1, 2 Белоярской АЭС. Общее количество облученных тепловыделяющих сборок (далее — ОТВС), хранящихся в бассейне выдержки № 1, составляет 1257 шт., которое расположено:

в 17-местных кассетах К-17у (углерод) — 104 шт.;

в 17-местных К-17н (нерж.) — 4 шт.;

в 35-местных (нерж.) кассетах — 12 шт.

По оценке Института реакторных материалов, из-за коррозии металла практически 100 % чехловых труб кассет из углеродистой стали (К-17у) потеряли герметичность. Для обеспечения безопасного хранения ОЯТ реакторов АМБ в БВ до его вывоза на долговременное хранение была выполнена установка кассет К-17у в «тонкостенные» чехлы РТ5019. Данная установка кассет является временной мерой и не решает основную проблему. В настоящее время БВ № 2 опорожнен, завершаются работы по восстановлению его облицовки. Вопрос вывоза оставшихся кассет до настоящего времени не решен.

Нерешенные проблемы безопасности и состояние дел с их решением. Проблемные вопросы, возникающие в ходе эксплуатации блоков АС

Строительные конструкции «горячих» помещений энергоблоков № 3, 4 Курской АЭС и № 1, 2 Смоленской АЭС эксплуатируются с дефектами.

Эксплуатирующей организацией на энергоблоках № 1, 2 Смоленской и № 3, 4 Курской АЭС в 2024 году приняты следующие меры.

Выполнялся комплекс работ по специализированному инструментальному обследованию строительных конструкций «горячих» помещений 3-го и 4-го энергоблоков Курской АЭС с определением категории их технического состояния и уточнением остаточного ресурса для их дальнейшей безопасной эксплуатации (здание главного производственного корпуса 1, 2 очереди Курской АЭС). Целью работ являлось определение срока службы строительных конструкций с учетом изменения прочностных и физико-механических свойств бетона и арматуры во времени с уточнением остаточного ресурса строительных конструкций «горячих» помещений энер-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

гоблоков № 3, 4 главного корпуса 2 очереди Курской АЭС. Выполнены следующие работы по программе специализированного обследования строительных конструкций Курской АЭС:

детальное визуальное обследование строительных конструкций «горячих» и примыкающих к ним помещений блоков № 3 и 4 при останове на плановый ремонт и в процессе работы с составлением подробных схем трещинообразования, замерами ширины раскрытия трещин и их развития;

оценка и анализ динамики развития трещин в бетоне обследуемых помещений во времени;

оценка и анализ замеров температуры на внешних поверхностях строительных конструкций, обследуемых «горячих» помещений и к ним примыкающих при работающих энергоблоках и при их остановах;

оценка и анализ фактического напряженного состояния рабочей арматуры по установленным в строительных конструкциях армодинамометрам;

оценка и анализ горизонтальных и вертикальных перемещений стен ЦЗ по установленным маркам;

оценка и анализ наличия смещений по бортам наклонных трещин (участков бетона относительно друг друга) (п. 9 табл. Е.1 ГОСТ 31937–2011);

выполнение контроля с последующим анализом коррозии арматуры в зоне трещин, раскрытия которых превосходят допустимые параметры (ГОСТ 31937–2011);

определение и анализ динамики взаимных перемещений ригелей и плит перекрытий, примыкающих к стенам помещений СП по рядам «Д-Е» и «С-Р»;

обследование, оценка и анализ состояния, системы усиления перекрытий помещений СП;

установление физико-механических свойств бетона строительных конструкций «горячих» и примыкающих к ним помещений блоков № 3 и 4 комбинированным методом, включающим в себя неразрушающие и разрушающие методы (неразрушающий метод, метод отрыва со скалыванием в соответствии с ГОСТ 22690–2015 и метод разрушения в лабораторных условиях кернов бетона, взятых из строительных конструкций с «горячей» стороны в соответствии с ГОСТ 28570–2019 «Бетоны. Методы определения прочности по образцам, отобранным из конструкций»);

сравнительный анализ прочности бетона строительных конструкций «горячих» помещений по сравнению с результатами замеров, выполненных в предыдущие годы;

оценка и анализ степени карбонизации защитного слоя арматуры стен «горячих» помещений.

Разработаны:

«План мероприятий по обоснованию безопасности строительных конструкций «горячих» помещений энергоблоков № 3, 4 Курской АЭС, энергоблоков № 1, 2 Смоленской АЭС»;

«Обоснование безопасности эксплуатации строительных конструкций энергоблоков» (отчет № 01-904-14-487-ОБ), в котором представлено обоснование мест установки датчиков контроля напряжений в арматуре и актуализация математической модели системы «сооружение-основание» блока РБМК-1000».

Меры, принятые Ростехнадзором (в пределах компетенции) по повышению безопасности при обращении с радиоактивными отходами

В 2024 году продолжался контроль выполнения предписания № ПР-05-50-ЭО от 30 октября 2020 г., выданного по результатам плановой выездной проверки (ком-

плексной инспекции) АО «Концерн Росэнергоатом» по организации эффективного управления всеми видами деятельности, связанными с эксплуатацией и обслуживанием систем обращения с радиоактивными отходами (далее — РАО).

В части находящихся на контроле вопросов по сооружению и вводу в эксплуатацию комплексов переработки или хранения РАО, а также развития инфраструктуры по обращению с РАО Ростехнадзором в 2024 году принято решение о выдаче лицензии на эксплуатацию радиационного источника (комплекса по переработке радиоактивных отходов Курской АЭС). Также выполняются работы по обоснованию безопасности переработки на установке ионно-селективной очистки осадков, содержащихся в емкостях хранения ЖРО, и обоснованию безопасности переработки РАО, образующихся в процессе ионно-селективной очистки сооружаемого КП ЖРО Белоярской АЭС. По вопросу обращения с отработавшими ионообменными смолами с привлечением ФБУ «НТЦ ЯРБ» обоснована безопасность и референтность технологии кондиционирования отработавших смол методом осушки с целью их последующего захоронения.

Предварительные результаты выполнения Комплексной программы НИОКР АО «Концерн Росэнергоатом» в части деятельности по эксплуатации и обслуживанию систем обращения с РАО за 2024 год подтвердили необходимость продолжения работ по данному вопросу в интересах повышения безопасности обращения с РАО АЭС.

Состояние сооружаемых блоков АС. Проведение работ по монтажу оборудования. Проблемные вопросы, возникающие в ходе сооружения блоков АС

В настоящее время сооружаются энергоблоки № 1 и 2 Курской АЭС-2, энергоблок БРЕСТ-ОД-300, начато сооружение энергоблоков № 3 и 4 Ленинградской АЭС-2.

На энергоблоке № 1 Курской АЭС-2 выполнено устройство внутренней и наружной защитных оболочек здания реактора.

Выполнены работы по монтажу устройства локализации расплава, фермы опорной, фермы упорной, ИК каналов, корпуса реактора, главного циркуляционного трубопровода, компенсатора давления, барботера, корпусов сферических ГЦНА, емкостей системы аварийного охлаждения зоны, емкостей системы пассивного залива активной зоны, дополнительных емкостей системы пассивного залива активной зоны, крана кругового действия, машины перегрузочной.

Выполняются работы по монтажу технологического оборудования и трубопроводов, систем вентиляции.

В здании турбины 10UMA энергоблока № 1 Курской АЭС-2 установлен в штатное положение статор генератора, выполнен монтаж ротора турбогенератора. В штатное положение смонтированы ПВД-6, ПВД-7, ПНД 2,3,4, СПП, деаэратор с баком запаса питательной воды. Ведутся работы по монтажу технологических трубопроводов.

В ходе ввода в эксплуатацию энергоблока № 1 Курской АЭС-2 ведутся работы на этапе испытаний и опробования оборудования А-1.

На здании реактора энергоблока № 2 Курской АЭС-2 выполнено устройство внутренней и наружной защитных оболочек здания реактора.

Выполнены работы по монтажу устройства локализации расплава, главного циркуляционного трубопровода, фермы опорной, фермы упорной, барботера, емкостей системы аварийного охлаждения зоны, емкостей системы пассивного залива активной зоны, компенсатора давления.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Выполняются работы по монтажу технологического оборудования.

В зданиях реактора и машинного зала, здании подготовки свинца и дезрастворов, здании водоподготовки энергоблока БРЕСТ-ОД-300 закончено сооружение фундаментных плит, ведется армирование и бетонирование стен и перекрытий в рамках следующих этапов.

В здании башенной испарительной градирни БРЕСТ-ОД-300 закончено сооружение ж/б фундаментов, водосборного бассейна.

Наиболее часто встречающиеся нарушения, выявляемые при осуществлении федерального государственного строительного надзора на сооружаемых энергоблоках, указаны в разделе 2.2.7 настоящего годового отчета.

2.2.2. Объекты ядерного топливного цикла

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности 3392 организаций, предприятий и учреждений, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии (далее — ОИАЭ), из которых:

430 организаций, относящихся к предприятиям ядерного топливного цикла (далее — ПЯТЦ), а также научно-исследовательские, проектные организации, организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги ПЯТЦ, в том числе осуществляющие транспортирование и хранение ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, а также выполняющие иные работы для ПЯТЦ на основании лицензий Ростехнадзора.

В число поднадзорных объектов входили:

12 промышленных реакторов, из которых 1 — в режиме окончательного останова и 11 — в стадии вывода из эксплуатации;

21 ядерная установка по переработке ядерных материалов (добыча и переработка природного урана, сублиматное производство, разделение изотопов урана, химико-металлургическое и радиохимическое производства, производство ядерного топлива, переработка отработавшего ядерного топлива);

16 ядерных установок для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ с использованием ядерных материалов.

В процессе надзорной деятельности МТУ ЯРБ проведено 943 проверки юридических лиц, в том числе 41 плановая и 127 внеплановых, 775 мероприятий по контролю, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора. При проведении инспекций выявлено 184 правонарушения, для устранения которых оформлено 348 пунктов предписаний.

Результаты инспекционной деятельности МТУ ЯРБ приведены в табл. 8.

Таблица 8

Результаты инспекционной деятельности МТУ ЯРБ в 2023–2024 годах*

Показатель	**МТУ ЯРБ**						**Всего**
	Волжское	**Сибири и Дальнего Востока**	**Северо-Европейское**	**Уральское**	**Центральное**	**Донское**	
Проведено проверок на объектах ядерного топливного цикла, в том числе:	271 (235)	380 (372)	73 (80)	173 (173)	44 (42)	2 (2)	**943 (904)**

Показатель	МТУ ЯРБ						Всего
	Волжское	Сибири и Дальнего Востока	Северо-Европейское	Уральское	Центральное	Донское	
плановые	16 (9)	10 (8)	2 (1)	6 (6)	6 (7)	1 (1)	**41 (32)**
внеплановые	7 (7)	60 (48)	5 (8)	29 (25)	25 (21)	1 (1)	**127 (110)**
в режиме постоянного государственного надзора	248 (219)	310 (316)	66 (71)	138 (142)	13 (14)	0 (0)	**775 (762)**
Выявлено нарушений	4 (0)	128 (187)	0 (1)	34 (23)	18 (23)	0 (0)	**184 (234)**
Вынесены предупреждения	0 (0)	5 (4)	0 (0)	15 (12)	2 (0)	0 (0)	**22 (16)**
Административное приостановление деятельности	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	**0 (0)**
Наложено административных штрафов	3 (0)	3 (12)	0 (0)	5 (9)	0 (0)	0 (0)	**11 (21)**

* В скобках указаны данные за 2023 год.

Общая сумма наложенных штрафов в 2024 году составила 1 160 тыс. руб. (в 2023 году — 1 680 тыс. руб.).

За несоблюдение требований норм и правил в области использования атомной энергии, а также условий действия лицензий на ПЯТЦ и организации, выполняющих работы и предоставляющих услуги для ПЯТЦ, а также на должностных лиц этих организаций налагаются соответствующие административные наказания в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

Наибольшее число нарушений норм и правил в области использования атомной энергии на объектах ядерного топливного цикла (далее — объекты ЯТЦ) приходится на нарушения, связанные с техническим обслуживанием и ремонтом оборудования, состоянием технической документации, состоянием организационно-распорядительных документов и с обеспечением радиационной безопасности. Характер выявленных нарушений за последние годы не претерпел существенных изменений.

Предметом проверок в рамках режима постоянного государственного надзора являлись следующие вопросы:

выполнение ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и условий действия лицензий;

исполнение требований норм и правил;

соблюдение порядка проведения технического обслуживания и ремонта оборудования и систем объектов использования атомной энергии;

проведение мероприятий по обеспечению безопасности ОИАЭ;

поддержание необходимых характеристик систем и их элементов, влияющих на обеспечение безопасности ОИАЭ;

организация системы подбора и подготовки кадров, проверки знаний и допуска к работам работников (персонала);

соблюдение требований эксплуатационной и технологической документации;

соблюдение условий действия лицензий, а также разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии, выдаваемых работникам организаций;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

проведение мероприятий по предупреждению аварий и готовности проверяемых лиц к ликвидации их последствий.

В 2024 году нарушений в работе объектов ЯТЦ, подпадающих под действие НП-047–11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов топливного цикла», не зарегистрировано (в 2023 году — 2 нарушения).

Нарушения классифицированы как нерадиационные происшествия на объектах. Во всех случаях радиационное воздействие на персонал, население и радиоактивное загрязнение окружающей среды не зафиксировано.

В целом за последние годы не наблюдается значительного увеличения количества происшествий, что может быть результатом своевременного устранения выявленных на объектах ЯТЦ нарушений.

Лицензионная (разрешительная) деятельность

В течение 2024 года МТУ ЯРБ выдано 79 лицензий на право осуществления деятельности в области использования атомной энергии на объектах ядерного топливного цикла (в 2023 году — 47 лицензий).

Также в 2024 году МТУ ЯРБ выдано 542 разрешения (в 2023 году — 523 разрешения) работникам организаций на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Вывод из эксплуатации (далее – ВЭ) промышленных уран-графитовых реакторов (далее — ПУГР)

ФГУП «ПО «Маяк»

На ФГУП «ПО «Маяк» 5 ПУГР находятся на стадии ВЭ: АВ-1 и АВ-2 завода 23; А, АИ, АВ-3 завода 156. Все ПУГР переведены в ядерно безопасное состояние. Проводится предусмотренный регламентом штатный контроль параметров, реализуются планы организационно-технических мероприятий по обеспечению и повышению уровня радиационной безопасности. Случаев отклонения технологических параметров от норм в течение года не зарегистрировано. Нарушений в работе систем и оборудования, важных для безопасности выводимых из эксплуатации АВ-1 и АВ-2 завода 23 и А, АИ, АВ-3 завода 156, не зафиксировано.

АО «ОДЦ УГР»

Выводимые из эксплуатации ПУГР И-1, АДЭ-3, АДЭ-4 и АДЭ-5 находятся в стадии подготовки реакторных установок к длительной выдержке. В 2024 году проводились работы по подготовке к выводу из эксплуатации и выводу из эксплуатации ПУГР И-1, АДЭ-3, АДЭ-4 и АДЭ-5 — разработка структуры ВЭ ПУГР И-1, АДЭ-3, АДЭ-4 и АДЭ-5, демонтаж и фрагментация элементов и систем ПУГР АДЭ-4, АДЭ-5.

Техническое обслуживание, контроль, проверки и испытания систем, важных для безопасности, осуществлялись в соответствии с установленными процедурами. Контроль технологических параметров ПУГР И-1, АДЭ-3, АДЭ-4 и АДЭ-5 проводился в соответствии с требованиями производственной документации. Случаев отклонения технологических параметров от норм в течение года не зарегистрировано. Нарушений в работе систем и оборудования, важных для безопасности выводимых из эксплуатации ПУГР И-1, АДЭ-3, АДЭ-4 и АДЭ-5, не зафиксировано.

ФГУП «ГХК»

На ФГУП «ГХК» в 2024 году завершились работы по ВЭ реакторов АД и АДЭ-1 II этапа — подготовка реакторных установок к длительной выдержке, а также получено изменение в лицензию на вывод из эксплуатации ПУГР АДЭ-2.

Эксплуатирующей организацией разработан и утвержден «План мероприятий выполнения работ по переводу ПУГР АД и АДЭ-1 в ПХ РАО» от 23 сентября 2024 г. № 212/11-07-01/100710 с конечным сроком исполнения 30 сентября 2027 г. На конец отчетного периода разработано техническое задание на проведение оценки долговременной безопасности пункта хранения ОРАО, на проведение оценки воздействия на окружающую среду пункта хранения ОРАО.

Эксплуатация, техническое обслуживание, контроль, проверки и испытания систем, важных для безопасности, осуществляются в соответствии с установленными процедурами. Контроль параметров реакторов АД и АДЭ-1 организован в соответствии с требованиями производственной документации и соблюдается. Запись параметров производится один раз в сутки в журналы показаний. Случаев отклонения параметров от нормы в течение отчетного периода не зарегистрировано. Нарушений в работе систем и оборудования, важных для безопасности выводимых из эксплуатации реакторов АД и АДЭ-1, не зафиксировано.

Вывод из эксплуатации объектов ЯТЦ

АО «АЭХК»

За отчетный период выполнены следующие работы по выводу из эксплуатации здания № 802:

жидкостная дезактивация оборудования с извлечением ЯМ;

дезактивация металлических отходов, загрязненных радиоактивными веществами (МОЗРВ);

обращение со строительными отходами, загрязненными радиоактивными веществами (СОЗРВ);

изготовление и характеризация РАО 4-го класса;

передача РАО на захоронение Национальному Оператору (ФГУП «НО РАО»);

демонтаж строительных конструкций здания № 802 в осях 2-45;

устройство утепленной отсекающей перегородки по оси 2 здания № 802;

частичная обратная засыпка котлована здания № 802 в осях 45-126;

обратная засыпка котлована здания № 802 в осях 126-181.

Кроме того, в отчетном периоде выполнялись работы по вскрытию и дезактивации строительных конструкций комплекса сооружений 310, а также по обращению с извлеченными радиоактивными отходами. Радиоактивные отходы 3-го класса передавались на захоронение Национальному Оператору (контейнеры НЗК–РАДОН). Случаев отклонения технологических параметров от норм в течение года не зарегистрировано.

ПАО «НЗХК»

За отчетный период в соответствии с «Планом мероприятий по подготовке к выводу из эксплуатации комплекса зданий цеха № 1 ПАО «НЗХК» в рамках проведения работ по выводу из эксплуатации ядерно и радиационно опасных объектов были проведены работы по комплексному инженерному и радиационному обследованию зданий 17/3,17/5,17б. Случаев отклонения технологических параметров от норм в течение года не зарегистрировано.

ФГУП «ПО «Маяк»

В отчетном периоде в рамках ФЦП ЯРБ-2 на ФГУП «ПО «Маяк» в целях выполнения мероприятий по ликвидации зданий радиохимического завода, эксплуатируемых ранее в рамках оборонных программ, проводились демонтаж наземных и под-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

земных строительных конструкций, технологического оборудования и инженерных систем зданий, железобетонных армированных полов и основания здания котельной; устройство временных грунтовых дорог в котлован; обращение с отходами; обратная засыпка котлованов, работы по улучшению радиационных характеристик; проведение контрольного радиационного обследования территории; получение экспертного заключения о радиационных характеристиках территории. Случаев отклонения технологических параметров от норм в течение года не зарегистрировано.

АО «ВНИИНМ»

Подтверждено завершение работ по выводу из эксплуатации корпуса Ж и пристройки к корпусу А (установка У-5). Установлено, что работы проведены в соответствии с требованиями проектной документации с привлечением сторонних (подрядных) организаций; образовавшиеся при выводе из эксплуатации радиоактивные отходы переданы в специализированную организацию; после завершения работ по выводу из эксплуатации зданий и сооружений проведены лабораторные и инструментальные радиационные обследования территории; по результатам заключительного радиационного обследования на месте демонтированных объектов не выявлено локальных радиационных аномалий, мощность дозы в контрольных точках соответствует требованиям нормативных документов.

АО «МСЗ»

В соответствии с лицензией от 24 июня 2021 г. № ГН-04-115-4042 на вывод из эксплуатации ядерной установки (объект, на котором или в отношении которого осуществляется деятельность: сооружение с ядерными материалами, предназначенное для производства, переработки, использования, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов) с 12 августа 2024 г. начаты работы в части вывода из эксплуатации корпуса 242.

ФГУП «РАДОН»

В 2024 году начаты работы основного этапа вывода из эксплуатации корпуса № 8, расположенного на промплощадке Московского филиала ФГУП «РАДОН». Завершено создание инфраструктуры для вывода из эксплуатации, включая организацию временной зоны контролируемого доступа, монтаж временных инженерных сетей, систем, оборудования, устройство временных сооружений, включая санпропускник и площадку загрузки автотранспорта, участков для обращения с радиоактивными и промышленными отходами.

Обращение с ядерными материалами (ЯМ), радиоактивными отходами (РАО) и отходами ядерного топлива (ОЯТ)

Производство ядерного топлива

АО «МСЗ»

Обращение с ЯМ при изготовлении ядерного топлива осуществлялось на АО «Машиностроительный завод» в 2024 году в соответствии с действующей нормативно-технической документацией.

Аварий, радиационных происшествий на АО «МСЗ» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

ПАО «НЗХК»

Ведется работа по обеспечению физической защиты пункта хранения радиоактивных отходов ПАО «НЗХК» (от 2 сентября 2024 г. № 21/03/31900-ВК-дсп). Поддерживается в актуальном состоянии Отчет по обоснованию безопасности при

эксплуатации пункта хранения радиоактивных отходов ПАО «НЗХК» от 28 января 2022 г. № 21/36/3007-ВК-дсп.

За 2024 год в ПАО «НЗХК» с целью повышения состояния радиационной безопасности выполнены следующие работы:

актуализирована «Инструкция по радиационной безопасности»;

актуализирован «Порядок радиационного контроля ПАО «НЗХК»;

актуализирован документ «Обоснование категории потенциальной радиационной опасности ПАО «НЗХК»;

актуализирована «Инструкция по организации аварийного дозиметрического контроля персонала при проведении работ на ЯОУ»;

переработано металлических отходов методом переплава по договору в количестве 80 тонн.

Кроме того, за 2024 год в ПАО «НЗХК» с целью повышения состояния ядерной безопасности выполнены следующие организационно-технические мероприятия:

подготовлены обосновывающие материалы и разработано заключение по ядерной безопасности АО «ГНЦ РФ - ФЭИ»;

пересмотрена инструкция по ядерной безопасности участка № 1,5 цеха № 10;

внесены изменения в инструкцию ОСХТ и СНЯМ по ядерной безопасности при хранении и транспортировании ЯДМ в части размещения продукции в ТУК-115М.

Аварий, радиационных происшествий на ПАО «НЗХК» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Установка «Пакет» завода 20 ФГУП «ПО «Маяк»

Работы по производству ТВЭЛ на основе МОКС топлива на установке «Пакет» возобновлены с 31 августа 2018 г.

В 2024 году на заводе выполнялись мероприятия, направленные на повышение уровня радиационной безопасности в рамках реализации:

плана ОТМ завода по выполнению норм, правил и нормативов в области радиационной безопасности и повышению уровня радиационной безопасности от 18 декабря 2023 г. № 193-2.1/1377-ПМ;

плана ОТМ завода по внедрению дозового бюджетирования на заводе 20 в 2024 году от 11 марта 2024 г. № 193-2.1/317-ПМ.

Запланированные мероприятия выполняются в установленные сроки (часть мероприятий, срок исполнения которых не истек, находятся в стадии выполнения). Работа отдела радиационной безопасности завода регламентируется квартальными планами, утвержденными главным инженером завода. План работы отдела на квартал состоит из постоянных обязательных работ, которые определены нормативными документами, а также дополнительных работ, которые определены производственной деятельностью отдела и завода на квартал.

Все работы, предусмотренные квартальными планами отдела, выполняются своевременно. Аварий, радиационных происшествий на установке «Пакет» завода 20 ФГУП «ПО «Маяк» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Промышленное производство МОКС-топлива на ФГУП «ГХК»

На установках по производству МОКС-топлива в 2024 году проводились работы по изготовлению таблеток, ТВЭЛ, ТВС и предъявлению их к предварительным и приемочным испытаниям.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году велись работы:

на участке ЭКИ таблеток выполнялись работы по изготовлению смеси порошков, по прессованию и спеканию таблеток для снаряжения в ТВЭЛ;

на участке ЭКИ ТВЭЛ выполнялись работы по изготовлению ТВЭЛ;

на участке ЭКИ ТВС выполнялись работы по изготовлению ТВС.

Аварий, радиационных происшествий на ФГУП «ГХК» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Радиохимическое и химико-металлургическое производство

Эксплуатация установок и оборудования радиохимических заводов (далее — РХЗ) АО «СХК», ФГУП «ГХК», ФГУП «ПО «Маяк» велась в 2024 году в соответствии с действующей нормативно-технической документацией. Аварий, радиационных происшествий, отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

ФГУП «ГХК»

ФГУП «ГХК» осуществляет деятельность на объектах радиохимического производства ПВЭ ЯРОО в соответствии с лицензией Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2022 г. № ГН-03-115-4254 с изменением № 1 от 14 августа 2023 г. и с изменением № 2 от 1 ноября 2024 г.

За отчетный период произошло 1 ложное срабатывание систем аварийной сигнализации — неисправность токовой защиты контрольной точки КТ-80/2 узла «П» на участке обращения с порошками УПП ПВЭ ЯРОО.

За отчетный период аварий, радиационных происшествий и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

АО «СХК»

Решением эксплуатирующей организации срок эксплуатации объектов использования атомной энергии ядерной установки РХЗ АО «СХК» продлен до июля 2042 года.

Аварий, радиационных происшествий на АО «СХК» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

ФГУП «ПО «Маяк»

Аварий, радиационных происшествий на ФГУП «ПО «Маяк» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Производство разделения изотопов

Разделительное производство АО «ПО «ЭХЗ»

В 2024 году АО «ПО «ЭХЗ» получено изменение № 1 в лицензию Ростехнадзора от 23 декабря 2021 г. № ГН-03-115-4165. В соответствии с условиями действия лицензии в АО «ПО «ЭХЗ» проводились работы:

производство обогащенного урана, содержащего изотоп урана-235 не более 97 % (разделение изотопов урана);

хранение необлученных ядерных материалов, в том числе во временных хранилищах;

получение закиси-окиси урана после переработки обогащенного уранового продукта с содержанием изотопа уран-235 не более 97 % масс.;

транспортирование упаковок, содержащих ядерные материалы, в пределах промышленной площадки АО «ПО «ЭХЗ»;

хранение радиоактивных отходов.

В 2024 году проводились работы по расширению установки обесфторивания обедненного гексафторида урана в здании 902.

Аварий, радиационных происшествий на АО «ПО «ЭХЗ» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Завод разделения изотопов АО «СХК»

Случаев превышений нормативов предельно допустимых выбросов и допустимых сбросов радиоактивных веществ, в том числе установленных рабочих норм сбросов и выбросов радиоактивных веществ, при эксплуатации ЯУ ЗРИ АО «СХК» не зафиксировано. Решением эксплуатирующей организации срок эксплуатации объекта использования атомной энергии ЯУ ЗРИ АО «СХК» продлен до июня 2039 года.

На АО «СХК» проведено комплексное обследование ядерной установки ЗРИ, а также выполнена оценка ее безопасности на основании критериев, требований норм и правил в области использования атомной энергии.

Аварий, радиационных происшествий на АО «СХК» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Разделительное производство АО «АЭХК»

Выполнены мероприятия, включенные в «План организационно-технических мероприятий по улучшению состояния ядерной и радиационной безопасности на 2024 год». Введены в эксплуатацию:

узел жидкостной дезактивации металлических отходов загрязненных РВ;

узел прессования твердых РАО;

узел пирометаллургической дезактивации металлических РАО.

Аварий, радиационных происшествий на АО «АЭХК» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Разделительное производство АО «УЭХК»

В АО «УЭХК» в отчетном периоде проведены работы по перевооружению и реконструкции:

для получения закиси-окиси урана (ЗОУ) с массовой долей урана-235 в уране менее 20 и 32 % доработано оборудование цехов 70 и 87;

в рамках технического перевооружения разделительного производства (с заменой центрифуг на машины нового поколения) сданы в эксплуатацию секции 1–8 блока 56 в зд. 2001 цеха 54;

в рамках мероприятий по реализации Концепции безопасного обращения с ОГФУ на УРДЕ цеха 19 отремонтированы 2 дефектные емкости с ОГФУ вместимостью 2,5 м^3.

Аварий, радиационных происшествий на АО «УЭХК» в 2024 году не зафиксировано. В 2024 году ложных срабатываний и отказов систем аварийной сигнализации не зафиксировано.

Сублиматное производство

Сублиматный завод АО «СХК»

Работы с источниками ионизирующих излучений выполняются в помещениях, указанных в полученном в 2023 году санитарно-эпидемиологическом заключении от 7 марта 2023 г. на здания, строения, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество, используемые для осуществления деятельности в области обращения с

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ядерными материалами и радиоактивными веществами СЗ АО «СХК», со сроком действия до 6 марта 2028 г.

Решением эксплуатирующей организации срок эксплуатации объекта использования атомной энергии ЯУ СЗ АО «СХК» продлен до 1 января 2039 г.

В 2024 году случаев превышений нормативов предельно допустимых выбросов и допустимых сбросов радиоактивных веществ, в том числе установленных рабочих норм сбросов и выбросов радиоактивных веществ, при эксплуатации ЯУ СЗ АО «СХК» не зафиксировано.

За отчетный период аварий, радиационных происшествий не зафиксировано.

Предприятия по добыче урана

ПАО «ППГХО»

Эксплуатация, техническое обслуживание, контроль и проверки систем, важных для безопасности, осуществляются в соответствии с установленными процедурами.

В рамках перехода к международным стандартам управления безопасностью в ПАО «ППГХО» проводилась реализация «Проекта развития культуры безопасности, системы и практики управления охраной труда и промышленной безопасностью». Нарушений в работе систем и оборудования в 2024 году не зафиксировано.

АО «Хиагда»

Эксплуатация, техническое обслуживание, контроль и проверки систем, важных для безопасности, осуществляются в соответствии с установленными процедурами. Радиационных аварий и радиационных происшествий в отчетном периоде не зафиксировано. Персонала, получившего дозу облучения свыше установленных значений, нет. Нарушений в работе систем и оборудования в 2024 году не зафиксировано.

АО «Далур»

Эксплуатация, техническое обслуживание, контроль и проверки систем, важных для безопасности, осуществляются в соответствии с установленными процедурами. Нарушений в работе систем и оборудования в 2024 году не зафиксировано. Радиационных аварий и радиационных происшествий в отчетном периоде не зафиксировано.

Введен в эксплуатацию объект капитального строительства «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении (этап 1)» (разрешение на ввод в эксплуатацию от 28 декабря 2024 г. № 45-05-265-2024).

Обращение с ОЯТ

«Мокрое» хранилище облученного топлива реакторов ВВЭР-1000 ФГУП «ГХК»

В 2024 году выполнено 7 рейсов на атомные станции Российской Федерации. Заполнение хранилища ХОТ-1 на 28 декабря 2024 г. составляет 82,4 % ОЯТ от общей вместимости. Нарушений условий и пределов безопасной эксплуатации хранилища ОЯТ в 2024 году не зафиксировано.

«Сухое» хранилище ОЯТ реакторов ВВЭР-1000 на ФГУП «ГХК»

Объем перегрузки ОЯТ из «мокрого» хранилища ХОТ-1 в «сухое» ХОТ-2 определяется графиком, утвержденным директором по государственной политике в области РАО, ОЯТ и ВЭ ЯРОО Госкорпорации «Росатом». По состоянию на 28 декабря 2024 г. хранилище здания № 2 ХОТ-2 заполнено ОЯТ на 21,8 % общей вместимости. Нарушений условий и пределов безопасной эксплуатации хранилища ОЯТ в 2024 году не зафиксировано.

«Сухое» хранилище ОЯТ реакторов РБМК-1000 на ФГУП «ГХК»

Загрузка камер хранения ХОТ-2 выполняется по картограмме в соответствии с требованием регламента технологического «Прием и хранение ОЯТ РБМК-1000». По состоянию на 28 декабря 2024 г. загружено на 98,3 % ОЯТ от общей вместимости.

Результаты постоянного контроля параметров хранения топлива регистрируются в журнале контроля параметров системы отвода тепла. Нарушений условий и пределов безопасной эксплуатации хранилища ОЯТ в 2024 году не зафиксировано.

Обращение с РАО

АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина»

В АО «Радиевый институт им. В.Г. Хлопина» проводится обращение с твердыми РАО (далее — ТРО), жидкими РАО (далее — ЖРО). В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

АО «ГНЦ НИИАР»

В 2024 году обращение с образующимися РАО на объектах ЯТЦ АО «ГНЦ НИИАР» осуществлялось в соответствии с требованиями норм и правил в области использования атомной энергии. Нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

ФГУП «НО РАО» филиал «Димитровградский»

Для подземного захоронения на пункте глубинного захоронения ЖРО (далее — ПГЗ ЖРО) «Опытно-промышленный полигон», филиал «Димитровградский» принимает на захоронение низко- и среднеактивные ЖРО, образовавшиеся в результате деятельности АО «ГНЦ НИИАР».

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

ФГУП «НО РАО» филиал «Железногорский»

Для подземного захоронения на ПГЗ ЖРО «Полигон «Северный» филиал «Железногорский» принимает на захоронение низко- и среднеактивные ЖРО, образовавшиеся в результате производственной деятельности ФГУП «ГХК». В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

ФГУП «НО РАО» филиал «Северский»

Для подземного захоронения на ПГЗ ЖРО «Полигон площадок 18 и 18а» филиал «Северский» принимает на захоронение низко- и среднеактивные ЖРО, образовавшиеся в результате производственной деятельности АО «СХК».

Отделение «Новоуральское» филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» осуществляет эксплуатацию пункта приповерхностного захоронения РАО. На захоронение принимались РАО 3 и 4 класса от производственной деятельности АО «УЭХК».

За отчетный период нарушений, приведших к выходу радиоактивных веществ в окружающую среду или повышенному облучению персонала, не зафиксировано. Замечаний по работе оборудования, приборов контроля, средств автоматики, системы пробоотбора не зафиксировано.

АО «СХК»

В результате производственной деятельности на АО «СХК» образуются: низко-, средне- и высокоактивные ТРО; низко- и среднеактивные ЖРО, а также осуществляются сбросы и выбросы РВ в окружающую среду.

Низко- и среднеактивные ЖРО передаются на захоронение в ПГЗ ЖРО филиал «Северский» ФГУП «НО РАО».

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

За отчетный период нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

АО «ОДЦ УГР»

В процессе вывода из эксплуатации промышленных уран-графитовых реакторов образуются твердые, жидкие и газообразные радиоактивные отходы. Сбор и сортировка РАО производится в местах образования. АО «ОДЦ УГР» имеет 16 хранилищ твердых радиоактивных отходов.

АО «ОДЦ УГР» сброс ЖРО в открытую гидротехническую сеть не осуществляет. Жидкие радиоактивные отходы направляются в водохранилища ВХ-3 и ВХ-4 АО «СХК».

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

ФГУП «ГХК»

В результате производственной деятельности ФГУП «ГХК» образуются жидкие, твердые и газообразные радиоактивные отходы различной удельной активности. Сбор и сортировка РАО производится в местах образования. Переработка и временное хранение РАО осуществляются централизованно на объектах комплекса сооружений, предназначенного для хранения и переработки радиоактивных отходов.

Низко- и среднеактивные ЖРО передаются на захоронение в ПГЗ ЖРО филиал «Железногорский» ФГУП «НО РАО».

За отчетный период величины среднемесячных выбросов радионуклидов, предусмотренных разрешением, не превышали разрешенных показателей. В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

ПАО «НЗХК»

В результате производственной деятельности ПАО «НЗХК» образуются очень низкоактивные и низкоактивные РАО. С июля 2022 года прекращена передача РАО на хвостохранилище.

В 2024 году ПАО «НЗХК» получена лицензия от 2 апреля 2024 г. № ГН-03-303-4612 на эксплуатацию пункта хранения радиоактивных отходов.

ПАО «НЗХК» проведена работа по размещению «Комплекса по переработке жидких отходов и твердых радиоактивных отходов» в здании 336Б (участок переработки жидких отходов). ТРО с участка КП ЖО и ТРО по договору периодически направляются в ФГУП «ФЭО».

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

АО «ПО «ЭХЗ»

Источниками образования очень низкоактивных ТРО в АО «ПО «ЭХЗ» являются технологические процессы и техническое обслуживание оборудования при эксплуатации ЯУ. Сбор ТРО производится в подразделениях предприятия непосредственно в местах их образования отдельно от нерадиоактивных отходов и с учетом категории отходов, химических и физических характеристик, природы (органические и неорганические).

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

АО «АЭХК»

В разделительном производстве АО «АЭХК» образуются негорючие (алюмогель, фтористый натрий и другие) и горючие (резино-технические изделия, средства индивидуальной защиты и другие) ТРО.

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

ПАО «ППГХО»

Основной объем РАО образуется на ПАО «ППГХО» в результате гидрометаллургической переработки урановой руды. Все природные радионуклиды уранового ряда после извлечения урана направляются в хвостохранилище. Также в ПАО «ППГХО» образуется радиоактивный, не поддающийся очистке металлолом.

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

ФГУП «ПО «Маяк»

В эксплуатации ФГУП «ПО «Маяк» находится 8 поверхностных водоемов-хранилищ ЖРО (специальных промышленных водоемов): В-2, В-6, В-9, В-17 и 4 водоема Теченского каскада водоемов: В-3, В-4, В-10, В-11. Водоемы эксплуатируются в соответствии с инструкциями, действующими на ФГУП «ПО «Маяк». Работы по замеру уровней и отбору проб воды в наблюдательных скважинах гидрогеологической сети ведутся в соответствии с программой и выполнены в полном объеме.

Безопасность при обращении с РАО на ФГУП «ПО «Маяк» обеспечивается. Дозовые нагрузки на персонал не превышают установленных нормативов. Объемы сбросов ЖРО в поверхностные водоемы-хранилища ЖРО и активность альфа- и бета-излучающих радионуклидов, поступающих со сбросными водами, не превышают установленных норм ФГУП «ПО «Маяк». Объемы образования ТРО не превышают установленных величин.

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

АО «УЭХК»

В результате производственной деятельности АО «УЭХК» образуются ТРО. Образующиеся при эксплуатации ядерной установки АО «УЭХК» отходы производства поступают на переработку в цех № 70, где подвергаются кондиционированию (сжиганию или прессованию) с последующим переводом в категорию ТРО и далее передаются ФГУП «НО РАО». Очень низкоактивные ТРО 4-го класса до их передачи ФГУП «НО РАО» размещаются в здании 395 цеха № 70.

В процессе эксплуатации ядерной установки в подразделениях АО «УЭХК» образуются трапные воды и технологические растворы, содержащие соединения урана (при мойке и дезактивации помещений и оборудования, а также на ряде технологических переделов цехов № 19 и № 70). Переработка трапных вод и технологических растворов проводится в цехе № 70.

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

АО «Далур»

В результате производственной деятельности АО «Далур» в 2024 году РАО не образовались.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

АО «Хиагда»

В результате производственной деятельности АО «Хиагда» в 2024 году РАО не образовались.

АО «ЧМЗ»

В результате переработки сырья природного происхождения, в состав которого входят только естественные радионуклиды семейств урана и тория (U-238, 234, Th-232, 234, Ra-226, 228 и другие), в АО «ЧМЗ» образуются РАО.

Хвостохранилища АО «ЧМЗ» служат для сбора и долговременного хранения нерастворимых остатков сбросной пульпы цеха № 4 и ряда других ТРО.

АО «ЧМЗ» совместно с АО «ТВЭЛ» и Госкорпорацией «Росатом» разработан, утвержден и реализуется «План мероприятий по созданию барьеров безопасности в пункте размещения особых РАО (хвостохранилище №1 АО «ЧМЗ»)» для перевода его в пункт консервации особых РАО.

Указанный план предусматривает проведение дополнительного инженерного и радиационного обследования хвостохранилища № 1 по работам, выполненным по проекту Т-06-25, разработку задания на проектирование и проектно-сметной документации, проведение государственной и общественной экспертизы проектной документации и выполнения комплекса работ по консервации хвостохранилища № 1, а также созданию барьеров безопасности в пункте размещения особых РАО (хвостохранилище № 1 АО «ЧМЗ») для перевода его в пункт консервации особых РАО.

Жидкие РАО в АО «ЧМЗ» отсутствуют. Организация не производит сброса в открытую гидросферу загрязненных радионуклидами вод и не имеет разрешения на сбросы РВ.

В 2024 году нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации при обращении с РАО не зафиксировано.

Обзор состояния обращения с радиоактивными материалами при их транспортировании. Нерешенные проблемы безопасности и состояние дел с их решением

Транспортирование радиоактивных материалов осуществляется в соответствии с условиями действий соответствующих лицензий Ростехнадзора и положениями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-053–16).

Важной нерешенной проблемой остается постепенное старение парка транспортных упаковочных комплектов, предназначенных для транспортирования отработавшего ядерного топлива, и их ограниченная применимость для перевозок топлива с увеличенной ураноемкостью и повышенной глубиной выгорания ядерного топлива. Так, существующие в настоящее время транспортные упаковочные комплекты ТУК-13 и ТУК-6, предназначенные для транспортирования ОЯТ реакторов ВВЭР-1000 и ВВЭР-440, в большом количестве случаев не позволяют осуществлять их полную загрузку отработавшими ТВС, что создает риски избыточного накопления ОЯТ на энергоблоках АС. Для решения указанных проблем необходима интенсификация работ по внедрению транспортных упаковочных комплектов нового поколения. К настоящему моменту на той или иной стадии внедрения находятся такие транспортные упаковочные комплекты, как ТУК-137Т.Р, ТУК-141О, ТУК-140, ТУК-166. Однако текущее состояние работ по внедрению указанных ТУК не свидетельствует о том, что существующие проблемы, связанные со старением парка ТУК и необходимостью вывоза ОЯТ, будут решены в ближайшее время. Также к проблемным вопросам можно отнести транспортирование негерметичных и некондиционных

ОТВС, так как к данному моменту решены вопросы безопасности транспортирования только негерметичных и некондиционных ОТВС реакторов РБМК-1000 с использованием ТУК-109Т.

В 2024 году на ОЯТЦ Российской Федерации не зафиксировано случаев сбросов и выбросов радиоактивных веществ ОЯТЦ в окружающую среду свыше значений, установленных в разрешениях на сбросы и выбросы радиоактивных веществ.

Случаев превышения индивидуальной дозы облучения персонала и лиц, командированных на ОЯТЦ Российской Федерации, не зарегистрировано.

Меры, принятые в отчетном периоде эксплуатирующими организациями и Ростехнадзором (в пределах компетенции), по повышению уровня ядерной и радиационной безопасности объектов ЯТЦ

На поднадзорных объектах ЯТЦ в 2024 году продолжалась работа по реализации планов мероприятий, направленных на совершенствование обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

В качестве основных мероприятий по повышению ядерной и радиационной безопасности под надзором Ростехнадзора эксплуатирующими организациями в отношении объектов ЯТЦ выполнялись:

корректировка эксплуатационной документации и инструкций по действиям персонала в случае радиационных аварий;

ремонт и замена устаревшего оборудования;

реализация приоритетных мероприятий Федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года», в том числе в отношении объектов «ядерного наследия»;

выполнение работ по мониторингу безопасности эксплуатации гидротехнических сооружений поверхностных водоемов-хранилищ ЖРО (специальных промышленных водоемов);

выполнение работ по ВЭ объектов ЯТЦ.

В 2024 году, как и в предыдущем, велась систематическая подготовка, повышение квалификации и переподготовка персонала предприятий.

На предприятиях регулярно разрабатываются и выполняются регламенты, программы и графики производственного радиационного контроля, определяющие его порядок и объем. Порядок определения и учета индивидуальных доз облучения, радиационный контроль при авариях установлены инструкциями предприятий.

Предприятиями соблюдаются нормы по облучению персонала, населения, сбросам и выбросам РВ в окружающую среду.

Предприятиями регулярно оформляются документы на получение заключений по ядерной безопасности.

Выполняются наблюдения за состоянием недр и подземных вод.

Предприятиями разработана необходимая документация по ликвидации последствий аварий. Созданные на предприятиях специальные аварийные бригады технически оснащены и подготовлены к действиям в случае возникновения нештатной ситуации. В соответствии с графиками проведения противоаварийных тренировок на предприятиях регулярно проводятся противоаварийные тренировки и учения персонала.

В целях повышения ядерной и радиационной безопасности с установленной периодичностью проводятся проверки на поднадзорных объектах в рамках режима постоянного государственного надзора по всем направлениям надзора. В процессе

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

проведения проверок выявляются нарушения, осуществляются их анализ, классификация причин возникновения.

На предприятиях регулярно проводятся мероприятия по продлению сроков службы систем и элементов, важных для безопасности.

В целях повышения ядерной и радиационной безопасности Ростехнадзором в 2024 году проводились плановые и внеплановые проверки обеспечения ядерной и радиационной безопасности, а также проверки в режиме постоянного государственного надзора. По результатам проверок выявлены нарушения и выданы предписания об их устранении. Также в ряде случаев с целью устранения нарушений на объектах ЯТЦ Ростехнадзором наложены административные штрафы и вынесены предупреждения юридическим лицам и должностным лицам на поднадзорных объектах ЯТЦ.

Проблемные вопросы, связанные с регулированием ядерной и радиационной безопасности на поднадзорных ПЯТЦ

В настоящее время сохраняется актуальность проблемы недоукомплектованности МТУ ЯРБ Ростехнадзора персоналом, в первую очередь из-за неудовлетворенности соискателей размером заработной платы и отсутствия ряда социальных гарантий. Существующее положение с квалифицированными кадрами ведет к снижению качества и эффективности государственного надзора, потере преемственности, повышению нагрузки на имеющийся персонал.

Проблемные вопросы в области правоприменения федеральных норм и правил в области использования атомной энергии

В связи с отменой федеральных норм и правил «Требования к обоснованию возможности продления назначенного срока эксплуатации объектов использования атомной энергии» (НП-024–2000) встал вопрос о возможности продления срока объектов.

Существующий порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии вынуждает руководящих работников организаций получать по нескольку разрешений в отношении различных видов деятельности и категорий объектов, что неоправданно отвлекает их от исполнения должностных обязанностей.

Кроме того, на уровне центрального аппарата Ростехнадзора и Госкорпорации «Росатом» требует урегулирования вопрос правомерности назначения на должность первых руководителей организаций (генеральных директоров), эксплуатирующих ОИАЭ, без разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Существующая система обеспечения ядерной и радиационной безопасности на объектах ЯТЦ за 2024 год в основном соответствует требованиям действующих федеральных норм и правил, условий деятельности лицензий и оценивается как удовлетворительная.

2.2.3. Исследовательские ядерные установки

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял регулирование ядерной и радиационной безопасности на 58 исследовательских ядерных установках (ИЯУ) в 16 эксплуатирующих организациях (ЭО) различных министерств и ведомств. Сведения по видам деятельности на ИЯУ приведены в табл. 9.

Таблица 9

Сведения по видам деятельности на ИЯУ

Тип ИЯУ	Распределение типов ИЯУ по виду деятельности		
	Эксплуатация (из них в режиме окончательного останова)	**Вывод из эксплуатации**	**Сооружение**
Исследовательские реакторы	25 (4)	2	2
Критические стенды	23 (2)	0	0
Подкритические стенды	6	2	0
Количество ИЯУ по виду деятельности	54	2	2
Всего ИЯУ:	**58**		

Инспекционная деятельность

Динамика данных по инспекционной деятельности МТУ ЯРБ в 2024 году по сравнению с 2023 годом приведена в табл. 10.

Таблица 10

Результаты данных по инспекционной деятельности МТУ ЯРБ в 2024 году по сравнению с 2023 годом

Показатель	МТУ ЯРБ						Всего
	Волжское	**Донское**	**Северо-Европейское**	**Уральское**	**Центральное**	**Сибири и Дальнего востока**	
Общее количество проведенных проверок (инспекций): в том числе:	310 (241)	6 (6)	66 (89)	64 (45)	96 (134)	29 (21)	**571 (536)**
плановые проверки	1 (0)	2 (3)	1 (2)	1 (0)	0 (3)	0 (0)	**5 (8)**
внеплановые проверки	8 (13)	4 (3)	5 (2)	2 (0)	18 (39)	0 (3)	**37 (60)**
мероприятия по контролю, проведенные в рамках режима постоянного государственного надзора	301 (228)	0(0)	60 (85)	61 (45)	78 (92)	29 (18)	**529 (468)**
Количество выявленных нарушений	24 (47)	1 (5)	2 (4)	10 (11)	97 (120)	18 (18)	**152 (205)**
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	5 (1)	0 (0)	2 (0)	11 (9)	36 (14)	0(0)	**53 (24)**
предупреждения	0	0 (0)	0 (0)	4 (2)	11 (4)	0 (0)	**15 (6)**
количество наложенных штрафов	5	0 (0)	2 (0)	6 (7)	25 (10)	0 (0)	**38 (17)**
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	820 (100)	0 (0)	400 (0)	1 300 (1 500)	1 970 (1 550)	0 (0)	**4 490 (3 150)**

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году по сравнению с 2023 годом наблюдался рост на 6,5 % общего числа проверок (с 536 до 571) и на 13,0 % количества мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного надзора (с 468 до 529), при этом отмечалось снижение на 38,3 % числа внеплановых проверок (с 60 до 37). Заметно снизилось количество выявленных нарушений (на 25,9 %, с 205 до 152), при этом количество примененных санкций увеличилось в 2,2 раза (с 24 до 53).

В 2024 году Управлением по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок было организовано и проведено 3 плановых проверки (инспекции):

4–15 марта 2024 г.: плановая выездная проверка федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт». По результатам проверки выявлено 54 нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии, выдано предписание на устранение 31 нарушения с учетом устраненных в ходе проверки, выдано 3 предупреждения;

9–18 апреля 2024 г.: плановая выездная проверка федерального государственного бюджетного учреждения «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П. Константинова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт». По результатам проверки выявлено 37 нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, выдано предписание на устранение 22 нарушений с учетом устраненных в ходе проверки. Наложен административный штраф на юридическое лицо в размере 200 тыс. руб.;

28 мая — 6 июня 2024 г.: плановая выездная проверка акционерного общества «Государственный научный центр — Научно-исследовательский институт атомных реакторов». По результатам проверки выявлено 58 нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, выдано предписание на устранение 34 нарушений с учетом устраненных в ходе проверки. Наложен административный штраф на юридическое лицо в размере 200 тыс. руб.

В 2024 году по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

Сведения о проведенных проверках в рамках компетенции Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок внесены в автоматизированную систему «Единый реестр проверки».

Проведенный за 12 месяцев 2024 года анализ нарушений, выявленных при проведении проверок Ростехнадзором, показал, что наиболее частыми нарушениями обязательных требований являются:

недостатки ведения и поддержания в актуальном состоянии эксплуатационной и оперативной документации (в том числе инструкций по эксплуатации ИР, инструкций по эксплуатации систем и элементов ИР и инструкции по обеспечению ядерной безопасности при хранении, перегрузке и транспортировании свежего и отработавшего ЯТ). Нарушение требований НП-033–11, НП-008–16, НП-009–17;

недостатки классификации систем и элементов ЯУ. Нарушение требований НП-033–11, НП-061–05;

недостатки установления пределов и условий безопасной эксплуатации ЯУ. Нарушение требований НП-033–11, НП-008–16;

отступления от требований безопасности эксплуатации грузоподъемных механизмов. Нарушение требований НП-043–18;

недостатки организации работ по сбору и хранению жидких и твердых радиоактивных отходов. Нарушение требований НП-058–14, НП-020–15, НП-019–15.

Лицензионно-разрешительная деятельность

За 2024 год было выдано:

3 лицензии на эксплуатацию ИЯУ:

НИЦ «Курчатовский институт» (объект, на котором осуществляется деятельность: критический ядерный стенд «МАКЕТ»);

Объединенному институту ядерных исследований (объект, на котором осуществляется деятельность: ИБР-2);

АО «НИКИЭТ» (объект, на котором осуществляется деятельность: исследовательский ядерный реактор ИР-50 АО «НИКИЭТ»);

1 лицензия НИЦ «Курчатовский институт» на вывод из эксплуатации исследовательского ядерного реактора «ТВР»;

1 лицензия АО «НИКИЭТ» на эксплуатацию пункта хранения ядерных материалов (объекты, на которых осуществляется деятельность: стационарное сооружение, предназначенное для хранения ядерных материалов в реакторном блоке корпуса № 2);

1 лицензия НИЦ «Курчатовский институт» на эксплуатацию комплекса с ядерными материалами, предназначенного для переработки ядерного топлива и ядерных материалов «Комплекс защитной камеры «Р».

Внесено 31 (в 2023 году — 17) изменение в условия действия лицензий (УДЛ) организаций, осуществляющих деятельность в отношении ИЯУ, в том числе:

на эксплуатацию исследовательского ядерного реактора РБТ-6 АО «ГНЦ НИИАР» в связи с модернизацией аппаратуры системы управления и защит;

на использование ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении НИОКР в защитных камерах и боксах здания 135 НИЦ «Курчатовский институт» в связи с техническим диагностированием емкостей системы удаления жидких радиоактивных отходов и возможности проведения НИОКР с топливными растворами исследовательского ядерного реактора «Аргус» и исследовательского ядерного реактора «Гидра», загрузки и хранения ядерных материалов в горячих камерах и на стенде «ОСА»;

на эксплуатацию исследовательского ядерного реактора НИЦ «Курчатовский институт» в связи с модернизацией системы радиационного контроля, размещением и использованием в облучательном тоннеле нейтронного генератора;

на эксплуатацию критического ядерного стенда БФС-1 АО «ГНЦ РФ-ФЭИ» в связи с проведением экспериментальных исследований неполномасштабной модели легководного реактора средней мощности со спектральным регулированием типа ВВЭР-С;

на эксплуатацию комплекса с ИЯР ПИК НИЦ «Курчатовский институт» — ПИЯФ в связи с проведением модернизации систем жидкостного регулирования и тяжеловодного отражателя.

Кроме того, выдано 3 лицензии организациям, предоставляющим услуги и выполняющим работы для эксплуатирующей организации (включая 2 лицензии на проектирование и конструирование ядерных установок и 1 лицензию на проведение экспертизы безопасности). В том числе:

АО «РАСУ» на проектирование и конструирование для ядерных установок (ИЯУ);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

АО «НИКИЭТ» на проектирование и конструирование для ядерных установок (ИЯУ);

НИЦ «Курчатовский институт» на проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (ИЯУ).

В соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии центральным аппаратом в 2024 году выдано 11 (в 2023 году — 14) разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии руководящим работникам ИЯУ.

Межрегиональными территориальными управлениями по надзору за ядерной и радиационной безопасностью (МТУ ЯРБ) в 2024 году выдано 30 (в 2023 году — 51) лицензий организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги ИЯУ. Данные по отдельным МТУ ЯРБ представлены в табл. 11 (в скобках представлены данные за 2023 год).

Таблица 11

Количество лицензий, выданных МТУ ЯРБ в 2024 году (в 2023 году)

Показатель количества лицензий	МТУ ЯРБ						Всего
	Волжское	Донское	Северо-Европейское	Уральское	Центральное	Сибири и Дальнего Востока	
Выдано лицензий на право выполнения работ и предоставления услуг ИЯУ	1 (5)	0 (1)	6 (4)	2 (1)	19 (36)	2 (4)	30 (51)

В соответствии с Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии МТУ ЯРБ в 2024 году выдано 209 (в 2023 году — 144) разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам (оперативному персоналу) ИЯУ.

Нарушения в работе ИЯУ

За 12 месяцев 2024 года произошло 3 нарушения в работе исследовательских ядерных установок, подлежащих учету в соответствии с «Положением о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027–10) (в 2023 году — 2 нарушения):

нарушение в работе ВК-50 АО «ГНЦ НИИАР» (г. Димитровград Ульяновской области) — останов исследовательского ядерного реактора ВК-50 по причине срабатывания защиты реактора из-за отключения масляного выключателя турбогенератора вследствие отклонения в работе системы управления масляного выключателя;

нарушение в работе ИВВ-2М Института реакторных материалов (г. Заречный Свердловской области) — останов исследовательского ядерного реактора ИВВ-2М, вызванный отклонениями в работе системы управления и защиты, при значениях контролируемых параметров ИЯУ, не выходящих за установленные пределы;

нарушение в работе ИВВ-2М Института реакторных материалов (г. Заречный Свердловской области) — останов исследовательского ядерного реактора ИВВ-2М по причине кратковременного обесточения электромагнитных муфт исполнительных механизмов рабочих органов аварийной защиты, компенсирующих стержней и стержней автоматического регулирования системы управления и защиты реактора.

Нарушения в работе ИЯУ не привели к превышению пределов и условий безопасности ИЯУ и радиационным последствиям для персонала, населения и окружающей среды.

Динамика нарушений в работе ИЯУ в 2015–2024 годах, подлежащих учету в соответствии с НП-027–10, представлена на рис. 4.

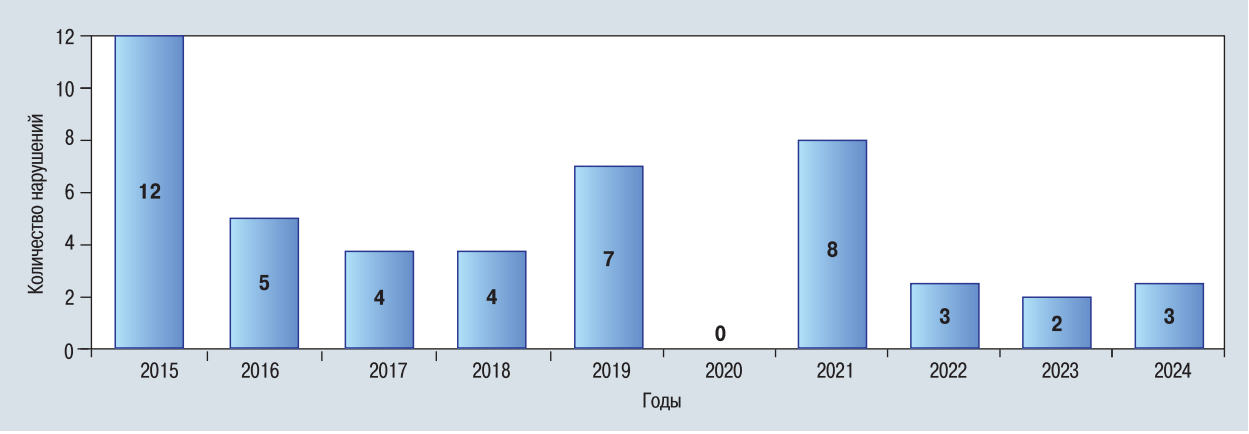

Рис. 4. Динамика нарушений в работе ИЯУ в 2015–2024 годах, подлежащих учету в соответствии с НП-027–10

Радиоактивные выбросы и сбросы

На ИЯУ, поднадзорных Ростехнадзору, выбросов и сбросов радиоактивных веществ в окружающую среду в количествах, превышающих установленные значения, не зафиксировано; радиационная обстановка не превышала естественного фона.

Вывод ИЯУ и ПХ ЯМ из эксплуатации

В 2024 году осуществлялся надзор за работами по выводу из эксплуатации 2 ИЯУ: исследовательские реакторы ТВР (ФГУП «ГНЦ РФ-ИТЭФ») и АМ (ФГУП «ГНЦ РФ-ФЭИ»).

Обращение с ядерным топливом и радиоактивными отходами

Обращение со свежим и отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами в ЭО соответствует требованиям норм и правил в области использования атомной энергии.

Недостатки в функционировании системы обращения с ядерным топливом, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами не выявлены.

2.2.4. Ядерные энергетические установки судов и объекты их жизнеобеспечения

Общая характеристика судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания и объектов их жизнеобеспечения

В 2024 году Ростехнадзор осуществлял государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии на судах с ядерными энергетическими

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

установками (далее — суда с ЯЭУ) и судах атомно-технологического обслуживания (далее — суда АТО), включая береговые объекты их жизнеобеспечения, а также в организациях, выполняющих работы и предоставляющих услуги в области использования атомной энергии.

Под государственным надзором в 2024 году находились 13 атомных судов и 4 судна АТО эксплуатирующих организаций ФГУП «Атомфлот» и АО «Концерн Росэнергоатом» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (табл. 12, 13).

Таблица 12

Сведения о техническом состоянии атомных судов

№ п/п	Наименование судна, проект, год постройки, тип АППУ (число реакторов)	Техническое состояние
1	Атомный ледокол (далее — а/л) «Ленин», 92-М, 1959, ОК-900 (2)	Выведен из эксплуатации. Активные зоны выгружены. Переведен в категорию «радиационный источник». Ошвартован у морского вокзала г. Мурманска как музей атомного ледокольного флота
2	а/л «Арктика», 1052-1, 1975, ОК-900А (2)	Активные зоны выгружены. Переведен в категорию «радиационный источник». Ведутся работы по выводу из эксплуатации на базе филиала АО «Центр судостроения «Звездочка» «Судоремонтный завод «Нерпа»
3	а/л «Россия», 10521-1, 1985, ОК-900А (2)	В режиме окончательного останова ЯЭУ. Активные зоны выгружены. Переведен в категорию «радиационный источник». Ведутся работы по подготовке к выводу из эксплуатации
4	а/л «Советский союз», 10521-2, 1989, ОК-900А (2)	В режиме окончательного останова. Активные зоны выгружены. Переведен в категорию «радиационный источник». Ведутся работы по подготовке к выводу из эксплуатации
5	а/л «Ямал», 10521-3, 1992, ОК-900А (2)	В эксплуатации
6	а/л «Таймыр», 10580-1, 1989, КЛТ-40М (1)	В эксплуатации
7	а/л «Вайгач», 10580-2, 1990, КЛТ-40М (1)	В эксплуатации
8	Атомный лихтеровоз (далее — алв) «Севморпуть», 10081, 1988, КЛТ-40 (1)	Эксплуатационный резерв. РУ выведена 15 марта 2024 г. (ОТВС выгружены 15 сентября 2024 г.)
9	а/л «50 лет Победы», 10521-4, 2007, ОК-900А (2)	В эксплуатации
10	ПАТЭС «Академик Ломоносов», 20870, 2019, КЛТ-40С (2)	В эксплуатации
11	Головной универсальный атомный ледокол (далее — ГУАЛ) «Арктика», 22220, 2020, РИТМ-200 (2)	В эксплуатации
12	Первый серийный универсальный атомный ледокол (далее — СУАЛ) «Сибирь», 22220, 2021, РИТМ-200 (2)	В эксплуатации

№ п/п	Наименование судна, проект, год постройки, тип АППУ (число реакторов)	Техническое состояние
13	Второй СУАЛ «Урал», 22220, 2022, РИТМ-200 (2)	В эксплуатации

Примечание. АППУ (РУ) — атомная паропроизводящая установка (реакторная установка).

Таблица 13

Сведения о техническом состоянии судов АТО

Наименование судна	Назначение судна	Техническое состояние
Плавтехбаза (далее — птб) «Лепсе»	Хранение отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов	В процессе утилизации. Этапы № 1-8 выполнены. С 16 ноября 2016 г. кормовая блок-упаковка (КБУ), с 31 октября 2023 г. носовая блок-упаковка (НБУ) птб «Лепсе» размещены на долговременное хранение на площадке ПДХ РО «Сайда»; Этап № 9. «Ликвидация укрытия». Оформляется решение о сохранении укрытия для других экологических проектов
птб «Имандра»	Хранение свежего и отработавшего ядерного топлива, перегрузка ядерных реакторов	В эксплуатации
птб «Лотта»	Хранение отработавшего ядерного топлива	В эксплуатации
спецтанкер «Серебрянка»	Транспортирование отработавшего ядерного топлива в контейнерах, временное хранение жидких радиоактивных отходов	В эксплуатации

ФГУП «Атомфлот» осуществляет эксплуатацию, а также обеспечивает базирование атомных судов (атомных ледоколов) и судов АТО, ремонт оборудования ядерных энергетических установок, хранение и переработку радиоактивных отходов (РАО), проведение транспортно-погрузочных и технологических операций с ядерным топливом и РАО.

АО «Концерн Росэнергоатом» осуществляет эксплуатацию плавучего энергоблока «Академик Ломоносов». Энергоблок работает в составе плавучей атомной теплоэлектростанции и через объекты береговой площадки подключен к тепловым сетям г. Певек и электрическим сетям Чукотского автономного округа. Обращение с радиоактивными материалами на береговой площадке не осуществляется.

Состояние ядерной и радиационной безопасности при эксплуатации атомных судов, судов АТО и плавучего энергоблока «Академик Ломоносов» соответствует требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Под государственным надзором находятся судостроительные организации АО «Балтийский завод», ООО «ССК «Звезда» и организации, осуществляющие проектирование и конструирование атомных судов, судов АТО, конструирование и изготовление оборудования для атомных судов и судов АТО, а также выполняющие

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

работы и предоставляющие услуги в области использования атомной энергии при строительстве и эксплуатации судов (около 40 организаций).

На АО «Балтийский завод» в 2024 году проводились работы по строительству третьего и четвертого серийных атомных ледоколов проекта 22220 «Якутия» и «Чукотка». Техническая готовность строящихся ледоколов на 31 декабря 2024 г. составляла:

СУАЛ «Якутия» (третий серийный) — 98,82 %;

СУАЛ «Чукотка» (четвертый серийный) — 50,69 %.

На ООО «ССК «Звезда» осуществлялось строительство головного атомного ледокола проекта 10510 «Лидер». Техническая готовность строящегося атомного ледокола «Лидер» на 31 декабря 2024 г. составляла 18,74 %.

Проведены 44 потенциально опасные работы в процессе строительства атомных ледоколов на судостроительных заводах в 2024 году.

На предприятиях судостроительной отрасли уровень обеспечения ядерной и радиационной безопасности соответствует требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Также под государственным надзором находились комплексы стендов-прототипов корабельных ядерных энергетических установок в АО «ГНЦ РФ «ФЭИ». Состояние стендов-прототипов на 31 декабря 2024 г. приведено в табл. 14.

Таблица 14

Сведения о техническом состоянии стендов-прототипов

Наименование	Эксплуатирующая организация	Техническое состояние
27/ВМ	АО «ГНЦ РФ «ФЭИ»	Подготовка к выводу из эксплуатации
27/ВТ	АО «ГНЦ РФ «ФЭИ»	Подготовка к выводу из эксплуатации

Нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии при эксплуатации стендов-прототипов не выявлено.

Данные о нарушениях в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания с группированием нарушений по причинам

Всего зарегистрировано 32 нарушения в работе атомных судов (в 2023 году — 35), в том числе: на судах ФГУП «Атомфлот» — 19 нарушений, АО «Концерн Росэнергоатом» — 5 нарушений, АО «Балтийский Завод (СУАЛ «Якутия») — 8 нарушений, из них 31 нарушение классифицировано в соответствии с федеральными нормами и правилами «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе судов с ядерными энергетическими установками и радиационными источниками» (НП-088–11), утвержденными приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2011 г. № 667, как нарушение нормальной эксплуатации (П-4), 1 нарушение — как неработоспособность каналов систем безопасности в количестве, исчерпывающем их резерв, а также вывод из действия реакторной установки в режиме эксплуатации, вызванный нарушением в работе оборудования или ошибочными действиями персонала (П-2).

По характеру нарушения распределились следующим образом (рис. 5):

отказы оборудования — 24 (ФГУП «Атомфлот» — 12, АО «Концерн Росэнергоатом» — 6, АО «Балтийский Завод (СУАЛ «Якутия») — 6);

течи парогенераторов — 5 (ФГУП «Атомфлот» — 3, АО «Концерн Росэнергоатом» — 2);

ошибочные действия персонала — 2 (ФГУП «Атомфлот» — 2).

Заметную долю нарушений в работе атомных судов (55,8 %) составляют отказы оборудования на вновь построенных и строящихся судах (ФГУП «Атомфлот» — 10, АО «Балтийский Завод (СУАЛ «Якутия») — 6).

Основные предполагаемые причины — низкое качество изготовления оборудования.

Принимаемые меры по устранению дефектов — модернизация оборудования.

В 2024 году на плавучем энергоблоке «Академик Ломоносов» успешно произведена перегрузка реактора РУ-2 и полная замена двух выемных устройств парогенераторов ПГ-28С на ПГ-28 аналогичной конструкции.

Все зарегистрированные нарушения нормальной эксплуатации атомных судов к превышению пределов безопасной эксплуатации не привели и были устранены в соответствии с требованиями инструкций по эксплуатации. Радиационная обстановка при всех нарушениях оставалась в пределах нормы.

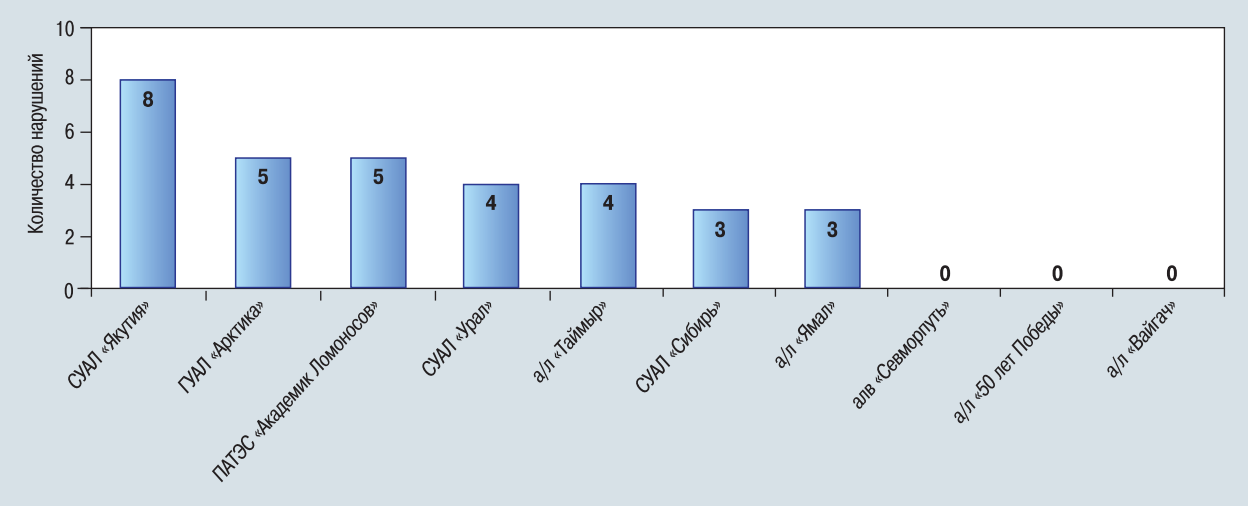

Рис. 5. Распределение нарушений по объектам использования атомной энергии

В зависимости от коренных причин нарушения в работе поднадзорных ОИАЭ за 2024 год распределялись следующим образом:

4.2.1 по приложению № 2 НП-088–11 — недостатки конструирования, проектирования, изготовления, сооружения, монтажа, наладки, ремонта: 23 нарушения;

4.2.2 по приложению № 2 НП-088–11 — недостатки эксплуатационной документации: 4 нарушения;

4.2.5 по приложению № 2 НП-088–11 — некачественный контроль, отсутствие контроля за действиями работников при входном контроле оборудования, при приемке оборудования в эксплуатацию после монтажа или ремонта: нет нарушений;

причины не установлены — 5 нарушений. При этом коренные причины не установлены для нарушений, связанных с течами ВУ ПГ. Корректирующие меры предусматривают работы по исследованию образцов ВУ ПГ для установления коренной причины, приводящей к их неплотности. Предположительной коренной причиной указанных нарушений являются недостатки конструирования, проектирования, изготовления, сооружения, монтажа, наладки.

Сравнение количества нарушений в 2024 году с количеством нарушений в аналогичном периоде 2023 года приведено в табл. 15.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 15

Сравнение количества нарушений в 2024 году с количеством нарушений в аналогичном периоде 2023 года

Организации	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
АО «Росэнергоатом»	7	5	–28,6
ФГУП «Атомфлот»	28	19	–32,1
Всего происшествий:	**35**	**24**	**–31,4**

В табл. 15 не учитываются нарушения СУАЛ «Якутия», на котором проводятся ходовые испытания на АО «Балтийский завод» перед передачей в эксплуатацию на ФГУП «Атомфлот».

По сравнению с аналогичным периодом 2023 года количество нарушений в работе судов с ЯР в 2024 году имеет тенденцию к уменьшению. Основными причинами происшествий являются недостатки проектирования, конструирования и изготовления, технологические дефекты трубной системы парогенераторов типа ПГ-28 и ПГ-28С. Отключение секций парогенераторов налагает эксплуатационные ограничения по мощности реакторов атомных судов.

Обзор наиболее серьезных нарушений (в соответствии с категориями нарушений), причины и последствия нарушений. Анализ причин нарушений, связанных с подготовкой персонала (человеческий фактор)

В отчетном периоде значимых нарушений не выявлено. Выбросов и сбросов радиоактивных продуктов вследствие нарушений в 2024 году нет.

Непосредственной причиной, внесшей наибольший вклад в количество нарушений на действующих судах с ЯР в 2024 году, являлось механическое повреждение оборудования.

В январе 2024 г. произошло нарушение на универсальном атомном ледоколе проекта 22220 «Сибирь», связанное с течью из первого контура в стойках приводов органов СУЗ. Нарушению присвоена категория П2 по НП-088–11 и уровень 0 по шкале ИНЭС. Коренная причина нарушения была выявлена по результатам комплекса материаловедческих исследований поврежденных стоек в ноябре 2024 г. Устранение последствий данного нарушения потребовало замены крышки реакторной установки.

В июле 2024 г. произошло нарушение на универсальном атомном ледоколе проекта 22220 «Арктика», связанное с разрушением узлов креплений ПЭЛ СУЗ. Коренная причина нарушения в 2024 г. не выявлена. Устранение последствий данного нарушения потребовало длительного ремонта судна.

Имевшие место отказы парогенераторов связаны с межконтурной течью трубной системы и выявлены в районе сварного шва, соединяющего переходную втулку и питательную трубу секции. Данный вид отказа квалифицируется как нарушение нормальных условий эксплуатации. Негерметичность трубных систем является регулярно повторяющимся нарушением.

Нарушения, связанные с течами трубных систем, по результатам расследований нарушений, выполненных ЭО в соответствии с требованиями НП-088–11:

не имели радиационных последствий для персонала, населения и окружающей среды;

не приводили к нарушению пределов и условий безопасной эксплуатации ЯЭУ ядерных судов;

устранялись отсечением поврежденного ПГ двойной запорной арматурой по питательной воде и пару и введением соответствующего ограничения мощности РУ.

Исходя из вышеизложенного, комиссией корректно установлены категории данных нарушений П4 по НП-088–11 и уровень 0 по шкале ИНЭС.

Контрольная (надзорная) деятельность

В отчетном периоде проведено 512 проверок и отдельных мероприятий по контролю за состоянием безопасности на объектах повышенной опасности (в 2023 году — 564). Выявлено и предписано к устранению 9 нарушений условий действия лицензий и федеральных норм и правил в области использования атомной энергии (в 2023 году — 11).

По всем выявленным нарушениям выдавались предписания на их устранение, проводилось заслушивание руководителей структурных подразделений поднадзорных организаций, в том числе по выданным ранее и невыполненным в установленные сроки предписаниям.

Контрольная (надзорная) деятельность в рамках постоянного государственного надзора в 2024 году характеризовалась следующим числом мероприятий: всего 506 контрольных мероприятий, из них 482 — в отношении ФГУП «Атомфлот» и 24 — в отношении АО «Концерн Росэнергоатом».

Число таких мероприятий незначительно снизилось, но по-прежнему обусловлено высокой интенсивностью эксплуатации атомных судов, необходимостью проведения потенциально опасных мероприятий, обеспечивающих эксплуатацию данных судов (техническое обслуживание, ремонты оборудования, перегрузки ядерных реакторов и т.п.), где обеспечивалось присутствие инспекторов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Все запланированные мероприятия по контролю на атомных судах, судах АТО и объектах их жизнеобеспечения выполнены в установленные сроки, причем контролем были охвачены все объекты постоянного государственного надзора.

Разрешительная деятельность

В отчетном периоде выдано 13 (в 2023 году — 40) лицензий организациям на виды деятельности и 2 (в 2023 году — 8) разрешений работникам организаций на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Вывод из эксплуатации

В 2024 году продолжались работы по выводу из эксплуатации судна АТО «Лепсе» и атомного ледокола «Арктика» на базе специализированного предприятия — филиала «СРЗ «Нерпа» АО «Центр судоремонта «Звездочка» в рамках выданных Ростехнадзором лицензий.

По состоянию на 31 декабря 2024 г. все ядерные материалы с судна АТО «Лепсе» выгружены и вывезены на переработку в специализированные предприятия Госкорпорации «Росатом». Осуществлен вывоз образовавшихся в период вывода из эксплуатации судна радиоактивных отходов на пункт длительного хранения в составе изготовленной носовой блок-упаковки. Проводится комплекс работ по ликвидации временного укрытия, которое применялось при выполнении работ по выводу из эксплуатации судна АТО «Лепсе».

Несанкционированных выбросов и сбросов РАО не выявлено. Степень готовности указанных организаций и их соответствующих подразделений позволяет обеспе-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

чить эффективное проведение мероприятий по ликвидации радиационных аварий и их последствий в процессе вывода из эксплуатации судов в случае их возникновения.

Обзор состояния обращения с радиоактивными отходами и источниками ионизирующего излучения

По обращению со свежим и отработавшим ядерным топливом в 2024 году

В 2024 году в ФГУП «Атомфлот» произведены следующие операции с ядерным топливом:

перегрузка активных зон атомных ледоколов — 1 шт.;

принято эшелонов со свежим ядерным топливом — нет;

отправлено эшелонов с отработавшим ядерным топливом ледокольного флота на ФГУП «ПО «Маяк» — нет;

отправлено эшелонов с отработавшим ядерным топливом ВМФ (СевРАО) на ФГУП «ПО «Маяк» — 1 шт.;

перетарка чехлов между объектами ФГУП «Атомфлот» — нет.

Недостатков при обращении со свежим и отработавшим ядерным топливом в ФГУП «Атомфлот» не выявлено.

По обращению с радиоактивными отходами в 2024 году

Проектный объем береговых хранилищ ТРО — 4 254,2 м^3, из них проектная вместимость хранилища кондиционированных РАО — 830 контейнеров НЗК (3104,2 м^3).

Всего в хранилище кондиционированных РАО размещено 375 контейнеров типа НЗК с РАО.

За отчетный период образовалось:

ТРО 7,66 м^3, А = $1{,}13 \cdot 10^{10}$ Бк;

ЖРО 65 м^3, А = $2{,}41 \cdot 10^{12}$ Бк.

За отчетный период вывезено:

ТРО 31,176 м^3, А = $1{,}47 \cdot 10^{10}$ Бк;

ЖРО 65 м^3, А = $2{,}41 \cdot 10^{12}$ Бк.

За отчетный период переработано:

ТРО 0,0 м^3, А = 0 Бк;

ЖРО 0 м^3, А = 0 Бк.

Всего на предприятии временно хранится 1 097,2205 м^3 ТРО. Общая активность ТРО, находящихся на ФГУП «Атомфлот», составляет А = $2{,}94 \cdot 10^{16}$ Бк.

Возможности хранения высокоактивных ТРО на ФГУП «Атомфлот»: участок хранения сб.18 и сб. СУЗ заполнен на 58 %.

В целом условия хранения ЖРО и ТРО в ФГУП «Атомфлот» соответствуют требованиям законодательства в области использования атомной энергии.

По обращению с источниками ионизирующих излучений в 2024 году

В отчетном периоде под надзором находилось 442 закрытых источника ионизирующих излучений общей активностью А=$5{,}016 \cdot 10^{12}$ Бк. В том числе имеется 243 (А = $9{,}60 \cdot 10^{7}$ Бк) закрытых источника ионизирующих излучений с истекшим сроком службы, однако состояние их ежегодно обследуется в соответствии с Программой комплексного обследования ЗРИ Мурманским Центром стандартизации, метрологии и сертификации и Региональным управлением ФМБА № 120, которые подтверждают их безопасное использование.

Анализ обращения с ядерными материалами, радиоактивными отходами и источниками ионизирующего излучения показывает, что эксплуатирующая организация

этот вид деятельности осуществляет в соответствии с федеральными нормами и правилами, действующими в области использования атомной энергии.

Дозовые нагрузки на основных и привлекаемых работников (персонал)

Обеспечение радиационной безопасности и организация радиационного контроля в поднадзорных организациях осуществляются в соответствии с требованиями нормативных документов.

В течение отчетного периода случаев переоблучения персонала не зафиксировано. Дозовые нагрузки штатного и привлекаемого персонала ниже пределов контрольных уровней. Безопасность персонала и населения с точки зрения воздействия радиационных факторов обеспечена.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению безопасности ядерных энергетических установок судов

В 2024 году эксплуатирующими организациями продолжались работы по повышению безопасности ядерных энергетических установок атомных судов по планам, составленным по результатам анализов соответствия проектов ПЭБ «Академик Ломоносов», универсальных атомных ледоколов и атомных ледоколов, находящихся в эксплуатации, требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами» (НП-022–17) и «Правила ядерной безопасности судов и других плавсредств с ядерными реакторами» (НП-029–17).

Общая оценка ядерной и радиационной безопасности ЯЭУС

Состояние ядерной и радиационной безопасности в поднадзорных организациях и поднадзорных объектах использования атомной энергии удовлетворительное и обеспечивает безопасное ведение ядерно и (или) радиационно опасных работ на объектах использования атомной энергии.

Администрацией и работниками поднадзорных организаций и объектов использования атомной энергии требования законодательства Российской Федерации, правил и норм в области использования атомной энергии при выполнении лицензированных видов деятельности в основном выполняются, а по выявленным нарушениям своевременно принимаются необходимые меры.

2.2.5. Радиационно опасные объекты

Общая характеристика радиационно опасных объектов

Под надзором Ростехнадзора находятся:

медицинские, научные, исследовательские лаборатории и другие объекты, на которых ведутся работы с радиоактивными веществами (далее — РВ) и (или) открытыми радионуклидными источниками (далее — ОРИ);

комплексы, установки, аппараты, оборудование и изделия с закрытыми радионуклидными источниками (далее — ЗРИ), в том числе:

технологические и медицинские облучательные установки;

дефектоскопы;

радиоизотопные приборы (далее — РИП);

радиоизотопные термоэлектрические генераторы (далее — РИТЭГ);

пункты хранения (далее — ПХ) РВ и радиоактивных отходов (далее — РАО), в том числе:

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

специализированные ПХ РАО, расположенные на площадках ФГУП «Объединенный эколого-технологический и научно-исследовательский центр по обезвреживанию РАО и охране окружающей среды» (далее — ФГУП «РАДОН»);

неспециализированные ПХ и хранилища РВ и РАО;

хранилища, предназначенные для хранения отходов с повышенным содержанием радионуклидов природного происхождения.

Всего в 2024 году под надзором Ростехнадзора (МТУ ЯРБ) находилось 2659 организаций: 1206 — имеют лицензии в области использования атомной энергии, 1583 — зарегистрированы в качестве организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников (далее — РИ), содержащих в своем составе только ЗРИ 4 и 5 категорий радиационной опасности в соответствии с классификацией, установленной требованиями пункта 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038–16) (приказ Ростехнадзора от 28 сентября 2016 г. № 405, зарегистрирован Минюстом России 24 октября 2016 г., рег. № 44120). При этом часть организаций, имеющих лицензии, зарегистрированы также как организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации РИ, содержащих в своем составе только ЗРИ 4 и 5 категории радиационной опасности.

Распределение количества радиационно опасных объектов (РИ и ПХ) в поднадзорных организациях по МТУ ЯРБ с указанием категории радиационной опасности и класса работ с РВ (ОРИ) в соответствии с установленной требованиями пункта 10 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038–16) классификацией представлено в табл. 16.

Таблица 16

Распределение количества РИ, ПХ РВ и РАО в поднадзорных организациях по МТУ ЯРБ

Количество	МТУ ЯРБ						Всего
	Волжское	Донское	Северо-Европейское	Уральское	Центральное	Сибири и Дальнего Востока	
Поднадзорные организации	481	284	359	466	284	785	**2 659**
РИ, в которых содержатся РВ (ОРИ) с активностью, соответствующей:	76	540	116	62	572	52	**1418**
I классу работ с РВ (ОРИ)	–	1	6	7	22	–	**36**
II классу работ с РВ (ОРИ)	54	471	89	32	505	29	**1 180**
III классу работ с РВ (ОРИ)	22	68	21	23	134	23	**291**
Количество РИ, в которых содержатся ЗРИ, в том числе:	11 767	3 382	2 354	34 478	5 964	2691	**60 636**
1 категории	21	16	12	280	335	19	**683**
2 категории	296	94	123	151	134	28	**826**
3 категории	553	47	122	648	438	94	**1 902**
4 категории	723	85	531	1 592	1 376	469	**4 776**
5 категории	10 174	3 140	1 887	31 807	3 686	2 081	**52 775**
Итого РИ*:	**11 843**	**3 922**	**2 470**	**34 540**	**6 544**	**2 743**	**62 062**
ПХ РВ и РАО:	**182**	**55**	**152**	**157**	**6**	**275**	**827**

* Суммарно РИ (комплексов, установок, аппаратов, оборудования и изделий) в подразделениях поднадзорных организаций.

Около половины поднадзорных организаций составляют промышленные предприятия и компании нефтегазового комплекса; 35–40 % — научно-исследовательские организации и медицинские учреждения; остальные — организации сферы образования, транспортные и сельскохозяйственные организации, воинские части и организации Минобороны России, а также организации, выполняющие работы и предоставляющие услуги в области использования атомной энергии.

Нарушения в работе поднадзорных радиационно опасных объектов

Всего в 2024 году выявлено 66 нарушений при эксплуатации РИ.

При этом в качестве наиболее серьезного нарушения в работе поднадзорных РОО можно выделить выявленное в 2024 году переоблучение процедурной медицинской сестры блока радиодиагностических исследований в составе Обособленного подразделения «Центр ядерной медицины с. Надежда ООО «ПЭТ-Технолоджи Диагностика» (Ставропольский край) при выполнении работ по фасовке и введении пациентам радиофармпрепаратов.

По результатам индивидуального дозиметрического контроля за 2023 год, полученным 12 января 2024 г., индивидуальная эквивалентная доза в коже рук данного медицинского работника за 2023 год составила 573 мЗв при установленном пределе (нормативе) 500 мЗв (таблица 3.1 НРБ–99/2009).

Вышеуказанное нарушение отнесено к категории А (авария) в соответствии с классификацией, установленной в федеральных нормах и правилах в области использования атомной энергии «Правила расследования и учета нарушений при эксплуатации и выводе из эксплуатации радиационных источников, пунктов хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и обращении с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами» (НП-014–16) (приказ Ростехнадзора от 15 февраля 2016 г. № 49, зарегистрирован в Минюсте России 4 мая 2016 г., регистрационный № 41970).

В остальном серьезных нарушений в работе поднадзорных РОО не установлено (отнесены к категории П2 (нерадиационное происшествие) и категории АТ1 (авария I категории) в соответствии с классификацией НП-014–16).

Распределение нарушений при эксплуатации РИ в поднадзорных организациях по МТУ ЯРБ представлено в табл. 17.

Таблица 17

Распределение зафиксированных нарушений при эксплуатации РИ в поднадзорных организациях по МТУ ЯРБ

МТУ ЯРБ					
Волжское	**Донское**	**Северо-Европейское**	**Уральское**	**Центральное**	**Сибири и Дальнего Востока**
8	1	—	41	—	16

В 2024 году основное количество нарушений при эксплуатации РИ (около 63 %) по-прежнему зафиксировано на территориях объектов, поднадзорных Уральскому МТУ ЯРБ. Данный факт объясняется расположением на указанной территории значительной части нефтегазовых месторождений, при разработке которых проводятся геофизические исследования в скважинах с применением каротажного (бурового) оборудования, содержащего ЗРИ.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Данные о количестве нарушений при эксплуатации РИ, произошедших в 2019–2024 годах, представлены в табл. 18.

Таблица 18

Количество нарушений при эксплуатации РИ, произошедших в 2019–2024 годах

Показатель	Годы					
	2019	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Количество нарушений, в том числе:	64	78	68	92	57	66
при проведении геофизических исследований (% от общего количества нарушений)	54 (84 %)	68 (87 %)	56 (82 %)	82 (93 %)	48 (84 %)	54 (82 %)
обнаружение бесхозных ЗРИ и (или) РВ	5	—	6	4	1	2
связанные с техническим состоянием РИ	3	1	1	1	3	5
при транспортировании РИ (ЗРИ)	—	1	2	2	—	1
прочие	2	8	3	3	5	4

Среди общего количества зафиксированных в 2024 году нарушений при эксплуатации РИ доля нарушений при проведении геофизических исследований составила 82 %, что сопоставимо с аналогичными показателями в 2019–2023 годах. Количество иных нарушений по-прежнему не превышает 20 %.

Непосредственные причины нарушений:

человеческий фактор;

условия окружающей среды (сложные геологические условия);

механические явления, процессы и состояния (износ/дефекты оборудования).

Коренные причины нарушений:

низкий уровень культуры безопасности персонала;

недостатки при эксплуатации (управлении, организации или планировании работ) и при конструировании (изготовлении) или ремонте систем (элементов) РИ;

непринятие необходимых мер по обеспечению систем рабочими средами, запасными частями, узлами, агрегатами, а также мер по изменению схемных решений и проектной документации.

В соответствии с требованиями НП-014–16 поднадзорными организациями разрабатывались перечни организационно-технических мероприятий, направленных на предотвращение повторения подобных нарушений в дальнейшем, включающие в том числе:

проведение внеочередных инструктажей и проверки знаний (переаттестации) работников (персонала);

принятие организационно-технических мероприятий в отношении контроля подготовки ствола скважины перед проведением геофизических исследований и технического состояния геофизического оборудования, дооснащения применяемого оборудования дополнительными защитными барьерами и др.

Превышений основных пределов доз облучения работников (персонала) и (или) населения, недопустимых выбросов и сбросов РВ, а также загрязнений окружающей среды РВ в отчетном периоде на поднадзорных объектах не зафиксировано.

Контрольно-надзорная деятельность

Проверки (инспекции) проводились по следующим направлениям:

проверка выполнения требований норм и правил в области использования атомной энергии;

проверка достоверности сведений, представленных соискателями лицензий;

проверка соблюдения условий действия лицензий (далее — УДЛ) и условий действия разрешений (далее — УДР) Ростехнадзора.

За 2024 год Ростехнадзором проведено 2521 проверка (инспекция) в отношении юридических лиц, из которых 3 проверки (инспекции) — Управлением по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов Ростехнадзора.

При проведении 198 проверок (инспекций) было выявлено и предписано к устранению 605 нарушений обязательных требований законодательных и нормативных правовых актов в области использования атомной энергии.

По итогам проведения 102 проверок (инспекций) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, по итогам проведения 91 проверки (инспекции) наложены административные наказания: 70 предупреждений и 78 административных штрафов.

Оштрафованы: должностные лица — 28, юридические лица — 50.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7 840,1 тыс. руб., из которых на должностных лиц — 615,6 тыс. руб., на юридических лиц — 7 204,5 тыс. руб.

Общая сумма взысканных штрафов составила 3 956,8 тыс. руб.

Сведения о проведенных в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятиях приведены в табл. 19.

Таблица 19

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях в 2024 году

Показатель	Количество
Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	2 521
плановые проверки	613
внеплановые проверки	582
в рамках режима постоянного государственного надзора	1 326
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, всего, в том числе:	198
плановые проверки	119
внеплановые проверки	59
режим постоянного государственного надзора	15
Выявлено нарушений:	605
обязательных требований законодательства в области использования атомной энергии	587
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	18

Основные (характерные) виды нарушений, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии за отчетный период:

нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, среди которых:

эксплуатация радиационных источников после окончания назначенного (проектного) или продленного срока эксплуатации (п. 78, 99 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038–16);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

несоблюдение требований к содержанию программ обеспечения качества (раздел III и IV «Требования к программам обеспечения качества для объектов использования атомной энергии» (НП-090–11);

несоблюдение установленных сроков обучения, проверок знаний, получения разрешений Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии (пункты 67, 68 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038–16);

нарушение требований иных нормативных правовых актов:

отсутствие у работников организаций разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 240);

нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением документации (технологической, эксплуатационной, ремонтной, отчетной), требуемой нормативными документами.

Выявленные нарушения являются следствием недостаточного контроля со стороны руководства организации за соблюдением требований законодательства.

При этом нарушений, имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду, случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году на поднадзорных объектах не зафиксировано.

Выявленные нарушения носят организационный характер, не привели к угрозе жизни персонала и населения и причинению вреда окружающей среде.

По всем выявленным нарушениям проводилось разъяснение обязательных требований, выдавались предписания по их устранению. При выявлении нарушений, которые могли повлиять на безопасность объектов использования атомной энергии, составлялись протоколы о привлечении к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В отчетный период проводилась профилактическая работа с поднадзорными организациями по предупреждению и недопущению случаев аварийности и травматизма путем проведения семинаров, бесед, размещения информации на официальных сайтах МТУ ЯРБ. Ежеквартально каждым МТУ ЯРБ проводились публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в которых принимали участие в том числе представители поднадзорных организаций. Информация о проведенных обсуждениях размещена на официальных сайтах МТУ ЯРБ.

В рамках профилактических мероприятий в 2024 году МТУ ЯРБ было выдано 166 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области использования атомной энергии.

Обращение с радиоактивными отходами

Хранение РАО осуществляется посредством их размещения на площадках специализированных предприятий ФГУП «РАДОН» в приповерхностных сооружениях, представляющих собой в том числе:

железобетонные емкости (для низко- и среднеактивных РАО);

хранилища колодезного типа (для отработавших ЗРИ);

хранилища траншейного типа (для низкоактивных РАО).

Стационарные неспециализированные ПХ РАО имеют организации различной ведомственной принадлежности.

Безопасность хранения РАО обеспечивается за счет наличия системы физических барьеров на пути распространения ионизирующего излучения и РВ в окружающую среду, включающей в себя матричные материалы, первичную упаковку, контейнеры, систему инженерных барьеров хранилищ, геологическую структуру вмещающих пород, а также систему организационных мероприятий и технических решений по защите барьеров и сохранению их эффективности.

Данные о количестве ПХ РАО в поднадзорных организациях в отчетном периоде и аналогичном периоде прошлого года представлены в табл. 20.

Таблица 20

Данные о количестве ПХ РАО в поднадзорных организациях в 2023 и 2024 годах

Показатель	2023 г.	2024 г.
Количество ПХ РАО специализированных и неспециализированных в поднадзорных организациях, из них:	83	97
ПХ РАО, в том числе:	67	81
специализированные	23	41
неспециализированные	44	40
ПХ РАО природного происхождения, в том числе:	16	16
специализированные	–	–
неспециализированные	16	16

Все РАО, поступающие на хранение в основном представляют собой отработавшие ЗРИ, РИП, изделия из обедненного урана, загрязненный грунт, лабораторную посуду, строительный мусор, спецодежду и спецобувь.

Отходы, образующиеся на предприятиях в результате добычи и переработки минерального сырья и нефтепродуктов, поступают на долговременное хранение в ПХ РАО. При этом следует отметить, что часть организаций нефтеперерабатывающего комплекса свои отходы не переводят в РАО, а определяют их как материалы с повышенным содержанием природных радионуклидов, пригодные для дальнейшей переработки.

Предварительная подготовка и переработка РАО включает в себя такие операции, как сбор, сортировка, фрагментирование, дезактивация, компактирование, цементирование, омоноличивание, битумирование, сжигание твердых и жидких РАО, очистку жидких РАО.

Переработка РАО производится с применением технологий и оборудования, исключающих распространение ионизирующего излучения и РВ в окружающую среду.

Анализ состояния и эффективности работы установок по переработке РАО позволяет сделать вывод об их надежности и безопасности для персонала и окружающей среды, что подтверждается в том числе результатами радиационного контроля.

Поднадзорными организациями также осуществляются:

обращение с РАО при проведении радиационно-аварийных работ, связанных с выявлением и ликвидацией участков радиоактивного загрязнения;

обращение с РВ и РАО при их транспортировании;

проведение работ по индивидуальному дозиметрическому контролю;

проведение работ по дезактивации спецодежды и других средств защиты, технологического оборудования, транспортных контейнеров, специализированных автомашин;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

контроль за радиационной обстановкой в зоне возможного загрязнения, санитарно-защитной зоне, зоне наблюдения с использованием технических средств непрерывного, оперативного контроля и лабораторного анализа;

работы в рамках системы государственного учета и контроля РВ и РАО в Российской Федерации.

Общие выводы и меры, принимаемые поднадзорными организациями по повышению уровня радиационной безопасности

Проблемными вопросами при обращении с РВ и РАО в поднадзорных организациях, влияющими на состояние безопасности радиационно опасных объектов, попрежнему остаются:

изношенность отдельных систем (элементов), оборудования и технических средств, применяемых при выполнении работ с РВ и РАО;

недостаточный уровень качества выполняемых работ подрядными организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги в области использования атомной энергии;

сохранение проблемы накопления изделий из обедненного урана в поднадзорных организациях;

накопление и необоснованное хранение в поднадзорных организациях ЗРИ с истекшим назначенным сроком службы из-за ограниченных финансовых возможностей организаций.

Вместе с тем эксплуатация РИ, а также обращение с РВ и РАО в большинстве поднадзорных организаций осуществляются в соответствии с требованиями нормативных документов в области использования атомной энергии.

Системы (элементы) РИ, важные для безопасности (например, системы перемещения и фиксации ЗРИ, системы управления РИ, системы сигнализации и оповещения о радиационной опасности, системы блокировок, системы физических барьеров, системы вентиляции и др.), в основном соответствуют предъявляемым к ним требованиям и находятся в работоспособном состоянии.

Техническое обслуживание и замена выработавшего ресурс оборудования на поднадзорных РОО, как правило, проводились силами специализированных организаций, имеющих соответствующие разрешительные документы.

Радиационный контроль на поднадзорных РОО осуществлялся силами штатных служб радиационной безопасности или силами назначенных ответственных должностных лиц, а в отдельных случаях работниками (персоналом) привлеченных подрядных организаций, имеющих лицензии Ростехнадзора на оказание соответствующих услуг.

Кроме того, на поднадзорных РОО осуществлялся контроль герметичности используемых ЗРИ, а при работе с РВ — контроль за содержанием радиоактивных газов и аэрозолей в воздухе рабочих помещений.

Дозовые нагрузки на персонал группы «А» различных профессий (дефектоскописты, дозиметристы, дезактиваторщики, водители специальных автомобилей, радиологи, специалисты по перезарядке ЗРИ) за последние годы практически не изменились и согласно годовым отчетам поднадзорных организаций в отчетном периоде не превышали контрольных уровней и пределов доз, установленных НРБ-99/2009.

На поднадзорных РОО согласно требованиям НП-038–16 «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» разработаны планы мероприятий по защите персонала, имеются инструкции по действиям персонала при ра-

диационных авариях, предусмотрены аварийные запасы необходимых технических средств. В данных документах определены перечни возможных радиационных аварий и нарушений нормальной эксплуатации РИ (в том числе исходные события), а также действия работников (персонала) в случае их возникновения.

В целом состояние безопасности в поднадзорных организациях при эксплуатации РИ, ПХ РВ и РАО может быть оценено как удовлетворительное.

2.2.6. Системы государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

2.2.6.1. Система государственного учета и контроля ядерных материалов

Перечень нормативных документов по учету и контролю ядерных материалов, применяемых в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами

В области учета и контроля ядерных материалов в организациях используются следующие нормативные документы федерального уровня:

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положение о системе государственного учета и контроля ядерных материалов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 352;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703;

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля ядерных материалов» (НП-030–19), утвержденные приказом Ростехнадзора от 18 ноября 2019 г. № 438;

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Порядок перевода ядерных материалов в категорию радиоактивных веществ или радиоактивных отходов» (НП-072–23), утвержденные приказом Ростехнадзора от 22 июня 2023 г. № 230.

Также используются нормативные и организационно-распорядительные документы уровня эксплуатирующих организаций, организаций, осуществляющих обращение с ядерными материалами (далее — ЯМ).

Проведение инспекций состояния учета и контроля ядерных материалов, выявленные нарушения требований нормативной документации

В 2024 году в рамках надзора за системой государственного учета и контроля ЯМ под надзором Ростехнадзора находились 50 организаций, в которых организовано 279 зон баланса ядерных материалов (далее — ЗБМ) из них:

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

66 ЗБМ 1-й категории ЯМ созданы в 19 организациях;

15 ЗБМ 2-й категории — в 9 организациях (из них для 4 организаций данная категория ЯМ является наивысшей);

11 ЗБМ 3-й категории — в 7 организациях (из них для 2 организаций данная категория ЯМ является наивысшей);

187 ЗБМ 4-й категории — в 49 организациях (из них для 25 организаций данная категория ЯМ является наивысшей).

За 2024 год было проведено 266 (в 2023 году — 253) проверок, в которых проверялось состояние учета и контроля ядерных материалов (11 плановых проверок, 7 внеплановых проверок и 248 мероприятий по контролю в режиме постоянного государственного надзора).

Около 2 % проверок (4) было проведено с использованием технических средств (проведение инспекционных измерений с применением приборов неразрушающего контроля).

Из 50 организаций, проверяемых в рамках надзора за системой государственного учета и контроля ЯМ, режим постоянного государственного надзора установлен в отношении 45 организаций. В данных организациях проверки учета и контроля ЯМ проводятся как в рамках плановых и внеплановых проверок, так и в рамках постоянного государственного надзора.

Наибольшее количество проверок в 2024 году проведено Волжским МТУ по надзору за ЯРБ — 103 проверки (39 % общего числа проверок), Центральным МТУ по надзору за ЯРБ — 49 проверок (19 % общего числа проверок), МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока — 407 проверок (15 % общего числа проверок).

Анализ выполнения требований к учету и контролю ядерных материалов в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами

За 2024 год в процессе инспекций выявлено 144 нарушения (143 нарушения обязательных требований и 1 нарушение условий действия лицензии) (в 2023 году — 109).

Наложено 5 административных штрафов (в 2023 году — 1) на сумму 470 тыс. руб. (в 2023 году — 100 тыс. руб.) и вынесено 5 (в 2023 году — 1) предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии.

Количество выявленных нарушений состояния учета и контроля ЯМ в 2024 году в сравнении с 2023 годом возросло на 32 % .

Распределение проверок (и выявленных нарушений в ходе проведения) по типам объектов использования атомной энергии представлено в табл. 21.

Таблица 21

Сведения о проверках и нарушениях по типам объектов использования атомной энергии учета и контроля ЯМ за 2024 год

Тип организации	Количество организаций	Количество проверок	Количество нарушений	Количество наложенных санкций, штраф/предупреждение	Сумма штрафов, тыс. руб.
АЭС	12	71	8	1/0	20
ПТЦ	5	57	37	1/0	30
Химические комбинаты	3	25	40	0/2	0

Тип организации	Количество организаций	Количество проверок	Количество нарушений	Количество наложенных санкций, штраф/предупреждение	Сумма штрафов, тыс. руб.
Предприятия по обогащению урана	4	15	7	0/0	0
Предприятия по добыче урана	3	3	4	0/1	0
НИИ	17	69	39	3/1	420
Учебные заведения	4	13	9	0/1	0
Судовые ЯУ	2	2	0	0	0
Итого:	**50**	**266**	**144**	**5/5**	**470**

Количество нарушений на атомных электростанциях (далее — АЭС) (Калининская, Кольская, Белоярская, Смоленская, Нововоронежская, Ленинградская, Курская, Балаковская, Ростовская, Билибинская, ПАТЭС «Академик Ломоносов» и АО «Эксплуатирующая организация Запорожской АЭС») составляет 6 % всех выявленных в 2024 году нарушений по учету и контролю ЯМ. При этом проверки учета и контроля ЯМ проводились в среднем по 8 инспекций на каждую АЭС в год (34 % всех проверок состояния учета и контроля ЯМ).

Небольшое количество нарушений объясняется тем, что на АЭС используются только ЯМ в виде учетных единиц (тепловыделяющие сборки (ТВС).

На предприятиях топливного цикла (ПАО «МСЗ», ПАО «НЗХК», АО «ОДЦ УГР», АО «ТЕНЕКС ТС», АО «ЧМЗ») количество нарушений составляет 26 % всех выявленных нарушений (около 7 нарушений на каждое предприятие). В среднем на каждом предприятии было проведено по 11 проверок, в которых проверялись вопросы учета и контроля ЯМ (21 % всех проверок состояния учета и контроля ЯМ).

На химических комбинатах, объединяющих несколько стадий ядерного топливного цикла (АО «СХК», ФГУП «ГХК», ФГУП «ПО «Маяк»), количество нарушений составило 28 % всех выявленных нарушений, порядка 13 нарушений на каждое предприятие. В среднем на каждом предприятии было проведено по 11 проверок (12 % всех проверок состояния учета и контроля ЯМ).

Данные предприятия являются наиболее сложными с точки зрения организации системы учета и контроля ЯМ, этим объясняется относительно большое количество выявленных нарушений состояния учета и контроля ЯМ.

На предприятиях по обогащению урана (АО «АЭХК», АО «МЦОУ», АО «ПО ЭХЗ», АО «УЭХК») количество нарушений составило 5 % всех нарушений, в среднем 2 нарушения на каждое предприятие. На каждом предприятии было проведено примерно 4 проверки состояния учета и контроля ЯМ (5 % всех проверок учета и контроля ЯМ).

На предприятиях по добыче урана (АО «Далур», АО «Хиагда», ПАО «ППГХО») количество нарушений составило 3 % всех нарушений, в среднем на каждом предприятии было проведено по 1 проверке состояния учета и контроля ЯМ (2 % всех проверок учета и контроля ЯМ).

В научно-исследовательских организациях (всего под надзором находится 17 научно-исследовательских институтов и исследовательских центров) количество нарушений составило 26 % всех выявленных нарушений, в среднем 2 нарушения на каждую проверенную организацию. Было проведено в среднем по 4 проверки на каж-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

дую научно-исследовательскую организацию (23 % всех проверок состояния учета и контроля ЯМ).

В учебных заведениях (ФГАОУ ВО «НИЯУ МИФИ», ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ», ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», ФГАОУ ВО «НИ ТПУ») количество выявленных нарушений составило 6 % всех выявленных нарушений (в среднем 2 нарушения на каждое учебное заведение). Было проведено в среднем по 2 проверки на институт (2 % всех проверок состояния учета и контроля ЯМ).

В организациях, эксплуатирующих и сооружающих суда с ядерными установками, в 2024 году проведено 2 проверки (1 % всех проверок состояния учета и контроля ЯМ), нарушений не выявлено.

Анализ выявленных нарушений показывает, что наибольшее число нарушений связано с организацией системы учета и контроля ЯМ, применением средств контроля доступа, ведением отчетной и учетной документации и организацией системы измерений.

Результаты анализа представлены в табл. 22 и на рис. 6.

Таблица 22

Сведения о нарушениях по учету и контролю ЯМ по направлениям проверки

Категория нарушений	Доля, %
Организация зон баланса материала	7
Система контроля доступа	14
Система измерений	13
Передача ядерных материалов	7
Проведение физических инвентаризаций	11
Ведение учетной и отчетной документации	14
Организация системы учета и контроля	33
Обучение и проверка знаний персонала	1

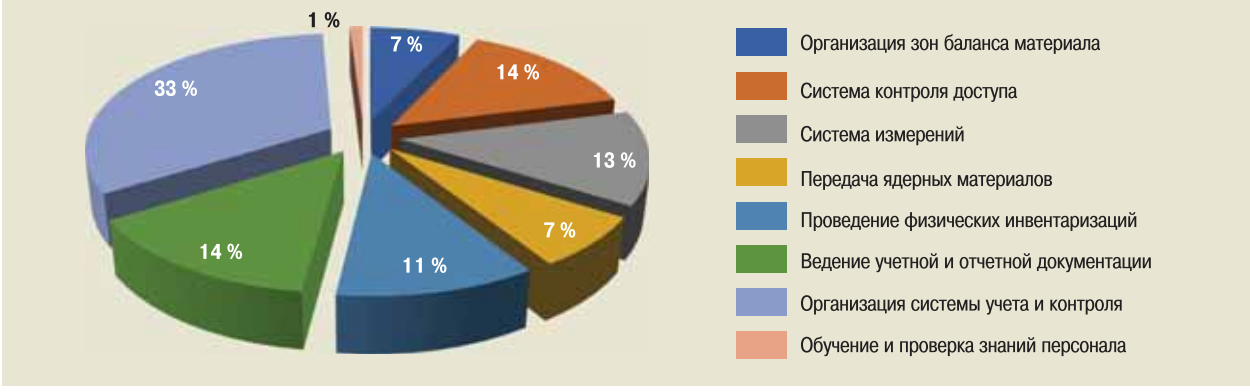

Рис. 6. Анализ нарушений по учету и контролю ЯМ

Типичным нарушением, связанным с организацией ЗБМ, является поступление ЯМ в ЗБМ в обход ключевых точек измерений.

Типичные нарушения, связанные со средствами контроля доступа к ЯМ:

нарушение требований Программы применения пломб при обращении с пломбами;

отсутствие пломб в местах доступа к ЯМ.

Типичные нарушения, связанные с системой измерений ЯМ:

использование неактуализированной в соответствии с изменением структуры ЗБМ Программы измерений ЯМ;

использование неутвержденных в установленном порядке расчетных методик;

нарушение требований ФНП при осуществлении контроля качества измерений ЯМ.

Типичные нарушения, связанные с передачами ЯМ:

при передаче ЯМ в ЗБМ не определен вид и объем подтверждающих измерений УЕ;

нарушение порядка, установленного в организационной документации организации, при передаче ЯМ между материально ответственными лицами.

Типичные нарушения, связанные с проведением физической инвентаризации ЯМ:

отсутствие проверки состояния пломб и соответствия данных списка наличного количества ЯМ и данных учетных документов.

Типичные нарушения, связанные с организацией системы учета и контроля ЯМ:

отсутствие в инструкции по учету и контролю ЯМ перечня объектов применения средств контроля доступа;

выполнение не в полном объеме требований Инструкции по учету и контролю ЯМ в ЗБМ.

Типичные нарушения, связанные с ведением учетной и отчетной документации:

отсутствие в журналах учета обязательных сведений, определенных федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии (далее — ФНП);

отсутствие в учетных документах отметок о проведении в установленные сроки административного контроля.

Типичным нарушением, связанным с обучением и проверкой знаний персонала, занятого в учете и контроле ЯМ, является несоблюдение сроков переподготовки или повышения квалификации должностных лиц и ответственных за учет и контроль ЯМ.

В ходе инспекционных измерений, проведенных инспекторами Ростехнадзора в 2024 году в рамках проверок состояния учета и контроля ЯМ, было подтверждено фактическое наличие ЯМ и его соответствие учетным данным.

Инспекционные измерения проводились с помощью технических средств измерений с целью обеспечения независимого контроля наличия ЯМ.

При проведении инспекционных измерений использовались поверенные в установленном порядке приборы, принадлежащие поднадзорным организациям. Измерения проводились в соответствии с аттестованными методиками выполнения измерений с соблюдением соответствующих процедур контроля качества измерений ЯМ.

Анализ случаев хищений, утрат или несанкционированного использования ядерных материалов

За 2024 год выявлено 6 аномалий в учете и контроле ЯМ, которые были вызваны расхождением фактических и учетных данных ЯМ, а также обнаружением ЯМ, не стоящих на учете в организации.

Поднадзорными организациями были проведены расследования и представлены специальные отчеты.

За отчетный период на поднадзорных объектах в ходе проверок не выявлено случаев, связанных с утратой и несанкционированным использованием ЯМ.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Анализ функционирования федеральной информационной системы учета и контроля ядерных материалов

Организации, осуществляющие обращение с ЯМ, имеют зарегистрированные зоны отчетности и предоставляют соответствующую отчетность в Федеральную информационную систему учета и контроля ЯМ (далее — ФИС). В рамках надзора за учетом и контролем ЯМ Ростехнадзор проверяет требования к созданию, регистрации зон отчетности, своевременность и правильность предоставления соответствующей отчетности в ФИС.

В целом по результатам надзора за учетом и контролем ЯМ в 2024 году можно сделать вывод о том, что отчетность в ФИС предоставляется организациями своевременно и в полном объеме.

2.2.6.2. Система государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

Перечень нормативных документов по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организациях, осуществляющих обращение с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами

Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»;

Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положение об организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 542;

постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069 «О критериях отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к радиоактивным отходам, критериях отнесения радиоактивных отходов к особым радиоактивным отходам и к удаляемым радиоактивным отходам и критериях классификации удаляемых радиоактивных отходов»;

Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения, ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2011 г. № 703;

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (НП-067–16), утвержденные приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2016 г. № 503;

федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Порядок перевода ядерных материалов в категорию радиоактивных веществ или радиоактивных отходов» (НП-072–23), утвержденные приказом Ростехнадзора от 23 июня 2023 г. № 230;

приказ Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 7 декабря 2020 г. № 1/13-НПА «Об утверждении форм отчетов в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов, не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности или удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков их представления».

Проведение проверок состояния учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, выявленные нарушения требований нормативной документации

В отчетном периоде под надзором состояло 2475 организаций, осуществляющих учет и контроль радиоактивных веществ (далее — РВ) и радиоактивных отходов (далее — РАО), включая 79 созданных в субъектах Российской Федерации региональных информационно-аналитических центров.

В отчетном периоде 119 организаций осуществляли деятельность по обращению с закрытыми радионуклидными источниками (далее — ЗРИ) 1-й категории по радиационной опасности (чрезвычайно опасно), 151 организация — с ЗРИ 2-й категории по радиационной опасности (очень опасно), 268 организаций — с ЗРИ 3-й категории по радиационной опасности (опасно) и 1627 организаций — с ЗРИ 4-й и 5-й категории по радиационной опасности (опасность маловероятна и очень маловероятна).

Остальные организации осуществляют деятельность по обращению с РВ в виде открытых радионуклидных источников и РАО.

В 2024 году инспекторами Ростехнадзора было проведено 1180 проверок (из них 492 плановые проверки, 158 внеплановых проверок и 530 проверок в режиме постоянного государственного надзора), в рамках которых проверялось состояние учета и контроля РВ и РАО (в 2023 году — 1219). Выявлено 235 нарушений обязательных требований и условий действия лицензий (в 2023 году — 198).

За 2024 год инспекторами Ростехнадзора мера административного воздействия применялась 46 раз (наложен 21 административный штраф на общую сумму 2 605 тыс. руб. и вынесено 25 предупреждений о недопустимости нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии).

Из 2475 организаций, осуществляющих деятельность по обращению с РВ и РАО, в отношении 79 организаций (включая филиалы) установлен режим постоянного государственного надзора.

В данных организациях проверки учета и контроля РВ и РАО проводятся как в рамках плановых и внеплановых проверок, так и в рамках постоянного государственного надзора.

Выявленные недостатки системы учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и меры, принятые для их устранения

Наибольшее количество нарушений в учете и контроле РВ и РАО выявлено инспекторами МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока — 76 нарушений (32 % общего числа нарушений), Уральского МТУ по надзору за ЯРБ — 51 (22 % об-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

щего числа нарушений) и Центрального МТУ по надзору за ЯРБ — 36 нарушений (15 % общего числа нарушений).

Следует отметить, что под надзором данных МТУ по надзору за ЯРБ состоит 58 % общего числа поднадзорных организаций.

Анализ выявленных в течение 2024 года нарушений показывает, что наибольшее число нарушений связано с организацией системы учета и контроля РВ и РАО и обучением и проверкой знаний персонала. Результаты анализа представлены в табл. 23 и на рис. 7.

Таблица 23

Анализ нарушений по учету и контролю РВ и РАО

Категория нарушений	Доля, %
Общие требования к постановке на учет и снятию с учета	2
Организация системы учета и контроля	29
Средства контроля доступа	9
Система измерений	4
Передача РВ и РАО	2
Проведение инвентаризаций	12
Ведение учетной и отчетной документации	14
Обучение и проверка знаний персонала	28

Рис. 7. Анализ нарушений по учету и контролю РВ и РАО

Типичным нарушением, связанным с документальным оформлением постановки на учет и снятия с учета РВ и РАО, как правило, является несоблюдение требований к соблюдению сроков постановки на учет или снятию с учета РВ и РАО.

Типичные нарушения, связанные с организацией системы учета и контроля РВ и РАО:

отсутствие положений по учету и контролю РВ и РАО организации, инструкции по учету и контролю РВ и РАО для каждого структурного подразделения, осуществляющего деятельность с РВ и РАО.

Типичные нарушения, связанные с применением средств контроля доступа:

отсутствие пломб на сейфах и в местах доступа к РВ и РАО;

несоответствие программы применения пломб требованиям ФНП;

отсутствие распорядительных документов о назначении ответственных за организацию работ по применению пломб.

Типичные нарушения, связанные с системой измерений:

программа измерений не соответствует требованиям ФНП.

Типичные нарушения, связанные с проведением инвентаризации РВ и РАО:

отсутствие обязательных сведений в приказе о назначении комиссии по инвентаризации РВ и РАО;

нарушение установленных требований при оформлении документов, составляемых по итогам инвентаризации.

Типичные нарушения, связанные с ведением учетной и отчетной документации:

ведение журнала учета РВ с нарушениями обязательных требований;

несоответствие данных в разных учетных документах;

несвоевременное предоставление отчетных документов в информационно-аналитический центр.

Типичные нарушения, связанные с обучением и проверкой знаний персонала:

отсутствие обучения по учету и контролю РВ и РАО и проверки знаний у ответственных за учет и контроль РВ и РАО;

отсутствие переподготовки или повышения квалификации у ответственных за организацию учета и контроля РВ и РАО в организации;

отсутствие у руководящего персонала организации, ответственного за учет и контроль РВ и РАО, разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Типичные нарушения, связанные с передачей РВ и РАО:

организацией не обеспечивается своевременный перевод РВ в РАО.

В результате анализа нарушений, выявленных в ходе проверок, определены решающие факторы:

недостаточное внимание руководства организаций к соблюдению обязательных требований, установленных федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии в части учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;

недостаточный уровень профессиональной подготовки и знаний персонала в области учета и контроля ЯМ, РВ и РАО.

Для предотвращения указанных нарушений Ростехнадзор:

применяет меры административного воздействия, учитывая соответствие указанных мер тяжести нарушений;

разрабатывает и вводит в действие руководства по безопасности, содержащие рекомендации по практическому выполнению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

принимает участие в разработке и переработке нормативных и методических документов в области учета и контроля ЯМ, РВ и РАО как федерального, так и ведомственного уровня.

В рамках программы по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям осуществляется ряд мероприятий:

в области надзора за системами учета и контроля ЯМ, РВ и РАО разработан, утвержден и размещен на официальном сайте Ростехнадзора перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора);

на официальном сайте Ростехнадзора ежеквартально публикуются материалы докладов о правоприменительной практике, в том числе сведения о проведенных в отношении поднадзорных объектов проверках систем учета и контроля ЯМ, РВ и РАО, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований в сфере надзора за системами учета и контроля ЯМ, РВ и РАО с возможными мероприятия-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ми по их устранению, о наложенных по результатам проверок административных санкциях (штрафах), о разработанных, утвержденных и введенных в действие руководствах по безопасности, методических ведомственных документах (положениях, инструкциях, методических рекомендациях) в сфере надзора за системами учета и контроля ЯМ, РВ и РАО по соблюдению обязательных требований, о разъяснении новых требований нормативных правовых актов в части учета и контроля ЯМ, РВ и РАО, в том числе по запросу федеральных органов исполнительной власти, организаций и граждан;

в 2024 году в соответствии с функциями Ростехнадзора по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии центральный аппарат Ростехнадзора и его территориальные органы участвовали в выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, в том числе персоналу организаций, обеспечивающему учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

В целях повышения качества надзорной деятельности:

уделяется особое внимание консультационным мероприятиям с руководителями и лицами поднадзорных организаций, ответственными за учет и контроль ЯМ, РВ и РАО, по обсуждению результатов проверок и профилактических мероприятий, направленных на устранение и предотвращение выявленных нарушений в ходе проверок;

в целях обмена опытом к проведению проверок привлекаются инспекторы из МТУ по надзору за ЯРБ и представители центрального аппарата Ростехнадзора;

продолжается работа по уточнению требований федеральных норм и правил в области учета и контроля ЯМ, РВ и РАО.

В целях повышения эффективности надзорной деятельности Управление специальной безопасности Ростехнадзора:

осуществляет проведение семинаров и вебинаров с должностными лицами МТУ по надзору за ЯРБ для обсуждения и разъяснения вопросов контрольно-надзорной деятельности в области учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;

дает рекомендации по проведению профилактических мероприятий на поднадзорных МТУ по надзору за ЯРБ объектах.

Анализ случаев хищений, утрат радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, обнаружения бесхозяйных радиоактивных веществ и радиоактивных отходов или случаев их несанкционированного использования

За 2024 год получена информация об обнаружении 4768 источников ионизирующего излучения (далее — ИИИ), из них:

бесхозяйных ИИИ — 33 шт.,

неучтенных ИИИ — 4735 шт.

Получена информация об утере двух ИИИ (один обнаружен), хищении 1 ИИИ (возвращен в организацию в результате розыскных мероприятий), 1 факте несанкционированного использования ИИИ (передача организации-перевозчику, не имеющей лицензии на право осуществления деятельности) и о 59 случаях нерадиационных происшествий на предприятиях нефтегазового сектора (прихват, обрыв геофизических приборов с ИИИ).

Анализ функционирования информационной системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов

В течение 2024 года при проверках состояния учета и контроля РВ и РАО проверялось предоставление отчетности в информационную систему учета и контроля РВ и РАО, при этом проверялась отчетность как организаций, так и региональных информационно-аналитических центров.

В целях устранения нарушений в области учета и контроля РВ и РАО осуществлялось взаимодействие с ФГУП «Национальный оператор по обращению с РАО» (ФГУП «НО РАО»), выполняющим функции федерального информационно-аналитического центра системы государственного учета и контроля РВ и РАО.

В ходе информационного взаимодействия ФГУП «НО РАО» предоставляет в Ростехнадзор сведения о результатах анализа отчетности организаций, обращающихся с РВ и РАО, в том числе о фактах выявления нарушений (например, непредставления отчетных документов или предоставления недостоверных отчетов, об отсутствии регистрации у организаций, обращающихся с закрытыми радионуклидными источниками 4 и 5 категорий радиационной опасности).

На основании данной информации Ростехнадзор проводит контрольные (надзорные) мероприятия по пресечению подобных нарушений, в том числе организует проведение внеплановых проверок и взаимодействие с органами прокуратуры.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В 2024 году проведены следующие профилактические мероприятия:

дальнейшая разработка и утверждение руководств по безопасности при использовании атомной энергии в части учета и контроля;

размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Ростехнадзора руководств по безопасности, методических ведомственных документов (положений, инструкций, методических рекомендаций) по соблюдению обязательных требований в сфере надзора за системами учета и контроля;

направление в органы государственного управления использованием атомной энергии информации о типовых и массовых нарушениях обязательных требований в сфере надзора за учетом и контролем на подведомственных объектах с целью организации и проведения мероприятий объектового и ведомственного контроля;

реализация Программы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сносов объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2024 год в части своей компетенции (согласно приказу Ростехнадзора от 20 декабря 2023 г. № 465).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

2.2.7. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на объектах использования атомной энергии

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре» федеральный государственный строительный надзор осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами.

Государственная функция по осуществлению государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии в соответствии с приказом Ростехнадзора от 24 ноября 2021 г. № 402 «Об организации федерального государственного строительного надзора Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при строительстве и реконструкции объектов использования атомной энергии» осуществляется комплексными рабочими группами (далее — КРГ), назначаемыми приказами руководителей МТУ по надзору за ЯРБ с включением в состав КРГ представителей других территориальных органов Ростехнадзора.

В отношении объектов использования атомной энергии в течение 2024 года осуществлялся федеральный государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции 53 объектов капитального строительства.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в отношении объектов использования атомной энергии за 12 месяцев 2024 года выдано 15 заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в ч. 16 ст. 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ЗОС), включая:

ГБУЗ «Онкологический центр Калининградской области»;

ГКУ «Служба государственного заказчика Республики Саха (Якутия)» (Якутский республиканский онкологический диспансер на 210 коек в г. Якутске с радиологическим отделением и хозблоком (2-я очередь первого пускового комплекса, I этап);

АО «Хиагда» по объекту капитального строительства «Участок подземного выщелачивания на площадке месторождения «Вершинное» (1 и 2 этапы);

ПАО «ППГХО» по объекту капитального строительства «Буферная емкость аккумулирования подземных вод рудника № 6 в пади Тулукуй»;

КП «УГС» по объекту капитального строительства «Больница с родильным домом, пос. Коммунарка, поселение Сосенское (1-я и 2-я очереди). Корпус лучевой терапии»;

ФГБУ «НМИЦ Хирургии им. А.В. Вишневского Минздрава России по объекту капитального строительства «Строительство Центра высоких медицинских технологий» ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр хирургии имени А.В. Вишневского» Министерства здравоохранения Российской Федерации»;

ПАО «ППГХО» по объекту капитального строительства «Реконструкция (укрепление) защитной дамбы и дополнительная укладка противофильтрационного экрана хранилища радиоактивных отходов «Среднее» (этап 3);

ГКУ «УКС» по объекту капитального строительства ГБУЗ «Областной клинический онкологический диспансер, г. Саратов».

В течение 12 месяцев 2024 года при осуществлении государственного строительного надзора Ростехнадзором проведено 189 проверок.

По результатам проведенных проверок было выявлено 1695 нарушений обязательных требований проектной документации. Было выдано 121 предписание об устранении выявленных нарушений, составлено 140 протоколов об административных правонарушениях, в том числе:

Волжское МТУ по надзору за ЯРБ (8 объектов капитального строительства): проведена 31 проверка, выявлено 70 нарушений, выдано 11 предписаний, 2 протокола, 1 ЗОС, сумма наложенных штрафов — 600 тыс. руб.;

Донское МТУ по надзору за ЯРБ (2 объекта капитального строительства): проведено 8 проверок, выявлено 145 нарушений, выдано 7 предписаний, 38 протоколов, сумма наложенных штрафов — 695 тыс. руб.;

Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ (10 объектов капитального строительства): проведено 14 проверок, выявлено 414 нарушений, выдано 20 предписаний, 13 протоколов, 3 ЗОС, сумма наложенных штрафов — 1 650 тыс. руб.;

МТУ по надзору за ЯРБ Сибири и Дальнего Востока (12 объектов капитального строительства): проведено 56 проверок, выявлено 904 нарушения, выдано 53 предписания, 11 протоколов, 7 ЗОС, сумма наложенных штрафов — 100 тыс. руб.;

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ (7 объектов капитального строительства): проведено 18 проверок, выявлено 11 нарушений, выдано 6 предписаний, 6 протоколов, 1 ЗОС, сумма наложенных штрафов — 2 000 тыс. руб.;

Центральное МТУ по надзору за ЯРБ (14 объектов капитального строительства): проведено 62 проверки, выявлено 151 нарушение, выдано 24 предписания, 70 протоколов, 3 ЗОС, сумма наложенных штрафов — 2 937,1 тыс. руб.

Основными видами нарушений, выявленных при осуществлении федерального государственного строительного надзора на объектах использования атомной энергии, являются отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ).

2.2.8. Объекты угольной промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности в 2024 году осуществлялся на 85 шахтах, 318 разрезах и 93 объектах обогащения угля.

К опасным производственным объектам (далее — ОПО) I класса опасности относятся 84 шахты;

ОПО II класса опасности — 1 шахта, 224 разреза и 93 объекта обогащения угля;

ОПО III класса опасности — 71 разрез;

ОПО IV класса опасности — 23 разреза.

Общий объем добычи угля за 2024 год сохранился на уровне 2023 года и составил 438,7 млн т, в том числе:

подземным способом — 94,9 млн т,

открытым способом — 343,8 млн т.

Распределение опасных производственных объектов угольной промышленности по территориальным управлениям Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации представлено в табл. 24.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 24

Распределение опасных производственных объектов угольной промышленности по федеральным округам Российской Федерации и территориальным управлениям Ростехнадзора

Территориальное управление Ростехнадзора	Федеральный округ Российской Федерации	Шахты	Разрезы	Обогатительные фабрики
Сибирское (Кемеровская, Новосибирская области, Алтайский край)	Сибирский	60	129	59
Енисейское (Республика Хакасия, Республика Тыва, Иркутская область, Красноярский край)	Сибирский	1	74	4
Печорское (Республика Коми, арх. Шпицберген)	Северо-Западный	6	1	2
Северо-Кавказское (Ростовская область)	Южный	10	0	13
Ленское (Республика Саха (Якутия)	Дальневосточный	3	19	10
Дальневосточное (Приморский, Хабаровский, Камчатский край, Амурская область, Еврейская АО, Чукотский АО)	Дальневосточный	3	42	3
Сахалинское (Сахалинская область)	Дальневосточный	0	23	1
Забайкальское (Республика Бурятия, Забайкальский край)	Дальневосточный	0	22	1
Северо-Восточное (Магаданская область)	Дальневосточный	0	5	0
Приокское (Рязанская область)	Центральный	0	1	0
Уральское (Челябинская область)	Уральский	1	0	0
Западно-Уральское (Оренбургская область, Республика Башкортостан)	Приволжский	0	2	0
Средне-Поволжское (Самарская область)	Приволжский	1	0	0
Итого:		**85**	**318**	**93**

Сведения об аварийности и травматизме на опасных производственных объектах угольной промышленности в 2023 и 2024 годах представлены в табл. 25.

В 2024 году на ОПО угольной промышленности зарегистрирована 1 авария (в 2023 году — 0) без смертельно травмированных. Количество смертельных травм составило 13 человек (в 2023 году — 11).

Таблица 25

Сведения об аварийности и травматизме на опасных производственных объектах угольной промышленности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных в результате аварий, из них:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
травмированных смертельно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных смертельно в результате несчастных случаев, не связанных с авариями	11	13	9	10	2	3	0	0	0	0
Количество групповых несчастных случаев	2	3	2	2	0	1	0	0	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	5	6	5	4	0	2	0	0	0	0
травмированных смертельно	2	4	2	3	0	1	0	0	0	0
Ущерб от аварий на ОПО*	0	На ликвидацию 245,3 млн руб. Прямые потери 525,6 млн руб.	0	На ликвидацию 245,3 млн руб. Прямые потери 525,6 млн руб.	0	0	0	0	0	0

* Окончательная сумма ущерба будет установлена после ликвидации последствий аварии.

Таким образом, количество несчастных случаев со смертельным исходом в 2024 году в сравнении с 2023 годом увеличилось на два случая, а количество аварий увеличилось на одну.

Удельный показатель смертельного травматизма, определяемый как количество смертельно травмированных на 1 млн т добытого угля, в 2024 году составил 0,03 чел./млн т.

Динамика добычи, показателей аварийности и смертельного травматизма на объектах угольной промышленности в 2010–2024 годах приведена на рис. 8.

Сведения по добыче, аварийности и смертельному травматизму на объектах угольной промышленности за 2010–2024 годы приведены в табл. 26.

Распределение аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023 и 2024 годы приведено в табл. 27.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

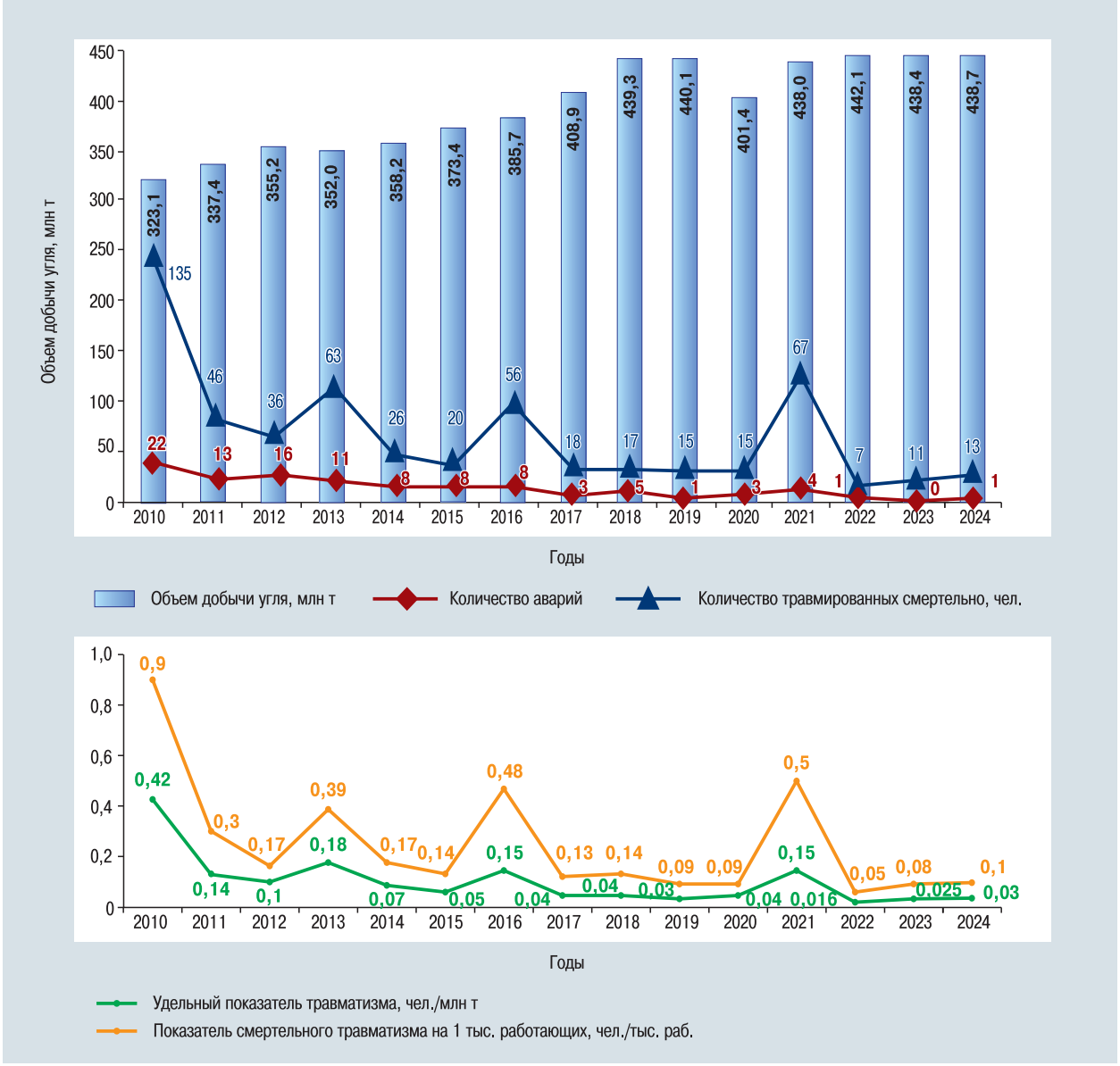

Рис. 8. Динамика добычи, показателей аварийности и смертельного травматизма на объектах в угольной промышленности

Таблица 26

Сведения по добыче, аварийности и смертельному травматизму на объектах угольной промышленности за 2010–2024 годы

Год	Добыча угля, млн т			Аварии				Смертельно травмированных, чел.				Удельный смертельный травматизм, чел. / млн т		
	Общ.	ПГР	ОГР	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ТКП	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ТКП	Общ.	ПГР	ОГР
2010	323,18	102,72	220,45	22	17	1	4	135	122	12	1	0,410	1,188	0,054
2011	337,4	100,99	234,41	13	9	1	3	46	33	10	3	0,130	0,327	0,043
2012	355,2	112,91	242,26	16	11	2	3	36	28	5	3	0,100	0,247	0,021
2013	352,01	101,0	251,0	11	11	0	0	63	57	4	2	0,170	0,554	0,016
2014	358,2	105,3	252,9	8	7	1	0	26	18	5	3	0,070	0,171	0,019

Год	Добыча угля, млн т			Аварии				Смертельно травмированных, чел.				Удельный смертельный травматизм, чел. / млн т		
	Общ.	ПГР	ОГР	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ ТКП	Общ.	ПГР	ОГР	ОФ+ ТКП	Общ.	ПГР	ОГР
2015	373,4	103,7	269,7	8	6	2	0	20	11	7	2	0,050	0,106	0,026
2016	385,7	104,6	281,1	8	7	0	1	56	53	2	1	0,140	0,507	0,007
2017	408,9	104,5	304,4	3	3	0	0	18	12	5	1	0,044	0,115	0,016
2018	439,3	108,3	330,98	5	5	0	0	17	13	4	0	0,039	0,120	0,012
2019	440,1	107,5	332,6	1	0	0	1	15	11	4	0	0,034	0,102	0,012
2020	401,46	102,88	298,58	3	2	1	0	15	14	1	0	0,037	0,136	0,003
2021	438,4	113,0	325,4	4	3	0	1	67	64	2	1	0,153	0,566	0,009
2022	442,1	102,8	339,3	1	0	0	1	7	5	2	0	0,016	0,049	0,006
2023	438,4	98,0	340,4	0	0	0	0	11	9	2	0	0,025	0,091	0,006
2024	438,7	94,9	343,8	1	1	0	0	13	10	2	1	0,030	0,105	0,006

Таблица 27

Распределение аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023 и 2024 годы

№ п/п	Вид аварии, смертельной травмы	Число аварий			Травмировано смертельно		
		2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
1	Воздействие машин и механизмов	—	—	—	1/—/— 1	5/—/1 6	+4/±0/+1 +5
2	Обрушение горной массы, крепи	—	—	—	2/—/— 2	2/1/— 3	±0/+1/— +1
3	Транспорт	—	—	—	5/1/— 6	—/1/— 1	–5/±0/— –5
4	Электроток	—	—	—	—	1/—/— 1	+1/—/— +1
5	Падения	—	—	—	1/—/— 1	—	–1/—/— –1
6	Затопления горных выработок, прорыв воды, утопление	—	—	—	—	2/—/— 2	+2/—/— +2
7	Отравления, удушье	—	—	—	—/1/— 1	—	—/–1/— –1
8	**Итого по угольной промышленности на отчетную дату:**	**0**	**1**	**+1**	**9/2/— 11**	**10/2/1 13**	**+1/±0/+1 +2**

Примечание. В числителе указаны данные об авариях и смертельном травматизме при работах, проводимых под землей / открытые горные работы / на поверхности.

Распределение аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023 и 2024 годы приведено рис. 9.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом приведено в табл. 28.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

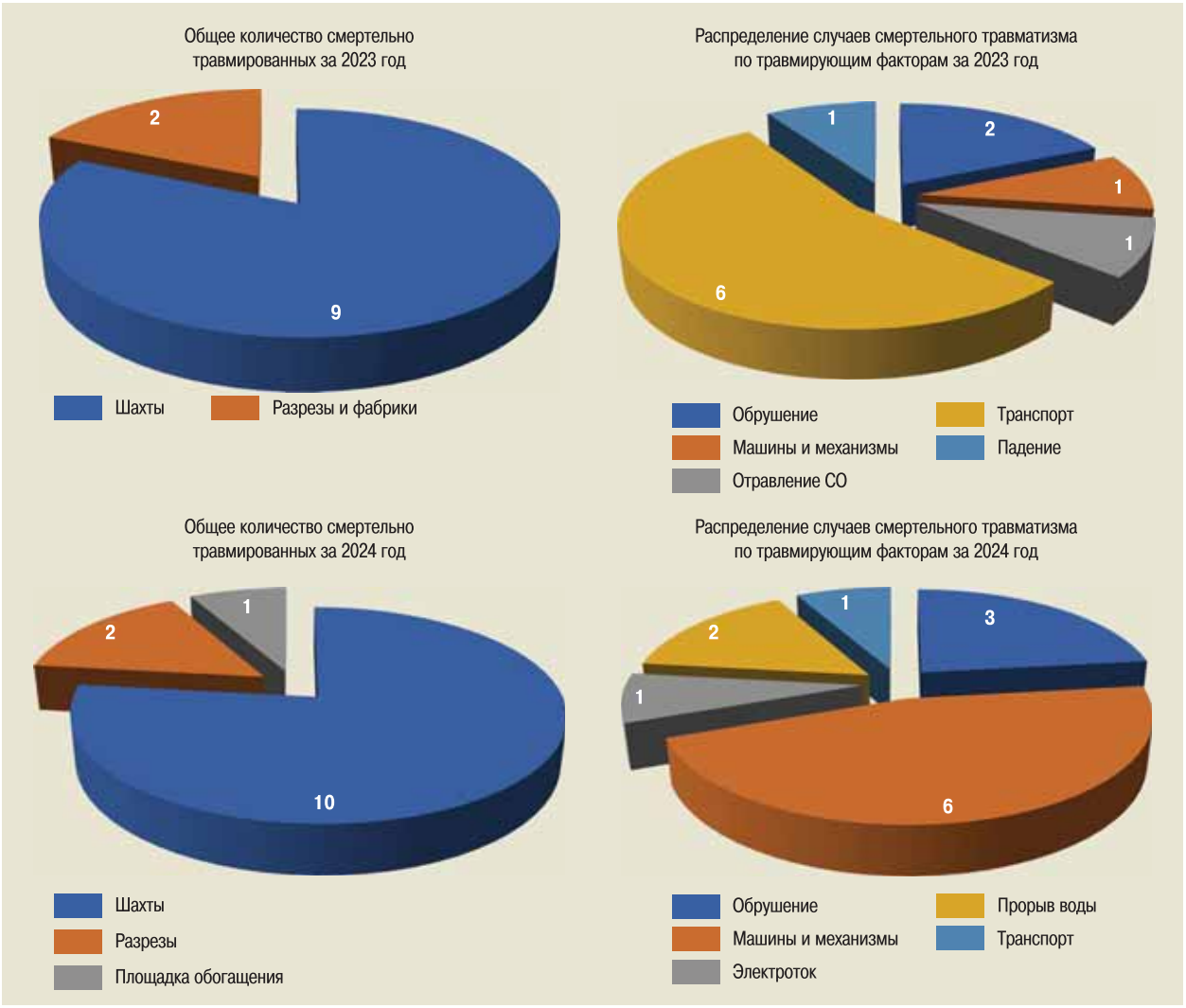

Рис. 9. Распределение аварий по видам и несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023 и 2024 годы

Таблица 28

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по территориальным органам Ростехнадзора за 2023 и 2024 годы

Территориальный орган Ростехнадзора	Число аварий			Травмировано смертельно		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Сибирское управление (Кемеровская, Новосибирская области, Алтайский край)	—	1/—/— 1	+1/—/— +1	7/1/— 8	4/2/— 6	—3/+1/— –2
Печорское управление (Республика Коми, арх. Шпицберген)	—	—	—	—	3/—/— 3	+3/—/— +3
Северо-Кавказское управление (Ростовская область)	—	—	—	2/—/— 2	—	–2/—/— –2
Ленское управление (Республика Саха (Якутия)	—	—	—	—	3/—/— 3	+3/—/— +3
Енисейское управление (Республика Хакасия, Республика Тыва, Иркутская область, Красноярский край)	—	—	—	—	—/—/1 1	—/—/+1 +1

Территориальный орган Ростехнадзора	Число аварий			Травмировано смертельно		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Забайкальское управление (Республика Бурятия, Забайкальский край)	—	—	—	—/1/— 1	—	—/–1/— —1
Итого по угольной промышленности на отчетную дату:	—	**1/—/— 1**	**+1/—/— +1**	**9/2/— 11**	**10/2/1 13**	**+1/±0/+1 +2**

Примечание. В числителе указаны данные об авариях и смертельном травматизме при работах, проводимых под землей /открытые горные работы / на поверхности.

Описание обстоятельств и причины аварий и групповых несчастных случаев

Авария

9 декабря 2024 г., ООО «Шахта «Алардинская», ООО «Распадская угольная компания» (Кемеровская область, Сибирское управление Ростехнадзора): в выработанном пространстве лавы произошла посадка кровли с вытеснением воспламененной метановоздушной смеси в горные выработки выемочного участка. Зафиксировано возгорание в кутковой части лавы. В шахте находились 120 работников. Все сотрудники шахты выведены на поверхность. Пожар ликвидирован. Пострадавших нет.

Причины аварии:

неудовлетворительная организация производства работ, необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

производство работ с нарушением требований промышленной безопасности и инструкций по охране труда;

нарушение положения о нарядной системе в части изменения наряда в телефонном режиме без отметки в наряде-путевке и без проведения инструктажа по охране труда и промышленной безопасности;

неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории, в том числе: неудовлетворительное состояние строительных конструкций зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварии;

неосуществление всех мероприятий по безопасному ведению работ, в том числе проведению бурения разведочных скважин, уменьшению шага крепи и величины заходки, не предусмотрена возможность отвода воды.

Групповые несчастные случаи

15 января 2024 г., шахта «Заполярная-2», АО «Воркутауголь» (Республика Коми, Печорское управление Ростехнадзора): при сбойке конвейерного штрека на ранее пройденную разрезную печь произошел прорыв воды, в результате чего два проходчика получили травмы: смертельную и тяжелую. От полученных травм второй пострадавший 24 января 2024 г. скончался.

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ, связанная с необеспечением контроля со стороны руководителей и специалистов структурного подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины работниками;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

мероприятия по безопасному ведению работ при сбойке не предусматривали бурение разведочных скважин, а также возможности отвода воды, уменьшение шага крепи и величины заходки;

до сбойки не было произведено вскрытие, разгазирование и обследование изолированных горных выработок;

изолирующая перемычка возведена с нарушениями требований промышленной безопасности, не произведен демонтаж пожарно-оросительного трубопровода, а также не произведено его отключение от системы водоснабжения, что привело к затоплению горной выработки вследствие утечки на быстроразъемном соединении.

9 октября 2024 г., «Моховский угольный разрез», АО «УК «Кузбассразрезуголь» (Кемеровская область, Сибирское управление Ростехнадзора): на горном участке произошло обрушение участка уступа борта. В зоне обрушения находились 2 работника: машинист бульдозера и машинист буровой установки (работник подрядной организации ООО «Кузбассразрезуголь — Взрывпром»). При разборе завала 10 октября 2024 г. был обнаружен машинист бульдозера с травмами тяжелой степени тяжести; 14 октября 2024 г. из кабины буровой установки отделением ВГСЧ было извлечено тело погибшего машиниста буровой установки.

Причины несчастного случая:

несоответствие углов наклона борта структурно-тектоническим условиям;

наличие на участке смещения несогласованного залегания вмещающих пород вследствие развитой пликативной структуры в виде антиклинальной складки без разрыва сплошности, осложненной синклинальной складкой;

несоответствие фактического размера предохранительной бермы проектным решениям;

неудовлетворительная организация производства работ, необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ.

12 декабря 2024 г., шахта «Инаглинская», АО «ГОК «Инаглинский» (Республика Саха (Якутия), Ленское управление Ростехнадзора): в результате обрушения два работника подрядной организации получили травмы: один –смертельную, второй — тяжелой степени тяжести.

Причины несчастного случая:

внешние воздействия на рамную крепь питателем комбайна EBZ-260A при маневре комбайна, перегружатель которого для минимизации просыпей мимо конвейера СР-70 был зацеплен за раму цепной талью;

проведение зачистки почвы выработки на глубину 0,4 метра, что в свою очередь ослабило устойчивость установленных рам арочного крепления КМП-А3-20-27; отсутствие контакта рамной крепи с породами кровли, наличие незабученных пустот, «куполов»;

при ведении работ при возведении арочной крепи отсутствовал бригадир-звеньевой, предусмотренный документацией на проведение и крепление горной выработки;

неудовлетворительная организация производства работ, а именно недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

Обобщенные причины смертельных несчастных случаев, произошедших в 2024 году

Основные причины смертельных несчастных случаев в 2024 году:

низкий уровень производственного контроля, включая отсутствие контроля за нахождением работников в опасной зоне работающих машин и механизмов;

нарушения технологии производства работ, несоблюдение полноты и последовательности производственных операций;

низкий уровень знаний персоналом эксплуатирующих и сервисных организаций обязательных требований в области промышленной безопасности.

Основные виды смертельных травм по травмирующим факторам в 2024 году:

воздействие машин и механизмов — 6 несчастных случаев;

обрушение — 3 несчастных случая;

прорыв воды — 2 несчастных случая;

транспорт — 1 несчастный случай;

электроток — 1 несчастный случай.

Меры, принятые по результатам технических расследований причин аварий и несчастных случаев, произошедших на поднадзорных объектах

По результатам расследования причин смертельного травматизма на поднадзорных опасных производственных объектах угольной промышленности в 2024 году применялись следующие меры:

проведение внеплановых выездных проверок, в ходе которых выявлялись нарушения обязательных требований промышленной безопасности, по результатам которых в отношении юридических и должностных лиц применялись меры административного воздействия в виде штрафов, временных запретов деятельности, административных приостановок через суд;

направление предостережений;

направление инженерно-технических работников и руководителей на внеочередную проверку знаний в области промышленной безопасности.

Для снижения рисков возникновения аварий и случаев травмирования работников на угольных шахтах при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий особое внимание обращается на:

соблюдение требований промышленной безопасности при выполнении работ по проведению/расширению и креплению горных выработок, в том числе подрядными организациями;

обозначение в документации опасной зоны, запрещающее нахождение людей у работающего комбайна;

наличие в технической документации мероприятий по безопасности и запрету на одновременное проведение работы комбайна и уборки материалов с почвы выработки по ходу движения комбайна;

ознакомление персонала с мероприятиями по безопасному выполнению работ, проведение инструктажа по безопасным приемам работ перед сменой;

фиксацию в нарядах-путевках на производство работ и книгах нарядов участков назначения ответственного на выполнение работ по наряду;

соответствие данных автоматизированных газоаналитических систем и показаний индивидуальных газоанализаторов, используемых рабочими;

контроль слоевых и местных скоплений метана;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

исчерпывающее исполнение обязательных требований, предусмотренных разделом LXIII (Ведение горных работ на участках недр, где могут произойти прорывы воды) Правил безопасности в угольных шахтах, утвержденных приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507;

исполнение поднадзорными организациями, эксплуатирующими ОПО угольной промышленности, мероприятий по пропуску паводковых и внешних вод в 2024 году и готовности указанных организаций к безаварийной работе водоотливов на объектах добычи угля;

исполнение мероприятий по устранению причин случаев смертельного и тяжелого травматизма организациями, допустившими такие случаи;

организацию и координацию совместных работ угледобывающих и углеперерабатывающих организаций с подрядчиками;

реализацию договоров оказания услуг подрядными организациями, приказов об обеспечении безопасных условий труда при совместной работе, актов готовности подрядных организаций к выполнению работ на ОПО и соответствие этих документов требованиям промышленной безопасности;

привлечение подрядными организациями работников по субподряду;

исполнение подрядчиками нарядной системы организации заказчика;

обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

полноту принятых проектных решений по размещению пунктов переключения в самоспасатели;

проведение тренировок по включению в самоспасатели;

наличие автоматического контроля расхода воздуха, поступающего к забою тупиковых выработок;

отсутствие контроля за аэрологической безопасностью;

соответствие ведения горных работ проектным решениям, согласованным и утвержденным в установленном порядке;

соответствие квалификации руководителей и специалистов занимаемым ими должностям;

знание работниками предприятий угольной промышленности порядка действий в случае аварии, а для персонала, занятого на подземных работах, — правил пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗОД) изолирующего типа, применяемыми на угольных шахтах;

наличие в горных выработках пунктов переключения в самоспасатели для самоспасения шахтеров;

привлечение юридических и должностных лиц к административной ответственности за невыполнение выданных предписаний;

своевременное проведение проверок устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Анализ контрольной (надзорной) деятельности на предприятиях угольной промышленности показывает, что основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, являются низкая технологическая и производственная дисциплина, наруше-

ние технологии по безопасному производству работ и недостаточный контроль со стороны служб производственного контроля и инженерно-технических работников угольных предприятий.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности. В 2024 году Ростехнадзором объявлено 114 предостережений;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлялось консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

утвержденные проверочные листы;

руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Ростехнадзоре;

доклады о государственном контроле (надзоре);

иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проводились семинары, вебинары и конференции. Особенно значимые совещания были проведены в феврале и октябре 2024 года в г. Кемерово с угледобывающими организациями по вопросам обеспечения промышленной безопасности на объектах угольной промышленности.

Анализ актов расследования несчастных случаев показал, что основными нарушениями, приведшими к несчастным случаям, стали следующие:

низкий уровень производственного контроля;

неудовлетворительная организация производства работ;

несоблюдение требований промышленной безопасности;

человеческий фактор.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности 2024 году

В 2024 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились в отношении объектов II класса опасности (угольные разрезы и фабрики). Угольные шахты I класса опасности проверялись в режиме постоянного государственного надзора.

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023 и 2024 годах на поднадзорных ОПО, приведена в табл. 29.

Таблица 29

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023 и 2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	+/–, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на поднадзорных ОПО, в том числе:	182	145	–20,3
1.1	плановых проверок	135	116	–14,1
1.2	внеплановых проверок	47	29	–38,3
2	Количество контрольных действий в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	6 218	6 276	0,9
3	Выявлено нарушений, в том числе:	29 506	28 496	–3,4
3.1	при плановых проверках	4 321	3 726	–13,8
3.2	при внеплановых проверках	1 411	651	–53,9
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	23 647	24 056	1,7
4	Общее количество административных наказаний, назначенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных действий в рамках постоянного государственного надзора, в том числе:	5 551	5 683	2,4
4.1	дисквалификаций	1	1	0,0
4.2	административных приостановлений деятельности	594	624	5,1

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	+/–, %
4.3	предупреждений	548	495	–9,7
4.4	административных штрафов	4 411	4 563	3,4
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	222 250	207 542	–6,6

Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году снизилось на 20,3 %, при этом количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий уменьшилось на 14,1 %, количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий — на 38,3 %.

Количество контрольных надзорных действий в рамках режима постоянного государственного надзора сохранилось на уровне 2023 года (рост на 0,9 %).

Выявлено на 3,4 % меньше нарушений, назначено наказаний на 2,4 % больше, чем в 2023 году.

В 2024 году отмечен незначительный рост количества административных приостановлений деятельности (на 5,1 %), а также количество наложенных административных штрафов (на 3,4 %).

Основные показатели лицензионной деятельности

В 2024 году рассмотрено 7 лицензионных материалов, 4 из которых — переоформление лицензий на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности и 3 — по предоставлению лицензии по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Оценка соблюдения требований технических регламентов

В целях оценки соблюдения требований технических регламентов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности инспекторами Ростехнадзора проверяется наличие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих безопасность применения технических устройств в условиях ОПО угольной промышленности, а именно:

сертификатов соответствия требованиям технических регламентов, под действие которых они подпадают;

декларации промышленной безопасности (если это прописано в техническом регламенте) или заключения экспертизы промышленной безопасности (если техническое устройство не подпадает под действие технического регламента).

Оценка готовности поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий

На поднадзорных предприятиях угольной промышленности разработаны планы ликвидации последствий аварий, утвержденные и согласованные в установленном порядке. В них предусмотрены возможные аварийные ситуации и указаны планируемые мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий.

По результатам анализа соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в угольной отрасли сформирован перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору с высокой и средней степенью риска причинения вреда.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Внедрение систем управления промышленной безопасностью и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости угледобывающих предприятий

В соответствии с введенными с 1 января 2021 г. требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:

«Правила безопасности в угольных шахтах» (приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507);

«Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» (приказ Ростехнадзора от 10 ноября 2020 г. № 436);

«Правила безопасности при переработке, обогащении и брикетировании углей» (приказ Ростехнадзора от 28 октября 2020 г. № 428)

в организациях по добыче угля подземным и открытым способом, а также осуществляющих его переработку, обогащение и брикетирование, должны применяться многофункциональные системы безопасности (далее — МФСБ), обеспечивающие мониторинг и предупреждение условий возникновения опасности геодинамического, аэрологического и техногенного характера, а также оперативный контроль соответствия технологических процессов заданным параметрам, применение систем противоаварийной защиты людей, оборудования и сооружений.

Эксплуатирующая организация должна не только осуществлять дистанционный мониторинг (контроль) параметров безопасности, анализ данных, полученных от МФСБ опасного производственного объекта, но и обеспечить передачу подлежащей дальнейшему учету информации от МФСБ о срабатывании систем противоаварийной защиты и о количестве выявленных критических изменений параметров работы опасного производственного объекта по каналам связи в территориальное управление Ростехнадзора.

Результатом внедрения таких решений станет исключение присутствия человека при выполнении технологических процессов, связанных с риском для жизни и здоровья.

Анализ эксплуатации угледобывающими организациями МФСБ показывает, что для обеспечения снижения вероятности возникновения аварийных ситуаций, оперативного влияния на состояние уровня промышленной безопасности необходимо осуществлять контроль параметров не только операторами, но и специалистами по направлениям в управляющих компаниях.

Контроль параметров безопасности специалистами самой компании позволяет осуществлять производственный контроль в системе управления промышленной безопасностью за принятием решений специалистами и руководителями шахт эксплуатирующих организаций и управляющих компаний, проводить мониторинг параметров безопасности для принятия управленческих решений.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности» с 1 февраля 2021 г. началось проведение эксперимента, направленного на апробацию риск-ориентированного подхода и формирование правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности.

Система дистанционного контроля промышленной безопасности (далее — СДК ПБ) предназначена для своевременного представления ответственным лицам полной и достоверной информации для раннего распознавания и оценки развития

предаварийных ситуаций, обеспечения возможностей принятия в режиме реального времени мер по предотвращению аварий, системного прогнозирования рисков, выявления узких мест, обоснования допустимых рисков и оперативных упреждающих мер в целях обеспечения промышленной безопасности на ОПО.

Внедрение на угольных шахтах СДК ПБ позволит применить инновационную модель контроля параметров безопасности, обеспечивающую в режиме реального времени выявление, идентификацию и ранжирование техногенных событий промышленной безопасности; аналитическую обработку, расчет индикаторов состояния промышленной безопасности; распознавание угроз на ранней стадии; представление результатов аналитической обработки в виде, удобном для использования и принятия решений на каждом из уровней управления промышленной безопасностью.

Для участия в эксперименте по внедрению СДК ПБ организациями, эксплуатирующими ОПО, были поданы в Ростехнадзор заявки с приложением проекта соглашения. Участие в эксперименте осуществляется на добровольной основе. Так, на участие в эксперименте по внедрению СДК ПБ были поданы заявки от таких угледобывающих организаций, как АО ХК «СДС-уголь» и АО «Сибирский антрацит».

Ростехнадзором осуществляется методическое сопровождение и консультирование угледобывающих организаций по всем возникающим в процессе эксперимента вопросам.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2023 г. № 2099 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415» срок проведении эксперимента по внедрению СДК ПБ продлен до 31 декабря 2025 г.

Обобщенные сведения о деятельности поднадзорных организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы модернизации, технического перевооружения и реконструкции производств

Современные угольные шахты отличаются от шахт прошлого целым рядом параметров, основными из которых являются:

большая разветвленность и протяженность горных выработок;

увеличение глубин отработки полезных ископаемых;

увеличение метанообильности разрабатываемых угольных пластов.

Увеличение нагрузок на очистной фронт вследствие применения высокопроизводительной добычной техники требует увеличения количества воздуха, подаваемого в шахту и непосредственно в забой, что влечет за собой необходимость развития вентиляционных сетей шахт, строительства новых и реконструкции старых воздухоподающих стволов, вентиляторных установок.

Нормативное регулирование Ростехнадзором процессов дегазации угольных пластов и контроль за их выполнением способствовали значительному увеличению доли метана, каптируемого дегазационными установками. Эксплуатирующие организации применяют все известные способы заблаговременной, пластовой дегазации, дегазации спутников и выработанного пространства.

На предприятиях угольной отрасли замена морально устаревшего технологического оборудования и технических устройств проводится на постоянной основе; идет техническое перевооружение и реконструкция предприятий; развивается сеть

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

монорельсовых дизелевозных дорог; внедряются многофункциональные системы безопасности; проходческие забои оснащаются современной техникой, позволяющей совмещать резание, погрузку и крепление выработки в одном рабочем цикле; внедряются системы мониторинга подземных машин, обеспечивающие сбор, архивацию, передачу и визуализацию данных о работе механизмов; в эксплуатацию вводится горно-шахтное оборудование нового поколения.

Объектами контроля и управления, оценки и прогноза являются рудничная атмосфера, аэрологические параметры, а также состояние массива угля и горных пород, горные выработки, связь, технологическое оборудование, персонал угольной шахты, системы и средства обеспечения промышленной безопасности.

В угольной отрасли количество основных производственных фондов, эксплуатируемых по истечении срока использования, составляет:

подъемные установки — 82 %;

вентиляторные установки — 65 %;

шахтные электровозы — 80 %;

очистные механизированные комплексы — 12 %;

экскаваторы — 9 %;

бульдозеры — 11 %;

самосвалы (землевозы) — 7 %.

Следует отметить, что основное горно-транспортное и горно-добывающее оборудование, как правило, заменяется новым до истечения назначенного срока службы, а крупногабаритное стационарно установленное оборудование, такое, как вентиляторные установки главного проветривания и подъемные установки, состоящие из подъемных машин, копров (надшахтных зданий), стволового оборудования, служит от начала работы предприятия до его закрытия. Собственники угольных компаний и самостоятельных шахт предпочитают поддерживать в исправном состоянии отработавшее свой срок стационарное оборудование, модернизируя его системы управления, контроля параметров, электропривода.

Анализ поступающей в Ростехнадзор информации наглядно показывает наметившуюся тенденцию замены устаревшего и изношенного импортного горно-шахтного оборудования российскими аналогами. Российские машиностроительные предприятия имеют потенциал выпускать практически всю номенклатуру оборудования, применяемого в угольной промышленности.

2.2.9. Объекты горнорудной и нерудной промышленности, объекты подземного строительства

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в течение 2024 года осуществлялся на 2731 объекте ведения горных работ, сведения о которых представлены в табл. 30.

Распределение ОПО по классам опасности:

I класс опасности — 62 ОПО (2 %);

II класс опасности — 526 ОПО (19 %);

III класс опасности — 1876 ОПО (69 %);

IV класс опасности — 267 ОПО (10 %) (табл. 31).

Наибольшее количество зарегистрированных ОПО эксплуатируется на предприятиях по добыче строительных материалов — 1562 ОПО (57 %) и драгоценных металлов и камней — 677 (25 %). Наибольшее количество объектов I класса опасно-

сти зарегистрировано на предприятиях по добыче руд для цветной металлургии — 23 ОПО (37 % общего количества ОПО I класса опасности).

Таблица 30

Опасные производственные объекты горной отрасли

№ п/п	Показатель	Итого	Горнодобывающие организации, в том числе					
			цветной металлургии	черной металлургии	драгоценных металлов, камней	химической промышленности	строительных материалов	объектов подземного строительства
1	Поднадзорные опасные производственные объекты, в том числе:	2 731	186	173	677	89	1562	44
1.1	подземные рудники (шахты)	195	47	20	89	22	8	9
1.2	карьеры	2 188	88	101	468	50	1477	4
1.3	обогатительные, дробильно-сортировочные, агломерационные фабрики	281	45	38	108	17	70	3
1.4	объекты подземного строительства	36	4	5	2	0	1	24
1.5	объекты использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых	31	2	9	10	0	6	4

Таблица 31

Распределение опасных производственных объектов по видам полезных ископаемых

№ п/п	Показатель	Итого	Горнодобывающие организации, в том числе					
			цветной металлургии	черной металлургии	драгоценных металлов, камней	химической промышленности	строительных материалов	объектов подземного строительства
1	Объекты добычи полезных ископаемых подземным (рудник, шахта) и открытым (карьер) способом, объекты подземного строительства всего, в том числе:	2 731	186	173	677	89	1562	44
1.1	I класса опасности	62	23	11	5	15	3	5
1.2	II класса опасности	526	60	57	252	16	109	32
1.3	III класса опасности	1 876	91	92	333	50	1 307	3
1.4	IV класса опасности	267	12	13	87	8	143	4

Большую часть ОПО составляют карьеры — 2188 (80 %) и обогатительные фабрики — 281 (10 %). ОПО I класса опасности представлены подземными рудниками и объектами подземного строительства (табл. 32).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 32

Распределение опасных производственных объектов по типам объектов

№ п/п	Показатель	Итого	Класс опасности ОПО			
			I класс	II класс	III класс	IV класс
1	Число поднадзорных ОПО, в том числе:	2 731	62	526	1 876	267
1.1	подземных рудников (шахт)	195	57	138	—	—
1.2	карьеров	2 188	—	357	1 595	236
1.3	обогатительных, дробильно-сортировочных, агломерационных фабрик	281	—	—	281	—
1.4	объектов подземного строительства	36	5	31	—	—
1.5	объекты использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых	31	—	—	—	31

Максимальное количество поднадзорных ОПО зарегистрировано в Енисейском — 371 (14 % общего числа), Дальневосточном — 364 (13 %) и Уральском — 361 (13 %) управлениях Ростехнадзора.

Наибольшее количество ОПО I класса опасности находится под надзором Уральского (16) и Западно-Уральского (14) управлений Ростехнадзора (табл. 33).

Таблица 33

Распределение опасных производственных объектов по территориальным органам

№ п/п	Территориальное управление	Итого	Класс опасности ОПО			
			I класс	II класс	III класс	IV класс
1	Верхне-Донское	50	0	19	22	9
2	Волжско-Окское	16	1	2	13	0
3	Дальневосточное	364	5	77	205	77
4	Енисейское	371	7	104	234	26
5	Забайкальское	216	4	39	100	73
6	Западно-Уральское	198	14	30	132	22
7	Кавказское	50	0	2	43	5
8	Крымское	2	1	1	0	0
9	Ленское	254	3	48	201	2
10	Межрегиональное технологическое	0	0	0	0	0
11	Нижне-Волжское	22	2	5	13	2
12	Печорское	8	0	2	6	0
13	Приволжское	9	1	3	3	2
14	Приокское	120	1	14	103	2
15	Сахалинское	41	0	0	41	0
16	Северо-Восточное	133	0	31	96	6
17	Северо-Западное	221	4	56	156	5
18	Северо-Кавказское	90	0	9	74	7

№ п/п	Территориальное управление	Итого	Класс опасности ОПО			
			I класс	II класс	III класс	IV класс
19	Северо-Уральское	29	0	1	28	0
20	Сибирское	105	3	8	81	13
21	Средне-Поволжское	36	0	1	32	3
22	Уральское	361	16	61	272	12
23	Центральное	35	0	13	21	1
	Итого:	**2731**	**62**	**526**	**1 876**	**267**

Помимо надзорных мероприятий в области промышленной безопасности в 2024 году осуществлялись профилактические мероприятия в рамках федерального государственного горного надзора в отношении объектов, на которых ведутся горные работы, связанные с добычей общераспространенных полезных ископаемых и разработкой россыпных месторождений, осуществляемые открытым способом без применения взрывных работ.

Объем добычи горной массы на опасных производственных объектах по сравнению с предшествовавшим отчетным периодом увеличился на 9 % и составил 1 632 млн м^3 (в 2023 году — 1 460 млн м^3). В том числе:

открытым способом — 1 496 млн м^3 (в 2023 году — 1 349 млн м^3);

подземным способом — 136 млн м^3 (в 2023 году — 110 млн м^3).

Общее количество работающих на опасных производственных объектах отрасли составило 192 тыс. человек (в 2023 году — 198 тыс. человек).

Показатели аварийности и смертельного травматизма на ОПО

В отчетном периоде произошло 4 аварии (в 2023 году — 3), показатели производственного травматизма: групповые несчастные случаи — 10 (в 2023 году — 8), смертельно травмированы 51 человек (в 2023 году — 28) (табл. 34).

Таблица 34

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	3	4	1	1	1	3	1	—	—	—
Количество травмируемых в результате аварий, из них:	8	14	5	—	2	14	1	1	—	—
травмированных смертельно	5	14	3	—	1	14	1	—	—	—
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	32	48	17	24	11	18	4	6	—	—
травмированных смертельно	23	37	13	14	8	17	2	6	—	—

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество групповых несчастных случаев	8	10	3	6	4	4	1	—	—	—
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	20	32	10	12	8	20	2	—	—	—
травмированных смертельно	8	21	4	2	4	19	—	—	—	—
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), тыс.руб.	20 553,92	721 741,72	17 898,07	343 246,53	2 300,19	378 495,19*	355,66	–	–	–

* Расследование продолжается.

В отчетном году из 4 зарегистрированных аварий 3 произошли на объектах ведения подземных горных работ, 1 — на объектах ведения открытых работ по добыче железной руды (табл. 35).

Таблица 35

Аварийность на ОПО горной промышленности по видам ведения горных работ

Год	Количество аварий по видам работ			
	Открытые	Подземные	ДОФ	Итого
2024	1	3	—	4
2023	1	2	—	3

Распределение аварий по месторождениям полезных ископаемых, а также по травмирующим факторам приведены в табл. 36, 37.

Таблица 36

Распределение аварий по месторождениям полезных ископаемых

Добыча руды	2023 г.	2024 г.
Строительные материалы	1	—
Цветная металлургия	1	1
Черная металлургия	—	2
Драгоценные металлы, камни	1	1
Всего:	**3**	**4**

Таблица 37

Распределение аварий по травмирующим факторам

Травмирующие факторы	2023 г.	2024 г.
Разрушение машин и механизмов:	1	2
Автомобильный транспорт	—	2
Аварии с кранами, подъемными устройствами	1	—
Обрушение	—	1

Травмирующие факторы	2023 г.	2024 г.
Разрушение технических устройств	—	—
Разрушение сооружений	1	1
Пожары, загорания, неконтролируемые взрывы	1	—
Всего:	**3**	**4**

В результате аварий, произошедших в 2024 году, зафиксированы смертельные несчастные случаи на производстве.

Так, в результате резонансной аварии, произошедшей на подземном руднике «Пионер» АО «Покровский рудник», погибло 13 человек.

Общее количество смертельно травмированных в результате аварий составило 14 человек (табл. 38).

Таблица 38

Количество травмированных работников при авариях

Добыча руды	Количество аварий со случаями травматизма	Количество травмированных работников			
		Всего	со смертельным исходом	с тяжелым травмированием	с легким травмированием
2024 г.	2	14	14	—	—
2023 г.	3	8	5	3	—

Количество аварий по классам опасности на ОПО ведения горных работ в 2024 году распределено следующим образом:

I класса опасности — 1 (в 2023 году — 1);

II класса опасности — 3 (в 2023 году — 1);

III класса опасности — 0 (в 2023 году — 1).

Обстоятельства и причины крупных аварий

18 марта 2024 г., АО «Покровский рудник», подземный рудник «Пионер» (Амурская область): обрушение обводненной горной массы дна и бортов карьера в подземные горные выработки, разрушение охранного (подкарьерного) целика с последующим прорывом обводненных песчано-глинистых масс из чаши карьера в подземные горные выработки. В результате аварии погибло 13 горнорабочих.

Причины аварии:

технические:

некачественная разработка ООО «ПТУР» проектной документации на отработку запасов рудной зоны С-В Бахмут золоторудного месторождения «Пионер» подземным способом — без учета основных факторов, представляющих опасность при ведении горных работ комбинированным способом;

ослабление прочности охранного (подкарьерного) целика и его разрушение в связи с ведением горных работ в ортах № 1 и № 3 на горизонте +100 м с превышением их проектной протяженности;

ослабление прочности охранного (подкарьерного) целика и его разрушение в связи с ведением работ по выпуску руды с превышением проектных объемов на горизонтах +40/+55м (камера 14/1) и +55/+70 (камера 12/1), повлекших обрушение горной массы с образованием вывала до дна карьера;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ослабление прочности охранного (подкарьерного) целика и его разрушение из-за неполной закладки (до 4 м) цементно-породной массой выработанного пространства прикровлевой зоны в первичных камерах на подэтаже +85 м/+100 м;

организационные:

неудовлетворительное качество разработки АО «ПитерГорПроект» проектной документации на отработку запасов рудной зоны С-В Бахмут золоторудного месторождения «Пионер» подземным способом — без учета основных факторов, представляющих опасность при ведении горных работ комбинированным способом;

нарушение требований к составу проекта производства маркшейдерских работ, предусмотренных Правилами осуществления маркшейдерской деятельности, утвержденных приказом Ростехнадзора от 19 мая 2023 г. № 186: не предусмотрен состав производства маркшейдерских работ на месторождениях полезных ископаемых, отрабатываемых комбинированным способом, не разработан проект комплексной наблюдательной станции при совместной отработке месторождения подземным и открытым способами (наблюдательная станция не закладывалась), в связи с чем не обеспечивался контроль при определении границ опасных зон, контуров предохранительных целиков, влияющих на безопасное состояние недр и земной поверхности;

неудовлетворительная организация геологического сопровождения горных работ. Отсутствие наблюдений за процессами сдвижения горных пород и деформацией горных выработок, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций;

отсутствие геолого-маркшейдерского контроля за активной зоной обрушения пород (зоны «вывала»), сформировавшейся в 2021 году, и обрушением ортов № 10, 12, 14, 16, 18, камер гор. +100 м, отработанных в 2022 году;

неудовлетворительная организация и ненадлежащее осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте АО «Покровский рудник» «Рудник Пионер» со стороны должностных лиц АО «Покровский рудник».

13 мая 2024 г., АО «ЕВРАЗ Качканарский Горно-Обогатительный комбинат», рудник с открытым способом разработки (Свердловская область): в результате падения БелАЗа (высота падения около 75 м) с бровки автодороги по причине неисправности двигателя (двигатель заглох) смертельно травмирован водитель.

Причины аварии:

технические:

эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования;

организационные:

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;

неудовлетворительная организация производства работ.

26 июня 2024 г., АО «Комбинат КМАруда», рудник с подземным способом разработки (Белгородская область): в результате увеличения водопритока через горную породу в кровле горной выработки перед изолирующей перемычкой, установленной по 2-му Стретенскому откаточному штреку гор. −125 м, введена позиция № 130 «прорыв закладки гор. −125 м».

Причины аварии:

технические:

нарушение сплошности скального массива в районе изолирующей перемычки;

организационные:

неудовлетворительная организация работ АО «ПитерГОРпроект» при согласовании мест установки изолирующих перемычек на гор. –125 м;

неудовлетворительная организация работ при производстве закладочных работ со стороны юридического и должностных лиц «АО «Комбинат КМАруда».

8 октября 2024 г., ПАО «Гайский ГОК», рудник Гайское месторождение (Оренбургская область): в результате операции по извлечению подземной самоходной машины из рудоспуска № 34 произошло разрушение машины.

Причины аварии:

технические:

неудовлетворительное техническое состояние сооружений;

организационные:

необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

неосуществление контроля ведения технологического процесса в соответствии с технологическими регламентами, технологическими инструкциями (проектами, паспортами, картами), допуск отступления ведения технологического процесса, вызывающего опасность и ухудшение условий труда, производства работ;

нарушения требований безопасности при выдаче наряда на выполнение работ;

отсутствие осуществления I ступени производственного контроля состояния промышленной безопасности.

Аварии при ведении горных работ произошли на объектах, поднадзорных Дальневосточному (1 авария, 13 погибших), Уральскому (1 авария, 1 погибший), Верхне-Донскому (1 авария) и Западно-Уральскому (1 авария) управлениям Ростехнадзора.

В 2024 году зарегистрировано 10 групповых несчастных случаев, при которых пострадало 32 работника, получили смертельные травмы 21 человек.

Групповые несчастные случаи произошли на ОПО добычи руд черных и цветных металлов, драгоценных металлов, химического сырья и строительных материалов (табл. 39).

Таблица 39

Сведения по групповому травматизму

Год, полезное ископаемое	Количество случаев	Количество пострадавших			
		всего	смертельный исход	тяжелые травмы	легкие травмы
2024	10	32	21	9	2
Химическое сырье	1	2	1	1	—
Драгметаллы	5	22	16	4	2
Черные металлы	2	4	3	1	—
Цветные металлы	2	4	1	3	—
2023	8	20	8	9	3
Драгметаллы	3	9	5	4	—
Черные металлы	1	2	—	2	—
Цветные металлы	3	6	2	3	1
Строительные материалы	1	3	1	—	2

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Примеры групповых несчастных случаев

15 января 2024 г., АК «АЛРОСА» (ПАО), Мирнинский ГОК, рудник «Интернациональный» (Республика Саха (Якутия): после монтажа в подземной выработке вентилятора местного проветривания произошла поломка крепежных анкеров, в результате которой опора и установленный на ней вентилятор обрушились вниз, нанеся работникам травмы различной степени тяжести (1 — тяжелый, 1 — легкий).

Причина несчастного случая: неудовлетворительная организация работ (не разработана техническая документация на изготовление и установку опорной конструкции для монтажа вентилятора на высоте и на ее проверку перед использованием).

21 февраля 2024 г., ООО «Березовский рудник», рудник подземный «Березовский» (Свердловская область): падение вагона в ствол шахты на крышу движущейся снизу клети с нанесением находившимся в ней людям травм различной степени тяжести (1 — тяжелый, 1 — легкий).

Причина несчастного случая: низкий уровень производственного контроля (вагонообмен с заездом в клеть осуществлялся при умышленно заблокированных выключателях, что обусловило постоянную подачу сигнала о нахождении предохранительных клетевых решеток в открытом состоянии и возможность попадания вагонов в ствол, в том числе при движении клети).

25 марта 2024 г., АО «Севуралбокситруда», шахта «Кальинская» (Свердловская область): в результате сейсмического события с энергией $1{,}1 \cdot 10^5$ Дж во время производства забойного цикла по панельному штреку «ЮГ» произошло обрушение покрывающих пород блока на протяжении 7 метров по панельному штреку; горнорабочие очистного забоя получили тяжелую (1) и смертельную травмы (1).

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ (отсутствие в паспорте крепления кровли информации о фактической горнотехнической (геомеханической) обстановке);

подвижка горных пород в результате «горного удара».

26 июня 2024 г., ПАО «Уралкалий», рудник с подземным способом разработки СКРУ-3 (Пермский край): в результате вспышки газа на выемочном штреке панели № 17 блок 9 пласт В рудника были травмированы 2 человека (1 — смертельный, 1 — тяжелый).

Причины несчастного случая:

нарушение технологического процесса (нарушение режима проветривания);

неудовлетворительная организация работ (необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, соблюдением трудовой дисциплины).

9 сентября 2024 г., АК «АЛРОСА» (ПАО), рудник «Айхал» (Республика Саха (Якутия): в результате возгорания топливно-воздушной смеси при демонтаже расстрела с помощью бензореза, находясь в клети вертикального клетьевого ствола, травмированы 2 проходчика (тяжелые травмы).

Причина несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ.

2 октября 2024 г., ПАО «Гайский ГОК», рудник «Гайское месторождение» (Оренбургская область): в результате падения подземной самоходной машины,

предназначенной для перевозки взрывчатых материалов, в рудоспуск травмированы 2 работника (тяжелые травмы).

Причины несчастного случая:

неудовлетворительное техническое состояние сооружений;

необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

неосуществление контроля ведения технологического процесса в соответствии с технологическими регламентами, технологическими инструкциями (проектами, паспортами, картами).

10 октября 2024 г., ООО «Яковлевский ГОК», рудник подземный (Белгородская область): в результате обрушения горной массы при производстве работ по выемке горной массы в очистной заходке № 5-3-1П гор. –382 м в призабойной части травмировано 2 работника (1 — смертельно).

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ в подземных горных выработках;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

17 октября 2024 г., АО «Быстринская горная компания», участок геологоразведочных (геофизических) работ (Камчатский край): в подземной выработке на горизонте 655–700 мастером-взрывником подрядной организации были обнаружены без признаков жизни три проходчика (причина смерти — механическая асфиксия в результате недостатка кислорода и избытка углекислого газа в воздухе).

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ (необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, соблюдением трудовой дисциплины);

нарушение технологического процесса (нарушение режима проветривания тупиковой горной выработки);

неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования (отсутствие устройства для дистанционного отбора проб воздуха в горной выработке на время проходки).

28 октября 2024 г., АО «ЕВРАЗ Качканарский Горно-Обогатительный комбинат», рудник с открытым способом разработки (Свердловская область): в результате наезда автосамосвала БелАЗ на автомашину УАЗ при выполнении перевозки горной массы от экскаваторов на перегрузочный пункт смертельно травмированы 2 работника, находившихся в УАЗе.

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины (ненадлежащий контроль за передвижением автотранспорта на ОПО);

эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования;

нарушение правил дорожного движения.

В 2024 году на ОПО горной промышленности произошел 51 смертельный несчастный случай (в 2023 году — 28) (табл. 40).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 40

Сведения о травматизме по видам работ

Год	Количество несчастных случаев по видам работ			
	Открытые	Подземные	ДОФ	Итого
2024	7	38	6	51
	14 %	74 %	12 %	100 %
2023	2	24	2	28
	7 %	86 %	7 %	100 %

Доля случаев смертельного травматизма при работах, проводимых в подземных условиях, по-прежнему составляет основную часть от общего числа — 74 %.

Наибольшее количество смертельных несчастных случаев произошло на объектах добычи руд драгоценных металлов и камней, руд черных и цветных металлов (табл. 41).

Таблица 41

Распределение случаев травматизма по отраслям горной промышленности

Год	Количество несчастных случаев по отраслям горной отрасли						
	черная металлургия	цветная металлургия	драгоценные металлы и камни	строительные материалы	строительный комплекс	химическое сырье	Итого
2024	13	13	20	3	1	1	51
	25 %	25 %	40 %	6 %	2 %	2 %	100 %
2023	1	10	11	2	2	2	28
	4 %	36 %	39 %	7 %	7 %	7 %	100 %

Высокий уровень смертельного травматизма связан с разработкой основных объектов добычи вышеуказанных полезных ископаемых в сложных горно-геологических условиях.

Распределение несчастных случаев по травмирующим факторам представлено в табл. 42.

Таблица 42

Распределение несчастных случаев по травмирующим факторам

Год	Количество несчастных случаев по травмирующим факторам								
	обрушение	работа на транспорте	взрыв, пожар	работа с механизмами	поражение электричеством	отравление/ожог	падение с высоты	прочие	Итого
2024	22	6	—	8	3	4/2	4	2	51
	43 %	12 %	—	16 %	6 %	11 %	8 %	4 %	100 %
2023	6	7	3	6	1	1	4	—	28
	21 %	25 %	11 %	21 %	4 %	4 %	14 %	—	100 %

По результатам расследования смертельных несчастных случаев обрушение горной массы в горных выработках явилось основной причиной произошедших событий. Количество смертельных несчастных случаев, связанных с обрушением горной массы в горных выработках, по сравнению с 2023 годом возросло в 3,6 раза (с 6 до 22), их процентная доля в общем количестве несчастных случаев увеличилась с 21 %

до 43 %. Рост связан в том числе с аварией, произошедшей 18 марта 2024 г. на руднике «Пионер», когда в результате обрушения обводненной горной массы дна и бортов карьера в выработке рудника погибло 13 горнорабочих.

Основные причины обрушения:

неудовлетворительное качество разработанной проектной документации;

производство работ с отклонением от паспорта крепления и управления кровлей;

некачественное составление паспортов крепления и управления кровлей;

неприведение забоя в безопасное состояние (нарушение требований промышленной безопасности к оборке кровли горных выработок);

отсутствие маркшейдерских и геологических наблюдений за состоянием массива горных пород.

Кроме того, необходимо отметить, что обрушения в выработках также произошли по причине такого природного явления, как горный удар — 4 случая из 22.

Также смертельные несчастные случаи происходили при работе с конвейерами (8 случаев) на дробильно-обогатительных фабриках из-за отсутствия ограждений, блокировок, сигналов, нарушений технологического режима.

Примеры обстоятельств и причин несчастных случаев

9 февраля 2024 г., ООО «Яковлевский ГОК», подземный рудник (Белгородская область): в результате обрушения горной массы с борта выработки работник оказался под завалом, получив смертельные травмы.

Причина несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ (допущено превышение проектных параметров выработки, отклонение при установке крепи от паспорта крепления, что привело к неустойчивому состоянию кровли и бортов выработки, заколообразованию и обрушению).

23 июля 2024 г., АО «Звезда», рудник «Сентачан» (Челябинская область): во время осмотра и подготовки к взрывным работам блока 904 произошел вывал кровли по рудному телу. В результате взрывник получил травмы, несовместимые с жизнью.

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ (необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины);

недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на ОПО (ведение подземных горных работ (работы повышенной опасности согласно перечню) без выдачи наряда-допуска с указанием мер дополнительной безопасности ведения работ).

25 июля 2024 г., ООО «Комбинат строительных материалов «Залегощь», карьер по добыче известняков «Залегощь» (Орловская область): при выполнении работ произошло обрушение с верхней бровки уступа горной массы на кабину экскаватора, в результате пострадавший получил травмы, несовместимые с жизнью.

Причина несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов за ходом выполнения работ и применением работниками средств индивидуальной и коллективной защиты.

Приведенные примеры показывают, что основной причиной аварий и несчастных случаев на производстве продолжает оставаться человеческий фактор, боль-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

шинство причин случаев аварийности и производственного травматизма являются организационными.

Распределение смертельных несчастных случаев, произошедших на объектах ведения горных работ, по классам опасности представлено в табл. 43.

Таблица 43

Распределение случаев смертельного травматизма по классам опасности объектов

Классы опасности объектов	2023 г.	2024 г.
I	16	14
II	9	31
III	3	6
IV	—	—
Итого:	**28**	**51**

Объекты I класса опасности: в 2024 году по сравнению с 2023 годом количество смертельных несчастных случаев уменьшилось на 2 (в 2023 году — 16, в 2024 году — 14).

Процентное количество смертельных несчастных случаев от общего числа происшедших составило 27 % (в 2023 году — 57 %).

В целях предотвращения аварий и случаев смертельного травматизма в 2024 году Ростехнадзором были выборочно проверены карты риска и маршрутные карты ОПО ведения горных работ I класса опасности. Отмечена необходимость проведения своевременного обновления карт риска ОПО с отображением на них опасных факторов, явившихся причинами учетных событий на ОПО, и продолжения работы по актуализации карт риска.

Объекты II класса опасности: в 2024 году произошло наибольшее количество случаев смертельного травматизма (в 2023 году — 9, в 2024 году — 31, рост в 3,4 раза). Процентное количество смертельных несчастных случаев от общего числа произошедших составило 61 % (в 2023 году — 32 %). Такой резкий рост смертельного травматизма обусловлен в том числе резонансной аварией, произошедшей на подземном руднике «Пионер» АО «Покровский рудник», в результате которой погибли 13 горнорабочих.

Объекты III класса опасности: в 2024 году по сравнению с 2023 годом количество смертельных несчастных случаев увеличилось на 3 (2023 году — 3, в 2024 году — 6). Основным инструментом по обеспечению соблюдения требований промышленной безопасности на объектах III класса опасности остаются профилактические мероприятия.

Распределение аварий и несчастных случаев по территориальным управлениям Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации приведено в табл. 44.

Наибольшее количество учетных событий произошло на опасных производственных объектах, поднадзорных Дальневосточному (авария — 1, групповые несчастные случаи — 2, смертельные несчастные случаи — 18), Уральскому (авария — 1, групповые несчастные случаи — 3, смертельные несчастные случаи — 14), Западно-Уральскому (аварии — 1, групповые несчастные случаи — 2, смертельные несчастные случаи — 5) управлениям.

Таблица 44

Распределение аварий и несчастных случаев по территориальным управлениям Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации

Территориальные управления Ростехнадзора. Субъекты Российской Федерации	Аварийность		Групповой травматизм		Смертельный травматизм	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Верхне-Донское	—	**1**	—	**1**	—	**2**
Курская область	—	—	—	—	—	—
Белгородская область	—	1	—	1	—	2
Северо-Западное	**1**	—	**1**	—	**3**	**1**
Мурманская область	1	—	1	—	3	—
Санкт-Петербург	—	—	—	—	—	1
Приокское	—	—	—	—	—	**1**
Орловская область	—	—	—	—	—	1
Западно-Уральское	—	**1**	**1**	**2**	**4**	**5**
Республика Башкортостан	—	—	1	—	2	3
Оренбургская область	—	1	—	1	1	1
Пермский край	—	—	—	1	1	1
Уральское	**1**	**1**	**2**	**3**	**5**	**14**
Свердловская область	—	1	1	3	5	9
Челябинская область	1	—	1	—	—	5
Сибирское	—	—	—	—	**1**	**3**
Алтайский край	—	—	—	—	1	—
Кемеровская область	—	—	—	—	—	3
Забайкальское	—	—	**1**	—	**5**	**1**
Республика Бурятия	—	—	—	—	5	1
Забайкальский край	—	—	1	—	—	—
Енисейское	—	—	**1**	—	**3**	**3**
Красноярский край	—	—	—	—	2	2
Иркутская область	—	—	—	—	—	—
Республика Хакасия	—	—	—	—	—	1
Республика Тыва	—	—	1	—	1	—
Таймырский АО	—	—	—	—	—	—
Дальневосточное	—	**1**	—	**2**	**1**	**18**
Приморский край	—	—	—	—	—	1
Камчатский край	—	—	—	1	—	3
Чукотский АО	—	—	—	—	1	—
Хабаровский край	—	—	—	—	—	1
Амурская область	—	1	—	1	—	13
Центральное	—	—	—	—	**1**	—
Московская область	—	—	—	—	1	—
Ленское	**1**	—	**2**	**2**	**5**	**3**
Республика Саха (Якутия)	1	—	2	2	5	3
Всего:	**3**	**4**	**8**	**10**	**28**	**51**

Существенный рост числа смертельных несчастных случаев допущен на объектах, поднадзорных Дальневосточному (с 1 до 18) и Уральскому (с 5 до 14) управлениям Ростехнадзора.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

По результатам расследования аварий и несчастных случаев на поднадзорных ОПО горной промышленности был выявлен ряд проблем, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости, в том числе:

неудовлетворительная организация производства работ;

нарушения технологического процесса;

низкий уровень производственного контроля;

нарушение трудового распорядка и дисциплины труда;

низкий уровень знания требований безопасности;

неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории;

неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест;

эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования.

По результатам расследования аварий и несчастных случаев с территориальными управлениями проводились совещания, где протокольными поручениями были обозначены мероприятия, направленные на недопущение повторений случаев аварийности и травматизма:

наличие и пополняемость карт риска и маршрутных карт, их актуальности и соответствия назначению;

наличие и соблюдение паспортов и технологических регламентов производственных процессов, карт и инструкций по безопасному ведению работ;

исполнение графиков планово-предупредительных ремонтов горного транспорта и механизмов, оснащенность их коллективными средствами защиты, а также своевременность продления срока эксплуатации технических устройств или вывода их из эксплуатации;

наличие у персонала необходимой квалификации и стажа, прохождение производственного обучения по безопасному ведению работ;

проведение экспериментов, в том числе с включением самоспасателей.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

В рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на ОПО горной промышленности на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении поднадзорных организаций проведено 1247 профилактических визитов;

в отношении 321 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 404 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 895 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

проведены обсуждения правоприменительной практики;

проведены вебинары и конференции (на предприятиях, эксплуатирующих объекты ведения горных работ с комбинированным способом разработки, проведены конференции, темой которых являлось «Обеспечение безопасного выполнения горных работ и предупреждение возникновения угрозы затопления»).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 7 заявлений, по результатам рассмотрения которых принято решение о соответствии критериям добросовестности в отношении 6 организаций.

Проведение контрольных (надзорных) мероприятий

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей территориальными управлениями Ростехнадзора с 2022 года были исключены контрольные (надзорные) мероприятия на ОПО I и III классов опасности (табл. 45).

Таблица 45

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	352	366	4,0

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1.1	плановых проверок	316	285	–9,8
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	36	81	125,0
1.2.1	по индикаторам риска	6	21	250,0
2	Количество контрольных (надзорных) действий, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	1 684	1 447	–14,1
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	13 190	12 761	–3,3
3.1	при плановых проверках	4 376	4 601	5,1
3.2	при внеплановых проверках	428	733	71,3
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	8 172	7 120	–12,9
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	214	307	43,5
4	Общее количество административных наказаний, всего, в том числе:	1 555	1 617	4,0
4.1	дисквалификаций	0	0	—
4.2	административных приостановлений деятельности	81	103	27,2
4.3	предупреждений	566	580	2,5
4.4	административных штрафов	907	934	3,0
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	78 265	82 181	5,0

В рамках лицензирования деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности рассмотрено 11 заявлений, по 8 — отказано, в 1 случае был отзыв заявления.

В рамках лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности рассмотрено 4 заявления.

В рамках контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором в 2024 году осуществлялся контроль соблюдения требований технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082.

Также в рамках контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором оценивается готовность поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий, в том числе:

обязательное заключение эксплуатирующими организациями договоров на оказание услуг по локализации и ликвидации последствий аварий и спасению пострадавших с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями в целях реализации мероприятий по защищенности опасных производственных объектов при возникновении аварийных ситуаций;

своевременное обновление планов локализации и ликвидации возможных аварий, а также графиков противоаварийных тренировок, их проведение и результаты;

создание нештатных и штатных аварийно-спасательных формирований, оснащенных необходимыми средствами индивидуальной защиты, техникой и инструментами для локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

В горнорудной отрасли функционируют 117 профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), имеющих право осуществлять аварийно-спасательные работы.

Организации, эксплуатирующие подземные рудники, оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, локальные системы оповещения населения), внедряются системы позиционирования.

Созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из 328 организаций, эксплуатирующих объекты I и II классов опасности, вспомогательные горноспасательные команды созданы в 313 организациях.

Ростехнадзором продолжена работа по оценке готовности организаций горной отрасли к локализации и ликвидации последствий аварий.

Проводятся тренировочные занятия с персоналом по обучению действиям в случае возникновения возможных аварийных ситуаций.

В 2024 году проведено 812 учебных тревог (в 2023 году — 761). При проверках, проведенных территориальными органами, выявлено нарушений противопожарной защиты — 850 (в 2023 году — 791) и 306 нарушений готовности к ликвидации возможных аварий (в 2023 году — 296).

В крупных эксплуатирующих организациях наряду с модернизацией и реконструкцией горных производств продолжается внедрение новых, современных технологий и оборудования, которые минимизируют участие человека в производственном процессе; проводится активная работа, направленная на перестройку системы управления промышленной безопасностью, включая производственный контроль.

Продолжается работа по выводу службы промышленной безопасности и наделения ее контролирующими функциями из подчинения руководителей производственных структур.

Подобные решения способны обеспечить объективную оценку и анализ производственной обстановки, качественную организацию системы производственного контроля, возможность предложить оптимальные решения возникающих проблем и определить современный уровень управления производственными процессами, тем самым мотивируя руководителей производственных структур погружаться в проблемы промышленной безопасности.

Ростехнадзором предпринимается комплекс мер по предотвращению случаев аварийности и травматизма и совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

В 2024 году было проведено 10 совещаний в режиме вебинаров. На совещаниях рассматривались вопросы совершенствования контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности, безопасного недропользования, осуществления постоянного государственного надзора на поднадзорных производственных объектах горнорудной промышленности I класса опасности.

Проводился постоянный анализ состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах, осуществлялись действия по предотвращению аварий и травматизма, устранению их причин. Информация о причинах и обстоятельствах произошедших аварий, групповых случаев травматизма рассылается в территориальные органы и эксплуатирующие организации в виде циркулярных писем, содержащих меры по предупреждению подобных происшествий.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Анализировались материалы расследований произошедших аварий, случаев группового и смертельного травматизма. Оценивалась достоверность определения причин аварий и несчастных случаев, достаточность мероприятий по устранению причин и недопущению аналогичных происшествий, правильность определения ответственных лиц и примененных к ним мер административных наказаний.

При проведении проверок центральным аппаратом в состав комиссий включались инспекторы территориальных органов в целях обмена опытом и выработки единого подхода при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам проверок определялись системные нарушения требований промышленной безопасности и разрабатывались мероприятия по совершенствованию государственного надзора, информация о которых направлялась в поднадзорные организации в форме циркулярных писем. Результаты анализа системных нарушений требований промышленной безопасности, причин и обстоятельств аварий и случаев травматизма, описание методов совершенствования контрольно-надзорной деятельности докладывались на конференциях и обучающих семинарах, публиковались в профильных изданиях и Информационном бюллетене Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

По результатам определения причин аварий и случаев группового смертельного травматизма разрабатывались новые требования и необходимые мероприятия по их предотвращению, которые включались в актуализированные федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Созданная нормативная правовая база является достаточной для осуществления эффективной контрольно-надзорной деятельности. При осуществлении надзора в 2024 году постоянно проводился анализ правоприменительной практики нормативных правовых актов в целях их дальнейшей корректировки и совершенствования.

2.2.10. Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении около 700 организаций, эксплуатирующих 8616 опасных производственных объектов (далее — ОПО) нефтегазодобывающей промышленности, что на 112 ОПО больше, чем в 2023 году, в том числе по классам опасности:

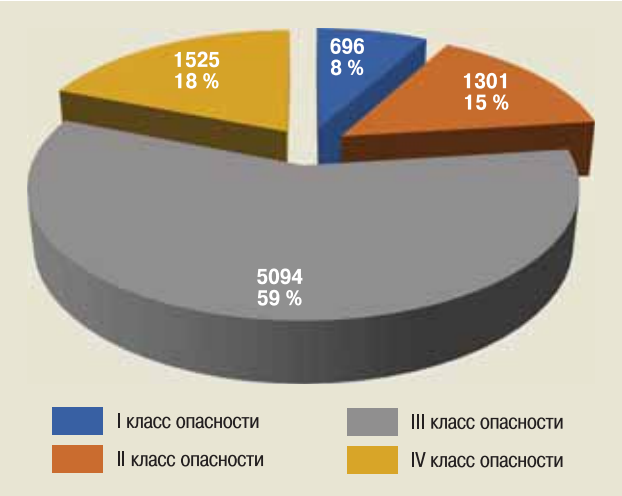

Рис. 10. Распределение опасных производственных объектов по классам опасности в 2024 году

2023 г.	
I класс опасности	683 ОПО
II класс опасности	1 289 ОПО
III класс опасности	5 012 ОПО
IV класс опасности	1 520 ОПО
2024 г.	
I класс опасности	696 ОПО
II класс опасности	1 301 ОПО
III класс опасности	5 094 ОПО
IV класс опасности	1 525 ОПО

Распределение опасных производственных объектов по классам опасности представлено на рис. 10.

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах представлены в табл. 46.

Таблица 46

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных опасных производственных объектах различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	8	9	2	3	1	1	4	5	1	0
Количество травмированных в результате аварий, из них:	11	18	2	16	2	0	7	2	0	0
травмированных смертельно	10	6	2	5	1	0	7	1	0	0
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	20	3	0	0	4	2	13	1	3	0
травмированных смертельно	9	2	0	0	3	1	6	1	0	0
Количество групповых несчастных случаев	7	5	1	3	2	1	3	1	1	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	26	20	2	16	5	2	16	2	3	0
травмированных смертельно	14	7	2	5	3	1	9	1	0	0
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), тыс. руб.	601 088,394	2 579 412,00	113 998,007	2 423 521,65	60 512,894	24 306,818	423 991,884	131 583,53	2 585,608	0

Сведения о распределении аварий по видам в 2023 и 2024 годах представлены на рис. 11 и в табл. 47.

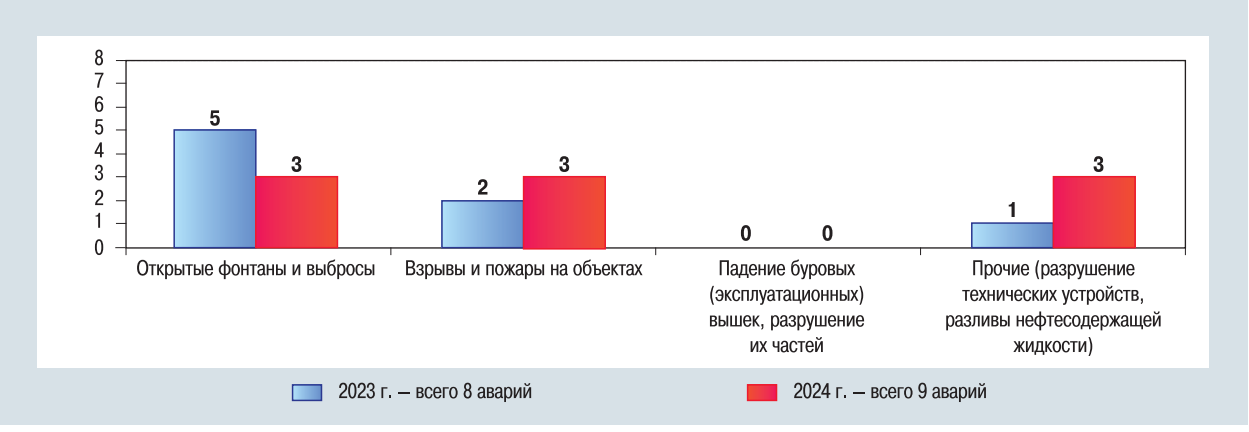

Рис. 11. Распределение аварий по видам в 2023 и 2024 годах

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 47

Сведения о распределении аварий по видам в 2023 и 2024 годах

Виды аварий	Количество аварий				
	2023 г.		2024 г.		+/–
	Количество	%	Количество	%	
Открытые фонтаны и выбросы	5	62,5	3	33,33	–2
Взрывы и пожары на объектах	2	25	3	33,33	+1
Падение буровых (эксплуатационных) вышек, разрушение их частей	0	0	0	0	0
Прочие (разрушение технических устройств, разливы нефтесодержащей жидкости)	1	12,5	3	33,33	+2
Всего:	**8**	**100**	**9**	**100**	**+1**

Показатели аварийности в сравнении 2023 года с 2024 годом, связанные:

с открытыми фонтанами и выбросами — уменьшились на 2 аварии (33,33 % общего количества);

со взрывом и пожаром — увеличились на 1 аварию (33,33 % общего количества);

с разрушением технических устройств, разливами нефтесодержащей жидкости — увеличились на 2 аварии (33,33 % общего количества).

Аварий, связанных с падением буровых (эксплуатационных) вышек, разрушением их частей, в 2024 году не зафиксировано.

Сведения об авариях и несчастных случаях со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по территориальным управлениям Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации представлены в табл. 48, 49, на рис. 12.

Таблица 48

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по федеральным округам и субъектам Российской Федерации

Федеральные округа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Приволжский федеральный округ	**4**	**4**	**3**	**1**	**2**	**1**
Республика Татарстан	3	1	–2	1	0	–1
Удмуртская Республика	1	0	–1	0	0	0
Оренбургская область	0	2	2	0	1	1
Пермский край	0	1	1	0	1	1
Северо-Западный федеральный округ	**1**	**0**	**–1**	**1**	**0**	**–1**
Республика Коми	1	0	–1	1	0	–1
Сибирский федеральный округ	**0**	**1**	**1**	**1**	**0**	**–1**
Красноярский край	0	0	0	1	0	–1
Томская область	0	1	1	0	0	0
Уральский федеральный округ	**3**	**4**	**1**	**7**	**4**	**–3**
Тюменская область	1	0	–1	0	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	1	2	1	2	2	0
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	1	2	1	5	2	–3
Итого по России:	**8**	**9**	**1**	**10**	**6**	**–4**

Таблица 49

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по территориальным управлениям Ростехнадзора

Территориальные управления Ростехнадзора	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Северо-Уральское управление	3	4	1	7	4	–3
Печорское управление	1	0	–1	1	0	–1
Приволжское управление	3	1	–1	1	0	–1
Западно-Уральское управление	1	3	1	0	2	2
Енисейское управление	0	0	0	1	0	–1
Сибирское управление	0	1	1	0	0	0
Итого по России:	**8**	**9**	**1**	**10**	**6**	**–4**

Рис. 12. Распределение аварий по территориальным управлениям Ростехнадзора в 2023 и 2024 годах

Аварии были допущены на ОПО, расположенных на территориях Приволжского (4 аварии), Сибирского (1 авария) и Уральского (4 аварии) федеральных округов.

Несчастные случаи со смертельным исходом произошли на ОПО, расположенных на территориях Приволжского (2 случая) и Уральского (4 случая) федеральных округов.

Аварии были допущены на ОПО, поднадзорных Северо-Уральскому (4 аварии), Сибирскому (1 авария), Приволжскому (1 авария) и Западно-Уральскому (3 аварии) управлениям Ростехнадзора.

Несчастные случаи со смертельным исходом произошли на ОПО, поднадзорных Северо-Уральскому (4 случая) и Западно-Уральскому (2 случая) управлениям Ростехнадзора.

Динамика аварийности и смертельного травматизма за 2019–2024 годы представлена на рис. 13.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

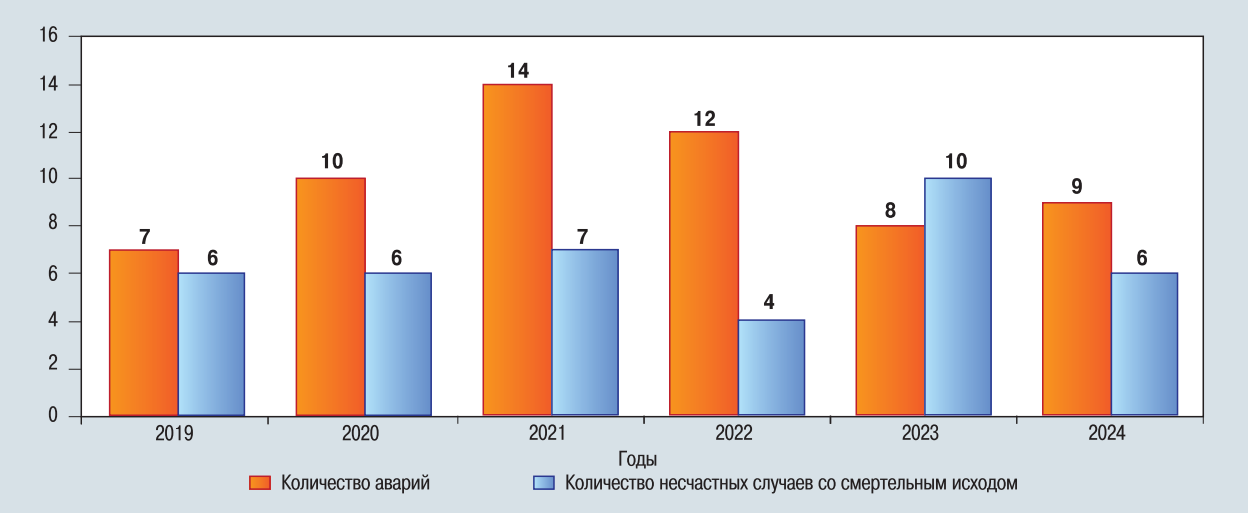

Рис. 13. Динамика аварийности и смертельного травматизма за 2019–2024 годы

В 2024 году на объектах нефтегазодобывающей промышленности зарегистрировано 9 аварий, что на 1 аварию больше, чем в 2023 году (8 аварий).

Распределение по классам опасности:

I класс опасности — 3 аварии (33,33 %, количество аварий +1);

II класс опасности — 1 авария (11,11 %, количество аварий аналогично 2023 году);

III класс опасности — 5 аварий (55,56 %, количество аварий + 1);

IV класс опасности — 0 аварий (0 %, количество аварий сократилось на 1).

В 2024 году аварии произошли на ОПО:

фонд скважин — 3 аварии (в 2023 году — 4 аварии);

система промысловых (межпромысловых) трубопроводов — 4 аварии (в 2023 году — 1 авария);

участок комплексной подготовки газа — 1 авария (в 2023 году — 0 аварий);

пункт подготовки и сбора нефти — 1 авария (в 2023 году — 2 аварии);

участок ведения буровых работ — 0 аварий (в 2023 году — 1 авария).

Анализ динамики аварийности демонстрирует следующее: после значительного роста в 2020–2021 годах (с 7 до 14 аварий) наблюдается планомерное снижение — 12 аварий в 2022 году, 8 аварий в 2023 году и незначительное увеличение (на 1 аварию) в 2024 году (9 аварий).

Динамика несчастных случаев со смертельным исходом выглядит следующим образом.

После периода нестабильности в 2019–2023 годах (от 4 до 10 случаев) в 2024 году наблюдается тенденция уменьшения несчастных случаев со смертельным исходом — 6 несчастных случаев в 2024 году.

Несмотря на незначительный рост общего количества аварий в 2024 году, количество несчастных случаев сократилось на 50 % — с 12 до 6, при этом общее количество пострадавших уменьшилось с 22 до 18 человек. Смертельный травматизм снижен более чем в 2,5 раза — с 19 до 8 погибших.

С учетом ведомственной принадлежности перечень предприятий нефтедобычи с высоким уровнем аварийности за период с 2018 года:

ПАО «НК «Роснефть»: всего 12 аварий, в 2024 году 1 авария.

ПАО «Лукойл»: всего 10 аварий, в 2024 году 1 авария.

ПАО «Татнефть»: всего 9 аварий, в 2024 году 1 авария.

ПАО «Газпром нефть»: всего 3 аварии, в 2024 году 1 авария.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев

8 февраля 2024 г., ООО «Лукойл-Пермь», ОПО «Система промысловых трубопроводов попутного нефтяного газа «Куеда-т. врезки в г/пр. Чернушка-Пермь», природного газа «Куеда-Гожан, Рябки-Куеда», III класс опасности: разгерметизация трубопровода с выходом нефтесодержащей жидкости и последующим возгоранием.

Причины аварии:

технические:

образование высокой коррозионной агрессивности в транспортируемой среде из-за наличия относительно высоких концентраций диоксида углерода и сероводорода при скоплении конденсата по нижней образующей на участке промыслового трубопровода;

организационные:

периодичность и объемы ревизии трубопровода установлены без учета скорости коррозионно-эрозионных процессов, опыта эксплуатации аналогичных объектов и результатов предыдущих ревизий;

технологический регламент не предусматривал приборы контроля давления, режимов работы конденсатосборников и объемов трассового конденсата;

монтаж конденсатосборников выполнен без проектной документации и гидравлических расчетов;

отсутствовал контроль за достоверностью сведений экспертизы промышленной безопасности.

22 февраля 2024 г., АО «Томскнефть» ВНК, подрядная организация ООО «РН-Сервис», ОПО «Фонд скважин Чкаловского месторождения», III класс опасности: ГНВП, перешедшее в открытый фонтан с последующим возгоранием при проведении капитального ремонта скважины.

Причины аварии:

технические:

отсутствие возможности герметизации насосно-компрессорных труб из-за неисправности шарового крана вследствие нарушений требований руководства по эксплуатации;

организационные:

использование жидкости глушения с заниженной плотностью привело к нарушению технологического процесса глушения скважины;

эксплуатация шарового крана проводилась без проведения технического обслуживания;

отсутствовал постоянный контроль за устьем скважины и состоянием газовоздушной среды на рабочей площадке;

производственный контроль со стороны АО «Томскнефть» ВНК за работами подрядчика был ненадлежащим.

30 марта 2024 г., АО «Самотлорнефтегаз», ОПО «Пункт подготовки и сбора нефти КСП-6», I класс опасности: обрушение конструкций в здании котельной, которое привело к взрыву и последующему пожару. Пострадало 2 человека, 1 из них погиб.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Причины аварии:

технические:

разрушение металлических конструкций ростверка произошло из-за коррозии под воздействием агрессивной среды при недостаточной защите от коррозионных факторов, что привело к снижению прочности конструкций и их обрушению;

организационные:

экспертиза промышленной безопасности здания котельной была проведена с нарушением федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

отсутствовал регулярный контроль за состоянием труднодоступных зон здания, а также мониторинг состояния основания здания и строительных конструкций.

4 апреля 2024 г., ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина, ОПО «Система промысловых (межпромысловых) трубопроводов Черемшанского месторождения нефти (НГДУ «Ямашнефть», НГДУ «Нурлатнефть»)», II класс опасности: разгерметизация трубопровода с разливом нефтеводосодержащей жидкости на площади 600 м^2 с попаданием в реку Уртачирам.

Причины аварии:

технические:

разгерметизация вызвана воздействием агрессивной среды (наличие сероводорода) на внутреннюю поверхность участка трубопровода с неоднородностью микроструктуры металла;

используемая продукция не соответствовала требованиям ГОСТ по химическому составу металла;

система отключения насоса при разгерметизации не сработала должным образом;

организационные:

эксплуатирующая организация не выявила потенциально опасные участки коррозии нефтепровода;

при строительстве объекта не проводился контроль качества применяемых материалов и технических устройств.

6 апреля 2024 г., ПАО НК «РуссНефть», ОПО «Система промысловых трубопроводов Западно-Варьеганского месторождения», III класс опасности: разгерметизация трубопровода с выбросом нефтесодержащей жидкости и последующим возгоранием.

Причины аварии:

технические:

коррозионное разрушение трубы по нижней образующей вызвано локализацией ручейковой коррозии из-за особенностей гидродинамики течения трехфазных эмульсий при недостаточной скорости потока;

организационные:

диагностические обследования проводились без учета скорости коррозионных процессов и анализа предыдущих ремонтов объекта;

не выполнялись требования нормативных правовых актов о проведении обследований наиболее опасных участков методом шурфования;

отсутствие координации между ответственными работниками привело к несвоевременному переключению на резервный трубопровод.

10 июля 2024 г., ООО «Новатэк-Таркосаленефтегаз», ОПО «Фонд скважин Северо-Ханчейского месторождения», III класс опасности: разрушение конструкции скважины с последующим возгоранием. Пострадало 2 человека, 1 из которых погиб.

Причины аварии устанавливаются.

25 июля 2024 г., АО «РОСПАН ИНТЕРНЕШНЛ», ОПО «Участок комплексной подготовки газа и газового конденсата Восточно-Уренгойского лицензионного участка», I класс опасности: взрыв с последующим горением при пропарке технологического оборудования в районе блока разделителя нестабильного конденсата. Пострадало 7 человек, 2 из которых погибли.

Причины аварии устанавливаются.

9 сентября 2024 г., ООО «ННК-Оренбурнефтегаз», ОПО «Система межпромысловых трубопроводов (Гаршино-Росташи)», I класс опасности: возгорание нефтесодержащей жидкости при выполнении аварийных работ по установке герметизирующего устройства на напорном трубопроводе. Пострадало 7 человек, 2 из которых погибли.

Причины аварии устанавливаются.

22 декабря 2024 г., ООО «Русланойл», ОПО «Фонд скважин Аксютинского нефтяного месторождения», III класс опасности: выброс скважинной продукции с последующим возгоранием при подъеме компоновки низа бурильной колонны.

Причины аварии устанавливаются.

Обобщенные причины аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2024 году

Анализ материалов завершенных технических расследований аварий и несчастных случаев, произошедших в 2024 году, выявил, что основными причинами их возникновения стали:

недостаточный производственный контроль;

ненадлежащее выполнение требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими ОПО, а также пользователями недр (заказчикамии) и операторами, что выражается в следующем:

неудовлетворительная проверка наличия разрешительных документов у исполнителей работ, оборудования, а также документов, подтверждающих соответствие применяемых технических устройств и материалов;

недостаточный контроль качества используемых технических устройств и материалов;

отсутствие или неисправность приборов контроля за производственным процессом на всех этапах производства;

допуск к выполнению работ персонала без необходимой квалификации;

отсутствие обучения персонала действиям согласно плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (далее — ПМЛА), особенно при обнаружении газонефтеводопроявлений (далее — ГНВП);

недостаточная квалификация и подготовка персонала;

к выполнению работ допускаются сотрудники, не обладающие необходимыми профессиональными навыками и квалификацией, а также не ознакомленные с ПМЛА;

персонал не обучен действиям в случае возникновения ГНВП или других аварийных ситуаций, что приводит к неспособности оперативно реагировать на угрозы и минимизировать их последствия;

нарушение технологических процессов;

отмечаются систематические отступления от утвержденных планов бурения, освоения, реконструкции и ремонта скважин (нарушения включают игнорирование

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

технологии производства работ, невыполнение обязательных мероприятий по глушению скважины перед началом работ, отсутствие контроля за уровнем жидкости в скважине и несвоевременную герметизацию устья при первых признаках ГНВП);

ошибки при техническом обслуживании оборудования;

нарушения работниками организаций, в том числе подрядных, обязательных требований законодательства в области промышленной безопасности при проведении технического обслуживания основного технологического оборудования, а также при организации газоопасных, огневых и ремонтных работ;

физический износ оборудования. Значительная часть технических устройств и сооружений эксплуатируется с превышением нормативного срока службы без проведения своевременных диагностических обследований или замены изношенных элементов, что приводит к снижению надежности оборудования и увеличивает вероятность возникновения аварий и инцидентов.

Технические причины возникновения ГНВП и открытых фонтанов:

недостаточная обученность производственного персонала, принятие решений без учета характера проводимых работ;

низкая трудовая дисциплина работников на объектах добычи углеводородов;

несвоевременное обнаружение признаков ГНВП из-за отсутствия оперативного контроля изменений пластовых давлений;

использование бурового раствора или жидкости глушения скважины с заниженной плотностью; снижение гидростатического давления столба раствора вследствие поглощения или недолива при подъеме колонны труб;

низкое качество монтажа противовыбросового оборудования или несоблюдение условий его эксплуатации;

отсутствие в компоновке бурильной колонны шарового крана или обратного клапана.

Перечисленные причины свидетельствуют о необходимости усиления производственного контроля на всех уровнях управления, повышения квалификации персонала и подрядчиков, а также внедрения современных методов диагностики состояния оборудования для обеспечения безопасной эксплуатации объектов нефтегазодобычи.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

На объектах нефтегазодобывающей промышленности наиболее часто выявляются следующие нарушения:

отсутствие документов, подтверждающих право собственности на объекты недвижимости, входящие в состав ОПО;

неполнота и недостоверность сведений при регистрации или перерегистрации ОПО в государственном реестре ОПО;

отсутствие аттестации руководителей и специалистов, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;

проведение реконструкции ОПО с нарушением норм законодательства Российской Федерации в сфере градостроительства;

отсутствие учета инцидентов;

разработка технологических регламентов для ОПО без учета проектной документации и перечня параметров, определяющих опасность процессов и подлежащих дистанционному мониторингу;

недостатки в организации и реализации производственного контроля;

несоблюдение требований при проведении газоопасных, огневых и ремонтных работ;

нарушения правил разработки ПМЛА;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

отсутствие эксплуатационной документации (руководств или инструкций) и паспортов на технические устройства.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Одной из целей контрольной (надзорной) деятельности является предупреждение нарушений обязательных требований промышленной безопасности. В качестве мер по реализации защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Управлением по надзору за объектами нефтегазового комплекса в том числе уделяется особое внимание следующей работе:

подготовка и направление анализа несчастных случаев в территориальные управления Ростехнадзора с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций для планирования и проведения мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварийных ситуаций и несчастных случаев на ОПО нефтегазодобывающей промышленности;

размещение информационных материалов по произошедшим на ОПО нефтегазодобывающей промышленности авариям на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Уроки, извлеченные из аварий»;

проведение совещаний с территориальными управлениями Ростехнадзора, а также с представителями крупных поднадзорных предприятий, таких как ПАО «Лукойл», ПАО «Газпром», ПАО «Новатэк» и др., в целях обсуждения проблемных вопросов, связанных с аварийностью и травматизмом.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году

В условиях исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которые существенно изменили подходы к осуществлению надзорной деятельности, ключевыми задачами Ростехнадзора стали:

усиление профилактической работы;

в условиях отмены плановых контрольных (надзорных) мероприятий на ОПО III класса опасности особое внимание в 2024 году уделялось разработке и реализации превентивных мер, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований;

усиление интенсивности и повышение качества контрольных (надзорных) действий на ОПО I класса опасности, где осуществляется постоянный государственный надзор;

реализация риск-ориентированного подхода — обязательный учет индикаторов риска, утвержденных приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности». Такой подход позволил сосредоточить ресурсы на объ-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ектах с наиболее высоким уровнем потенциальной опасности, минимизируя административное давление на предприятия с низким уровнем риска;

оптимизация надзорных механизмов — акцент на превентивные меры и повышение эффективности взаимодействия с подконтрольными организациями. Это включало внедрение современных инструментов мониторинга, дистанционного анализа данных и консультативной поддержки для субъектов хозяйственной деятельности.

Таким образом, контрольно-надзорная деятельность в отчетном периоде была направлена не только на обеспечение соблюдения обязательных требований промышленной безопасности, но и на формирование культуры предупреждения нарушений за счет усиления профилактических мер и применения риск-ориентированного подхода.

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 годах, приведены в табл. 50.

Таблица 50

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на поднадзорных ОПО, в том числе:	430	395	–8,1
1.1	плановых проверок	412	353	–14,3
1.2	внеплановых проверок	18	42	133,3
1.2.1	по индикаторам риска	0	0	0
2	Количество контрольных (надзорных) действий в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	1 670	1 638	–1,9
3	Выявлено правонарушений, в том числе:	11 152	11 034	–1,1
3.1	при плановых проверках	4 278	3 925	–8,3
3.2	при внеплановых проверках	264	473	79,2
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	6 432	6 457	0,4
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	178	179	0,6
4	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе:	1 337	1 479	10,6
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	5	7	40,0
4.3	предупреждений	396	487	23,0
4.4	административных штрафов	926	985	6,4
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	71 144,0	73 899,5	3,9

Контрольная (надзорная) деятельность в 2024 году реализована в условиях оптимизации надзорных механизмов с акцентом на превентивные меры и риск-ориентированный подход.

В 2024 году произошло перераспределение контрольных (надзорных) мероприятий от плановых к целевым проверкам, так, на фоне незначительного снижения плановых проверок с 412 до 353 внеплановые проверки увеличились с 18 до 42 (на 57 %), что демонстрирует проактивный подход к контролю.

В 2024 году зафиксировано небольшое снижение числа проверок в рамках постоянного государственного надзора, которое составило 1638 по сравнению с 1670 в 2023 году. Данное снижение наблюдается в Средне-Поволжском управлении Ростехнадзора и обусловлено перераспределением должностных лиц с объектов нефтегазодобычи на объекты нефтехимии и переработки. При этом количество проведенных контрольных надзорных действий остается на уровне не ниже одного раза в квартал.

В отношении результативности надзорных мероприятий необходимо отметить, что на фоне снижения количества выявленных нарушений (с 11 152 в 2023 году до 11 034 в 2024 году) количество административных наказаний возросло на 142 единицы (с 1337 до 1479). Количество административных штрафов увеличилось на 60 (с 926 до 986), а сумма возросла на 2,7 млн руб. (с 71,144 млн руб. до 73,899 млн руб.).

Значительный рост предупреждений (с 396 до 487) указывает на усиление профилактической работы с подконтрольными организациями. Административные приостановления деятельности также увеличились с 5 до 7 случаев.

Таким образом, статистика демонстрирует смещение акцентов в сторону превентивных мер, что способствует более эффективному контролю и взаимодействию с поднадзорными организациями.

Оценка (в части касающейся) соблюдения требований технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082

Территориальные управления Ростехнадзора в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводят оценку соответствия требованиям технических регламентов, а также обязательным требованиям, действующим до момента вступления в силу соответствующих технических регламентов. Оценка осуществляется на основании положений, закрепленных приложением к Положению о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082.

По итогам проведенной оценки установлено, что уровень промышленной безопасности на ОПО, включая техническое состояние зданий, сооружений и используемых технических устройств, сохраняется на уровне предыдущих лет.

Данный уровень оценивается как удовлетворительный и соответствует минимальным требованиям нормативных правовых актов в области промышленной безопасности.

Оценка готовности поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий

Готовность предприятий нефтегазодобывающей отрасли к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий является основой их устойчивой работы

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

в условиях потенциальной опасности. Поднадзорные организации демонстрируют определенный уровень подготовки: разработаны ПМЛА, которые регулярно пересматриваются в рамках учебных тревог согласно утвержденным графикам.

На предприятиях создаются собственные аварийно-спасательные формирования из числа обученных работников, прошедших аттестацию.

В дополнение к этому внедряются системы наблюдения, оповещения и связи для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации. Финансовые резервы и материальные ресурсы также предусмотрены для минимизации последствий возможных инцидентов.

Кроме того, предприятия заключают договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями для выполнения комплекса работ по противофонтанной безопасности. Однако практика показывает, что при рассмотрении планов развития горных работ выявляются случаи отсутствия таких договоров у некоторых организаций.

Согласно требованиям Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предприятия обязаны обеспечивать готовность к действиям по локализации аварий.

В целом соблюдение этих требований можно считать удовлетворительным.

Тем не менее остаются проблемы, которые требуют особого внимания:

работники зачастую не владеют навыками действий согласно ПМЛА;

как сотрудники организаций, так и подрядчики не ознакамливаются с планами мероприятий;

внеплановые учебно-тренировочные занятия по отработке действий в чрезвычайных ситуациях проводятся недостаточно часто;

многие организации не актуализируют свои распорядительные документы, регулирующие безопасное проведение работ на ОПО.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности является важнейшим элементом обеспечения устойчивой и безопасной работы опасных производственных объектов (ОПО).

В рамках производственного контроля поднадзорные организации обязаны выполнять комплекс мероприятий, направленных на минимизацию рисков аварий и инцидентов.

Основные положения Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности охватывают следующие ключевые аспекты:

обоснование безопасности ОПО, лицензирование деятельности, создание системы управления промышленной безопасностью, экспертиза промышленной безопасности, страхование гражданской ответственности, мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, содействие расследованию причин аварий.

По результатам анализа установлено, что поднадзорные организации в целом выполняют возложенные на них обязательства. Требования законодательст-

ва Российской Федерации о лицензировании деятельности в области промышленной безопасности соблюдаются большинством предприятий. Также обеспечивается проведение экспертиз технических устройств и заключение договоров страхования гражданской ответственности.

Тем не менее выявляются отдельные случаи несоответствия требованиям законодательства: недостаточная актуализация документов обоснования безопасности ОПО, нарушения сроков проведения экспертиз или отсутствие систематического подхода к управлению рисками на некоторых предприятиях. Эти аспекты требуют дополнительного внимания со стороны как самих организаций, так и надзорных органов.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью в случаях, установленных законодательством, ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 и от 18 декабря 2020 г. № 2168 территориальные управления Ростехнадзора проводят профилактическую работу по выявлению нарушений требований промышленной безопасности.

Поднадзорные организации назначают ответственных за производственный контроль работников, которые ежегодно до 1 апреля предоставляют в Ростехнадзор сведения о результатах проведенной работы.

В целом уровень организации производственного контроля на предприятиях оценивается как удовлетворительный.

В рамках систем управления промышленной безопасностью (далее — СУПБ) поднадзорными организациями обеспечивается: определение целей и задач в области промышленной безопасности; анализ рисков аварий на ОПО и планирование мер по их снижению; осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности; участие работников организаций в разработке мер по предотвращению аварий; информационное обеспечение деятельности в области промышленной безопасности.

Производственный контроль охватывает следующие ключевые задачи:

анализ состояния промышленной безопасности ОПО, включая проведение экспертиз и обследований;

разработка мер по предупреждению аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО;

контроль за соблюдением федеральных нормативных актов и локальных документов организаций в области промышленной безопасности;

координация работ по предупреждению аварий, обеспечению готовности к их локализации и ликвидации последствий;

контроль за своевременным проведением испытаний, технических освидетельствований оборудования, ремонтом и поверкой средств измерений.

Таким образом, внедрение СУПБ способствует повышению уровня противоаварийной устойчивости предприятий нефтегазодобывающей отрасли через систематический подход к управлению рисками и реализации мер профилактики.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Деятельность по внедрению дистанционных методов контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению систем дистанционного контроля промышленной безопасности»

В рамках реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 утверждено Положение о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности (СДК ПБ). Эксперимент проводится с 1 февраля 2021 г. по 31 декабря 2025 г., предоставляя организациям и индивидуальным предпринимателям возможность добровольного участия при наличии технологической готовности.

СДК ПБ представляет собой инновационный инструмент мониторинга состояния оборудования и технологических процессов на ОПО. Система обеспечивает непрерывный контроль, оперативное выявление отклонений от норм и передачу данных в Ростехнадзор, что позволяет минимизировать риски аварийных ситуаций.

Целями эксперимента являются:

апробация риск-ориентированного подхода к промышленной безопасности;

оценка эффективности технологий сбора и анализа данных о состоянии ОПО;

формирование условий для применения автоматизированных систем мониторинга;

повышение качества контрольно-надзорных мероприятий за счет перехода от формального контроля к оценке реального состояния промышленной безопасности.

На конец 2024 года участниками эксперимента стали:

ООО «Газпром добыча Астрахань» (ОПО «Фонд скважин», II класс опасности);

ООО «НОВАТЭК-ЮРХАРОВНЕФТЕГАЗ» (ОПО «Участок комплексной подготовки газа», I класс опасности).

Подключение организаций осуществляется через интеграционную шину передачи данных Цифровой платформы автоматизированной информационной системы Ростехнадзора (ЦП АИС Ростехнадзора). Подсистема информационной безопасности обеспечивает защиту конфиденциальных данных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Эксперимент способствует повышению уровня координации между предприятиями и государственными органами, снижает риски аварий на ОПО. Реализация проекта позволяет перейти от формального подхода к реальной оценке состояния промышленной безопасности на объектах повышенной опасности.

Обобщенные сведения о деятельности поднадзорных организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции производств

В целях повышения уровня промышленной безопасности поднадзорные организации проводят работы по техническому перевооружению и реконструкции ОПО в соответствии с утвержденными планами.

Основное внимание уделяется реализации программ модернизации, которые включают реконструкцию действующих объектов и строительство новых производственных мощностей в нефтегазодобывающей отрасли.

Эти меры направлены на снижение рисков аварий, повышение надежности оборудования и обеспечение соответствия современным требованиям промышленной безопасности.

Результаты участия в рамках установленной компетенции в реализации полномочий в области противодействия терроризму на поднадзорных ОПО

По результатам проверок состояния защищенности ОПО от террористических угроз установлено следующее:

на всех предприятиях разработаны мероприятия по предотвращению террористических актов;

объекты охраняются собственными службами безопасности или специализированными организациями по договорам;

территории наиболее важных ОПО оборудованы ограждениями и системами видеонаблюдения, обеспечена бесперебойная связь с диспетчерскими пунктами аварийных служб и охраны;

в рамках профилактических мероприятий проводятся обходы объектов по графику, организованы учебно-тренировочные занятия по отработке сценариев террористических актов с участием правоохранительных органов и ФСБ;

для особо важных взрывопожароопасных объектов разработаны планы охраны и обороны, согласованные с временными оперативными штабами при органах исполнительной власти.

На предприятиях I класса опасности усилены меры безопасности:

усилен контроль за пропускным режимом, въездом/выездом автотранспорта и патрулированием территорий;

проведены дополнительные инструктажи персонала по противодействию терроризму;

организованы проверки систем безопасности и уточнены каналы взаимодействия с правоохранительными органами.

Рекомендации для поднадзорных организаций:

регулярное выполнение профилактических мероприятий для обеспечения террористической защищенности ОПО;

усиление контроля за подрядными организациями при выполнении ремонтных и строительных работ на объектах;

дополнить планы мероприятий по локализации аварий сценариями внешних воздействий третьих лиц;

осуществление проверки работоспособности технических средств связи, сигнализации и защиты, а также актуальностиь планов взаимодействия с другими эксплуатирующими организациями в зоне действия ОПО;

организация дежурства специалистов в ночное время или праздничные дни при непрерывном производственном цикле.

Эти меры направлены на повышение уровня антитеррористической защищенности предприятий нефтегазодобывающей отрасли и минимизацию рисков чрезвычайных ситуаций.

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных ОПО

Анализ деятельности поднадзорных организаций показывает, что состояние промышленной безопасности на ОПО в целом соответствует установленным требованиям законодательства Российской Федерации.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Реализуются меры по модернизации производств, техническому перевооружению и реконструкции объектов, что способствует снижению рисков аварий и повышению надежности оборудования.

В целом состояние промышленной безопасности можно оценить как удовлетворительное.

Дальнейшее совершенствование системы управления рисками, повышение квалификации сотрудников и модернизация инфраструктуры остаются приоритетными направлениями для достижения более высокого уровня безопасности на поднадзорных объектах.

2.2.11. Объекты нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 2637 юридических лиц, эксплуатирующих 3968 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения (далее — опасные производственные объекты), из них:

I класса опасности — 265 ОПО;

II класса опасности — 332 ОПО;

III класса опасности — 3237 ОПО;

IV класса опасности — 134 ОПО.

Распределение опасных производственных объектов по классам опасности приведено на рис. 14.

В 2024 году на опасных производственных объектах произошло 9 аварий, в результате чего показатель аварийности увеличился в 2,2 раза по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (2023 году — 4 аварии).

Общее количество несчастных случаев, произошедших в 2024 году, составило 8 случаев, что значительно превышает показатель (в 2023 году — 1 несчастный случай), из них:

смертельных несчастных случаев — 6 (в 2023 году — 1 несчастный случай со смертельным исходом);

несчастных случаев, связанных с авариями — 3 случая (в 2023 году — 1 несчастный случай);

групповых несчастных случаев — 5 (в 2023 году — 0 групповых несчастных случаев).

Общее количество травмированных в 2024 году увеличилось с 1 до 17 человек по сравнению с аналогичным периодом 2023 года, показатель смертельного травматизма в результате аварий увеличился с 0 до 5 человек.

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах приведены в табл. 51.

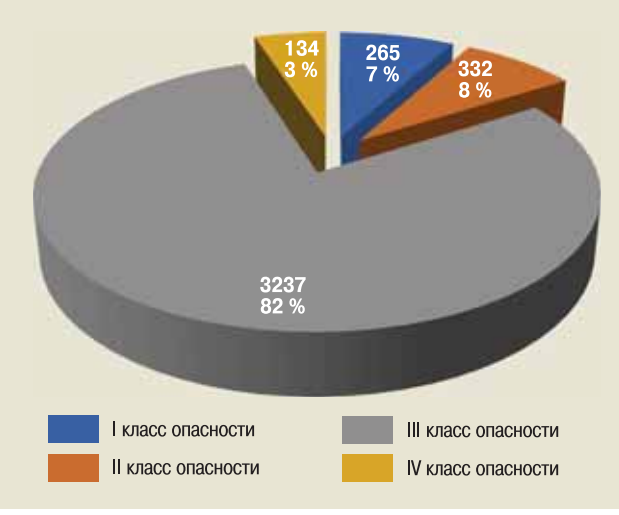

Рис. 14. Распределение опасных производственных объектов по классам опасности

Таблица 51

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных опасных производственных объектах (ОПО) различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	4	9	3	7	—	1	1	1	—	—
Количество травмированных в результате аварий, из них:	0	7	—	7	—	0	0	—	—	—
травмированных смертельно	0	5	—	5	—	0	0	—	—	—
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	1	10	—	8	1	2	—	—	—	—
травмированных смертельно	1	3	—	2	1	1	—	—	—	—
Количество групповых несчастных случаев	1	5	—	4	—	1	1	0	—	—
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	3	13	—	11	—	2	3	0	—	—
травмированных смертельно	0	5	—	4	—	1	—	—	—	—
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), млн руб.	1 167,278	1 490,87	1 167,278	1 481,77	—	9,098	0,0134	—	—	—

Результаты проведенного анализа аварийности на опасных производственных объектах по видам произошедших аварий в 2023–2024 годах представлены на рис. 15, 16.

Рис. 15. Анализ аварийности на опасных производственных объектах по видам аварий в 2022–2024 годах

Рис. 16. Анализ аварийности на опасных производственных объектах по видам работ в 2022–2024 годах

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023-2024 годах по субъектам Российской Федерации и по территориальным управлениям Ростехнадзора приведено в табл. 52, 53.

Таблица 52

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по субъектам Российской Федерации

Федеральные округа Российской Федерации. Субъект Российской Федерации	Аварии			Несчастные случаи		
	2024 г.	2023 г.	+/-	2024 г.	2023 г.	+/–
Центральный федеральный округ	**0**	**1**	**–1**	**0**	**0**	**0**
Московская область	—	1	–1	—	—	—
Северо-Западный федеральный округ	**1**	**0**	**+1**	**1**	**0**	**+1**
Республика Коми	1	—	+1	1	—	+1
Северо-Кавказский федеральный округ	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**+1**
Ставропольский край	—	—	—	1	—	+1
Приволжский федеральный округ	**6**	**3**	**+3**	**6**	**0**	**+6**
Пермский край	1	—	+1	—	—	—
Оренбургская область	—	—	—	1	—	+1
Республика Башкортостан	2	—	+2	2	—	+2
Республика Татарстан	—	1	–1	—	—	—
Ульяновская область	1	—	+1	—	—	—
Самарская область	2	1	+1	1	—	+1
Нижегородская область	—	1	–1	1	—	+1
Уральский федеральный округ	**0**	**0**	**0**	**0**	**1**	**–1**
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	—	—	—	—	1	–1
Сибирский федеральный округ	**2**	**0**	**+2**	**1**	**0**	**+1**
Омская область	2	—	+2	1	—	+1
Итого по России:	**9**	**4**	**+5**	**8**	**1**	**+7**
(+) рост/(–) снижение:	**+5**			**+7**		

Таблица 53

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по территориальным управлениям Ростехнадзора

Территориальные управления Ростехнадзора	Аварии			Несчастные случаи		
	2024 г.	2023 г.	+/–	2024 г.	2023 г.	+/–
Центральное управление Ростехнадзора	—	1	–1	—	—	—
Печорское управление Ростехнадзора	1	—	+1	1	—	+1
Кавказское управление Ростехнадзора	—	—	—	1	—	+1
Западно-Уральское управление Ростехнадзора	3	—	+3	3	—	+3
Приволжское управление Ростехнадзора	—	1	–1	—	—	—
Средне-Поволжское управление Ростехнадзора	3	1	+2	1	—	+1
Волжско-Окское управление Ростехнадзора	—	—	—	1	—	+1
Северо-Уральское управление Ростехнадзора	—	—	—	—	1	–1

Территориальные управления Ростехнадзора	Аварии			Несчастные случаи		
	2024 г.	2023 г.	+/–	2024 г.	2023 г.	+/–
Сибирское управление Ростехнадзора	2	—	+2	1	—	+1
Итого по России:	**9**	**4**	**+5**	**8**	**1**	**+7**
(+) рост/(–) снижение:	**+5**			**+7**		

Обобщенные причины аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2024 году

Анализ материалов технических расследований аварий, произошедших в 2024 году, показывает, что основными причинами их возникновения явились:

в 6 случаях (67 %) — разгерметизация фланцевых соединений технических устройств и технологических трубопроводов, а также разрушение технологических трубопроводов из-за коррозионного износа участки трубопровода, недоступного для всех видов неразрушающего контроля, вследствие неудовлетворительного проведения пооперационного контроля качества выполнения ремонтных работ, несвоевременного технического обслуживания технологического оборудования (АО «Сибур-Химпром», АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания», АО «Газпромнефть — Омский НПЗ», АО «Стерлитамакский нефтехимический завод», ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим»);

в 3 случаях (33 %) — несоблюдение требований безопасности при организации и проведении газоопасных и огневых работ на технологическом оборудовании, а также нарушение порядка выполнения технологических операций по сливу-наливу опасных веществ (АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания», ООО «Лукойл-Ухтанефтепереработка»).

Наиболее крупная по экономическому ущербу авария произошла 17 января 2024 г. на ОПО «Площадка производства по выпуску этилена и пропилена» АО «Сибур-Химпром», связанная с разгерметизацией во фланцевом соединении нижнего люка колонного оборудования. В результате произошедшей аварии пострадавших нет. Ущерб от аварии составил 252,705 млн руб.

Информация об авариях, произошедших на опасных производственных объектах в 2024 году, размещена на официальном сайте Ростехнадзора в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Анализ материалов расследований несчастных случаев, произошедших в 2024 году, показывает, что основными причинами их возникновения явились:

в 7 случаях (78 %) — несоблюдение требований безопасности при организации и проведении газоопасных и огневых работ на технологическом оборудовании, а также нарушение порядка выполнения технологических операций по сливу-наливу опасных веществ (ПАО «АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ», АО «Новокуйбышевская нефтехимическая компания», ООО «ЛУКОЙЛ Ухтанефтепереработка», ООО «Газпром переработка» — Оренбургский ГПЗ, ООО «ЛУКОЙЛ Нижегороднефтеоргсинтез», АО «Куйбышевский НПЗ», ООО «Ставролен»);

в 2 случаях (20 %) — внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технологического оборудования (АО «Стерлитамакский нефтехимический завод», АО «Газпромнефть Омский НПЗ»).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Динамика показателей аварийности и травматизма за 2010–2024 годы представлена на рис. 17.

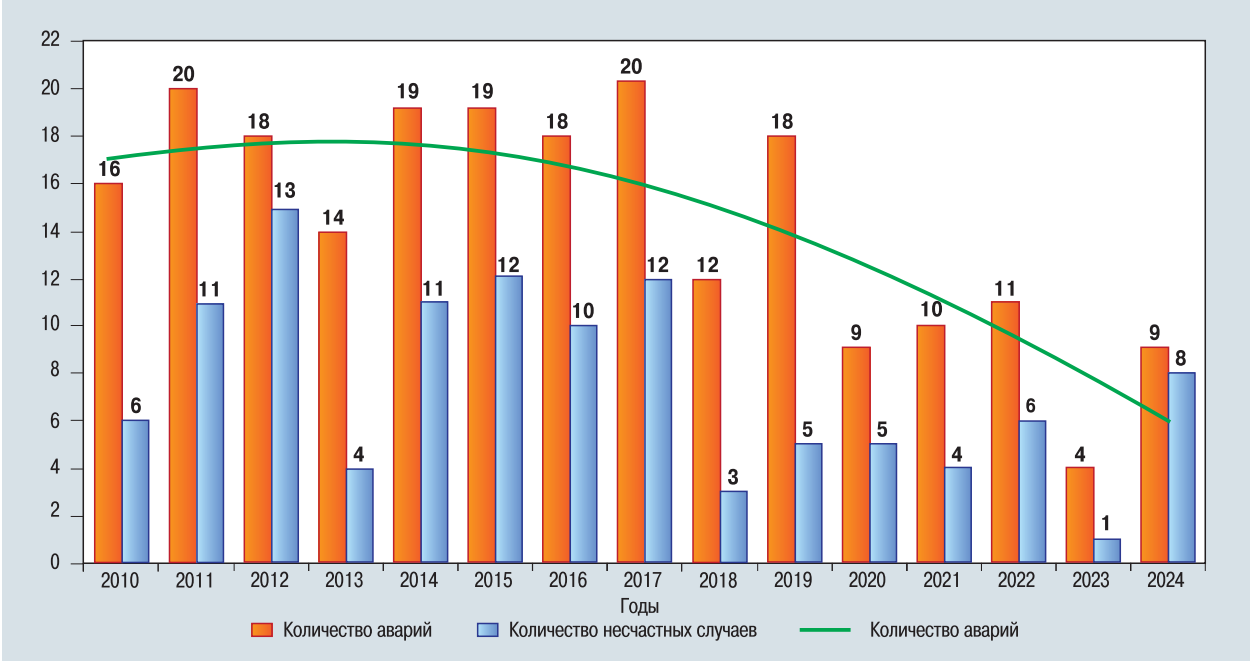

Рис. 17. Динамика показателей аварийности и травматизма за 2010–2024 годы

Динамика показателей, представленных на рис. 17, показывает общее направление и траекторию снижения показателей аварийности и травматизма за 14 лет статистического наблюдения (при этом присутствуют временные периоды, в которые показатель аварийности ненадолго выходит за рамки, тестируя тренд, и возвращается назад).

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Исходя из анализа произошедшей в 2024 году аварийности установлена и проблематика безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, основная часть которой связана с:

изношенностью основных производственных фондов (69 % сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, эксплуатируется с превышением расчетного срока службы);

увеличением межремонтного периода работы технологического оборудования и сокращением сроков выполнения планово-предупредительных ремонтов отдельного оборудования;

уходом с внутреннего рынка поставщиков и изготовителей иностранного оборудования, их комплектующих и запасных частей;

недостаточным финансированием мероприятий, направленных на реализацию программ приведения действующих производств в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе посредством реконструкции и технического перевооружения ОПО;

отсутствием квалифицированного персонала, осуществляющего техническое обслуживание и ремонт технологического оборудования.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Первоочередными мерами, необходимыми для минимизации риска возникновения аварий на опасных производственных объектах нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения, являются:

обеспечение проведения ремонтов в сроки, установленные производителем (заводом-изготовителем);

приведение межремонтных периодов в соответствие с проектной документацией;

установление ограничительных мер для возможного применения запасных частей отечественного производства с подтверждением оценки его соответствия.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году

С учетом исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», существенно изменивших условия осуществления деятельности Ростехнадзора, основными выполняемыми задачами в 2024 году были:

усиление профилактической работы в целях предупреждения нарушений обязательных требований в условиях отмены плановых контрольных (надзорных) мероприятий на ОПО I и III классов опасности, а также повышение интенсивности и качества проводимых контрольных (надзорных) действий на ОПО I класса опасности при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора);

обязательный учет в контрольной (надзорной) деятельности индикаторов риска, утвержденных приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности».

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 годах, приведены в табл. 54.

Таблица 54

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	236	242	+2,5
1.1	плановых проверок	193	157	–18,7
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	43	85	+97,7
1.2.1	по индикаторам риска	6	8	+33,3
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	1 336	1 407	+5,3
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	12 061	13 034	+8,1
3.1	при плановых проверках	3 803	2 839	–25,3
3.2	при внеплановых проверках	607	1 660	173,5

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	7 102	7 856	+10,6
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	550	679	+23,5
4	Общее количество административных наказаний, всего, из них:	1 157	1 252	+8,2
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	16	14	–12,5
4.3	предупреждений	655	640	–2,3
4.4	административных штрафов	487	598	+22,8
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	66 041	86 784	+31,4

Территориальными управлениями Ростехнадзора в 2024 году проведено 242 выездные проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в результате чего общий показатель контрольной (надзорной) деятельности увеличился на 2,5 % по сравнению с показателем 2023 года (236 проверок).

При этом за 12 месяцев 2024 года:

количество плановых проверок снизилось на 18,7 % по сравнению с показателем за аналогичный период 2023 года (в 2023 году — 193 проверки; в 2024 году — 157 проверок);

количество контрольных (надзорных) действий, проведенных в режиме постоянного государственного надзора, увеличилось на 5,3 % по сравнению с показателями за аналогичный период 2023 года (в 2023 году — 1336 проверок, в 2024 году — 1407 проверок).

Снижение количества плановых выездных контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2024 году, связано с введением Правительством Российской Федерации ограничительных мер (постановление от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и постановление от 28 декабря 2024 г. № 1955 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности до 1 января 2030 года»).

В результате выездных проверок, проведенных в 2024 году территориальными управлениями Ростехнадзора, выявлено 13 034 нарушения требований промышленной безопасности, что на 8,1 % выше показателя 2023 года (12 061 нарушение).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 1252, что на 8,2 % больше показателя 2023 года (1157 административных наказаний).

Общая сумма административных штрафов составила 86,8 млн руб. (в 2023 году — 66,0 млн руб.), из них наложенных на:

юридических лиц — 78,9 млн руб. (в 2023 году — 59,2 млн руб.);

должностных лиц — 7,9 млн руб. (в 2023 году — 6,9 млн руб.).

Основные показатели лицензионно-разрешительной деятельности

Одним из обязательных требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

За 12 месяцев 2024 года центральным аппаратом Ростехнадзора рассмотрено 10 заявлений (материалов) на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

По результатам рассмотрения заявительных документов переоформлено 7 лицензий, отказано в переоформлении лицензий в 3 случаях.

Оценка (в части касающейся) соблюдения требований технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082

Соблюдение требований технических регламентов и обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, согласно приложению к Положению о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, оценивается как удовлетворительное.

Оценка готовности поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы взаимодействия поднадзорных организаций и профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), привлекаемых для локализации и ликвидации последствий аварий на поднадзорных объектах

В ходе выездных проверок, проводимых в отношении нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, проведены эксперименты, заключающиеся в использовании тест-ситуации (объявлении учебной тревоги), имитирующей возникновение аварии на опасном производственном объекте, направленной на проверку готовности поднадзорных предприятий к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО без остановки технологических процессов. По результатам экспериментов нефтехимические и нефтеперерабатывающие производства готовы к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий.

В то же время в ходе проведения экспериментов выявляются незначительные отклонения от требований, предусмотренных планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, в части нарушения оповещения об аварийной ситуации и ликвидации пролитого нефтепродукта в систему промышленной канализации.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) показал, что в поднадзорных организациях функционирует и осуществляется производственный контроль, в том числе:

разработаны и согласованы с территориальными управлениями Ростехнадзора положения о производственном контроле;

назначены специальные работники, ответственные за осуществление производственного контроля;

на 2505 предприятиях организованы службы производственного контроля.

Результат проведенных обследований показал, что не менее 90 % нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью в случаях, установленных законодательством, ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Эффективность работы производственного контроля на опасных производственных объектах оценивается как удовлетворительная.

Системы управления промышленной безопасностью, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, внедрены у более чем 2500 поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих ОПО.

Деятельность по внедрению дистанционных методов контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению систем дистанционного контроля промышленной безопасности»

Ростехнадзором совместно с поднадзорными организациями, эксплуатирующими ОПО, реализуются пилотные проекты по внедрению системы дистанционного контроля (мониторинга) состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов. Сбор, хранение и анализ актуальных сведений осуществляется Управлением информатизации центрального аппарата Ростехнадзора, Северо-Западным, Нижне-Волжским, Сибирским, Северо-Уральским, Западно-Уральским, Печорским и Волжско-Окским управлениями Ростехнадзора.

Обобщенные сведения о деятельности поднадзорных организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции производств

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 1771-р Ростехнадзором осуществляется мониторинг выполнения нефтяными компаниями, заключившими соглашения о повышении качества нефтепро-

дуктов, поставляемых на товарные рынки Российской Федерации, инвестиционных программ, направленных на модернизацию нефтеперерабатывающих мощностей, и планов по выработке моторных топлив соответствующего качества.

Основными целями заключенных в 2011 году четырехсторонних соглашений являлись увеличение глубины нефтепереработки и выхода светлых нефтепродуктов и повышение экологических характеристик моторных топлив (классы качества), направленных на: развитие технологических комплексов по углублению переработки нефти и снижение удельного потребления нефти на единицу целевых продуктов (каталитический крекинг, гидрокрекинг, коксование остатков, висбкрекинг, производство битумов и другие); внедрение современных технологий по каталитическому риформингу бензинов, гидроочистке дизельных топлив и топлив для реактивных двигателей, низкотемпературной изомеризации и алкилированию.

Заключенными четырехсторонними соглашениями предусмотрены реконструкция и строительство 117 установок вторичной переработки нефти (86 установок неглубокой переработки сырья с процессами, повышающими качество моторного топлива («облагораживающие процессы») и 31 установки глубокой переработки углеводородного сырья).

По состоянию на 31 декабря 2024 г. завершено строительство и реконструкция и введены в эксплуатацию 79 установок вторичной переработки нефти.

В частности, полностью выполнены обязательства четырехстороннего соглашения по модернизации нефтеперерабатывающих производств ОАО «Группа Альянс» (ОАО «Хабаровский НПЗ»); ОАО «Сургутнефтегаз» (ООО «КИНЕФ»); АО «Антипинский НПЗ»; АО «ФортеИнвест» (ПАО «Орскнефтеоргсинтез»); АО «ТАНЕКО» (ПАО «Татнефть» им. В.Д. Шашина»).

Не выполнены планы по вводу в эксплуатацию в 2015–2022 годах 38 установок вторичной переработки нефти АО «Ангарская НХК» (ПАО «НК «Роснефть»), АО «Куйбышевский НПЗ», АО «Сызранский НПЗ» (ПАО «НК «Роснефть»), АО «Рязанская НПК» (ПАО «НК «Роснефть»); ООО «РН-Комсомольский НПЗ» (ПАО «НК «Роснефть»); ООО «Марийский НПЗ»; ООО «РН-Туапсинский НПЗ» (ПАО «НК «Роснефть»); АО «Ачинский НПЗ ВНК», АО «Новокуйбышевский НПЗ», АО «ТАИФ-НК»; АО «Газпромнефть-МНПЗ» (ПАО «Газпром нефть»); АО «Краснодарский НПЗ — Краснодарэконефть»; ООО «Газпром нефтехим Салават» (ПАО «Газпром»); АО «НефтеХимСервис»; ООО «ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез» (ПАО «ЛУКОЙЛ»), ОАО «Ново-Уфимский НПЗ» (ПАО АНК «Башнефть»), ООО «Афипский НПЗ».

Результаты участия в рамках установленной компетенции в реализации полномочий в области противодействия терроризму на поднадзорных ОПО

Территориальными управлениями Ростехнадзора при проведении проверок особое внимание уделяется наличию и полноте мероприятий по обеспечению выполнения мер по технической и информационной защите ОПО от возможных террористических посягательств, ведению пропускного режима, усилению охраны и внедрению системы оповещения на территории ОПО, организации надлежащего ограждения по периметру территории объекта, наличию охранной сигнализации, проведению учебно-тренировочных занятий с персоналом по ПМЛА с проработкой сценариев возможных террористических актов, внеочередному обучению обслуживающего

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

персонала действиям по пресечению террористической деятельности и обеспечению устойчивой работы производств.

На всех подконтрольных предприятиях, имеющих в своем составе опасные производственные объекты, разрабатываются меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов и по противодействию террористическим проявлениям.

Инспекторским составом при проведении проверок объектов особое внимание уделялось наличию и достоверности мероприятий по обеспечению противоаварийной устойчивости ОПО, внедрению системы оповещения на территории ОПО, организации надлежащего ограждения по периметру территории объекта, проведению учебно-тренировочных занятий с персоналом по ПМЛА с проработкой сценариев возможных террористических актов, созданию системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

В целом состояние опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения оценивается удовлетворительно.

2.2.12. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 3935 опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемых более 300 юридическими лицами, из них:

I класса опасности — 626 ОПО;

II класса опасности — 2920 ОПО;

III класса опасности — 146 ОПО;

IV класса опасности — 243 ОПО.

Распределение ОПО магистрального транспорта по классам опасности представлено на рис. 18.

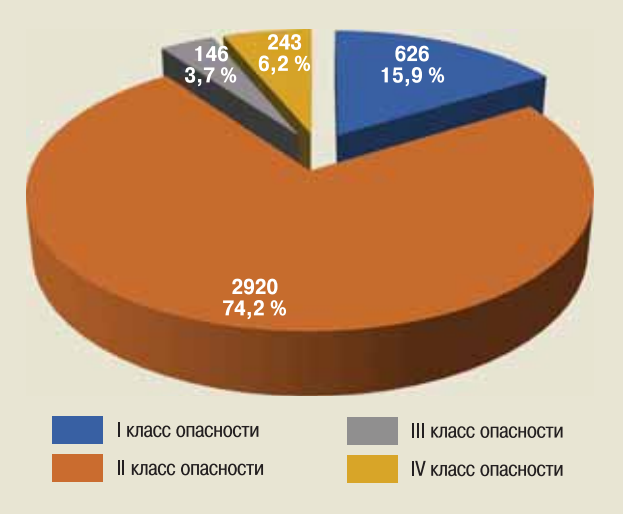

Рис. 18. Распределение ОПО магистрального трубопроводного транспорта по классам опасности

В том числе:

участков магистрального газопровода — 483;

площадок компрессорной станции — 219;

автомобильных газонаполнительных компрессорных станций — 236;

станций газораспределительных — 2469;

участков магистральных продуктопроводов, нефтепроводов, аммиакопроводов — 182;

парков резервуарных магистральных продуктопроводов, нефтепроводов, аммиакопроводов — 73;

площадок станций насосных магистральных продуктопроводов, нефтепроводов, аммиакопроводов — 237;

площадок сливоналивных терминалов (эстакад) — 15;

подземных хранилищ газа — 21.

Общая протяженность линейной части магистральных трубопроводов составляет более 257,452 тыс. км, из которых:

магистральные газопроводы — 176,521 тыс. км;

магистральные нефтепроводы — 55,867 тыс. км;

магистральные продуктопроводы — 25,062 тыс. км, в том числе:

аммиакопроводы — 1,4 тыс. км;

трубопроводы ШФЛУ — 2,4 тыс. км;

нефтепродуктопроводы — 21,2 тыс. км.

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО магистрального транспорта различных классов опасности в 2023–2024 годах приведены в табл. 55.

Таблица 55

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	5	3	5	3	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных в результате аварий, из них:	6	0	6	0	0	0	0	0	0	0
травмированных смертельно	5	0	5	0	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0
травмированных смертельно	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Количество групповых несчастных случаев	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	6	0	6	0	0	0	0	0	0	0
травмированных смертельно	5	0	5	0	0	0	0	0	0	0
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), тыс. руб.	48 682,3	106 836, 1	48 682,3	106 836, 1	0	0	0	0	0	0

Распределение аварий по видам в 2023–2024 годах представлено в табл. 56 и на рис. 19.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 56

Распределение аварий по видам в 2023 и 2024 годах

Виды аварий	Количество аварий		
	2023 г.	2024 г.	+ /–
Повреждения при проведении работ в охранной зоне	0	0	0
Неисправность и износ оборудования	1	3	+2
Ошибки персонала	2	0	–2
Чрезвычайная ситуация природного характера	0	0	0
Брак сварочно-монтажных работ	2	0	–2
Всего:	5	3	–2

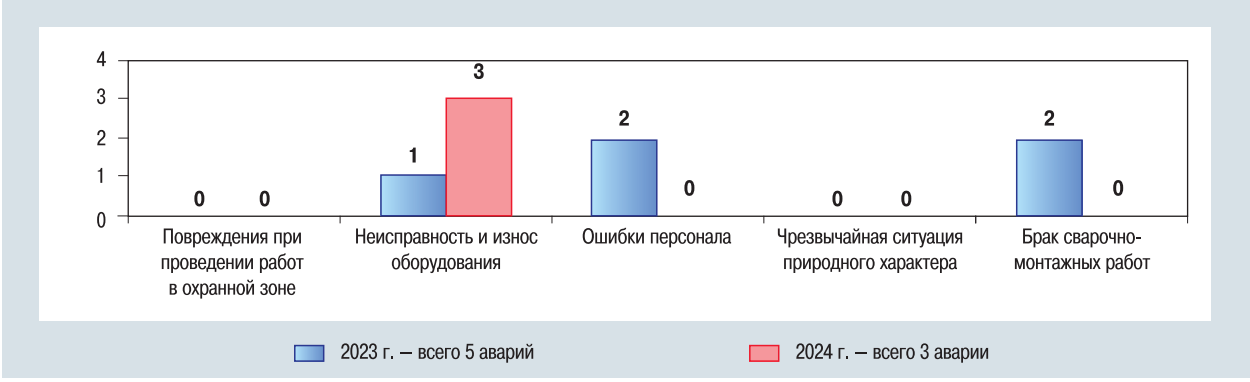

Рис. 19. Распределение аварий по видам в 2023–2024 годах

Показатели аварийности в 2024 году в сравнении с 2023 годом, связанные с:
неисправностью и износом оборудования увеличились на 2 аварии;
с ошибками персонала уменьшились на 1 аварию;
с браком сварочно-монтажных работ уменьшились на 2 аварии.

Аварий, связанных с повреждениями при проведении работ в охранной зоне, ошибками персонала, браком сварочно-монтажных работ и чрезвычайными ситуациями природного характера, не зафиксировано в отчетном году.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023–2024 годах по субъектам Российской Федерации и территориальным управлениям Ростехнадзора приведены в табл. 57, 58.

Таблица 57

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по субъектам Российской Федерации

Федеральные округа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Центральный федеральный округ (г. Москва)	**0**	**0**	**0**	**1**	**0**	**–1**
г. Москва	0	0	0	1	0	–1
Северо-Западный федеральный округ (г. Санкт-Петербург)	**2**	**1**	**–1**	**0**	**0**	**0**
Вологодская область	0	1	+1	0	0	0
Республика Коми	2	0	–2	0	0	0

Федеральные округа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Приволжский федеральный округ (г. Нижний Новгород)	**1**	**1**	**0**	**0**	**0**	**0**
Саратовская область	1	1	0	0	0	0
Уральский федеральный округ (г. Екатеринбург)	**2**	**1**	**–1**	**1**	**0**	**–1**
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	0	1	+1	0	0	0
Тюменская область	2	0	–2	1	0	–1
Итого по России:	**5**	**3**	**–2**	**2**	**0**	**–2**

Таблица 58

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по территориальным управлениям Ростехнадзора

Территориальные органы Ростехнадзора	Аварии			Несчастные случаи со смертельным исходом		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Северо-Западное управление	2	1	–1	0	0	0
Северо-Уральское управление	1	1	0	1	0	–1
Средне-Поволжское управление	1	1	0	0	0	0
Сибирское управление	1	0	–1	0	0	0
Волжско-Окское управление	0	0	0	1	0	–1
Итого по России:	**5**	**3**	**–2**	**2**	**0**	**–2**

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, расположенных на территориях Северо-Западного (1 авария), Приволжского (1 авария) и Уральского (1 авария) федеральных округов.

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Западному (1 авария), Северо-Уральскому (1 авария), Средне-Поволжскому (1 авария) управлениям Ростехнадзора.

Динамика аварийности и смертельного травматизма на ОПО за 2019–2024 годы представлена на рис. 20.

В 2024 году в сравнении с 2023 годом на объектах магистрального трубопроводного транспорта произошло снижение аварийности, а именно с 5 аварий в 2023 году до 3 аварий в 2024 году.

В 2024 году несчастные случаи со смертельным исходом на объектах магистрального трубопроводного транспорта не зарегистрированы.

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев со смертельным исходом

9 марта 2024 г., ООО «Газпром трансгаз Югорск», ОПО «Участок магистрального газопровода Бобровского линейного производственного управления магистральных газопроводов», I класс опасности: разрушение магистрального газопровода с последующим возгоранием газовоздушной смеси вследствие коррозионного рас-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

трескивания под напряжением трещиноподобного дефекта по линии сплавления продольного заводского шва.

Рис. 20. Динамика аварийности и смертельного травматизма на ОПО в 2020–2024 годах

Последствия аварии:

пострадавших нет;

экономический ущерб составил 26 млн 936 тыс. руб.

Причины аварии:

технические:

разрушение участка газопровода «Уренгой — Центр I» 625,8 — 651,2 км произошло по причине коррозионного растрескивания под напряжением по линии сплавления продольного заводского шва с основным металлом трубы с последующим воспламенением газовоздушной смеси вследствие контактного взаимодействия обломков металла, приведшего к искрообразованию.

организационные:

не обеспечен контроль технического состояния с учетом наиболее опасных факторов, а именно ранее выявленных дефектов, вызванных коррозионным растрескиванием под напряжением;

некорректная идентификация, анализ и прогнозирование рисков аварий на ОПО в части обеспечения эксплуатационной надежности линейной части участка 625,8 — 683,3 км магистрального газопровода «Уренгой — Центр I»;

отсутствие проектной и исполнительной документации на участок магистрального газопровода «Уренгой — Центр I» 625,8 — 651,2 км в эксплуатирующей организации — ООО «Газпром трансгаз Югорск».

15 июня 2024 г., ООО «Газпром трансгаз Саратов», ОПО «Участок магистральных газопроводов Сторожевского ЛПУ МГ», I класс опасности: разрушение участка магистрального газопровода с последующим возгоранием газовоздушной смеси на участке 0-1 км магистрального газопровода «Песчаный Умет — Сторожевка 1-я нитка».

Последствия аварии:

пострадавших нет;

экономический ущерб составил 27 млн 554 тыс. руб.

Причины аварии:

технические:

разрушение с последующим возгоранием газовоздушной смеси участка МГ произошло вследствие образования трещиноподобного коррозионного дефекта в местах отслоения изоляционного покрытия вдоль образующей трубы;

организационные:

не обеспечен достаточный уровень контроля за техническим состоянием МГ, позволяющий своевременно обнаружить зарождение коррозионных дефектов трубы, образовавшихся по причине повреждения защитного слоя;

не обеспечена техническая возможность проведения внутритрубного диагностирования участка 0-1 км МГ.

3 июля 2024 г., ООО «Газпром трансгаз Ухта», ОПО «Участок магистрального газопровода Грязовецкого ЛПУМГ», I класс опасности: разрушение участка магистрального газопровода на участке магистрального газопровода «Грязовец—Ленинград I» (2-я нитка).

Последствия аварии:

пострадавших нет;

экономический ущерб составил 52 млн 365,9 тыс.

Причины аварии:

технические:

совокупность концентрации напряжений, возникающих в развивающейся трещине, проходящей по риске, в сочетании с дефектами монтажного сварного шва;

организационные:

заключение экспертизы промышленной безопасности с нарушениями установленных требований;

недостаточный существующий уровень анализа диагностических исследований, связанных с эксплуатацией труб старше 40 лет (отсутствие учета рисков);

недостаточный уровень организации производственного контроля.

Обобщенные причины аварий в 2024 году

Анализ материалов завершенных технических расследований аварий и несчастных случаев, произошедших в 2024 году, показывает, что основными причинами их возникновения явились:

внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением сооружений;

недостаточный уровень контроля за состоянием магистральных трубопроводов, выразившийся в неучете наиболее опасных факторов, влияющих на обеспечение безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, явились:

старение и физический износ линейной части магистральных трубопроводов, эксплуатация зданий и сооружений за пределами сроков, установленных в проектной документации. Неучет данного факта со стороны эксплуатирующих организаций, а также принятие мер по проведению преимущественно точечных ремонтов

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

(вместо капитального ремонта методом сплошной переукладки) несут риски, связанные с разгерметизацией;

несовершенство методов диагностики магистральных трубопроводов. Данная проблема приводит к непрогнозируемости фактического технического состояния линейной части магистральных трубопроводов, так как не обеспечивается выявление всех дефектов трубопровода;

необеспечение надлежащего контроля за техническим состоянием участков магистральных трубопроводов.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Профилактика нарушений требований промышленной безопасности играет важную роль как в деятельности Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса и территориальных органов Ростехнадзора, так и эксплуатирующих организаций.

На постоянной основе проводится методологическое сопровождение территориальных управлений Ростехнадзора по вопросам организации и осуществления контрольной (надзорной) деятельности, расследования аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах. Также направляются письма по возникающим у представителей территориальных управлений Ростехнадзора вопросам, что позволяет вырабатывать единую позицию. Ежемесячно проводятся вебинары.

Организовано взаимодействие с представителями крупных вертикально интегрированных компаний магистрального трубопроводного транспорта, таких как ПАО «Газпром» и ПАО «Транснефть». Управление по надзору за объектами нефтегазового комплекса ежегодно участвует в совместных мероприятиях и рабочих совещаниях.

В целях информирования общественности результаты анализа материалов технических расследований причин аварий на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта в виде чек-листов «Уроки, извлеченные из аварий» размещаются на официальном сайте Ростехнадзора.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта

С учетом исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», существенно изменивших условия осуществления деятельности Ростехнадзора, основными выполняемыми задачами стали:

совершение контрольных (надзорных) действий в режиме постоянного государственного надзора в отношении опасных производственных объектов I класса опасности;

проведение контрольных (надзорных) мероприятий (плановых проверок) в отношении опасных производственных объектов II класса опасности.

В связи с тем, что объекты I и II классов опасности составляют 90,1 % общего количества опасных производственных объектов, федеральный государственный контроль (надзор) в области промышленной безопасности охватывает практически все объекты.

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО, приведены в табл. 59.

Таблица 59

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	970	594	–38,8
1.1	плановых проверок	944	567	–39,9
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	26	27	3,8
1.2.1	по индикаторам риска	0	2	100,0
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком (далее — проверки), проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	2 130	2 895	35,9
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	10 618	8 140	–23,3
3.1	при плановых проверках	3 478	1 839	–82,7
3.2	при внеплановых проверках	17	42	147,1
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	7 112	6 240	–12,3
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	11	19	72,7
4	Общее количество административных наказаний, всего, в том числе:	1 450	1 321	–8,9
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	0	1	100,0
4.3	предупреждений	837	890	6,3
4.4	административных штрафов	613	431	–29,7
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	26 238	23 044	–12,2

Оценка (в части касающейся) соблюдения требований технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082

Территориальными управлениями Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности осуществляется оценка соблюдения требований технических регламентов и обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, согласно приложению к Положению о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

По результатам указанной оценки уровень состояния промышленной безопасности, техническое состояние зданий, сооружений и технических устройств на ОПО остается на уровне прошлых лет и может быть оценен как удовлетворительный.

Оценка готовности поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы взаимодействия поднадзорных организаций и профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), привлекаемых для локализации и ликвидации последствий аварий на поднадзорных объектах

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий организациями, эксплуатирующими ОПО магистрального трубопроводного транспорта, разработаны ПМЛА, по которым согласно утвержденным графикам проводятся учебные тревоги.

На предприятиях создаются собственные аварийно-спасательные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи, а также формируются резервы финансовых и материальных средств для локализации и ликвидации последствий аварий.

Основные положения Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в частности готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, соблюдаются.

Основные проблемы в вопросах готовности поднадзорных предприятий к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий:

необученность персонала действиям, предусмотренным ПМЛА;

неознакомление с ПМЛА работников организаций, в том числе подрядных;

непроведение внеплановых учебно-тренировочных занятий по отработке ПМЛА;

отсутствие актуализированных внутренних распорядительных документов, устанавливающих требования по безопасному проведению работ на ОПО.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Положения Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в частности: соблюдение требований обоснования безопасности ОПО, лицензирование на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, создание системы управления промышленной безопасностью, обеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО, заключение договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, осуществление мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО и оказание содействия государственным органам в расследовании причин аварии, – в целом соблюдаются.

Наиболее характерные нарушения в части организации и осуществления производственного контроля:

нарушение сроков проведения проверок или формальность их проведения;

отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений;

отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью в случаях, установленных законодательством, ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью», постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» территориальными управлениями Ростехнадзора проводится профилактическая работа по выявлению нарушений установленных требований.

В организациях, эксплуатирующих ОПО, назначены работники, ответственные за осуществление производственного контроля, которые до 1 апреля предоставляют в Ростехнадзор сведения о результатах осуществления производственного контроля на предприятиях, эксплуатирующих ОПО. Организация и осуществление производственного контроля находятся на удовлетворительном уровне.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью и обеспечиваются условия их функционирования.

В рамках создания системы управления промышленной безопасностью в организациях разработаны и внедрены стандарты организации системы управления промышленной безопасностью и охраной труда.

Организациями, эксплуатирующими ОПО, в рамках системы управления промышленной безопасностью обеспечиваются: определение целей и задач в области промышленной безопасности; анализ и прогнозирование риска аварий на ОПО и связанных с такими авариями угроз; планирование и реализация мер по снижению риска аварий на ОПО; осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности; участие работников организаций, эксплуатирующих ОПО, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на ОПО; информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

В рамках организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности выполняются следующие задачи: анализ состояния промышленной безопасности ОПО, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз и обследований; организация работ по разработке мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности, а именно:

на предупреждение аварий, инцидентов и несчастных случаев на ОПО; контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными пра-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

вовыми актами, а также локальных нормативных актов эксплуатирующей организации по вопросам промышленной безопасности; координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий; контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонта и поверки контрольных средств измерений.

Деятельность по внедрению дистанционных методов контроля в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 «О проведении эксперимента по внедрению систем дистанционного контроля промышленной безопасности»

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2018 г. № 198 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу», и формирования правовых основ внедрения системы дистанционного контроля промышленной безопасности постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2415 утверждено Положение о проведении эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности, устанавливающее порядок и условия проведения эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности (далее — Положение СДК ПБ и эксперимент соответственно) .

Начиная с 1 февраля 2021 г. по 31 декабря 2025 г. организации и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие ОПО, технологическая готовность которых позволяет участвовать в эксперименте, могут принять на добровольной основе участие в эксперименте по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности (далее — СДК ПБ).

Целями эксперимента являются: апробация динамической модели риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности с использованием СДК ПБ; определение эффективности и удобства применения для организаций и индивидуальных предпринимателей технологий сбора, аналитической обработки информации о состоянии промышленной безопасности и технологических процессах на эксплуатируемых ими опасных производственных объектах, расчета показателей состояния промышленной безопасности, оперативной оценки рисков возникновения аварий и передачи информации в Ростехнадзор; оценка параметров применения СДК ПБ на ОПО; формирование методических, организационных и технологических условий для обеспечения возможности функционирования и применения СДК ПБ; апробация новых подходов к обеспечению федеральных органов исполнительной власти автоматизированным инструментарием оценки рисков возникновения аварий на ОПО с использованием систем оперативного мониторинга технологических процессов и расчета показателей состояния промышленной безопасности; формирование модели бесперебойного функционирования СДК ПБ; оценка достоверности сведений, вносимых в систему дистанционного контроля, по итогам проведения эксперимента.

Эксперимент проводится на основании соглашения о внедрении СДК ПБ, заключаемого между организациями или индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими ОПО, и Ростехнадзором (далее — соглашение).

Подключение организаций, эксплуатирующих ОПО, осуществляется путем подключения данных организаций к интеграционной шине передачи данных по разработанному в рамках цифровой платформы автоматизированной информационной системы Ростехнадзора (далее — ЦП АИС Ростехнадзора) протоколу передачи данных.

Подсистема информационной безопасности позволяет предотвратить несанкционированное ознакомление, уничтожение, искажение, копирование, блокирование информации конфиденциального характера ЦП АИС Ростехнадзора. Кроме того, обеспечивает защиту информации, хранящейся и обрабатываемой в рамках функционирования ЦП АИС Ростехнадзора, в соответствии с законодательством Российской Федерации и регламентирующими документами в сфере защиты информации.

Оперативный обмен достоверной информацией о состоянии промышленной безопасности эксплуатирующими службами и своевременное информирование руководства предприятия, государственного сектора позволит скоординировать работу предприятий и предупредить риск возникновения аварий и инцидентов на ОПО.

Кроме того, реализация вышеуказанного эксперимента позволяет отойти от формального контроля выполнения обязательных требований к контролю реального состояния промышленной безопасности на промышленных объектах, а также положительно скажется на повышении уровня контрольно-надзорных мероприятий, качестве расследования аварий и случаев травматизма.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 Положения СДК ПБ при осуществлении постоянного государственного контроля (надзора) в отношении ОПО, на которых внедрена СДК ПБ, на время проведения эксперимента не осуществляется оценка: состояния зданий, сооружений, помещений опасного производственного объекта, территории или частей территории опасного производственного объекта, его цехов, участков, площадок, технических устройств, средств и оборудования; работоспособности приборов и систем контроля безопасности на объекте повышенной опасности; пригодности к использованию систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

В настоящее время продолжается работа по реализации мероприятий, предусмотренных соглашениями.

Обобщенные сведения о деятельности поднадзорных организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции производств

В целях повышения уровня промышленной безопасности в поднадзорных организациях согласно планам модернизации проводятся работы по техническому перевооружению и реконструкции ОПО.

Повышение промышленной безопасности на ОПО достигается эксплуатирующими организациями при реализации планов модернизации, включающих работы по реконструкции действующих и строительству новых объектов магистрального трубопроводного транспорта.

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных ОПО

Количество опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта, эксплуатируемых более 30 лет, составляет 2088 объектов (53,1 % всех объектов), находящихся на стадии расширения или реконструкции — 84 объекта, находящихся на стадии ликвидации — 0 объектов, находящихся в консервации — 8 объектов.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа — удовлетворительно.

2.2.13. Объекты газораспределения и газопотребления

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 72 576 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления (далее — объекты газораспределения и газопотребления), в том числе:

I класса опасности — 2 ОПО;

II класса опасности — 1020 ОПО;

III класса опасности — 68 657 ОПО;

IV класса опасности — 2888 ОПО.

Распределение опасных производственных объектов по классам опасности показано на рис. 21.

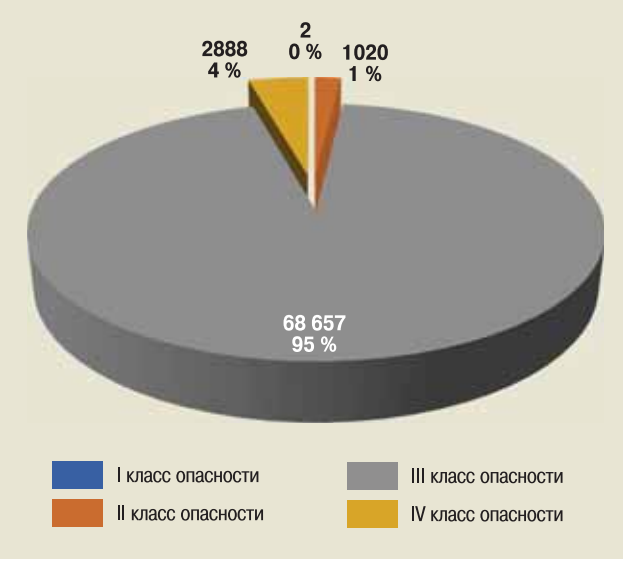

Рис. 21. Распределение опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления по классам опасности

В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 976 202 км снабжают газом 18 099 поднадзорных промышленных предприятий, 652 тепловые электрические станции, 59 334 газовых отопительных и производственных котельных.

В 2024 году на опасных производственных объектах произошло 6 аварий, в результате чего показатель аварийности снизился на 25 % по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (2023 году — 8 аварий).

Несчастных случаев на объектах газораспределения и газопотребления в 2024 году не зафиксировано, как и за аналогичный период 2023 года.

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах представлены в табл. 60.

Таблица 60

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	8	6	—	—	0	1	8	5	—	—

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество травмированных в результате аварий, из них:	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
травмированных смертельно	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
травмированных смертельно	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Количество групповых несчастных случаев	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
травмированных смертельно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), тыс. руб.	105 676,9	20 166,7	—	—	—	—	105 676,9	20 166,7	—	—

Распределение аварий по видам в 2023–2024 годах приведено на рис. 22.

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев со смертельным исходом по субъектам Российской Федерации приведено в табл. 61.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2013–2024 годы приведена на рис. 23.

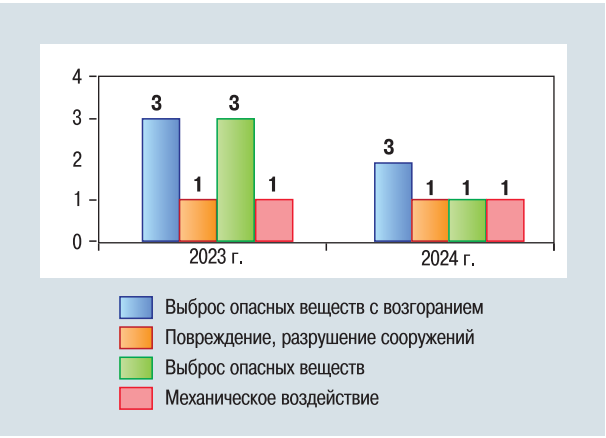

Рис. 22. Распределение аварий по видам в 2023–2024 годах

Линия тренда показывает общее направление и траекторию снижения показателей аварийности и травматизма за 11 лет статистического наблюдения. Также линия тренда показывает участки, на которых показатель аварийности ненадолго выходит за рамки, тестируя тренд, и возвращается назад.

За 12 месяцев 2024 года на объектах газораспределения и газопотребления произошло 6 аварий, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года количество аварий снизилось на 2 (в 2023 году — 8 аварий).

В 2024 году групповых несчастных случаев и случаев смертельного травматизма на объектах газораспределения и газопотребления не зафиксировано. За аналогичный период 2023 года случаи смертельного травматизма также отсутствуют.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 61

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев со смертельным исходом по субъектам Российской Федерации в 2023 и 2024 годах

Федеральные округа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации	Аварии			Несчастные случаи		
	2024 г.	2023 г.	+/–	2024 г.	2023 г.	+/–
Центральный федеральный округ	**1**	**1**	**0**	**0**	**0**	**0**
город Москва	—	1	— 1	—	—	—
Смоленская область	1	—	+1	—	—	—
Северо-Западный федеральный округ	**0**	**2**	**–2**	**0**	**0**	**0**
Ленинградская область	—	1	–1	—	—	—
Новгородская область	—	1	–1	—	—	—
Южный федеральный округ	**1**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Краснодарский край	1	—	+1	—	—	—
Северо-Кавказский федеральный округ	**1**	**2**	**–1**	**0**	**0**	**0**
Ставропольский край	1	—	+1	—	—	—
Республика Северная Осетия — Алания	—	1	–1	—	—	—
Республика Дагестан	—	1	–1	—	—	—
Приволжский федеральный округ	**1**	**1**	**0**	**0**	**0**	**0**
Самарская область	1	1	0	—	—	—
Уральский федеральный округ	**0**	**1**	**–1**	**0**	**0**	**0**
Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	—	1	–1	—	—	—
Сибирский федеральный округ	**1**	**1**	**0**	**0**	**0**	**0**
Алтайский край	—	1	–1	—	—	—
Омская область	1	—	+ 1	—	—	—
Дальневосточный федеральный округ	**1**	**0**	**+ 1**	**0**	**0**	**0**
Сахалинская область	1	—	+ 1	—	—	—
Итого по России:	**6**	**8**	**–2**	**0**	**0**	**0**
(+) рост/(–) снижение:	**–2**			**0**		

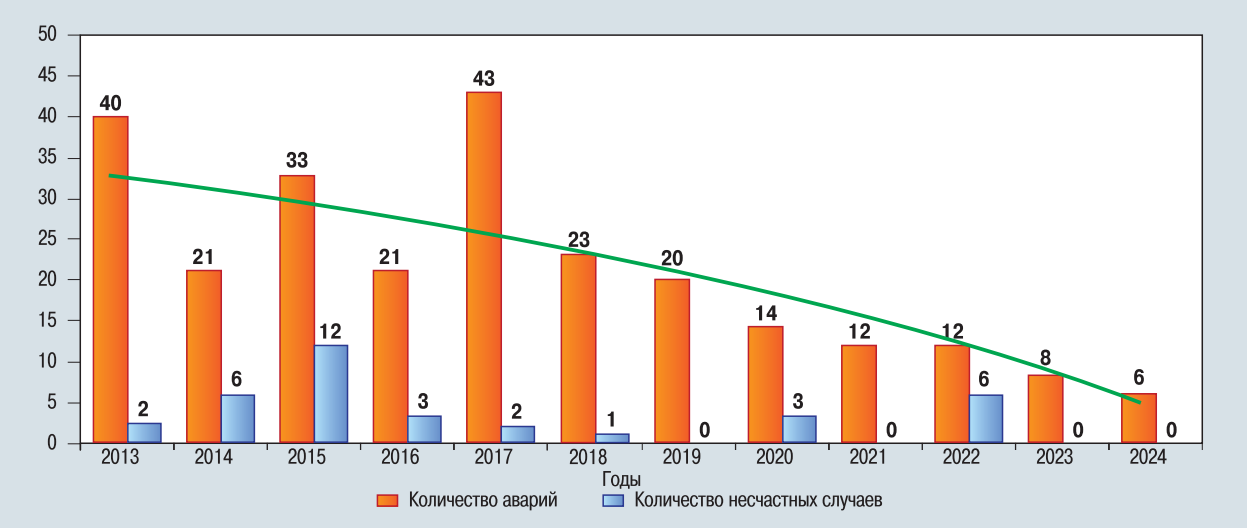

Рис. 23. Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2013–2024 годы

Аварии произошли на объектах газораспределения и газопотребления, поднадзорных Северо-Кавказскому (1), Сахалинскому (1), Средне-Поволжскому (1) (в 2023 году 1 авария), Кавказскому (1) (в 2023 году 2 аварии), Сибирскому (1) (в 2023 году 1 авария), Межрегиональному технологическому управлениям (1) (в 2023 году 1 авария).

Анализ результатов технических расследований причин аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий являлись повреждения газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций, низкий уровень квалификации работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты, и нарушение ими требований производственных и должностных инструкций, вследствие неосуществления со стороны руководства предприятий должного производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Описание обстоятельств и причин аварий, произошедших в 2024 году на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

10 января 2024 г., АО «Газпром газораспределение Ставрополь», ОПО Стальной подземный газопровод среднего давления Дн159, II класс опасности: в результате проведения несогласованных земляных работ по строительству водопровода при переходе проезжей части автомобильной дороги по пер. Буйнакского (г. Ставрополь) с использованием установки горизонтального направленного бурения (метод бестраншейной прокладки (прокол) был поврежден стальной газопровод среднего давления с выбросом природного газа в атмосферу и последующим возгоранием.

Причины аварии:

организационные:

не обеспечено наличие ордера на производство земляных работ от администрации г. Ставрополя и разрешения на проведение работ в охранной зоне сети газораспределения АО «Ставропольгоргаз»;

не обеспечено должное взаимодействие между ЦДС АО «Газпром газораспределение Ставрополь» и АДС АО «Ставропольгоргаз».

13 января 2024 г., ООО «Средневолжская газовая компания», ОПО Стальной надземный газопровод высокого давления Дн219 «с. Никитинка от АГРС №12 до ГРП № 5 Елховского района», III класс опасности: при резком понижении температуры окружающего воздуха произошло смещение надземного газопровода с опор и разрыв монтажного сварного шва с последующей утечкой газа без воспламенения вследствие линейного изменения протяженности газопровода и возникновения избыточных нагрузок в конструкции сооружения, с которыми не справился П-образный компенсатор.

Причины аварии:

организационные:

не обеспечен мониторинг технического состояния сооружений на сетях газораспределения, не выявлены проблемные участки газораспределительных сетей, не в полной мере приняты меры по недопущению аварийных ситуаций;

не обеспечено выполнение основных задач производственного контроля, а именно:

координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах;

контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

не проведена экспертиза промышленной безопасности надземного газопровода высокого давления Ду-219 в связи с отсутствием проектной документации;

при эксплуатации надземной части газопровода не в полной мере осуществлен контроль (мониторинг) состояния опорной системы и компенсаторов, не выполняется устранение нарушений в их функционировании;

недостаточный контроль за качеством работ при выполнении технического обслуживания и ремонта газопроводов.

Анализ материалов завершенных технических расследований аварий и несчастных случаев, произошедших в 2024 году, выявил, что основными причинами их возникновения стали следующие:

недостаточный контроль за качеством работ при выполнении технического обслуживания и ремонта газопроводов, в том числе за проведением сварочных работ;

неудовлетворительная организация производственного контроля, в том числе за проведением земляных работ в охранных зонах сети газораспределения, за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

отсутствие проектной документации и непроведение по этой причине экспертизы промышленной безопасности надземного газопровода.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

В рамках принятия профилактических мер по недопущению нарушения обязательных требований, а также в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности проводятся следующие мероприятия:

проводятся публичные слушания с участием эксплуатирующих организаций и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

при поступлении обращений от подконтрольных субъектов даются разъяснения и ответы по существу поставленных вопросов;

при проведении надзорных мероприятий должностными лицами доводится информация об аварийности и травматизме поднадзорным организациям, владельцам, специализированным организациям, также доводится информация об известных случаях аварий, травматизма с освещением причин произошедших событий;

на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

информация (чек-листы) о произошедших авариях и нечастных случаях на поднадзорных объектах, обобщенные результаты технического расследования причин аварии с информацией о выявленных нарушениях с целью донесения информации, содержащейся в анализе, до поднадзорных организаций, планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварий;

информация по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий;

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (по адресу https://www.gosnadzor.ru/public/lawenforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (по адресу https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder).

Проводится работа по выявлению индикаторов риска, а также осуществляется выход на внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при выявлении несоответствия объектов критериям риска, установленным в Перечне индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденном приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 (по результатам мониторинга информационных разделов государственного реестра опасных производственных объектов, сведений, содержащихся в реестре лицензий, сведений, содержащихся в реестре экспертиз промышленной безопасности).

В 2024 году в соответствии с пунктом 11(5) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344 Ростехнадзор осуществлял профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения, в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих автомобильные газозаправочные станции. Было проведено 6948 профилактических визитов. Выявленные нарушения могли привести к негативным последствиям в виде инцидентов, аварий на проверяемых опасных производственных объектах III и IV классов опасности. По итогам проведенных профилактических визитов выданы предписания об устранении нарушений обязательных требований.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

Территориальными управлениями Ростехнадзора в 2024 году проведено 849 выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов, в результате чего общий показатель контрольной (надзорной) деятельности увеличился на 66 % по сравнению с показателем 2023 года (510 проверок).

За 12 месяцев 2024 года:

количество плановых проверок осталось на прежнем уровне по сравнению с показателем за аналогичный период 2023 года (в 2023 году — 223 проверки; в 2024 году — 224 проверки);

количество проверок, проведенных в режиме постоянного государственного надзора, увеличилось на 25 % по сравнению с показателями за аналогичный период 2023 года (в 2023 году — 8 проверок, в 2024 году — 12 проверок). При этом количество ОПО I класса опасности в 2024 году по сравнению с 2023 годом уменьшилось с 4 до 2;

в результате выездных проверок, проведенных в 2024 году, территориальными управлениями Ростехнадзора выявлено 27 876 нарушений требований промышленной безопасности, что на 36,5 % выше показателя 2023 года (20 427 нарушений);

общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 2710, что на 0,6 % больше показателя 2023 года (2694 административных наказаний);

общая сумма административных штрафов составила 91,5 млн руб. (в 2023 году — 62,0 млн руб.), из них наложенных на:

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

юридические лица — 73,7 млн руб. (в 2023 году — 46,9 млн руб.);

должностные лица — 10,3 млн руб. (в 2023 году — 9,2 млн руб.).

Сведения о контрольной (надзорной) и профилактической деятельности в 2023–2024 годах представлены в табл. 62.

Таблица 62

Сведения о контрольной (надзорной) и профилактической деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	510	849	66,5
1.1	плановых проверок	223	224	0,5
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	287	625	117,8
1.2.1	по индикаторам риска	182	200	9,9
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	8	12	50,0
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	20 427	27 876	36,5
3.1	при плановых проверках	2 778	2 792	0,5
3.2	при внеплановых проверках	3 176	5 748	81,0
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	155	89	–42,6
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	14 318	19 460	35,9
4	Общее количество административных наказаний, всего, из них:	2 694	2 710	0,6
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	60	59	–1,7
4.3	предупреждений	1 702	1 560	–8,3
4.4	административных штрафов	940	1 089	15,9
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	62 051	91 566	47,6
6	Количество объявленных предостережений	7 068	7 471	5,7
7	Количество профилактических визитов	0	6 948	+100,0

По результатам анализа контрольной (надзорной) деятельности в соответствии с Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзор от 23 ноября 2021 г. № 397, территориальными управлениями в 2024 году проведено 200 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Основные показатели лицензионно-разрешительной деятельности

Одним из обязательных требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта является наличие лицензии на осуществление вида деятельности в области промышленной безопасности.

За 12 месяцев 2024 г. отделом по надзору за объектами газораспределения и газопотребления Управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора было рассмотрено 76 заявлений (материалов) на право осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

По результатам рассмотрения заявительных документов переоформлено 46 лицензий, отказано в переоформлении лицензий в 26 случаях, вновь предоставлена 1 лицензия, отказано в предоставлении 1 лицензии, в 2 случаях рассмотрение лицензионных материалов прекращено по заявлению соискателя.

Оценка (в части касающейся) соблюдения требований технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082

Соблюдение требований технических регламентов и обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, согласно приложению к Положению о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, оценивается как удовлетворительное.

Оценка готовности поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы взаимодействия поднадзорных организаций и профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), привлекаемых для локализации и ликвидации последствий аварий на поднадзорных объектах

В ходе выездных проверок, проводимых в отношении объектов газораспределения и газопотребления, проведены эксперименты, заключающиеся в использовании тест-ситуации (объявление учебной тревоги), имитирующей возникновение аварии на опасном производственном объекте, направленной на проверку готовности поднадзорных предприятий к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО без остановки технологических процессов.

По результатам экспериментов объекты газораспределения и газопотребления готовы к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий.

В то же время в ходе проведения экспериментов выявляются незначительные отклонения от требований, предусмотренных планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, в части нарушения оповещения об аварийной ситуации.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) показал, что в поднадзорных организациях функционирует и осуществляется производственный контроль, в том числе:

разработаны и согласованы с территориальными управлениями Ростехнадзора положения о производственном контроле;

назначены специальные работники, ответственные за осуществление производственного контроля;

на предприятиях организованы службы производственного контроля.

Результат проведенных обследований показал, что не менее 90 % нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

Внедрение систем управления промышленной безопасностью в случаях, установленных законодательством, ход реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий

Эффективность работы производственного контроля на опасных производственных объектах оценивается как удовлетворительная.

Системы управления промышленной безопасностью, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, внедрены у более чем 1000 поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих ОПО.

Результаты участия в рамках установленной компетенции в реализации полномочий в области противодействия терроризму на поднадзорных ОПО

Территориальными управлениями Ростехнадзора при проведении проверок особое внимание уделяется наличию и полноте мероприятий по обеспечению выполнения мер по технической и информационной защите ОПО от возможных террористических посягательств, ведению пропускного режима, усилению охраны и внедрению системы оповещения на территории ОПО, организации надлежащего ограждения по периметру территории объекта, наличию охранной сигнализации, проведению учебно-тренировочных занятий с персоналом по ПМЛА с проработкой сценариев возможных террористических актов, внеочередному обучению обслуживающего персонала действиям по пресечению террористической деятельности и обеспечению устойчивой работы производств.

На всех подконтрольных предприятиях, имеющих в своем составе опасные производственные объекты, разрабатываются меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов и по противодействию террористическим проявлениям. Инспекторским составом при про-

ведении проверок объектов особое внимание уделялось наличию и достоверности мероприятий по обеспечению противоаварийной устойчивости ОПО, внедрению системы оповещения на территории ОПО, организации надлежащего ограждения по периметру территории объекта, проведению учебно-тренировочных занятий с персоналом по ПМЛА с проработкой сценариев возможных террористических актов; созданию системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии.

В целом состояние объектов газораспределения и газопотребления оценивается как удовлетворительное.

2.2.14. Металлургические и коксохимические производства и объекты

В государственном реестре опасных производственных объектов на 1 января 2025 г. зарегистрировано 1373 опасных производственных объектов, эксплуатацию которых осуществляют 886 поднадзорных организаций, из них:

ОПО I класса опасности — 25;

ОПО II класса опасности — 360;

ОПО III класса опасности — 961;

ОПО IV класса опасности — 27 (рис. 24).

Основные виды объектов металлургического производства: литейно-плавильное — 745, прокатное/трубное — 90, сталеплавильное — 94, ПРВ и газовое хозяйство — 110, аглококсодоменное — 67.

В 2024 г. на поднадзорных ОПО аварий не происходило (в 2023 году — 3), зафиксировано 5 случаев смертельного травматизма (в 2023 году — 2) и 3 случая группового травматизма (в 2023 г. — 2) (табл. 63).

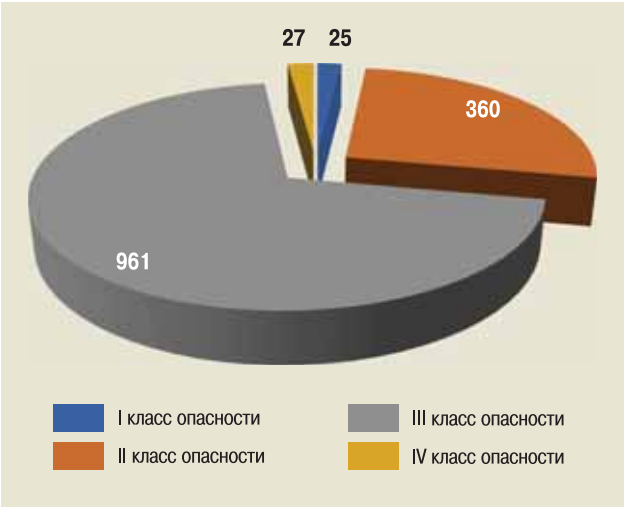

Рис. 24. Распределение опасных производственных объектов металлургической промышленности по классам опасности

Таблица 63

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	3	0	0	0	1	0	2	0	0	0
Количество травмированных в результате аварий, из них:	2	0	0	0	0	0	2	0	0	0
травмированных смертельно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	5	11	0	0	3	4	2	5	0	2

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
травмированных смертельно	2	5	0	0	1	1	1	3	0	1
Количество групповых несчастных случаев	2	3	0	0	1	1	1	1	0	1
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	4	8	0	0	2	4	2	2	0	2
травмированных смертельно	1	2	0	0	0	1	1	0	0	1
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), млн руб.	2 398,4	0	0	0	2 328	0	70,4	0	0	0

Распределение аварий по видам в 2023–2024 годах представлено в табл. 64.

Таблица 64

Распределение аварий на ОПО по видам в 2023–2024 годах

Виды аварий	Количество аварий	
	2023 г.	2024 г.
Неконтролируемый взрыв	1	0
Повреждение, разрушение технических устройств	2	0
Всего:	**3**	**0**

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в 2023–2024 годах представлено в табл. 65.

Таблица 65

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в 2023–2024 годах

Травмирующие факторы	Количество смертельно травмированных	
	2023 г.	2024 г.
Выбросы расплавов и раскаленных газов из металлургических агрегатов/термический ожог	2	0
Работа оборудования/транспорта	0	2
Возгорание	0	2
Обрушение, падение сооружений/технических устройств	0	1
Всего:	**2**	**5**

Основные травмирующие факторы смертельных несчастных случаев в 2024 году: работа оборудования/транспорта (40 %), возгорание (40 %) и обрушение, падение сооружений/технических устройств (20 %).

Распределение аварий и несчастных случаев по территориальным органам и субъектам Российской Федерации приведено в табл. 66.

Таблица 66

Распределение аварий и несчастных случаев по территориальным органам и субъектам Российской Федерации

Территориальные управления Ростехнадзора. Субъекты Российской Федерации	Аварийность		Групповой травматизм		Смертельный травматизм	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Центральное	**1**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**
Московская область	1	—	—	—	—	—
Северо-Западное	**1**	**—**	**1**	**1**	**2**	**1**
Вологодская область	1	—	—	1	1	1
Мурманская область	—	—	1	—	1	—
Уральское	**1**	**—**	**1**	**1**	**—**	**3**
Свердловская область	1	—	1	1	—	2
Челябинская область	—	—	—	—	—	1
Сибирское	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**1**
Кемеровская область	—	—	—	—	—	1
Верхне-Донское	**—**	**—**	**—**	**1**	**—**	**—**
Липецкая область	—	—	—	1	—	—
Итого:	**3**	**0**	**2**	**3**	**2**	**5**

На поднадзорных объектах в 2024 году аварий не допущено.

Наибольшее количество случаев смертельного травматизма произошло на опасных производственных объектах, поднадзорных Уральскому управлению — 3.

Случаи группового травматизма произошли на объектах, поднадзорных Северо-Западному, Уральскому и Верхне-Донскому управлениям (см. табл. 66).

Показатели аварийности и травматизма за период с 2020 по 2024 год приведены на рис. 25.

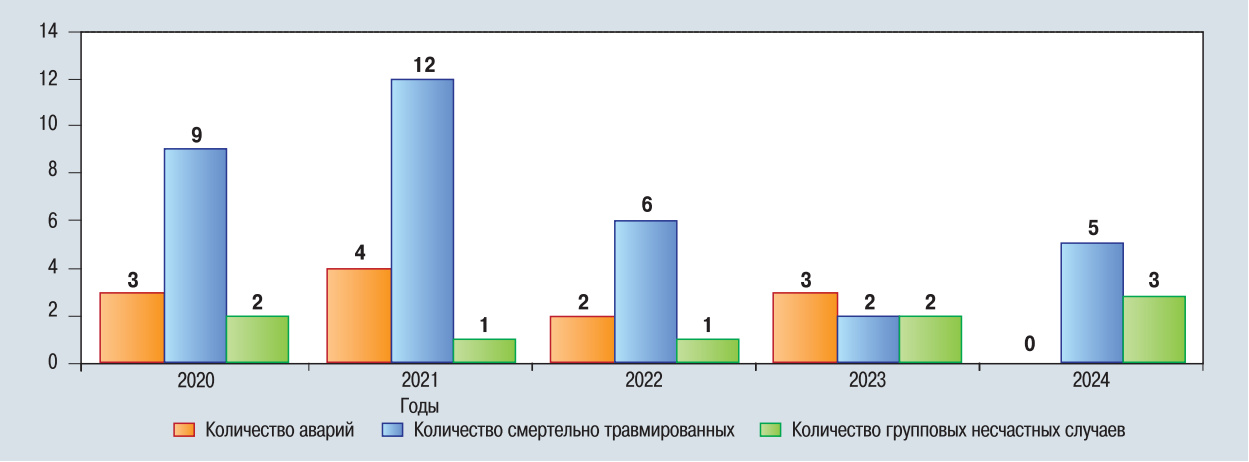

Рис. 25. Динамика аварийности и травматизма на объектах металлургических и коксохимических производств в 2020–2024 годах

По сравнению с 2023 годом на металлургических и коксохимических производствах количество аварий снизилось до нуля, однако количество смертельных несчастных случаев увеличилось на три (см. рис. 25).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Обстоятельства и основные причины группового несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего в 2024 году

5 июля 2024 г., ПАО «Северсталь», Площадка цеха ремонта промышленного оборудования центра «Промсервис» (Вологодская область): при выполнении работ по подключению кислородопровода при открытии задвижки произошел хлопок с возгоранием. В результате возгорания два работника получили ожоги, один работник позднее скончался.

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в том, что перед пуском кислорода в трубопровод не были проведены испытание и продувка трубопровода с подтверждением отсутствия примесей в исходящем потоке.

Обобщенные причины аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2024 году

По результатам рассмотрения материалов расследования установлены следующие причины смертельных случаев в 2024 году:

неудовлетворительная организация производства работ (60 %);

нарушение технологического процесса (40 %).

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

нехватка квалифицированных специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

В соответствии с пунктом 39 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах металлургической промышленности в 2024 году Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

объявление предостережений: в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 132 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности: поступило 4 заявления от организаций, эксплуатиру-

ющих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности;

информирование: осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения следующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: информация по проведению плановых контрольных (надзорных) мероприятий; сведения о результатах проводимых контрольных (надзорных) мероприятий; программы профилактики нарушений обязательных требований; программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; графики реализации профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; план-графики консультирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного надзора, в рамках осуществления мероприятий по профилактике обязательных требований; нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю; проводились семинары, вебинары и конференции;

консультирование: осуществлено 791 консультирование в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году на опасных производственных объектах

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 372 были внесены изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в соответствии с которым контрольным (надзорным) органам была предоставлена возможность проведения внеплановых выездных проверок после согласования с органами прокуратуры по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.

Территориальными управлениями Ростехнадзора по указанному основанию проведены 23 внеплановые проверки.

На 25 опасных производственных объектах I класса опасности металлургической промышленности установлен режим постоянного (государственного) надзора на территориях, поднадзорных следующим территориальным управлениям: Сибирское, Енисейское, Западно-Уральское, Северо-Западное и Уральское.

При осуществлении постоянного государственного надзора в 2024 году осуществлено 194 контрольных (надзорных) действия, по результатам которых выявлено 350 нарушений требований промышленной безопасности, в результате чего назначено 81 административное наказание.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году Ростехнадзором осуществлялась работа по выявлению индикаторов риска в соответствии с Перечнем индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397.

Так, было проведено 8 внеплановых проверок по данному основанию.

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности приведены в табл. 67.

Таблица 67

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	269	306	13,8
1.1	плановых проверок	231	250	8,2
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	38	56	47,4
1.2.1	по индикаторам риска	10	8	–20,0
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	247	194	–21,5
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	3 888	4 463	14,8
3.1	при плановых проверках	3 223	3 536	9,7
3.2	при внеплановых проверках	207	281	35,7
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	391	350	–10,5
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	67	296	341,8
4	Общее количество административных наказаний, всего, из них:	532	652	+22,6
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	17	16	–5,9
4.3	предупреждений	228	270	18,4
4.4	административных штрафов	287	366	27,5
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	34 919	35 015	0,3

Основные показатели лицензионно-разрешительной деятельности

В соответствии с законодательными требованиями в области лицензионно-разрешительной деятельности центральным аппаратом Ростехнадзора выдавались лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, а также на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

В 2024 году предоставлено 3 лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, в 2 лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности были внесены изменения в реестр лицензий Ростехнадзора в части дополнения выполняемых

работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. В предоставлении 1 лицензии на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности было отказано.

Также была предоставлена 1 лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и в 1 лицензию на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности были внесены изменения в реестр лицензий Ростехнадзора в части дополнения выполняемых работ, оказываемых услуг, в части дополнения адресов мест, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Эксплуатация технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности, технических регламентов Таможенного союза, нормативных правовых актов Ростехнадзора, эксплуатационной документации заводов — изготовителей технических устройств, в пределах установленных сроков службы.

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

Во исполнение требований статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» поднадзорными предприятиями заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и газоспасательными службами.

В соответствии с графиками проводятся противоаварийные тренировки технологического персонала по позициям оперативной части плана локализации и ликвидации последствий аварий.

На поднадзорных предприятиях организованы службы производственного контроля, разработаны положения об организации и осуществлении производственного контроля. На большинстве крупных металлургических предприятий службы производственного контроля укомплектованы подготовленными, квалифицированными работниками, имеющими опыт работы в цехах и производствах.

Одним из основных направлений в работе по обеспечению промышленной безопасности остается контроль за внедрением на предприятиях комплексных систем управления промышленной безопасностью в случаях, установленных ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Все крупные металлургические предприятия применительно к своим условиям разработали системы управления промышленной безопасностью. Эффективное функционирование систем управления промышленной безопасностью позволяет эксплуатирующим организациям более полно оценивать состояние промышленной безопасности на своих предприятиях, активизировать работу всех звеньев управления, формулировать цели и политику в области промышленной безопасности.

В электросталеплавильном цехе АО «Оскольский электрометаллургический комбинат им. А.А. Угарова» внедрена и используется система дистанционного контроля (мониторинга) за состоянием промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В целях повышения уровня промышленной безопасности на металлургических и коксохимических производствах ведется строительство новых производств и осуществляется реконструкция эксплуатируемых опасных производственных объектов.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В ПАО «Северсталь» завершился капитальный ремонт 1 разряда доменной печи № 5 «Северянка». Печь была остановлена на ремонт в апреле 2024 года. Инвестиции в модернизацию составили порядка 37 млрд руб.

В ПАО «НЛМК», в цехе холодного проката и покрытий, ведется:

строительство агрегата непрерывного горячего цинкования АНГЦ-5;

строительство электростанции для утилизации вторичных топливных газов;

в конвертерном цехе № 2 — реконструкция комплекса конвертера № 3 с газоотводящим трактом;

в конвертерном цехе № 2 завершено строительство газоочистки для АПК-3.

Продолжается строительство нового электролизного производства АО «Уралэлектромедь» и реконструкция с внедрением технологии Аусмелт «АО «Святогор».

Для предупреждения постороннего вмешательства в деятельность предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также в целях противодействия возможным террористическим актам на поднадзорных предприятиях усилен режим охраны и обеспечения безопасности, также разработаны мероприятия по обеспечению противодействия терроризму, включающие следующее:

назначены ответственные руководители за организацию и проведение проверок защищенности опасных производственных объектов, созданы штабы или оперативные группы;

взаимодействие с органами МВД, ФСБ, МЧС и медицинскими учреждениями на предприятиях осуществляется посредством постоянно поддерживаемой связи, подготовкой совместных мероприятий по предотвращению преступных посягательств;

по графикам проводятся учебно-тренировочные занятия, в том числе с учетом возможных террористических проявлений;

разработаны и осуществляются мероприятия по исключению проникновения посторонних лиц на территории предприятий, которые предусматривают в том числе усиление ограждений территорий предприятий. Усилен контроль за пропускным режимом на всех предприятиях.

Общее состояние поднадзорных объектов удовлетворительное, оборудование с истекшим сроком эксплуатации, как правило, либо выводится из эксплуатации либо проводятся мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации.

2.2.15. Производства и объекты химического комплекса

В 2024 году территориальными органами Ростехнадзора осуществлялся государственный контроль на 3773 предприятиях химического комплекса.

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов (далее — ХОПО) относятся:

объекты, связанные с производством или использованием сжиженного аммиака, других хладагентов и криопродуктов;

объекты, связанные с производством хлора, хлорсодержащих веществ;

объекты, связанные с производством и использованием концентрированных кислот и щелочей, а также объекты по производству минеральных удобрений, на которых сосредоточены в изотермических резервуарах постоянные запасы сжиженного аммиака от 10 до 30 тыс. т и более;

водоочистные сооружения городов, на которых содержатся до сотен тонн сжиженного хлора;

целлюлозно-бумажные производства;

аммиачно-холодильные установки;

производства и потребления продуктов разделения воздуха;

спиртовые производства;

маслоэкстракционные производства;

склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ;

другие производства, связанные с обращением или хранением токсичных, взрывопожароопасных и других опасных веществ.

Число поднадзорных химически опасных производственных объектов в 2024 году, зарегистрированных в государственном реестре ОПО, — 5501, в том числе:

I класса опасности — 169 ОПО;

II класса опасности — 470 ОПО;

III класса опасности — 3511 ОПО;

IV класса опасности — 1351 ОПО.

В 2024 году произошло 2 аварии, 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году произошли соответственно 4 аварии и 1 несчастный случай со смертельным исходом). Отмечается уменьшение аварий на 2 (табл. 68).

Таблица 68

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	4	2	—	—	2	–	2	1	—	1
Количество травмированных в результате аварий, из них:	2	—	—	—	1	—	1	0	—	0
травмированных смертельно	0	0	—	—	0	—	0	0	—	0
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	1	1	—	—	1	—	—	1	—	—
травмированных смертельно	1	1	—	—	1	—	—	1	—	—
Количество групповых несчастных случаев	2	2	1	1	—	—	—	1	1	—
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	4	5	2	3	—	—	—	2	2	—
травмированных смертельно	0	0	0	0	—	—	—	0	0	—
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), млн руб.	1 861,124	170,266	—	—	506,077	—	1 355,046	153,315	—	16, 951

Аварии в 2024 году допущены на ОПО организаций, подконтрольных Уральскому (1) и Северо-Западному (1) управлениям Ростехнадзора.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

С учетом дифференцирования ОПО по классам опасности констатируется, что происшедшие в 2024 году аварии зарегистрированы в организациях, эксплуатирующих:

ОПО III класса опасности (1 авария), в отношении которых плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение трех лет. При этом до 2030 года введен мораторий на проведение плановых проверок ОПО III класса опасности;

ОПО IV класса опасности (1 авария), в отношении которых плановые проверки не проводятся.

Одна авария протекала с возгоранием технических устройств и одна авария связана с выбросом опасных веществ.

14 февраля 2024 г., ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ОПО «Площадка подготовки воды водопроводной станции «Гантуловская Гора», IV класс опасности (Ленинградская область): утечка 1,5 т гипохлорита натрия в водопроводную сеть; содержание остаточного свободного хлора в питьевой воде значительно превысило допустимые концентрации (имеется экспертное заключение о несоответствии качества воды требованиям), что не отвечает требованиям безопасности здоровья потребителей и могло повлечь причинение тяжкого вреда здоровью или смерти неограниченного круга лиц.

Причины аварии:

использование для дозирования гипохлорита натрия (опасного вещества) оборудования (нештатной емкости, насоса, трубопроводов), не отвечающего требованиям промышленной безопасности, при отсутствии необходимых предохранительных устройств и без надлежащего контроля и обслуживания;

эксплуатация оборудования для дозирования гипохлорита натрия в отсутствие эксплуатационной документации;

непроведение своевременного ремонта и обслуживания оборудования (нештатной емкости, насоса, трубопроводов), используемого взамен штатного для дозирования гипохлорита натрия на ОПО «Площадка подготовки воды водопроводной станции «Гантуловская Гора».

Общий ущерб организации: 16 950,89 тыс. руб.

30 июля 2024 г., АО «НПО Автоматики», ОПО «Участок гальванический», III класс опасности (Свердловская область): обрушение металлоконструкции и кровли части здания участка ОПО на технические устройства вследствие техногенного пожара, возникшего после окончания рабочей смены. Пострадавших нет.

Причины аварии:

аварийный режим работы электросети или электрооборудования цеха МП-710 (ОПО «Участок гальванический») АО «НПО автоматики»;

не обеспечено проведение технического обслуживания и ремонта электроустановок в целях поддержания исправного состояния и безопасной эксплуатации электроустановок;

не организован и не осуществляется контроль технических параметров и состояния электроустановок по результатам испытаний и измерений;

оставление по окончании рабочего времени необесточенными электроустановок цеха.

Общий ущерб организации 153 315,51 тыс. руб.

9 января 2024 г., ООО ТД «ХимАвто», ОПО «Площадка цеха производства», III класс опасности (Нижегородская область): в результате возгорания паров ЛВЖ при сливе уайт-спирита в кубовую емкость оператор линии получила термический ожог пламенем головы, лица, верхних конечностей 3 степени общей площадью 25 %, ожог обоих глаз и верхних дыхательных путей. 16 мая 2024 г. пострадавшая скончалась. По заключению судебно-медицинской экспертизы установлена прямая причинно-следственная связь между травмами потерпевшей и наступлением смерти.

Причины несчастного случая:

отсутствие отсекающих и других отключающих устройств, средства подавления и локализации пламени;

осуществление налива в кубовую емкость негерметичным способом, не исключающим образование взрывопожароопасной среды;

не обеспечено применение автоматизированного управления и противоаварийной защиты при проведении слива растворителя в емкость (осуществление налива продукта свободно падающей струей, способствующей электризации, использование металлического ведра);

применение спецодежды, которая накапливает статический заряд.

По результатам расследования несчастного случая комиссия квалифицировала указанное событие как несчастный случай со смертельным исходом.

Из характера и результатов расследования аварийных событий следует необходимость повышения уровня требовательности и ответственности инспекторского состава при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий специалистами территориальных органов Ростехнадзора, активизации профилактических мер и контроля их результатов, в том числе с учетом требований к контролю состояния электротехнического оборудования и соответствия поднадзорных объектов проектным решениям, при необходимости с привлечением специалистов государственного энергетического надзора.

Сведения о распределении аварий по видам за 2023–2024 годы приведены на рис. 26.

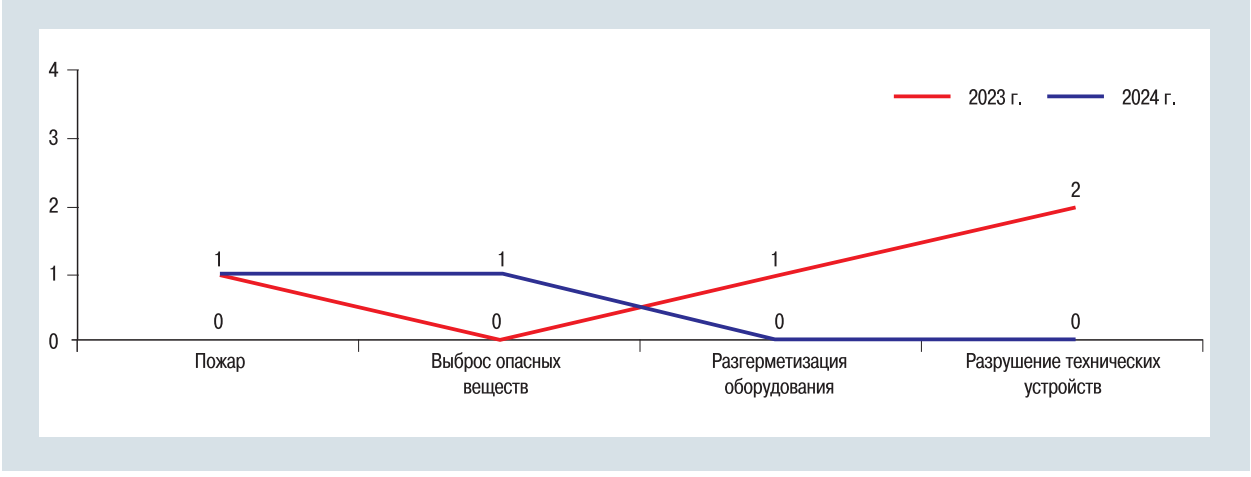

Рис. 26. Сравнительный анализ распределения аварий по видам за 2023–2024 годы

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом, связанный с термическим ожогом (табл. 69).

Таблица 69

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 2023 и 2024 годы

Травмирующий фактор	2023 г.	2024 г.	+/–
Термический ожог	0	1	1
Химический ожог	0	0	0
Падение с высоты	1	0	–1
Разрушенные технические устройства	0	0	0
Поражение электрическим током	0	0	0

Анализ аварийности и травматизма за последние пять лет показывает продолжение тенденций по показателям снижения уровня смертельного травматизма (в среднем 1 случай в год) на ХОПО, а также снижению случаев аварийных ситуаций (в среднем 5 аварий в год), связанных с тяжестью их последствий (взрывы и выбросы опасных веществ) (рис. 27).

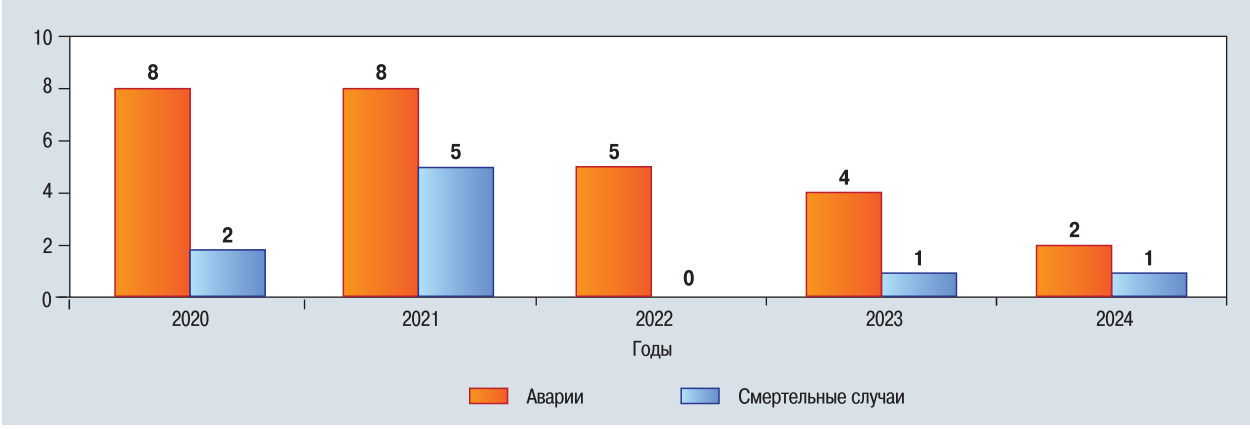

Рис. 27. Динамика аварийности и травматизма за 2020–2024 годы

В 2024 году на объектах химического профиля зарегистрировано 25 инцидентов. Основные причины произошедших инцидентов связаны в том числе с отказом или повреждением технических устройств (13 инцидентов) и отклонениями от нормального режима при ведении технологических процессов (8 инцидентов).

Данному обстоятельству фактически способствует значительный износ оборудования и недостаточный контроль со стороны персонала за его состоянием в процессе эксплуатации и в периоды ремонта (текущие или капитальные).

К основным причинам вышеуказанных инцидентов на ХОПО отнесены в том числе отказ или повреждения технологического оборудования и электрооборудования.

26 марта 2024 г., ООО «ЕвроХим-БМУ», цех по производству серной кислоты, ОПО I класса опасности (Пермский край): небольшое задымление в области загрузочного устройства плавильного аппарата серы при выполнении подготовительных работ по выдаче оборудования в ремонт.

4 апреля 2024 г., Филиал «ПМУ» АО «ОХК «УРАЛХИМ», площадка № 1 по производству аммиака и карбамида, ОПО I класса опасности (Пермский край): зафик-

сирована нестабильная работа компрессора углекислого газа из-за неисправности барьера искробезопасности выхода сигнала на клапаны. Для восстановления работы барьера искробезопасности агрегат был переведен в режим пониженной нагрузки. Вследствие обнаружения пропуска торцевого уплотнения вспомогательного насоса образовалась локальная загазованность рабочей зоны; работа цеха по производству мочевины была остановлена.

18 апреля 2024 г., ООО «РусВинил», площадка производства поливинилхлорида, ОПО I класса опасности: остановка стадии оксихлорирования производства винилхлорид мономера вследствие пропуска дихлорэтана во фланцевое соединение входящего трубопровода на закалочную емкость.

11 сентября 2024 г., АО «Корунд-Циан», площадка производства цианида натрия, ОПО I класса опасности: превышение температуры щелочи при сливе из автоцистерн до 57 °С при регламентном значении не более 50 °С.

Несмотря на определенную стабилизацию общего уровня производственного травматизма и аварийности на предприятиях химического комплекса, состояние основных фондов (износ более 45 %), определяющих потенциальную опасность ОПО, негативно влияет на общий уровень состояния промышленной безопасности химически опасных производственных объектов.

При этом на основании анализа результатов проведенной территориальными органами надзорной работы установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых, высокоэффективных и безопасных технологий, все еще медленно происходит замена технических устройств, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других устройств, отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

В связи с этим к основным элементам, влияющим на уровень промышленной безопасности ОПО организаций в обеспечении предупреждения аварий и травматизма, относится производственный контроль. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации. С этой целью на предприятиях химического комплекса разработаны положения о производственном контроле опасных производственных объектов.

В 2024 году поднадзорные организации в установленные сроки представили отчеты о производственном контроле в территориальные органы Ростехнадзора.

В то же время анализ результатов контрольной (надзорной) работы, в том числе анализ аварий и случаев травматизма, позволяет сделать вывод о низкой эффективности производственного контроля и низкой квалификации руководителей и специалистов в отдельных организациях, эксплуатирующих ОПО, что особенно характерно для организаций, допустивших аварии и смертельный травматизм.

Включение объектов в план проведения территориальными органами контрольных (надзорных) мероприятий проводилось с учетом классов опасности объектов и состояния промышленной безопасности на химически опасных производственных объектах.

На предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты I и II классов опасности, разработаны системы управления промышленной безопасностью.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Так, к примеру, внедрена и функционирует система управления промышленной безопасностью на поднадзорных предприятиях:

АО «Далур» (Уральское управление Ростехнадзора);

АО «Сыктывкарский ЛПК» и АО «ИНТЕР РАО — Электрогенерация» (Печорское управление Ростехнадзора);

АО «Невинномысский Азот», АО «Арнест», ООО «Алмаз удобрения», Филиал ПАО «ОГК-2» — Ставропольская ГРЭС, Филиал «Невинномысская ГРЭС» ПАО «ЭЛ5-Энерго» (Кавказское управление Ростехнадзора).

Профилактическая работа в рамках действующих систем управления промышленной безопасностью оказывает положительное влияние на повышение технической безопасности ОПО в тех случаях, когда в ней задействован весь персонал предприятия.

Для участия в инновационном проекте по созданию системы дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности ОПО привлечено КАО «Азот». В настоящее время на предприятии отдельный кабинет оборудован специальной техникой, которая транслирует на экран важные производственные показатели в режиме онлайн цехов аммиак-1, аммиак-2, карбамида, № 13 и № 15.

Подконтрольные организации химического комплекса, эксплуатирующие ОПО, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на ОПО.

По информации территориальных органов Ростехнадзора, в 2024 году ХОПО в основном в достаточной мере защищены, их охрану осуществляют как подразделения МВД России, так и специализированные охранные организации.

При этом на ХОПО обеспечиваются меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, по противодействию террористическим проявлениям и защите объектов, ужесточен пропускной режим.

На отдельных ХОПО въезд на объекты круглосуточно фиксируется видеокамерами. Работники подрядных организаций пропускаются по спискам, утвержденным руководителями предприятий. Помещения, в которых нет постоянного присутствия персонала, закрываются и контролируются при обходах.

На предприятиях организована связь и взаимодействие с органами ФСБ, МВД, МЧС России, пожарными подразделениями, медицинскими учреждениями как в порядке заключения договоров, так и в оперативном порядке, с использованием как телефонной связи, так и мобильной и радиосвязи через диспетчерские службы и дежурный персонал подразделений (цехов).

Выполнение на предприятиях графиков проведения учебно-тренировочных занятий (экспериментов) с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций, наличие средств индивидуальной и коллективной защиты персонала, средств пожаротушения также повышают противоаварийную устойчивость ОПО.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

В 2024 году продолжали действовать ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении ОПО, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципаль-

ного контроля», в связи с чем территориальными органами Ростехнадзора усилена работа по проведению профилактических мероприятий в части организаций, попавших под данные ограничения.

Мероприятия проводятся в форме информирования, направления организациям информационных писем, проведения совещания по вопросам, связанным с безопасной эксплуатацией ОПО предприятий химической промышленности и других взрывоопасных и химически опасных объектов, и в форме консультирования, разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора).

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году на опасных производственных объектах

В рамках государственного контроля (надзора) за 12 месяцев 2024 года территориальными органами Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих ХОПО, проведено 348 проверок, в том числе 265 плановых, 83 внеплановых, 20 по индикаторам риска и 1095 в рамках режима постоянного государственного надзора. В ходе проведенных проверок выявлено 10 023 нарушения требований промышленной безопасности.

На нарушителей обязательных требований наложено 1178 административных наказаний на общую сумму 52 768 тыс. руб. В 690 случаях применялись меры административного наказания как предупреждение; было осуществлено 3 случая применения административного приостановления деятельности (табл. 70).

Таблица 70

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	316	348	10,1
1.1	плановых проверок	272	265	–2,6
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	44	83	88,6
1.2.1	по индикаторам риска	9	20	122,2
2	Количество контрольных (надзорных) действий, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	1003	1095	9,2
3	Выявлено правонарушений, всего	11 402	10 023	–12,1
3.1	при плановых проверках	5 623	4 835	–14,0
3.2	при внеплановых проверках	393	617	57,0
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	4 806	4 495	–6,5
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	601	526	–12,5
4	Общее количество административных наказаний, всего, в том числе:	1 008	1 178	16,9
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	5	3	–40,0
4.3	предупреждений	559	690	23,4

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
4.4	административных штрафов	444	483	8,8
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	51 969	52 768	1,5

Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий

Противоаварийная устойчивость поднадзорных химических предприятий обеспечивается комплексом организационно-технических мероприятий: использованием автоматических систем управления технологическими процессами, регулярным контролем содержания опасных веществ в воздухе рабочей зоны, разработкой и реализацией ПМЛА, проведением профилактической работы, учебных тревог, наличием на предприятиях нештатных аварийно-спасательных формирований.

Анализ хода выполнения мероприятий, предусмотренных ст. 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», свидетельствует о том, что работа, проводимая поднадзорными предприятиями и объектами в части обеспечения сил и средств, необходимых для локализации и ликвидации аварий, позволяет обеспечить приемлемый уровень готовности производственного персонала к ликвидации возможных аварийных ситуаций.

На крупных химических предприятиях имеются аттестованные в установленном порядке штатные аварийно-спасательные (газоспасательные) отряды, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом и материалами.

Профессиональные аварийно-спасательные формирования созданы на филиале «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ» в г. Кирово-Чепецке, ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк», ПАО «НЛМК», ОАО «Каменскволокно», АО «Юг Руси» и другие.

Поднадзорными предприятиями, эксплуатирующими ОПО, заключаются договоры на выполнение аварийно-спасательных работ с профессиональными аварийными спасательными формированиями.

В структурных подразделениях предприятий химического комплекса из числа их работников созданы нештатные аварийно-спасательные формирования, которые могут участвовать в ликвидации аварийных ситуаций, в соответствии с ПМЛА.

К примеру, нештатные аварийно-спасательные формирования созданы на следующих предприятиях: ООО «РусВинил», ПО «Оргхим», АО «НМЖК», «Нижегородский водоканал», АО «Корунд-Циан», ЗАО «Курганстальмост», АО «Курганмашзавод», ПАО «Синтез», ООО «Курганхиммаш», АО «Водный Союз», КАО «Азот», ООО «Химпром», АО «Сыктывкарский ЛПК», АО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация» (филиал «Печорская ГРЭС»), ООО «ОРЕНБУРГ ВОДОКАНАЛ», ООО «ГАЗПРОМ ДОБЫЧА ОРЕНБУРГ», филиал «Оренбургский» ПАО «Т Плюс», Филиал «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер-РАО Электрогенерация» и др. Члены нештатных газоспасательных формирований аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Для приобретения практических навыков безопасного выполнения работ, предупреждения аварий и ликвидации их последствий на предприятиях рабочие и инженерно-технические работники, непосредственно занятые ведением технологического процесса и эксплуатацией оборудования на этих объектах, проходят обучение и отработку практических навыков для освоения технологического процесса и си-

стемы управления, пуска, плановой и аварийной остановки в типовых и специфических нештатных и аварийных ситуациях.

В 2024 году в организациях, эксплуатирующих ХОПО, по разработанным графикам проводились учебно-тренировочные занятия (эксперименты) и учебные тревоги согласно разработанным планам локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Предприятия, заключившие договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, проводят совместные параллельные учебно-тренировочные занятия (тренировки) и учебные тревоги с привлечением служб населенных пунктов, Ростехнадзора, МЧС России. Количество проведенных мероприятий в 2024 году — 207.

К примеру, при проведении плановых проверок проведены следующие эксперименты:

11 января 2024 г., ПАО «ППГХО», ОПО «Склад сырьевой (серной, азотной кислот и аммиачной воды)» (Забайкальский край): тест-ситуация «Образование течи серной кислоты на технологическом трубопроводе пассивированной серной кислоты с дополнительной вводной — пострадавший получил химический ожог тяжелой степени»;

11 апреля 2024 г., ООО «Метадинеа», ОПО «База товарно-сырьевая производства смол» (Пермский край): тест-ситуация «Аварийная разгерметизация устройства слива фенола из вагона-цистерны, пролив горючей жидкости»;

11 июня 2024 г., ООО «Удоканская медь», ОПО «Склад сырьевой серной кислоты и сернистого натрия» (Забайкальский край): тест-ситуация «Утечка серной кислоты в случае разгерметизации танк-контейнера, пролив серной кислоты в объеме 30 м^3. Пострадавший получил химический ожог и отравление парами серной кислоты»;

17 июля 2024 г., АО «Невинномысский Азот», ОПО «Склад уксусной кислоты цеха №12-А» (Ставропольский край): тест-ситуация «Разгерметизация хранилищ на наружной установке с выбросом опасного вещества»;

18 июля 2024 г., АО «Невинномысский Азот», ОПО «Склад н-бутилового спирта, ацетальдегида, метанола цеха № 9» (Ставропольский край): тест-ситуация «Разгерметизация (разрушение) резервуара»;

30 июля 2024 г., АО «Невинномысский Азот», ОПО «Склад фосфорной и серной кислоты цеха №18» (Ставропольский край): тест-ситуация «Разгерметизация хранилищ»;

10 октября 2024 г., АО «Невинномысский Азот», ОПО «Склад кислоты и щелочи цеха № 5» (Ставропольский край): тест-ситуация «Блок № 3. Разгерметизация (разрушение) хранилища азотной кислоты с выбросом опасного вещества. Уровень — А. Отравление персонала парами азотной кислоты»;

29 октября 2024 г., АО «Невинномысский Азот», ОПО «Склад аммиака цеха № 1-Б» (Ставропольский край): тест-ситуация «Разгерметизация фланцевого разъема перед отсекателем на линии приема сжиженного безводного аммиака в изотермическое хранилище».

К основным нарушениям, выявленным при проверках соискателей лицензии и лицензиатов, относятся в том числе отсутствие приборов и систем контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на ОПО, неукомплектованность штата специалистами, эксплуатация технических устройств с истекшим сроком службы, отсутствие актов ввода объектов в эксплуатацию, отсутствие аттестации в области промышленной безопасности по на-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

правлению осуществляемых видов деятельности руководящего состава и инженерно-технического персонала, осуществляющего деятельность на ОПО.

При реализации мероприятий концепции развития химического комплекса и программ химической безопасности приоритетом развития химической отрасли являются в том числе:

техническое перевооружение и модернизация действующих и создание новых, экономически эффективных и технически безопасных производств;

замена физически изношенного оборудования и морально устаревших технологий более современными (позволяющими уменьшить объемы используемых опасных химических веществ, применять менее опасные химические вещества или вещества в менее опасном состоянии), а также проектирование объектов с наименьшим уровнем сложности, менее чувствительных к несанкционированным воздействиям;

проведение учений и тренировочных занятий по организации межведомственного взаимодействия, в том числе при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на ХОПО и территориях.

С этой целью основными направлениями работы по совершенствованию надзора за предприятиями химического комплекса являются повышение уровня промышленной безопасности на ХОПО, снижение степени риска возникновения аварийных ситуаций за счет:

повышения эффективности надзорной, контрольной и разрешительной деятельности с сочетанием статистического и аналитического подходов и качественными оценками результативности (приоритетно, в части объектов I и II классов опасности крупных химических компаний);

повышения эффективности воздействия территориальных органов на службы производственного контроля и системы управления промышленной безопасностью на подконтрольных предприятиях химического комплекса;

контроля за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) реконструкции объектов (включая опытные установки), разработанных с учетом вопросов безопасности;

обеспечения безопасности при консервации, ликвидации крупных бесперспективных производств, содержащих опасные вещества;

усиления контроля за сложными технологическими процессами малотоннажной химии (сорбенты, катализаторы, абсорбенты, адсорбенты, добавки к полимерным материалам, химические реактивы и особо чистые вещества, ингибиторы, комплексоны и др.), как правило, имеющими в своем составе объекты III класса опасности, содержащими малое количество опасных веществ, с целью повышения эффективности и безопасности производственных процессов.

Проблемы, связанные с вопросами промышленной безопасности при строительстве, техническом перевооружении, реконструкции, капитальном ремонте, консервации и ликвидации объектов, а также применения передовых технических норм объектов химического комплекса, требуют постоянного контроля и надзора со стороны инспекторского состава территориальных органов при методическом контроле центрального аппарата Ростехнадзора.

В 2024 году в организациях, находящихся под надзором Северо-Кавказского управления Ростехнадзора, разработана документация на техническое перевооружение ОПО и проведена ее экспертиза промышленной безопасности:

«Склад готовой продукции (минеральные удобрения)» ООО «ЕвроХим Трейдинг Рус» (Ростовская область);

«Площадка склада удобрений» ООО «Золотой колос» (Краснодарский край);

«Площадка участка хранения инертных газов и кислорода и наполнения баллонов» ООО «Аргон» (Краснодарский край);

«Площадка производства поливинилацетатной дисперсии» ООО «Кубань — Полимер (Краснодарский край);

«Участок подготовки воды» Филиала ООО «Пивоваренная компания «Балтика» — «Пивзавод Южная Заря 1974» (Ростовская область).

Продолжилась реконструкция объекта капитального строительства «Реконструкция сернокислотного цеха с заменой основного оборудования и увеличением мощности до 3800 т/сутки на ООО «ЕвроХим-БМУ» (1 этап реконструкции)», Краснодарский край. Ведутся пусконаладочные работы, оборудование находится в стадии опытно-промышленной эксплуатации.

В организациях, находящихся под надзором Западно-Уральского управления, в 2024 году были проведены следующие реконструкции, модернизации, технические перевооружения:

АО «Метафракс Кемикалс» (Пермский край): реконструкция объекта капитального строительства, расширение сооружения (склад ЛВЖ, ГЖ) на ОПО «База товарно-сырьевая Площадки цеха по производству полиорганики и многоатомных спиртов»;

ООО «ГалоПолимер Кирово-Чепецк» (Кировская область): осуществляется автоматизация ОПО «Площадка производства хладонов (фреонов) и фторхлорорганических соединений цеха № 144», модернизация и замена применяемых на ОПО технических устройств;

Филиал «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ» (Кировская область): в результате модернизации внедрены проекты по установке нового оборудования «Узел утилизации кека производства нитрата кальция» в цехе № 54; установлен «Узел приема ортофосфорной кислоты из цеха 57 в цех 54».

В 2024 году на ХОПО, подконтрольных Уральскому управлению Ростехнадзора, проводилось техническое перевооружение ОПО «Склад сырьевой» филиала ООО «САФ-НЕВА».

В Сибирском управлении Ростехнадзора на ОПО КАО «Азот» (Кемеровская область) ведется техническое перевооружение и модернизация производств, а именно:

техническое перевооружение АВО поз.120 с установкой дополнительных секций с ЧРП вентиляторов;

сбор и повторное использование ХОВ для орошения АВО;

перенос маслобаков хранения резервного масла из корп. 02;

замена переохладителя жидкого аммиака;

техническое перевооружение турбонасосов МДЭА раствора;

техническое перевооружение аммиачного насоса с установкой насоса для промывки сальников;

техническое перевооружение узла подачи пара 6,0 атм на корп. 2001;

установка дополнительных автоматических быстродействующих запорных и (или) отсекающих устройств;

изменение схемы подачи жидкого аммиака на технологию агрегата с установкой ресивера жидкого аммиака.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В целях совершенствования надзорной деятельности необходимо продолжать работу по реализации на подконтрольных предприятиях требований законодательства в области промышленной безопасности, при этом особое внимание уделять повышению эффективности производственного контроля.

Состояние промышленной безопасности на ХОПО в общем оценивается как удовлетворительное.

2.2.16. Производства и объекты оборонно-промышленного комплекса

К поднадзорным опасным производственным объектам оборонно-промышленного комплекса (далее — ОПК) относятся объекты организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОПК, на которых получаются, используются, испытываются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются (утилизируются) взрывчатые вещества и составы на их основе, в том числе пиротехнические составы, пороха, промышленные взрывчатые вещества, ракетные топлива и их взрывопожароопасные компоненты, а также изделия, их содержащие.

В 2024 году надзор осуществлялся в отношении 373 ОПО, в том числе:

I класса опасности — 99 ОПО;

II класса опасности — 20 ОПО;

III класса опасности — 254 ОПО.

В течение 2024 года на объектах ОПК произошли 1 авария и 2 групповых несчастных случая, не связанных с авариями (табл. 71).

Таблица 71

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО					
			I класс		II класс		III класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	3	1	3	1	—	—	—	—
Количество травмированных в результате аварий, из них:	18	0	18	0	—	—	—	—
травмированных смертельно	6	0	6	0	—	—	—	—
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	0	0	—	—	—	—	—	—
травмированных смертельно	0	0	—	—	—	—	—	—
Количество групповых несчастных случаев	3	2	2	2	1	—	—	—
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	10	4	7	4	—	—	3	0
травмированных смертельно	1	0	1	0	—	—	—	—
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), тыс. руб.	17 444,0	0	17 444,0	0	—	—	—	—

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2023–2024 годы по территориальным управлениям Ростехнадзора приведено в табл. 72.

Таблица 72

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2023 и 2024 годы по территориальным управлениям Ростехнадзора

	Территориальные управления Ростехнадзора									
	Верхне-Донское		Западно-Уральское		Средне-Поволжское		Уральское		Центральное	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Аварии	1	0	1	0	1	0	0	1	0	0
Случаи травматизма со смертельным исходом	5	0	0	0	1	0	0	0	1	0

Динамика аварийности и смертельного травматизма на объектах ОПК приведена на рис. 28.

Рис. 28. Динамика аварийности и смертельного травматизма на объектах ОПК

Данные по аварийности и смертельному травматизму на поднадзорных объектах за 2024 год подтверждают долгосрочную тенденцию на снижение уровня аварийности и смертельного травматизма.

Вместе с тем основными причинами снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса являются:

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

неукомплектованность кадрами.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Ростехнадзором и его территориальными управлениями продолжается проведение профилактических мероприятий в отношении организаций отрасли боеприпасов и спецхимии, участвующих в выполнении заданий государственного оборонного заказа, по вопросам промышленной безопасности, надежности и безопасности в области электроэнергетики, а также градостроительной деятельности.

В 2024 году увеличено количество мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе на 22 % увеличено число консультирований (в 2023 году — 926, в 2024 году — 1129), из них 30 консультирований проведено с участием должностных лиц центрального аппарата Ростехнадзора. Объявлено 196 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2023 году — 172 предостережения, рост на 14 %).

Кроме того, в 2024 году продолжено проведение проверочных и профилактических мероприятий с участием прокурорских работников органов прокуратуры Российской Федерации с целью мониторинга достаточности мер по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности и требований, установленных в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, принимаемых 118 предприятиями ОПК.

За 2024 год в отношении указанных 118 предприятий проведено суммарно 40 проверочных и 426 профилактических мероприятий, в результате которых выявлено 383 признака нарушения обязательных требований, объявлено 20 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности приведены в табл. 73.

Таблица 73

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	18	67	272,2
1.1	плановых проверок	13	8	–38,5
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	5	59	1080,0
1.2.1	по индикаторам риска	x	x	
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	1 083	1 497	38,2
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	4 179	4 911	17,5
3.1	при плановых проверках	212	66	–68,9
3.2	при внеплановых проверках	83	905	990,4
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	3 831	3 791	–1,0
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	53	149	181,1

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
4	Общее количество административных наказаний, всего, из них:	223	347	+55,6
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	0	3	100,0
4.3	предупреждений	154	223	44,8
4.4	административных штрафов	69	121	75,4
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	5 850	8 829	50,9

В 2024 году продолжалась работа в части реализации Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», а также Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» по выдаче и переоформлению лицензий на конкретные виды деятельности.

В отчетном периоде рассмотрено 8 комплектов лицензионных материалов, в том числе связанных с предоставлением или внесением изменений в лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, а также деятельности на проведение экспертизы промышленной безопасности.

Предоставлена лицензия 1 организации, переоформлены лицензии 3 организациям, отказано в переоформлении лицензии 2 организациям.

В целях обеспечения должного уровня промышленной безопасности поднадзорных объектов и повышения эффективности надзора и контроля на объектах ОПК приоритетными являются следующие меры:

разработка и внедрение современных отечественных технологий, оборудования и средств противоаварийной защиты, позволяющих снизить риск возникновения аварийных ситуаций и исключение импортозависимости при производстве оборонной продукции;

внедрение автоматизации и механизации, роботизированных технологий на особо опасных операциях, связанных с применением ручного труда;

продолжение работы по внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного надзора по обеспечению промышленной безопасности, включая разработку методик оценок риска аварий на поднадзорных объектах.

В целом состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах предприятий ОПК с учетом организации усиленного надзора за объектами предприятий спецхимии может быть оценено как удовлетворительное.

2.2.17. Объекты (участки) транспортирования опасных веществ

В 2024 году территориальными органами Ростехнадзора осуществлялся государственный контроль за 1475 организациями, осуществляющими транспортирование опасных веществ железнодорожными и автомобильными транспортными средствами по путям (дорогам) необщего пользования на опасных производственных объектах (далее — ОПО), в пределах территорий, на которых осуществляются технологические перевозки опасных грузов.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Предприятия, связанные с транспортированием опасных веществ и грузов, выполняют работы по перемещению, погрузке, выгрузке, а также по подготовке транспортных средств к перевозкам опасных грузов.

К числу объектов транспортирования опасных веществ относятся:

автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, взрывчатых материалов и других опасных веществ);

железнодорожные вагоны-цистерны, контейнеры, баллоны, используемые в качестве тары для транспортировки легковоспламеняющихся жидкостей (бензин, дизельное топливо, метанол и другие), газов сжатых, сжиженных и растворенных под давлением (хлор, аммиак), а также других опасных веществ;

железнодорожные пути и автомобильные дороги необщего пользования, железнодорожные переезды и стрелочные переводы, пункты погрузки-выгрузки опасных веществ и другие.

В 2024 году число поднадзорных объектов транспортирования опасных веществ, зарегистрированных в государственном реестре ОПО, составило 1769, в том числе:

I класса опасности — 35 ОПО;

II класса опасности — 98 ОПО;

III класса опасности — 1382 ОПО;

IV класса опасности — 254 ОПО.

Протяженность путей (дорог) необщего пользования, входящих в состав ОПО, составляет 56 661,76 км, в том числе железнодорожных 54 025,39 км.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ в 2024 году, оценивается как стабильное, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (табл. 74).

Таблица 74

Динамика аварийности и травматизма за 2020–2024 годы

	Количество аварий и смертельных случаев по годам				
	2020 г.	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**	**2024 г.**
Аварии	0	0	0	0	0
Смертельные случаи	1	0	0	0	0

Усиление государственного надзора за состоянием промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ обеспечивалось повышением требовательности инспекторского состава к нарушителям требований промышленной безопасности на подконтрольных объектах, а также ведением работ по ремонту, обслуживанию, техническому перевооружению и модернизации действующих объектов транспортирования опасных веществ.

Ввиду продолжающихся ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», деятельность территориальных управлений ориентирована на проведение профилактической работы в отношении объектов транспортирования опасных веществ.

Так, в Уральском управлении Ростехнадзора проводились профилактические мероприятия, предусмотренные ст. 45 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в форме:

направление информационных писем — 11;

объявление предостережений — 5;

проведение выездных консультирований — 11 и другие профилактические мероприятия.

В Сибирском управлении Ростехнадзора в 2024 году с поднадзорными предприятиями проведена профилактическая работа. Так, в адрес ООО «Газпромнефть — Логистика», ООО «Кастор», ООО «Инвестсервис» направлены информационные письма. ООО «Инвестсервис» выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с введением наблюдения за юридическим лицом и открытием дела о несостоятельности (банкротстве).

В течение 2024 года для целей проведения профилактики с поднадзорными предприятиями проведены и принято участие в совещаниях с ОАО «Нефтемаслозавод», ПАО «Т Плюс» по вопросу соблюдения обязательных требований промышленной безопасности.

Профилактическую работу, направленную на снижение нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ, в 2024 году можно признать удовлетворительной, что подтверждается в том числе снижением количества выявляемых правонарушений и отсутствием аварий и смертельного травматизма.

Особое внимание уделялось техническому состоянию сооружений железнодорожного хозяйства, проведению обучения персонала и своевременной проверке знаний работников по правилам безопасности при перевозке опасных грузов.

В обязательном порядке контролировалось соблюдение периодичности проведения неразрушающего контроля (дефектоскопии) рельсов на подъездных путях необщего пользования, в том числе для транспортирования опасных веществ, в соответствии с графиком дефектоскопии, утвержденным владельцем железнодорожного пути необщего пользовании, с последующей заменой дефектных рельс.

В 2024 году территориальные органы Ростехнадзора провели в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ, 30 проверок. В ходе проверок выявлено 279 нарушений, общая сумма наложенных штрафов в 2024 году составила 1 210 тыс. руб. (табл. 75).

Таблица 75

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	18	22	22,2
1.1	плановых проверок	17	12	–29,4

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	1	10	900,0
1.2.1	по индикаторам риска	—	4	100,0
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	14	8	–42,9
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	141	279	97,9
3.1	при плановых проверках	109	160	46,8
3.2	при внеплановых проверках	1	51	5000,0
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	15	5	–66,7
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	16	64	300,0
4	Общее количество административных наказаний, всего, из них:	38	50	31,6
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	3	0	–100,0
4.3	предупреждений	22	36	63,6
4.4	административных штрафов	13	16	23,1
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	1 010	1 210	19,8

Все поднадзорные предприятия имеют необходимые лицензии на эксплуатацию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Нарушения лицензионных требований, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, в отчетном периоде не выявлены.

Основным элементом в обеспечении предупреждения аварий и травматизма на объектах транспортирования опасных веществ является производственный контроль, влияющий на уровень промышленной безопасности организаций. Эффективность системы производственного контроля оценивается состоянием промышленной безопасности организации.

До 1 апреля 2024 года в территориальные управления Ростехнадзора представлялись сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности согласно форме, установленной приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518.

В рамках производственного контроля на объектах транспортирования опасных веществ исходя из их специфики реализуются функции контроля, в том числе по следующим документам: «Журнал систематического осмотра железнодорожных путей и стрелочных переводов», «Журнал замечаний по состоянию оборудования», «Журнал состояния условий и безопасности труда», «Книга инструмента строгого учета», в которых фиксируются нарушения требований промышленной безопасности.

Поднадзорными организациями, эксплуатирующими объекты транспортирования опасных веществ, заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Исходя из отчетов территориальных управлений Ростехнадзора случаев эксплуатации объектов транспортирования опасных веществ без договоров страхования ответственности в 2024 году не выявлено, но в отдельных случаях предприятиями допускалось несвоевременное представление сведений о перезаключении договоров по окончании срока их действия.

К характерным нарушениям требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов транспортирования опасных веществ отнесены в том числе:

недостаточная оснащенность технологического оборудования средствами взрывозащиты и взрывопредупреждения на железнодорожных путях необщего пользования, стрелочных переводов, транспортных средств, мест погрузки-выгрузки опасных веществ;

несвоевременное прохождение обучения и аттестации персонала, обслуживающего специализированные вагоны и контейнеры для перевозки опасных грузов;

не в полном объеме разработана техническая документация, необходимая при эксплуатации ОПО, либо отсутствует или утеряна проектная документация;

предприятия, зарегистрировавшие ОПО (участок транспортирования опасных веществ, не эксплуатирующие, переставшие эксплуатировать пути необщего пользования для транспортирования опасных веществ, переставшие являться собственником технических устройств и объектов, применяемых для транспортирования опасных веществ), не проходят процедуру снятия ОПО с регистрации;

при представлении сведений, характеризующих ОПО, допускаются ошибки в части полноты учета технических устройств и сооружений (что выявляется при анализе сведений об организации производственного контроля и при проведении проверочных мероприятий);

нарушения, связанные с производственным контролем.

В 2024 году при проверках подконтрольных предприятий на регулярной основе проверялась организация работ по усилению антитеррористической защищенности участков транспортирования опасных веществ в соответствии с общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищенности ОПО, в том числе:

компетентность руководителей и знания персоналом требований правил и норм безопасности при транспортировании опасных веществ на ОПО, связанных с вопросами обеспечения антитеррористической безопасности при транспортировании опасных веществ;

наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите;

соблюдение порядка взаимодействия должностных лиц ОПО и служб охраны с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС, а также медицинскими учреждениями и аварийно-спасательными службами по вопросам обмена информацией, проведения совместных учений (тренировок) и реагирования на сообщения об угрозе террористического акта;

организация охраны ОПО вневедомственной охраной МВД России или частными охранными предприятиями;

реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

оборудование и оснащение специализированных площадок для досмотра автомобильного и железнодорожного транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;

ведение учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

транспортирование вагонов с опасными веществами к местам слива и налива только после предварительной проверки технического состояния железнодорожных подъездных путей необщего пользования и технологического оборудования мест слива и налива автомобильных, железнодорожных цистерн на охраняемых территориях;

обеспечение контроля за наличием и работоспособностью систем противоаварийной защиты, блокировок и сигнализации;

обеспечение постоянного контроля за обращением и сохранностью тормозных башмаков и другого инструмента строгого учета.

Выполнение на предприятиях графиков проведения учебно-тренировочных занятий (экспериментов) с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций повышают противоаварийную устойчивость ОПО.

Так, в Уральском управлении Ростехнадзора при осуществлении постоянного государственного надзора на ОПО «Склад сырьевой цианида натрия» АО «Золото Северного Урала», в состав которого входит участок транспортирования опасных веществ, проведено контрольное (надзорное) действие — эксперимент. В ходе проведения эксперимента отрабатывался сценарий аварии: «Образование и распространение токсичного облака цианистого водорода при разгерметизации тары с цианидом натрия в результате погрузо-разгрузочных работ».

На всех подконтрольных предприятиях создаются резервы материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Все предприятия, осуществляющие транспортирование опасных веществ, заключили договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

На ряде предприятий созданы нештатные аварийно-спасательные формирования, например, АО «Сыктывкарский ЛПК», филиал «Печорская ГРЭС» ОАО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация, ЗАО «Курганстальмост», ПАО «НК «Роснефть» — Курганнефтепродукт», ПАО «Курганская генерирующая компания», АО «Далур», ОАО «Синтез» и другие.

Нештатные аварийно-спасательные формирования оснащены средствами индивидуальной защиты, техникой и другими средствами и инструментами для локализации и ликвидации аварийных ситуаций, проходят теоретические занятия по специальным программам и учебные тренировки согласно утвержденным планам тренировок.

На автомобилях, перевозящих опасные грузы, в соответствии с требованиями норм и правил в области промышленной безопасности, а также ДОПОГ установлены и устанавливаются спутниковые системы слежения за мобильными объектами ГЛОНАСС, тахометры с блоками средства криптографической защиты информации, тахографы, предназначенные для контроля и регистрации скорости движения, пробега автомобиля, периодов труда и отдыха экипажа, а также огнетушители, средства индивидуальной защиты, комплекты аварийного оборудования.

По информации территориальных органов Ростехнадзора в 2024 году объекты транспортирования опасных веществ в основном в достаточной мере защищены, их охрану и оборону осуществляют как подразделения МВД России, так и специализированные охранные организации.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на объектах транспортирования опасных веществ, являются недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), работа по капитальному ремонту железнодорожных путей необщего пользования, по приведению мест погрузки-выгрузки (слива-налива) опасных веществ в соответствие с действующими требованиями, неэффективность работы служб производственного контроля, как результат — технологическое отставание.

Учитывая вышеизложенное, состояние промышленной безопасности на поднадзорных территориальным управлениям Ростехнадзора организациях, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ, и с учетом анализа выполнения предприятиями требований промышленной безопасности, определенных ст. 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», можно оценить как удовлетворительное.

Основные направления работы по совершенствованию надзора за объектами транспортирования опасных веществ:

усилить профилактическую работу в целях предупреждения нарушений обязательных требований промышленной безопасности и обеспечения недопущения аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

обеспечить выявление индикаторов риска в целях формирования надлежащего обеспечения безопасности на опасных производственных объектах исходя из особенностей правоприменительной практики;

усилить контроль за ходом выполнения инвестиционных программ по модернизации и (или) техническому перевооружению, реконструкции объектов, разработанных с учетом вопросов безопасности.

2.2.18. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

В 2024 году территориальными органами Ростехнадзора осуществлялся государственный контроль (надзор) в 3824 (в 2023 году — в 3964) поднадзорных организациях, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья (далее — объекты растительного сырья).

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано:

ОПО III класса опасности — 3362 (элеваторы, а также объекты мукомольного, крупяного и комбикормового производства);

ОПО IV класса опасности — 4641 (иные ОПО).

В соответствии с типовыми наименованиями (именными кодами) ОПО подконтрольные организации эксплуатируют следующие объекты:

элеваторы — 1137;

склады силосного типа — 527;

склады бестарного хранения муки — 497;

механизированные склады бестарного напольного хранения — 1177;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

приемно-очистительные (сушильно-очистительные) башни — 661;

цехи (участки) по производству муки — 725;

цехи (участки) по производству комбикормов (кормовых смесей) — 588;

цехи (участки) по производству крупы — 259;

цехи (участки) для предварительного дозирования и смешивания комбикормового сырья — 39;

цехи (участки) гранулирования, брикетирования отрубей, комбикормов, кормовых смесей — 35;

цехи (участки) агрегатных (блочно-модульных) установок по производству муки, крупы, комбикормов — 131;

кукурузообрабатывающие цехи (участки) — 21;

семяобрабатывающие цехи (участки) — 86;

цехи (участки) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры — 71;

цехи (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры — 250 и др.

Наибольшее количество объектов растительного сырья расположено на территориях краев: Ставропольского — 575, Краснодарского — 530 и Алтайского — 472; областей: Ростовской — 418, Курской — 361, Оренбургской — 290, Саратовской — 296 и Волгоградской — 211; в Республике Татарстан — 218.

За 2024 год на поднадзорных объектах растительного сырья зарегистрирована 1 авария (в 2023 году — 9), 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году — 6). Крупных техногенных аварий в 2024 году на поднадзорных объектах не зафиксировано.

Добиться снижения общего количества аварий более чем в 9 раз, а количества смертельных несчастных случаев в 6 раз позволили принятые в 2024 году меры по повышению уровня приложения надзорных усилий в отношении объектов растительного сырья на всех уровнях отраслевого надзора с приоритетом профилактической работы.

В немалой степени снижение уровня учетных событий также связано с повышением уровня продуктивности выявления территориальными управлениями Ростехнадзора индикаторов риска и реагирования на них в виде внеплановых проверок по согласованию с органами прокуратуры.

Сведения об аварийности и травматизме на ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах представлены в табл. 76.

Таблица 76

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО			
			III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	9	1	5	0	4	1
Количество травмированных в результате аварий, из них:	1	0	1	0	0	0
травмированных смертельно	0	0	0	0	0	0

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО			
			III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	6	1	4	1	2	0
травмированных смертельно	6	1	4	1	2	0
Количество групповых несчастных случаев	0	0	0	0	0	0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	0	0	0	0	0	0
травмированных смертельно	0	0	0	0	0	0
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), тыс. руб.	153 917,8	3 111,4	68 222,2	—	85 695,5	3 111,4

Сравнительный анализ распределения аварий по видам и причинам аварий в 2024 году в сравнении с аналогичным периодом 2023 года приведен в табл. 77, 78.

Таблица 77

Распределение аварий по видам в 2023–2024 годах

Виды аварий	Количество аварий по годам	
	2023 г.	2024 г.
Повреждение, разрушение зданий (сооружений), технических устройств	8	1
Неконтролируемый взрыв	1	—
Отклонение от технологического режима	—	—
Всего:	**9**	**1**

Таблица 78

Распределение аварий по причинам в 2023–2024 годах

Причины аварий	Количество аварий по годам	
	2023 г.	2024 г.
Нарушение порядка проведения работ и ведения технологических процессов	1	0
Взрыв	1	0
Самосогревание	1	0
Пожар, не связанный со взрывом пылевоздушной смеси или процессами самовозгорания зерна:	6	1
загорание горючих материалов от источника пламенного горения	4	1
короткое замыкание	1	0
неработоспособность молниезащиты	1	0
Всего:	**9**	**1**

Анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в 2024 году в сравнении с аналогичным периодом 2023 года приведен в табл. 79.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 79

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в 2023–2024 годах

Травмирующие факторы	Количество смертельно травмированных по годам, чел.	
	2023 г.	2024 г.
Удушье в результате попадания сыпучего продукта в дыхательные пути	4*	1
Падение с высоты в результате неудовлетворительной организации работ	—	—
Травмирование рабочими органами технических устройств (в том числе механические травмы, термические ожоги)	2**	—
Травмирование в результате аварии (взрыва) на ОПО	—	—
Всего:	**6**	**1**

* Одно событие снято с учета (несчастный случай в ООО «Маслоэкстракционный завод «Амурский», Амурская обл., квалифицирован по итогам расследования как несвязанный с производством).

** 01.03.2024 зарегистрировано новое учетное событие в системе ЦП АИС Ростехнадзора, произошедшее 25.11.2023 в ООО «Эталон» (Тульская обл.).

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по территориальным органам Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации приведен в табл. 80.

Таблица 80

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по территориальным управлениям Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации

Территориальные управления Ростехнадзора. Субъекты Российской Федерации	Аварии (по годам)			Несчастные случаи со смертельным исходом (по годам)		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Верхне-Донское управление	**1**	**0**	**–1**	**—**	**—**	**—**
Курская область	1	—	—	—	—	—
Дальневосточное управление	**—**	**—**	**—**	**0**	**1**	**+1**
Приморский край	—	—	—	—	1	—
Центральное управление	**2**	**0**	**–2**	**—**	**—**	**—**
Ярославская область	1	—	—	—	—	—
Московская область	1	—	—	—	—	—
Западно-Уральское управление	**3**	**0**	**–3**	**—**	**—**	**—**
Оренбургская область	2	—	—	—	—	—
Республика Башкортостан	1	—	—	—	—	—
Нижне-Волжское управление	**—**	**—**	**—**	**1**	**0**	**–1**
Республика Калмыкия	—	—	—	1	—	
Приволжское управление	**2**	**0**	**–2**	**1**	**0**	**–1**
Республика Татарстан	2	—	—	1	—	—
Северо-Кавказское управление	**1**	**0**	**–1**	**—**	**—**	**—**
Ростовская область	1	—	—	—	—	—
Кавказское управление	**—**	**—**	**—**	**2**	**0**	**–2**
Республика Северная Осетия — Алания	—	—	—	1	—	
Ставропольский край	—	—	—	1	—	

Территориальные управления Ростехнадзора. Субъекты Российской Федерации	Аварии (по годам)			Несчастные случаи со смертельным исходом (по годам)		
	2023 г.	2024 г.	+/–	2023 г.	2024 г.	+/–
Средне-Поволжское управление	**—**	**—**	**—**	**1**	**0**	**–1**
Саратовская область	—	—	—	1	—	
Приокское управление	**0**	**1**	**+1**	**1**	**0**	**–1**
Орловская область	0	1	—	—	—	—
Тульская область	—	—	—	1	—	—
Итого по России:	**9**	**1**	**–8**	**6**	**1**	**–5**

В Приокском управлении Ростехнадзора в 2024 году отмечен рост аварийности на объектах растительного сырья (+1) в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

Снижение аварийности зафиксировано на объектах растительного сырья, расположенных на территориях Верхне-Донского, Центрального, Западно-Уральского, Приволжского и Северо-Кавказского управлений Ростехнадзора.

Рост случаев смертельного травматизма (+1) отмечен в Дальневосточном управлении Ростехнадзора в 2024 году в сравнении с аналогичным периодом 2023 года на поднадзорных объектах растительного сырья.

Снижение показателей травматизма достигнуто в Нижне-Волжском, Приволжском, Кавказском, Средне-Поволжском и Приокском управлениях Ростехнадзора.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом на объектах растительного сырья за период 2020–2024 годов представлена в табл. 81.

Таблица 81

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2020–2024 годы

	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Аварии	1	2	3	9	1
Несчастные случаи со смертельным исходом	3	3	4	6	1

Зарегистрированные события на объектах растительного сырья характеризуются следующими обстоятельствами:

смертельный несчастный случай:

16 сентября 2024 г., ООО «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ», ОПО«Элеватор», III класс опасности (Приморский край): при проведении работ при перекачке зерна, находясь в зерновом бункере, был смертельно травмирован работник предприятия. Смертельное травмирование работника наступило в результате механической асфиксии от закрытия просвета дыхательных путей сыпучими веществами;

авария:

26 октября 2024 г., ООО «Залегощенское ХПП», ОПО «Механизированный склад бестарного напольного хранения», IV класс опасности (Орловская область): возгорание кровли, в результате которого разрушены кровля и ленточный транспортер верхней галереи, частично повреждена нория опасного производственного объекта. Пострадавших нет. Экономический ущерб составил 3 111 411,13 руб.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Расследования указанных событий проведены комиссиями Дальневосточного и Приокского управлений Ростехнадзора (соответственно).

Установлены виновные лица, ответственные за допущенные нарушения законодательных и нормативных правовых актов, локальных нормативных документов, а также определены мероприятия по устранению выявленных причин.

Основной технической причиной аварии в 2024 году явилось загорание горючих материалов от источника пламенного горения (деревянных конструкций кровли, рубероида кровли) от тепла, выделившегося в результате аварийного режима работы электрокабеля, питающего вентиляторы.

Аварий по причинам нарушения порядка проведения работ и ведения технологических процессов или процессов самосогревания зерна не зафиксировано.

К основным травмирующим факторам работников, полученным в результате несчастного случая со смертельным исходом в 2024 году, отнесена асфиксия (в результате попадания сыпучего продукта в дыхательные пути). Травмирования рабочими органами технических устройств (механические травмы, термические ожоги) не допущено.

Случаи травмирования работников на объектах растительного сырья в результате аварий не зафиксированы за период начиная с 2021 года.

Обобщенные причины аварии и несчастного случая со смертельным исходом в 2024 году:

неудовлетворительная организация проведения работ по активному вентилированию сои в складе, которая выразилась в оставлении под напряжением неиспользуемых электрических сетей и вводного рубильника в вводно-распределительном устройстве склада после завершения работ;

неудовлетворительное осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при организации и выполнении технологических работ по хранению сои;

необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, нарушение допуска к работам повышенной опасности и несоблюдение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

Общей основной проблемой и фактором риска, оказывавшими влияние на состояние безопасности объектов растительного сырья, территориальными управлениями Ростехнадзора отмечается износ основных фондов, а также эксплуатация технических устройств, зданий и сооружений, отработавших нормативный срок безопасной эксплуатации, и др.

Так, например, Енисейским управлением также в качестве проблем и факторов риска, оказывавших влияние на состояние безопасности по направлению деятельности, отмечается:

формальный подход к проведению проверок в рамках производственного контроля;

несвоевременное и некачественное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений или невыполнение поднадзорными организациями необходимых мероприятий, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

недостаток квалифицированных кадров, а также недостаточный уровень знаний в области промышленной безопасности инженерно-технического персонала;

несоответствие поднадзорных объектов действующим нормам и правилам в области промышленной безопасности в части наличия приборов и систем контроля за производственными процессами.

По информации Сибирского управления Ростехнадзора, проблемами, требующими решения на поднадзорных объектах, по-прежнему являются: техническая невозможность или повышенная сложность приведения к нормам объектов растительного сырья в части обеспечения легкосбрасываемыми конструкциями подсилосных этажей элеваторов, защита норийных труб, проходящих через силосы и бункеры, реконструкция аспирационных сетей элеваторов и складов силосного типа, установка дополнительных взрыворазрядителей на нориях, установка огнепреграждающих устройств, частичное разрушение под воздействием внешних факторов зданий и сооружений, которые требуют больших финансовых затрат на диагностику и ремонт.

На предприятиях, поднадзорных данному территориальному управлению Ростехнадзора, постоянно происходит сокращение персонала, совмещение должностных обязанностей, а акционеры отдельных предприятий не выделяют достаточных средств для проведения необходимых диагностик, экспертиз и осуществления планово-предупредительных ремонтов, вследствие чего исполнительные руководители не имеют возможности решать указанные проблемы.

Также одной из главных острых проблем отмечается отсутствие кадров как рабочего, так и инженерно-технического персонала для работы на ОПО, поднадзорных Сибирскому, Забайкальскому, Енисейскому и Волжско-Окскому управлениям Ростехнадзора, и (или) недостаточный уровень подготовленности руководства и персонала в области промышленной безопасности.

По информации Западно-Уральского и Кавказского управлений Ростехнадзора, к основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, также относятся (соответственно) не только отступления от установленных требований фактической площади легкосбрасываемых конструкций зданий и сооружений, несоответствие аспирационных сетей требованиям промышленной безопасности, частая смена и сокращение производственного персонала, отсутствие квалифицированного персонала, частная смена собственников предприятия, но и отступления от требований по устройствам тамбур-шлюзов, отсутствию или утрате проектной документации (документов) на объекты растительного сырья.

К проблемам, связанным с обеспечением требований промышленной безопасности на объектах растительного сырья, по информации Кавказского управления, относится отсутствие или утрата проектной документации (документов) на объект, для разработки или восстановления которой требуются значительные финансовые средства.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

В 2024 году контрольная (надзорная) деятельность в отношении объектов растительного сырья осуществлялась в условиях ограничений осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее — постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 336), в связи с чем приоритетом приложения органами Ростехнадзора надзорных усилий в отношении объектов растительного сырья по-прежнему является проведение профилактических мероприятий, определенных положением о виде контроля, а также иных мер, направленных на предупреждение на ОПО аварий и производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году Ростехнадзором и его территориальными органами для достижения основных показателей результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2023 г. № 457, на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 717 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, было объявлено 717 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 2136 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также были проведены семинары, вебинары и конференции с поднадзорными организациями, в которых принимали участие в том числе представители региональных органов власти. В журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отмененных нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2023 году в поднадзорных организациях. В адрес поднадзорных организаций направлялись информационные письма (о необходимости соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности; об анализе аварийности и травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; об обеспечении безопасного функционирования опасных производственных объектов в период проявления неблагоприятных метеорологических явлений; о мерах по обеспечению устойчивого функционирования опасных производственных объектов в пожароопасный период; об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур; о дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; о произошедших инцидентах на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья; о дополнительных мерах предупреждения аварийности и травматизме в период длительных праздничных и выходных дней);

проведены публичные обсуждения правоприменительной практики;

в целях разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводились консультации, в том числе разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской

Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, в целях проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ОПО, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году

В 2024 году плановые проверки в отношении объектов растительного сырья в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 336, не проводились. В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 76 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году — 32).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 2470 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам осуществления контрольной (надзорной) деятельности назначено 288 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности не применялся.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 147 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20 942 тыс. руб.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц — 2, из них удовлетворен 1.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

необеспечение проведения в случаях, установленных законодательством, экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в том числе при эксплуатации зданий и сооружений объектов не проводится оценка технического состояния их строительных конструкций, которая заключается в определении степени повреждения (категории технического состояния) и возможности их дальнейшей эксплуатации по прямому или измененному (при техническом перевооружении) функциональному назначению;

отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в период эксплуатации опасного производственного объекта;

непредставление ежегодных (до 1 апреля соответствующего календарного года) сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности или несоответствие требованиям к форме их представления;

отсутствие или непереработка положений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта, а также несоблюдение требований по его организации и осуществлению;

несоблюдение работниками требований безопасности при эксплуатации оборудования, а также неудовлетворительная организация производства работ, в том чи-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

сле необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы;

необеспечение полноты и достоверности сведений, представленных при регистрации (внесения изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре) опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

отсутствие проектной документации, технологических регламентов и схем на основании проектной документации на опасный производственный объект;

отсутствие внутренних распорядительных документов для организации и осуществления планово-предупредительного ремонта оборудования;

несоответствие обязательным требованиям технического паспорта взрывобезопасности;

применение норийных труб норий, проходящих внутри бункеров, не рассчитанных на внутреннее остаточное давление пылевоздушного взрыва;

отсутствие огнепреграждающих (пламеотсекающие) устройств на трубопроводах подачи зерна с головки нории напрямую в надвесной бункер;

отсутствие на нориях реле контроля скорости, реле контроля сбегания ленты, датчика подпора;

эксплуатация авторазгрузчиков, не подключенных и не сблокированных с аспирационными установками;

непроведение инструментальной проверки на эффективность аспирационных установок;

отсутствие эксплуатационной документации и документов, подтверждающих соответствие технических устройств (нории, конвейеры, аспирационные системы, весы, сепараторы), применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям;

отсутствие журналов периодических осмотров и ремонтов взрыворазрядителей;

невыполнение требований по заземлению технологического оборудования и продуктопроводов, расположенных во взрыво- и пожароопасных зонах;

невыведение за пределы помещения взрыворазрядителей;

отсутствие на устройствах приема сырья с автотранспорта эффективной магнитной защиты;

отсутствие ящика для сбора металломагнитных примесей;

отсутствие нарядов-допусков на проведение работ повышенной опасности (спуск рабочих в силосы и бункеры, где выполняются работы), подписанных руководителем подразделения, утвержденных должностным лицом эксплуатирующей организации, ответственным за промышленную безопасность (табл. 82).

Таблица 82

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных ОПО

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	32	76	137,5

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1.1	плановых проверок	—	—	—
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	32	76	137,5
1.2.1	по индикаторам риска	14	54	285,7
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	—	—	—
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	1 214	2 470	103,5
3.1	при плановых проверках	—	—	—
3.2	при внеплановых проверках	504	1675	232,3
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	—	—	—
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	710	795	12,0
4	Общее количество административных наказаний, всего, из них:	267	288	7,9
4.1	дисквалификаций	—	—	—
4.2	административных приостановлений деятельности	8	5	—37,5
4.3	предупреждений	200	136	—32,0
4.4	административных штрафов	59	147	149,2
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	5 754	20 942	264,9

В части оценки соблюдения требований технических регламентов, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082, отмечается, что выявлялись отдельные нарушения, касающиеся отсутствия документов, подтверждающих соответствие оборудования требованиям, установленным техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

Лицензионная деятельность на объектах растительного сырья осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Территориальными управлениями Ростехнадзора применялись меры профилактического и административного воздействия к организациям, у которых отсутствует лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Так, в отчетном периоде территориальными управлениями Ростехнадзора использовалось право проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, согласованных с прокуратурой Российской Федерации, на основании п. 3 Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомно-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

му надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397, в части отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре ОПО таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) ОПО, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию.

Такие внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проведены:

Уральским управлением Ростехнадзора, согласованные с прокуратурой Свердловской области, в отношении ООО «Арамильский мукомольный комбинат», по итогам которого за несоблюдение действующего законодательства в области промышленной безопасности организация привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП Российской Федерации в виде предупреждения;

Сибирским управлением Ростехназдора, согласованные с прокуратурой Алтайского края, в отношении ООО «Выбор Сибири» и ООО «Поспелихинская макаронная фабрика». По итогам составлены протоколы на юридических лиц и материалы дела были направлены в Индустриальный районный суд г. Барнаула и Поспелихинский районный суд Алтайского края на рассмотрение. Решениями судов юридические лица привлечены к административной ответственности в размере 100 тыс. руб;

Енисейским управлением Ростехнадзора, согласованные с прокуратурой Иркутской области, в отношении ИП Лизин В.Н. По итогам проверки вынесено административное наказание по ч. 1 ст. 9.1 КоАП Российской Федерации в виде предупреждения.

Территориальными органами Ростехнадзора в 2024 году направлялись предостережения в поднадзорные организации о недопустимости эксплуатации объектов растительного сырья без лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически ОПО I, II, III классов опасности.

К примеру, в Западно-Уральском управлении направлено предостережение ООО Агропромышленная компания «ОФКОР» (Оренбургская область) и АО «АгроАльянс» (Пермский край).

В Верхне-Донском управлении предприятия, у которых, к примеру, изменился лицензируемый вид деятельности или добавился перечень выполняемых работ, составляющий лицензируемый вид деятельности, не указанные в реестре лицензий, информировались о необходимости внесения изменений в реестр лицензий.

Дальневосточным управлением Ростехнадзора сообщается о проведении с поднадзорными организациями комплекса мер реагирования по недопущению эксплуатации ОПО растительного сырья без соответствующей лицензии.

В 2024 году серьезных нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили бы к приостановке действия лицензий поднадзорных объектов растительного сырья при обращении в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

Оценка готовности поднадзорных предприятий к ликвидации и локализации последствий аварий

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах поднадзорными организациями разработаны или разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий ава-

рий, которые согласовываются руководителями профессиональных аварийно-спасательных служб (формирований), с которыми предприятиями заключен договор на обслуживание объектов.

Заключены (заключаются) договоры на обслуживание с аварийно-спасательными формированиями (службами).

При этом во всех организациях, эксплуатирующих ОПО, поднадзорных Дальневосточному управлению Ростехнадзора, созданы добровольные пожарные дружины из числа работников, а на объектах, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора, имеются нештатные аварийно-спасательные формирования, созданные из числа обслуживающего персонала.

Как отмечается территориальными управлениями Ростехнадзора, в поднадзорных организациях имеются резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Часть организаций, поднадзорных Сибирскому управлению Ростехнадзора, заключили договоры страхования финансовых рисков, связанные с расходами по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

На предприятиях, поднадзорных Нижне-Волжскому, Сибирскому, Забайкальскому, Дальневостчоному и Волжско-Окскому управлениям Ростехнадзора, имеются графики учебных занятий и учебных тревог с персоналом, а действия персонала и аварийно-спасательных служб предусмотрены планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Так, в отчетном периоде в Республике Бурятия проведены учения:

АО «Бурятхлебпром» совместно с ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий» по теме «Взрыв пылевоздушной смеси в помещении отделения просеивания муки производственного участка № 1»;

АО «Бурятхлебпром» совместно с ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий» по теме «Взрыв пылевоздушной смеси в помещении отделения просеивания муки производственного участка № 2»;

АО «Улан-Удэнская птицефабрика» совместно с ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий» по теме «Взрыв пылевоздушной смеси в цехе по производству комбикормов».

При этом профессиональные спасательные службы, обслуживающие поднадзорные предприятия на территории, поднадзорной Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора, готовы к локализации и ликвидации последствий аварий, но проблемный вопрос заключается в значительной удаленности от обслуживаемых объектов.

На объектах имеются средства и способы оповещения, сигнализации (звуковая, световая), связи (телефоны внутренней, городской и сотовой связи) и противоаварийной защиты (согласно принятым проектным решениям) для действия при авариях.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности показал, что в основном объекты зарегистрированы

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

в государственном реестре ОПО, осуществляется внесение изменений в сведения, характеризующие ОПО, а в случае несоблюдения указанных требований в отношении подобных организаций территориальными управлениями Ростехнадзора проводятся мероприятия в рамках установленных полномочий.

Поднадзорными организациями, как правило, своевременно проводится страхование ответственности за причинение вреда в случае аварии на ОПО, за исключением, например, признания юридических лиц несостоятельными (банкротами) и в отношении которых открыто конкурсное производство, а также объектов, находящихся в стадии ликвидации (или ликвидированных).

В некоторых случаях в порядке информирования в адрес поднадзорных организаций направляются письма с указанием на необходимость соблюдения требований Федерального закона от 27 июля 2021 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

При установлении фактов отсутствия договоров страхования ответственности за причинение вреда в случае аварии на ОПО объявляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

По-прежнему территориальными управлениями Ростехнадзора проводится профилактическая работа в части анализа наличия заключений экспертизы промышленной безопасности, зарегистрированных в реестре, и сведений, характеризующих объектов растительного сырья.

По результатам анализа устанавливаются случаи, когда в части технических устройств, зданий и сооружений, эксплуатируемых на поднадзорных предприятиях, отсутствуют заключения экспертизы промышленной безопасности либо сроки проведения экспертизы промышленной безопасности не соблюдаются. В отношении таких организаций объявлены (планируется объявление) предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе в дальнейшем проводятся работы по согласованию внеплановых проверок с органами прокуратуры.

В отчетном периоде уделялось также внимание проведению подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности, которое показало, что работники поднадзорных предприятий, эксплуатирующих объекты растительного сырья, в основном аттестованы по соответствующим областям аттестации.

Поднадзорными предприятиями продолжалась работа по разработке технических паспортов взрывобезопасности ОПО, а также по приведению их в соответствие с требованиями ФНП № 331. Так, например, был разработан и утвержден технический паспорт взрывобезопасности взрывопожароопасного производственного объекта растительного сырья «Участок растаривания и просеивания муки ООО «Хлебокомбинат «Магаданский».

Одним из важнейших направлений регулирования промышленной безопасности по-прежнему является формирование на ОПО эффективно действующего производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Поднадзорные организации имеют положения по организации и осуществлению производственного контроля, предоставляют сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (далее — Сведения о производственном контроле). В большинстве случаев поднадзорными организациями назначаются ответственные лица для организации и осуществления производственного контроля.

При этом на предприятиях, расположенных на территории Ставропольского края с малой численностью и эксплуатирующих только объекты растительного сырья IV класса опасности, производственный контроль малоэффективен или не организован.

В связи с вышеуказанным по-прежнему одной из проблем в обеспечении промышленной безопасности является низкий уровень осуществления производственного контроля, особенно в организациях, где функции ответственных лиц за осуществление производственного контроля возложены на работников организаций, выполняющих эту функцию по совместительству.

В отношении поднадзорных организаций, не предоставивших Сведения о производственном контроле за 2022 г., возбуждены дела об административном правонарушении по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ (например, ООО «Агрофирма Нижегородская», ООО «Бугровские мельницы», АО «Каравай», АО «Кстовский хлеб», ООО «Плодородие-Лукоянов», АО «Агрофирма «Русское поле», ООО «Торговый Дом «Компонент Агро»).

Сведения о производственном контроле анализируются инспекторским составом, в результате которого установлено, например, Сибирским управлением Ростехнадзора следующее:

на ряде предприятий производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности осуществляется неэффективно, ответственные специалисты проводят данную работу формально;

работники, осуществляющие производственный контроль, не влияют на техническую политику руководителя предприятия в области промышленной безопасности, а владельцы предприятий не в полной мере создают условия для обеспечения промышленной безопасности на ОПО с выделением необходимых материальных и финансовых средств.

Информация о внедрении системы управления промышленной безопасностью на объектах растительного сырья и сведения о реализации инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, не поступала.

Вместе с тем с учетом современных технологий и проектных решений ведется строительство склада силосного типа ООО «Барнаульская ржаная мельница», сушильно-очистительной башни ООО «ПКЗ «Алтайские закрома», элеватора (емкостью 17 тыс. т) и цеха по производству крупы (100 тонн в сутки) ООО «ПК «Геркулес», склада силосного типа ООО «Восток-2», элеватора ООО «РСГ», элеватора ООО «Кузбасский бройлер». Продолжается внедрение современных технологий и оборудования с многоуровневым контролем за их безопасной эксплуатацией, с компьютерным управлением технологическими процессами, учетом и анализом инцидентов на предприятиях: ООО «ИнБев Трейд», ООО «Русском-Агро», ООО «МК Роса», АО «Алтайская крупа», ЗАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н. Старовойтова, ООО «Целина», ООО «Боровково», ЗАО «Табунский элеватор», АО «Коротоякский элеватор», ООО «КДВ Яшкинская мельница» и др.

Проведены работы по замене легкосбрасываемых конструкций (ООО «Хлебная база № 39», ООО «Барнаульский элеватор», АО «ЛКЗ», ООО «Новоалтайский элеватор», ООО «ПО «Топчихинский мелькомбинат», Обособленные подразделения (Ключевской элеватор) и (Ребрихинский элеватор) АО «СИБОЛЕУМ»), по установке взрыворазрядных устройств (ООО «Сибирский терминал»), установ-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ке реле контроля скорости и датчиков подпора на нориях (АО «Сиболеум», ООО «Селеон», ООО «Хлебная база №35», ОАО «Хлебодар», ОАО «Любовский элеватор», АО «Кузбасская птицефабрика»), установке устройств контроля сбегания ленты (АО «Сиболеум», ООО «Селеон», АО «ЛКЗ», ООО «Новоалтайский элеватор»), тормозных устройств (ООО «СибИнвест», АО «Кузбасская птицефабрика»), установке тамбур-шлюзов (АО «Сиболеум», АО «ЛКЗ»), установке огнепреграждающих устройств (ООО «Татарскзернопродукт», ОАО «Хлебодар», АО «Кузбасская птицефабрика», ООО «Сибирский терминал»), установке реле контроля скорости на ленточных конвейерах (АО «Сиболеум», ОАО «Любовский элеватор», ООО «Новоалтайский элеватор»), установке (замене) вентиляторов аспирационных сетей (ООО «ПО «Топчихинский мелькомбинат»), установке защиты норийных труб (ООО «Татарскзернопродукт», установке магнитных заграждений (АО «ПРОДО Птицефабрика Сибирская», ООО «Татарскзернопродукт»), установке (замене) термоподвесок в силосах (АО «Сиболеум», ООО «Новоалтайский элеватор»), установке пожарной сигнализации (АО «Сиболеум»), контроля переполнения короба на винтовых конвейерах (АО «Кузбасская птицефабрика»).

В рамках выполнения мероприятий по предотвращению проникновения на ОПО посторонних лиц отмечается, что на предприятиях осуществляется контрольно-пропускной режим. Проход персонала и проезд транспорта осуществляется через контрольно-пропускные пункты, оборудованные системой контроля и управления доступом. По периметру ОПО устанавливаются капитальные ограждения. Посторонние лица могут находиться на территории предприятия только в присутствии представителя администрации данной организации. Въезд постороннего транспорта осуществляется после предварительного осмотра.

В отчетном периоде антитеррористическая защищенность поднадзорных объектов могла быть оценена только в рамках совместного участия с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности критически важных ОПО.

Так, к примеру, 19 июня 2024 г. представители Западно-Уральского управления Ростехнадзора приняли участие в учении по антитеррористической защищенности объектов растительного сырья Федерального государственного казенного учреждения «Логистический комплекс № 2».

Сведения о нарушениях, представляющих непосредственную угрозу совершения террористических актов, не поступали.

Основываясь на информации и сведениях, которыми располагают органы Ростехнадзора в условиях отсутствия плановых проверок в отношении организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты III (не допускаются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2020 г. № 336) и IV (не предусмотрены законодательно) классов опасности, состояние промышленной безопасности объектов растительного сырья оценивается как удовлетворительное.

2.2.19. Объекты, связанные с производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения

В 2024 году деятельность в области взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляли 842 организации, 447 вели взрывные работы подрядным способом на объектах заказчика.

Всего поднадзорными организациями эксплуатируется 677 опасных производственных объектов, связанных с обращением взрывчатых материалов: склады, погрузочно-разгрузочные площадки, полигоны, стационарные пункты изготовления взрывчатых веществ.

Из них:

I класса опасности — 48 ОПО;

II класса опасности — 169 ОПО;

III класса опасности — 460 ОПО.

Кроме того, надзор в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется также на объектах, входящих в состав других ОПО: 115 подземных складов, 199 полигонов и испытательных площадок, 43 стационарных пункта изготовления взрывчатых веществ.

Количество взрывчатых веществ, израсходованных организациями, ведущими взрывные работы, составило 2,4 млн т (в 2023 году — 2,5 млн т). Из общего объема израсходованных взрывчатых веществ 87 % (2,1 млн т) изготовлено на местах применения из невзрывчатых компонентов. Из них 73 % (1,6 млн т) составили наиболее безопасные эмульсионные взрывчатые вещества.

Сведения о количестве взрывчатых веществ, израсходованных организациями, ведущими взрывные работы, и изготовленных на местах применения из невзрывчатых компонентов, представлены на рис. 29.

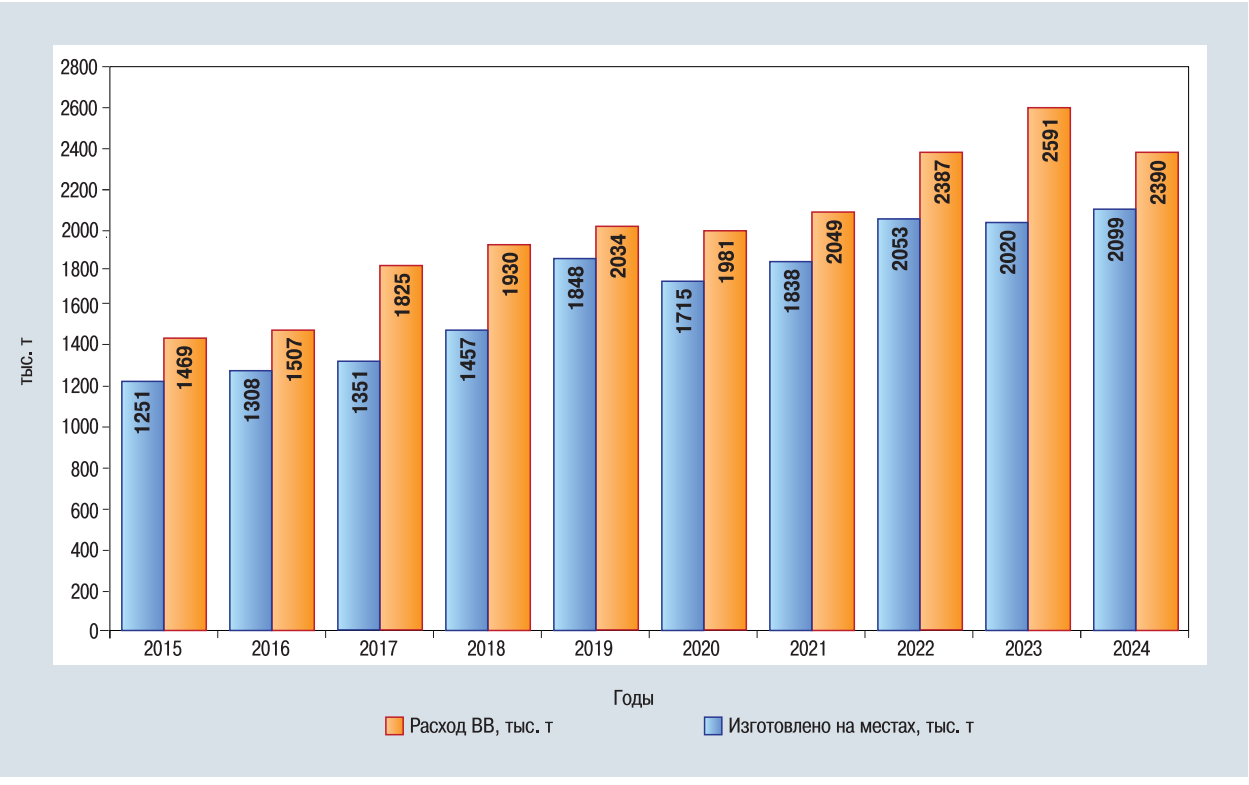

Рис. 29. Динамика объемов производства и потребления взрывчатых веществ

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных объектах по производству, хранению и применению взрывчатых материалов различных классов опасности в 2023–2024 годах приведены в табл. 83.

Таблица 83

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных объектах по производству, хранению и применению взрывчатых материалов различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма		Всего		Класс опасности ОПО					
				I класс		II класса		III класс	
		2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Аварии	Количество аварий на поднадзорных ОПО	1	2	1	1	—	—	—	1
	Количество травмированных в результате аварий, из них:	2	8	2	5	—	—	—	3
	травмированных смертельно	0	3	0	1	—	—	—	2
Несчастные случаи, не связанные с авариями	Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	1	1	1	—	—	—	—	1
	травмированных смертельно	1	1	1	—	—	—	0	1
Групповые несчастные случаи	Количество групповых несчастных случаев	1	2	1	1	—	—	—	1
	Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	2	8	2	5	—	—	—	3
	травмированных смертельно	0	3	0	1	—	—	—	2
	Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварии, экологический ущерб), руб.	—	99 141	—	—	—	—	—	99 141

В 2024 году произошло 2 аварии (объекты I и III классов опасности), в результате которых погибло 3 человека, а также 1 несчастный случай со смертельным исходом. В 2023 году — 1 авария и 1 смертельный несчастный случай.

Авария и несчастный случай произошли на объектах, поднадзорных Уральскому и Енисейскому управлениям, как и в 2023 году, а также на объекте, поднадзорном Межрегиональному технологическому управлению. Авария на объекте, поднадзорном МТУ Ростехнадзора, произошла при расснаряжении боеприпасов (отсутствовало обращение взрывчатых материалов промышленного назначения).

Динамика аварийности и травматизма на поднадзорных объектах в 2020–2024 годах приведена на рис. 30.

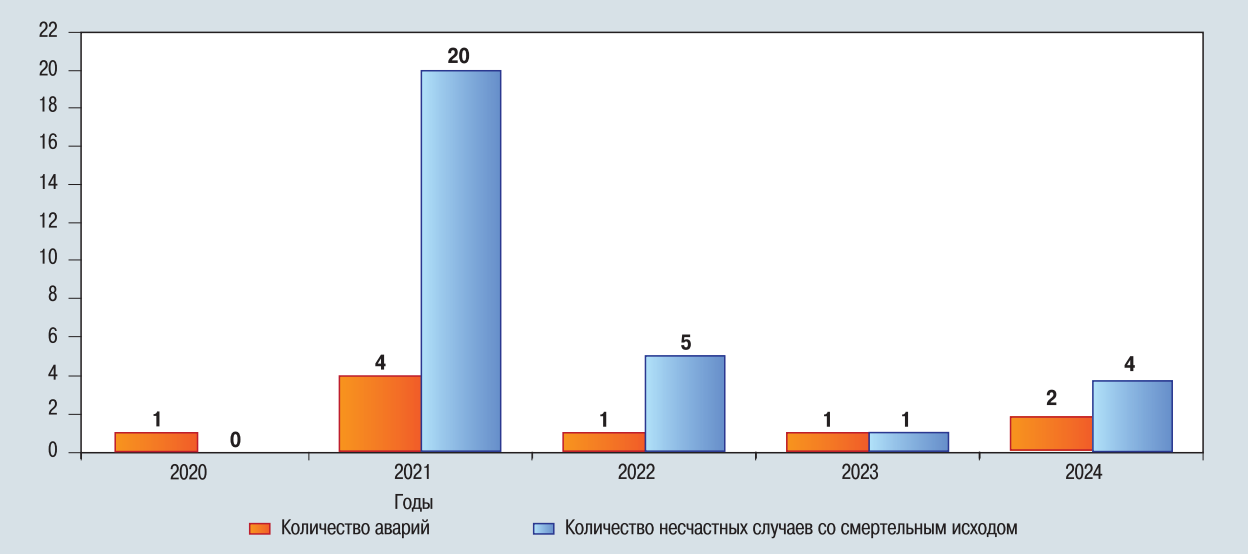

Рис. 30. Динамика аварийности и травматизма на поднадзорных объектах в 2020–2024 годах

Распределение аварий и несчастных случаев по территориальным органам Ростехнадзора, месту происшествия и травмирующим факторам представлено в табл. 84.

Таблица 84

Сведения по аварийности и травматизму по территориальным управлениям Ростехнадзора и субъектам Российской Федерации в 2023–2024 годах

Территориальный орган Ростехнадзора. Субъекты Российской Федерации	Количество групповых несчастных случаев		Количество погибших в авариях и смертельных несчастных случаях, чел.		Количество аварий	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Межрегиональное технологическое управление	**—**	**1**	**—**	**2**	**—**	**1**
Смоленская область	—	1	—	2	—	1
Уральское управление	**1**	**1**	**—**	**1**	**1**	**1**
Челябинская область	—	—	—	—	1	—
Свердловская область	—	—	—	—	—	1
Енисейское управление	**—**	**—**	**1**	**1**	**—**	**—**
Иркутская область	—	—	—	1	—	—
Республика Хакасия	1	—	1	—	—	—
Итого:	**1**	**2**	**1**	**4**	**1**	**2**

К основным проблемам, связанным с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий в области обращения взрывчатых материалов промышленного назначения, следует отнести:

выполнение работ с нарушением параметров, установленных документацией на взрывные работы;

неукомплектованность штата работников опасного производственного объекта;

отсутствие контроля за выполнением работ и дисциплиной со стороны руководителя взрывных работ;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

нарушение правил эксплуатации оборудования, несоблюдение технологических регламентов и производственных инструкций.

Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия, направленные на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах:

в отношении юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, объявлено 89 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 333 юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»; положений иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет».

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности территориальных управлений Ростехнадзора

За 12 месяцев 2024 года была проведено 103 контрольных (надзорных) мероприятия (за аналогичный период 2023 года — 112). Выявлено и предписано к устранению 1974 нарушения промышленной безопасности (в 2023 году — 1834), назначено 140 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 15,5 млн руб. (в 2023 году — 13,7 млн руб.) (табл. 85).

Таблица 85

Основные показатели контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на поднадзорных ОПО, в том числе:	112	103	–8,0
1.1	плановых проверок	104	93	–10,6
1.2	внеплановых проверок	8	10	–25,0
1.2.1	по индикаторам риска	1	0	–100,0
2	Количество контрольных (надзорных) действий в рамках режима постоянного государственного надзора	227	220	–3,1
3	Выявлено правонарушений, в том числе в ходе:	1 834	1 974	7,6
3.1	плановых проверок	788	890	12,9
3.2	внеплановых проверок	112	108	–3,6
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	925	930	0,5
3.4	вне контрольных мероприятий	9	46	411,1

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
4	Общее количество административных наказаний, в том числе:	246	273	11,0
4.1	дисквалификаций	0	0	—
4.2	административных приостановлений деятельности	4	1	–75,0
4.3	предупреждений	103	132	28,2
4.4	административных штрафов	141	140	–0,7
5	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	13 764	15 540	12,9

В 2024 году было выдано 70 разрешений на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе, 2047 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, а также предоставлено и переоформлено 169 лицензий на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО I и II классов опасности, разработаны, утверждены и введены в действие положения о системе управления промышленной безопасностью, определены ответственные лица по обеспечению функционирования указанной системы.

На опасных производственных объектах, где осуществляется деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, снижение уровня промышленной безопасности отсутствует, вместе с тем следующие причины могут повлиять на безопасность осуществления указанной деятельности в дальнейшем:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию;

отсутствие импортозамещения для проведения ремонта;

эксплуатация зданий и сооружений в неудовлетворительном состоянии.

Утраты и хищения взрывчатых материалов

В 2024 году зарегистрировано 2 утраты взрывчатых материалов промышленного назначения (1 хищение и 1 потеря), 2023 году произошло 2 утраты (хищения) (рис. 31).

В АО «Апатит» при плановом осмотре лифта на крыше был обнаружен пакет, внутри которого была пачка аммонита 6 ЖВ диаметром 32 в количестве 2 кг в заводской упаковке. Причины утраты: выдача наряда на проведение взрывных работ лицу, не имеющему данного права; передача взрывчатых материалов взрывником лицу, не имеющему права ведения работ с ВМ; несоблюдение порядка обеспечения учета и сохранности взрывчатых материалов на местах работ.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

На руднике ПАО «Гайский ГОК» произошло падение подземной самоходной машины, предназначенной для перевозки взрывчатых материалов, в рудоспуск.

Общее количество утерянных взрывчатых материалов составляет: аммонит С2 200 диаметром 32 мм — 160,0 кг, НСИ ДИН-Ш5 — 183 шт., НСИ ДИН-Ш30 — 45 шт., НСИ Искра 30 — 60 шт., детонирующий шнур ДШЭ-12 — 550 м, электродетонатор ЭД 1-8-Т — 9 шт.

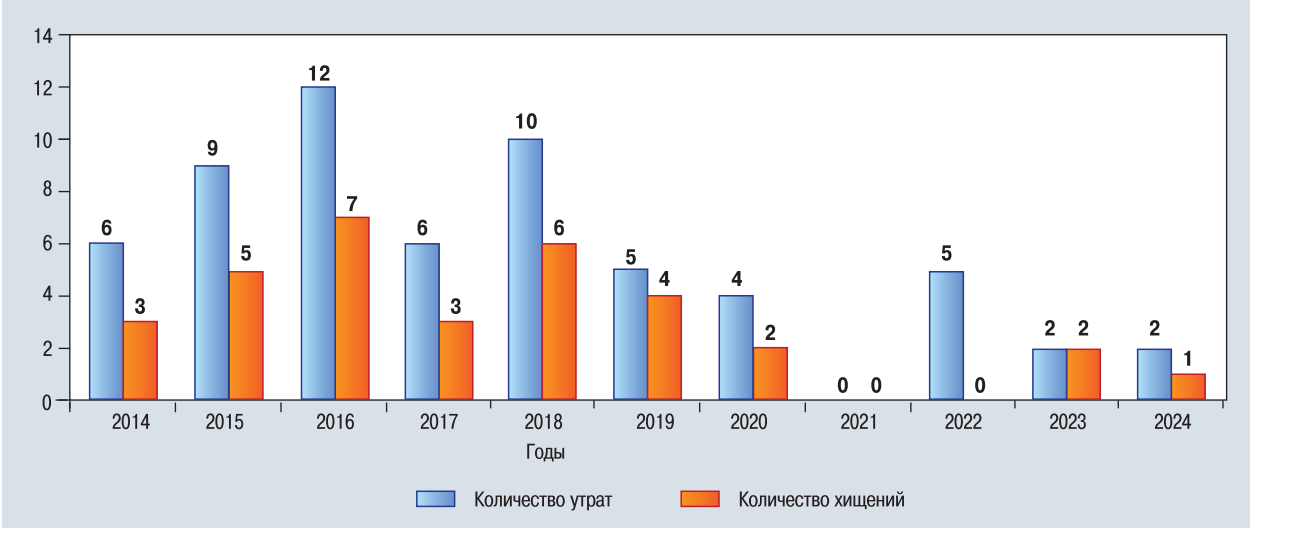

Рис. 31. Динамика хищений и утрат взрывчатых материалов в 2014–2024 годах

Ростехнадзором проводится работа по контролю за обеспечением сохранности взрывчатых материалов промышленного назначения в поднадзорных организациях, повышению антитеррористической защищенности объектов, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов.

Проводится систематическая разъяснительная работа в организациях по вопросам безопасного обращения со взрывчатыми материалами, обеспечения их учета и сохранности, мерам по противодействию терроризму. В организациях изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за обеспечение защиты опасных производственных объектов от террористических актов, в планы ликвидации аварий внесены позиции по отражению нападений на охраняемые объекты. Сотрудники охранных организаций ориентированы на выявление и пресечение попыток проникновения на объекты посторонних лиц, ввоза взрывчатых и иных воспламеняющихся веществ и взрывных устройств.

В рамках реализации федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, Ростехнадзором разработана форма федерального статистического наблюдения № 2-ВМ (срочная) «Сведения о расходе взрывчатых материалов промышленного назначения» (утверждена приказом Росстата № 317 от 30 июня 2023 г.). Указанная форма позволяет в полной мере иметь представление о расходе взрывчатых материалов всеми организациями, ведущими взрывные работы, а также является предложением к поручению Антитеррористического комитета по разработке электронных форм учета взрывчатых материалов.

2.2.20. Объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют надзор за 17 411 поднадзорными организациями (юридическими лицами), осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующими 54 837 опасных производственных объектов с оборудованием, работающим под избыточным давлением, из которых:

I класса опасности — 1245 ОПО;

II класса опасности — 4227 ОПО;

III класса опасности — 33 591 ОПО;

IV класса опасности — 15 774 ОПО.

Количество оборудования, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 564 510 единиц, из них:

котлов — 77 623, в том числе 10 743 импортного производства;

сосудов, работающих под давлением — 387 676 (с быстросъемными крышками — 24 552), в том числе 120 377 — импортного производства (с быстросъемными крышками — 6703);

трубопроводов пара и горячей воды — 99 211.

Сведения о динамике общего количества оборудования и оборудования, отработавшего срок службы, приведены на рис. 32.

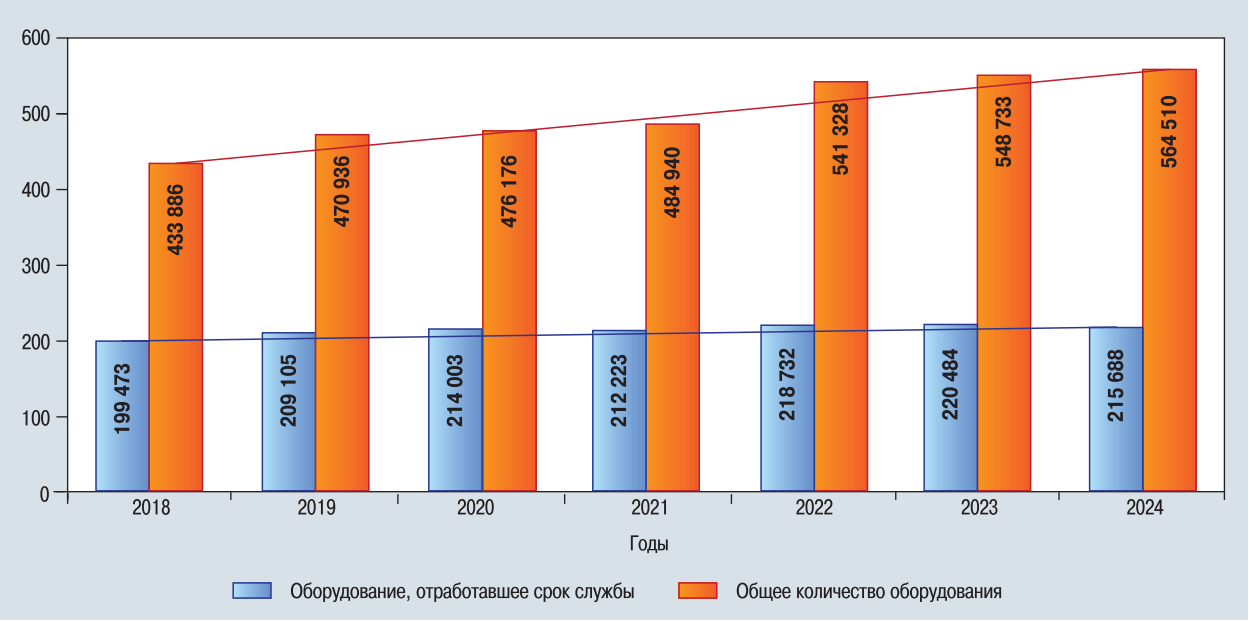

Рис. 32. Соотношение оборудования по сроку службы

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах представлены в табл. 86.

Распределение аварий по видам оборудования в 2023 и 2024 годах приведено в табл. 87.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 86

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО									
			I класс		II класс		III класс		IV класс		без класса	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	6	7	0	0	0	0	2	6	3	1	1	0
Количество травмированных в результате аварий, из них:	2	24	0	0	0	0	0	23	2	1	0	0
травмированных смертельно	1	2	0	0	0	0	0	1	1	1	0	0
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	0	7	0	0	0	0	0	4	0	2	0	1
травмированных смертельно	0	3	0	0	0	0	0	2	0	0	0	1
Количество групповых несчастных случаев	1	4	0	0	0	0	0	3	0	1		0
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	0	29	0	0	0	0	0	27	0	2	0	0
травмированных смертельно	0	3	0	0	0	0	0	3	0	0	0	0
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб), руб;	258 956 690,39	448 063 020,86	—	—	—	—	50 803,76	442791020,86	258 805 886,63	5 272 000,00	100 000,00	—

Таблица 87

Распределение аварий по видам оборудования в 2023 и 2024 годах

Вид оборудования	Количество аварий	
	2023 г.	2024 г.
Паровые и водогрейные котлы	1	3
Сосуды, работающие под давлением	2	0
Трубопроводы пара и горячей воды	2	4
Здания и сооружения	1	0

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, групповых несчастных случаев со смертельным исходом в 2023 и 2024 годах по территориальным управлениям Ростехнадзора и по федеральным округам Российской Федерации приведено в табл. 88, 89.

Таблица 88

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по территориальным управлениям Ростехнадзора в 2023 и 2024 годах

Территориальное управление	2023 г.		2024 г.	
	Аварии	Несчастные случаи	Аварии	Несчастные случаи
Уральское	0	0	1	1
Западно-Уральское	0	0	1	1
Дальневосточное	0	0	1	0
Средне-Поволжское	0	0	1	0
Енисейское	0	0	1	2
Центральное	1	0	1	0
Сибирское	1	0	0	0
Северо-Кавказское	1	0	1	0
МТУ	1	0	0	1
Ленское	1	1	0	0
Северо-Уральское	1	0	0	0

Таблица 89

Распределение аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по федеральным округам Российской Федерации в 2023 и 2024 годах

Федеральный округ	2023 г.		2024 г.	
	Аварии	Несчастные случаи	Аварии	Несчастные случаи
Центральный	2	0	1	1
Южный	1	0	1	0
Приволжский	0	0	2	1
Уральский	1	0	1	1
Сибирский	1	0	1	2
Дальневосточный	1	1	1	0

В 2024 году количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, увеличилось в сравнении с 2023 годом на 1 и 4 случая соответственно: в 2024 году произошло 7 аварий и 5 несчастных случаев со смертельным исходом.

Из 7 аварий с оборудованием в 2024 году 4 аварии произошли на ОПО, обеспечивающих теплоснабжение, из них 2 события привели к прекращению теплоснабжения значительного количества потребителей.

Динамика аварийности и смертельного травматизма за 2020–2024 годы представлена на рис. 33.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

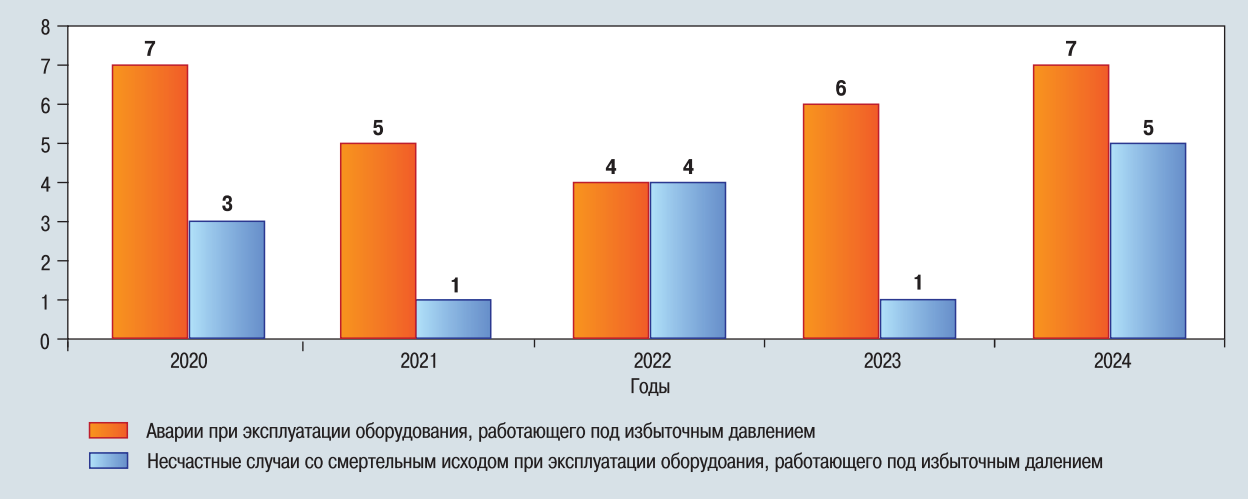

Рис. 33. Динамика аварийности и смертельного травматизма в 2020–2024 годах

Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев со смертельным исходом

В результате двух аварий, произошедших в 2024 году на ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, был введен режим чрезвычайной ситуации:

4 января 2024 г.: разрывы трубопроводов тепловых сетей и останов котельной в микрорайоне Климовск «Весенняя», г.о. Подольск, приведшие к прекращению теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителей (около 21 000 чел.), в том числе: 173 жилых дома и 7 социально значимых объектов (2 школы, 3 детских сада, 1 поликлиника, 1 больница). С 6 января 2024 г. введен режим чрезвычайной ситуации локального характера; с 8 января 2024 г. — режим чрезвычайной ситуации муниципального характера с региональным уровнем реагирования.

Основные причины аварии:

ошибочные действия персонала, в том числе нарушения при пуске в работу отключенного в аварийный ремонт участка трубопровода тепловой сети, приведшие к останову работающего котла и образованию разрывов в подключенных к котельной тепловых сетях;

непринятие мер по пуску резервного котла и сохранению (недопущению расхолаживания-замерзания) аварийно остановленного котла;

низкое качество (неполный объем) проведения экспертиз трубопроводов тепловых сетей;

организационные нарушения при ликвидации аварии на подвергшихся аварийному разрушению участках трубопроводов тепловых сетей.

6 марта 2024 г., ГУП Республики Тыва «Управляющая компания ТЭК 4», ОПО «Котельная», III класс опасности (г. Шагонар, Республика Тыва): возгорание и взрыв смеси угольной пыли, приведший к разрушению строительных конструкций, останову котельной с прекращением теплоснабжения потребителей и групповому травмированию 24 работников, из них 1 — со смертельным исходом.

Основные причины аварии:

непринятие мер по уборке угольной пыли (в том числе посредством гидросмыва), приведшее к скоплению ее отложений в количестве, способном создать взрывоопасную концентрацию пылевоздушной смеси;

невыполнение указаний изготовителя по обеспечению подготовки угля и непрерывной его подачи для сжигания в котле, вследствие чего при закачке пустого бункера угольной пылью с размером частиц (850 мкм (0,85 мм) менее установленного инструкцией изготовителя котла (30-40 мм) при работающем котле ст. № 5 произошло возгорание и последующей взрыв.

Обобщенные причины аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в 2024 году

Анализ результатов расследований показывает, что к числу основных причин аварий относятся следующие нарушения:

непроведение или некачественное проведение экспертиз промышленной безопасности, диагностирования, обследования технических устройств, зданий и сооружений на ОПО;

невыполнение или несвоевременное выполнение рекомендаций, указанных в заключениях ЭПБ;

непроведение или некачественное проведение ремонтов технических устройств, зданий и сооружений;

отсутствие контроля качества ремонта;

эксплуатация оборудования с отклонениями от нормальных режимов работы и др.

Следует отметить, что нарушения, установленные в числе причин аварий и несчастных случаев, также выявлялись по результатам большинства внеплановых проверок в отношении теплоснабжающих и теплосетевых организаций, проведенных в 2024 году по поручению Правительства Российской Федерации.

В то же время в 2024 году на фоне увеличения общего количества оборудования, эксплуатируемого на ОПО, наметилась тенденция к снижению количества оборудования, отработавшего расчетный срок службы. Но несмотря на это, наличие такого оборудования в совокупности с непроведением экспертизы и технического диагностирования продолжает оставаться одной из причин возникновения аварий и инцидентов.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:

значительное количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчетный срок службы (ресурс);

низкий уровень культуры промышленной безопасности (исполнительской дисциплины) обслуживающего и ремонтного персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности оборудования, в том числе:

неисполнение должностных инструкций;

неисполнение требований руководств по эксплуатации оборудования.

В этой связи необходимо продолжение работы, направленной на повышение эффективности профилактической и контрольной (надзорной) деятельности.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2865 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2865 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6829 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

перечень организаций, уполномоченных для проведения технического освидетельствования оборудования, работающего под избыточным давлением;

перечень организаций, имеющих выданные Ростехнадзором шифры клейм для клеймения баллонов;

информация о принятых руководствах по безопасности.

Проведены семинары, вебинары и конференции:

на совещаниях с территориальными органами Ростехнадзора заслушаны доклады о результатах расследований конкретных случаев аварийности и травматизма, рассмотрены предложения о совершенствовании подходов к таким расследованиям, даны поручения о доведении соответствующей информации до поднадзорных организаций, а также о повышении качества и эффективности работы с индикаторами риска;

на совещаниях с работниками поднадзорных организаций, а также с работниками Крымтехнадзора и Севтехнадзора обсуждались проблемные вопросы квалификации учетных событий, их расследования, даны рекомендации по принятию мер, направленных на профилактику и снижение аварийности.

Еженедельно проводился анализ качества выполнения поручений Правительства Российской Федерации, осуществлялся мониторинг и методологическое сопровождение деятельности территориальных органов Ростехнадзора при проведении внеплановых КНМ в отношении теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

В результате комплексного подхода к таким проверкам по состоянию на январь 2025 года количество организаций без лицензии снизилось с 240 (в октябре 2024 г.) до 163 организаций. Планируется продолжение данной работы в 2025 году.

Проводился анализ информации о произошедших событиях, поступающей от территориальных органов Ростехнадзора, из СМИ, от Ситуационно-аналитического центра Минэнерго России и МЧС России, с направлением писем в территориальные органы Ростехнадзора в случае выявления событий с признаками инцидента или аварии для принятия мер.

Внедрена практика участия территориальных органов в расследовании причин инцидентов с целью повышения качества и оценки правильности идентификации событий: так, в 2024 году по 3 сообщениям об инцидентах было установлено наличие признаков аварии.

В отчетном периоде направлялись письма о непринятии мер при наличии индикатора риска (более трех инцидентов), а также о нарушениях и ошибках при организации, проведении и оформлении результатов таких проверок.

В журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в поднадзорных организациях.

По результатам поступивших обращений о проведении оценки добросовестности от организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, принято решение о соответствии критериям добросовестности в отношении 1 организации и о несоответствии критериям добросовестности в отношении 5 организаций.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась разъяснения обязательных требований промышленной безопасности в части эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением.

В рамках международного сотрудничества принято участие в организации и проведении рабочих встреч с надзорными органами Республики Абхазия и Кыргызской Республики по вопросам эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением, а также повышения квалификации инспекторов надзорного органа Кыргызской Республики.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году на ОПО

Учитывая ограничения на проведение плановых проверок в отчетный период особое внимание уделяется профилактическим мероприятиям, а также работе с индикаторами риска.

В 2024 году инспекторами территориальных органов Ростехнадзора проведено 422 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении поднадзорных организаций, из них: 54 плановые проверки, 368 внеплановых проверок, включая 78 контрольных (надзорных) мероприятий по индикаторам риска, а также 425 контрольных (надзорных) действий в рамках постоянного государственного надзора. В рамках контрольной (надзорной) деятельности выявлено 24 559 нарушений.

За допущенные нарушения назначено 1374 административных наказания, из них:

561 административный штраф на общую сумму 55 104 тыс. руб.

29 административных приостановлений деятельности;

784 предупреждений (табл. 90).

Общая оценка состояния промышленной безопасности на поднадзорных ОПО — удовлетворительно.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 90

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности на поднадзорных ОПО в 2023– 2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	951	422	–55,6
1.1	плановых проверок	322	54	–83,2
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	629	368	–41,5
1.2.1	по индикаторам риска	58	78	34,5
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	457	425	–7,0
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	7 139	24 559	244,0
3.1	при плановых проверках	2 033	2 437	19,9
3.2	при внеплановых проверках	3 000	8 105	170,2
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	2 106	1 962	–6,8
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	0	12 055	100,0
4	Общее количество административных наказаний, всего, из них:	1 244	1 373	10,4
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	43	29	–32,6
4.3	предупреждений	751	784	4,4
4.4	административных штрафов	452	561	24,1
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	48 764	55 104	13,0

2.2.21. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

В 2024 году Ростехнадзором осуществлялся надзор в отношении 53 697 поднадзорных опасных производственных объектов, эксплуатирующих более 295 тыс. подъемных сооружений (из них 230 185 грузоподъемных кранов, 35 841 подъемник (вышка), 201 подвесная канатная дорога, 807 буксировочных канатных дорог, 6 фуникулеров, 421 эскалатор в метрополитенах, 28 253 строительных подъемника) (табл. 91).

50,1% эксплуатируемых подъемных сооружений отработало нормативный срок службы.

Таблица 91

Распределение подъемных сооружений по срокам эксплуатации

Подъемные сооружения	Всего, ед.	Отработало нормативный срок службы	
		единиц	% от общего числа
Грузоподъемных кранов	230 185	130 371	50,1
Подъемников (вышек)	35 841	13 808	38,5
Подвесных канатных дорог	201	34	16,9
Буксировочных канатных дорог	807	97	12,0

Подъемные сооружения	Всего, ед.	Отработало нормативный срок службы	
		единиц	% от общего числа
Фуникулеров	6	2	33,3
Эскалаторов (метро)	421	202	48,0
Грузопассажирских строительных подъемников	28 253	3 573	12,6
Итого ПС на ОПО:	**295 714**	**148 087**	**50,1%**

Динамика количества подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы, за 2018–2024 годы представлена на рис. 34.

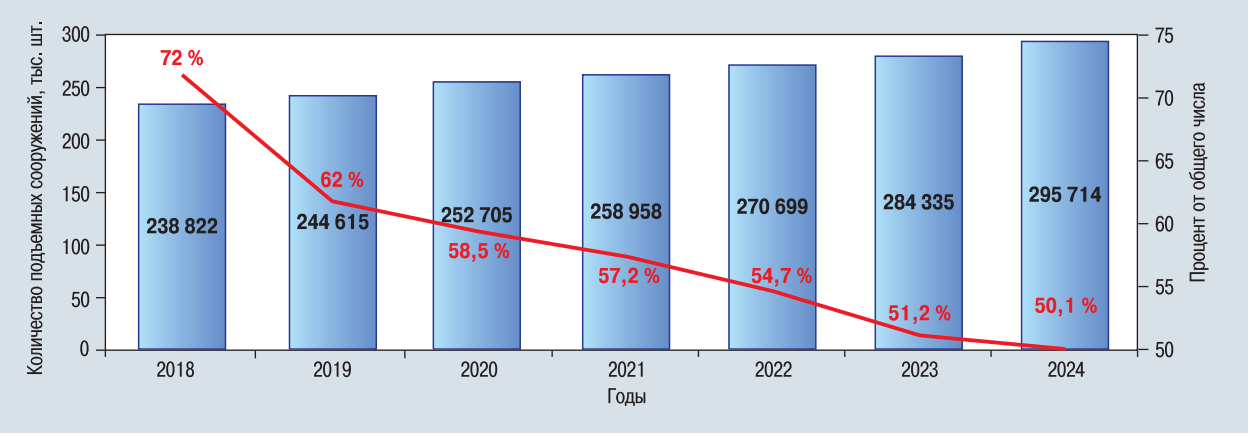

Рис. 34. Динамика количества подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы, за 2018–2024 годы

По состоянию на 31 декабря 2024 г. зарегистрировано 53 697 ОПО, на которых используются подъемные сооружения, из них:

I класса опасности — 306 ОПО;

II класса опасности — 622 ОПО;

III класса опасности — 2373 ОПО;

IV класса опасности — 50 396 ОПО.

Показатели аварийности и смертельного травматизма на ОПО

В 2024 году при эксплуатации подъемных сооружений на ОПО произошло 30 аварий (столько же зафиксировано в 2023 году) и 16 несчастных случаев со смертельным исходом (на 15 меньше, чем в 2023 году) (табл. 92, рис. 35).

Рост аварийности при эксплуатации подъемных сооружений на ОПО в 2024 году по сравнению с 2023 годом отмечен в Уральском (+3), Северо-Кавказском (+2), Енисейском (+2), Сибирском (+1), Приокском (+1), Северо-Западном (+1), Забайкальском (+1) и Северо-Восточном (+1) управлениях Ростехнадзора.

Увеличение количества несчастных случаев со смертельным исходом при эксплуатации подъемных сооружений в 2024 году по сравнению с 2023 годом допущено в Межрегиональном технологическом (+1), Приокском (+1) и Волжско-Окском (+1) управлениях.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 92

Сведения об аварийности и травматизме на поднадзорных ОПО различных классов опасности в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Класс опасности ОПО							
			I класс		II класс		III класс		IV класс	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных ОПО	30	30	—	—	1	—	—	4	29	26
Количество травмированных в результате аварий, из них:	23	16	—	—	1	—	—	2	22	14
травмированных смертельно	13	4	—	—	1	—	—	0	12	4
Количество травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями, из них:	21	13	—	—	—	—	1	1	20	12
травмированных смертельно	18	12	—	—	—	—	1	1	17	11
Количество групповых несчастных случаев	8	5	—	—	—	—	—		6	5
Количество травмированных при групповых несчастных случаях, из них:	16	11	—	—	—	—	—	0	14	11
травмированных смертельно	11	6	—	—	—	—	—	0	5	6
Ущерб от аварий на ОПО (прямые потери, затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий, экологический ущерб)	78 160 401,91	143 796 355,56*	—	—	—	—	—	17 846 555,00	78 160 401,91	125 949 800,56*

* Ущерб от аварий, расследование которых завершено.

Рис. 35. Динамика аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2014–2024 годы

Наибольшее количество аварий и несчастных случаев со смертельным исходом при эксплуатации подъемных сооружений в 2024 году отмечено, как и в предыдущие годы, при эксплуатации грузоподъемных кранов (рис. 36).

Из 23 аварий на грузоподъемных кранах 12 аварий произошло при эксплуатации башенных кранов, 3 аварии — при эксплуатации гусеничных кранов, по 2 аварии — на автомобильных, козловых кранах и кранах-манипуляторах и по 1 аварии — на мостовом и портальном кранах.

Рис. 36. Распределение аварий, произошедших на ОПО в 2024 году, по видам техники

Из 16 несчастных случаев со смертельным исходом 94 % произошли при эксплуатации грузоподъемных кранов (рис. 37).

Рис. 37. Распределение несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших на ОПО в 2024 году, по видам техники

Основной причиной аварий и несчастных случаев остается отсутствие производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководства организации — владельца опасного производственного объекта и ответственных лиц, а именно:

привлечение к производству работ персонала, не имеющего необходимой квалификации, и отсутствие назначенных в установленном порядке ответственных специалистов (инженерно-технических работников);

отсутствие на объекте проектов производства работ, правил производства работ, должностных и производственных инструкций;

выполнение работ с нарушением технологии их производства (проектов производства работ) почти в 100 % случаев;

игнорирование и нарушение требований руководств заводов-изготовителей по эксплуатации и поддержанию подъемных сооружений в надлежащем состоянии.

Вместе с тем в 2024 году при расследовании причин двух аварий были установлены факты некачественного изготовления автогидроподъемников.

В первом случае при эксплуатации автогидроподъемника ВИПО-24-01, изготовленного ЧПТУП «Машиностроительная компания «Витебские подъемники» (Республика Беларусь) в 2017 году, произошло разрушение металлоконструкции в нижней части поворотной платформы подъемника в четырех местах сварки по углам, между опорно-поворотным устройством и поворотной рамой.

По результатам расследования выявлены множественные недопустимые дефекты сварных швов, а также несоответствие основного металла элементов поворотной части (фактически применена сталь 20, при этом в соответствии с паспортом должна быть применена сталь 09Г2С).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Во втором случае при эксплуатации автогидроподъемника АГП-Т 315-2784BR, изготовленного в 2021 году ООО «Чайка НН» (г. Нижний Новгород), авария произошла вследствие разрушения узла крепления люльки к стреле подъемника по сварному шву.

При изучении места разрыва выявлены несплавление и непровар сварного шва, что явилось причиной разрушения сварного стыка.

В целях недопущения повторения аварий и реализации профилактических мероприятий, направленных на снижение уровня аварийности и смертельного травматизма при эксплуатации подъемных сооружений, в территориальные органы Ростехнадзора были направлены информационные письма об установлении фактов некачественного изготовления автогидроподъемников, всем владельцам подъемников указанных марок рекомендовано проведение внеочередной проверки ответственных узлов техники.

По итогам анализа эффективности мер, принимаемых территориальными управлениями Ростехнадзора по результатам расследований причин учетных событий, установлено:

в 10 случаях инициировалась внеплановая проверка в отношении организаций, допустивших аварию/несчастный случай, по итогам проведения которых все проверяемые организации привлечены к административной ответственности, в том числе в 2 случаях назначено наказание в виде административного приостановления деятельности (Верхне-Донское и Средне-Поволжское управления);

территориальными управлениями направлено 16 информационных писем более чем в 760 поднадзорных организаций с результатами расследований и рекомендациями, направленными на недопущение нарушений обязательных требований промышленной безопасности, приведших к возникновению аварий/несчастных случаев, дополнительно проводятся совещания с руководителями поднадзорных организаций, с привлечением в необходимых случаях представителей органов прокуратуры;

дополнительно территориальными управлениями Ростехнадзора увеличено количество консультирований представителей поднадзорных организаций по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

В каждом случае по результатам расследования разрабатываются необходимые мероприятия для устранения причин аварий и несчастных случаев, которые предусматривают доработку положений о производственном контроле и прохождение лиц, допустивших нарушения, внеочередной проверки знаний и инструктажа.

В 2024 году представители Управления государственного строительного надзора осуществляли методическое сопровождение работы комиссии по расследованию аварии подвесной пассажирской канатной дороги, произошедшей в начале года в Московской области из-за разрушения основных узлов вследствие длительного срока эксплуатации и непроведения регламентных работ по обслуживанию.

Результаты расследования данной аварии стали поводом для обращения Ростехнадзора в Правительство Российской Федерации и получения поручения о проведении проверок организаций, эксплуатирующих подвесные канатные дороги.

В рамках исполнения данного поручения Ростехнадзором были проверены 185 канатных дорог и 4 фуникулера, выявлено 959 нарушений обязательных требований, приостановлена эксплуатация 13 канатных дорог, которая велась с грубыми нарушениями требований промышленной безопасности.

Среди выявленных нарушений требований промышленной безопасности наибольшее количество составляют:

несоблюдение эксплуатирующими организациями требований руководств по эксплуатации изготовителей канатных дорог, выражающееся в непроведении регламентных работ или проведении таких работ не в полном объеме;

несоблюдение эксплуатирующими организациями требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности по пассажирским канатным дорогам и руководств по эксплуатации;

отсутствие служб по эвакуации пассажиров из числа персонала, обученного ведению эвакуационных работ;

отсутствие у работников аттестации в области промышленной безопасности.

Результаты проведенных проверок и характер выявленных нарушений свидетельствуют о необходимости проведения ежегодных внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих пассажирские подвесные канатные дороги, на основании чего Ростехнадзором направлено предложение в Правительство Российской Федерации о подготовке соответствующего поручения.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году

С учетом ограничений, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводились только в отношении ОПО II класса опасности.

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности на поднадзорных ОПО в 2023–2024 годах представлены в табл. 93.

Таблица 93

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности на поднадзорных ОПО в 2023–2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	99	488	392,9
1.1	плановых проверок	16	142	787,5
1.2	внеплановых проверок, в том числе:	83	346	316,9
1.2.1	по индикаторам риска	7	32	357,1
2	Количество контрольных (надзорных) действий в соответствии с утвержденным графиком (далее — проверки), проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	104	164	57,7
3	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	17 685	20 105	13,7
3.1	при плановых проверках	2 031	1 750	–13,8
3.2	при внеплановых проверках	1 431	2 626	83,5
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	546	174	–68,1
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	13 677	15 555	13,7

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
4	Общее количество административных наказаний, всего, в том числе:	2 531	1 583	–37,5
4.1	дисквалификаций	0	0	0
4.2	административных приостановлений деятельности	47	80	70,2
4.3	предупреждений	2 134	1 076	–49,6
4.4	административных штрафов	350	427	22,0
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	37 468,3	53 618,0	43,1

В целом в 2024 году отмечается увеличение числа контрольных (надзорных) мероприятий. Это обусловлено ростом плановых проверок объектов II класса и проводимых по их результатам проверочных мероприятий по контролю выполнения выданных предписаний, а также проведением внеплановых проверок канатных дорог по поручению Правительства Российской Федерации.

В 2024 году организовано 32 проверки организаций, эксплуатирующих ОПО с подъемными сооружениями, по выявленным индикаторам риска (в 2023 году — 7). Основное количество проверок (26) проводилось по факту отсутствия сведений о заключении экспертизы промышленной безопасности, содержащем срок дальнейшей безопасной эксплуатации технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте III или IV классов опасности, или сведений о выводе из эксплуатации такого технического устройства по истечении года после установленного срока его эксплуатации (при условии, что в течение указанного года в отношении таких объектов не проводились контрольные (надзорные) мероприятия). Наиболее активными управлениями в этом направлении являются Центральное и Северо-Западное управления Ростехнадзора, которые провели 14 и 7 проверок соответственно.

За прошедший период снизилось общее количество административных наказаний, в первую очередь за счет снижения количества предупреждений, при этом отмечен рост количества приостановок деятельности и увеличение административных штрафов.

Также в рамках профилактических мер территориальными органами объявлены более 2000 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Общее состояние промышленной безопасности на поднадзорных ОПО оценивается как удовлетворительное.

2.2.22. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования

В 2024 году количество поднадзорных объектов по направлению вида надзора (контроля) составляло 17 869, эксплуатацию которых осуществляют 8542 поднадзорные организации.

Основные типы поднадзорных организаций по разрабатываемым видам полезных ископаемых:

углеводородное сырье — 366;

уголь — 211;

руды металлические — 139;

нерудные полезные ископаемые (за исключением общераспространенных полезных ископаемых) — 612;

драгоценные металлы — 469;

горно-химическое сырье — 34;

общераспространенные полезные ископаемые — 4274;

подземные воды — 1210;

лечебные грязи и иные специфические ресурсы — 102;

не связанные с добычей — 89.

Количество объектов федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ составило 2665.

Общее количество специализированных маркшейдерских организаций (осуществляющих производство маркшейдерских работ на договорной основе) на 1 января 2025 г. составляет 1063.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, на поднадзорных объектах

В целях профилактики нарушений обязательных требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, установленных в том числе Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Положением о федеральном государственном горном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074, Ростехнадзором и его территориальными органами:

на официальных сайтах в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, в том числе установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством проведения семинаров (вебинаров);

обеспечивается ежегодное обобщение практики осуществления федерального государственного горного надзора и федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ;

выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: территориальными органами Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ в 2024 году объявлено 232 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Также в рамках профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за производством маркшейдерских работ в 2024 году территориальными органами Ростехнадзора было осуществлено 1488 профилактических визитов, консультирование проведено в отношении 2224 объектов.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Основные показатели контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности

Территориальными органами Ростехнадзора в 2024 году проведено 4684 мероприятия по контролю (надзору). Из них — 483 на ОПО, 4201 — на объектах, не являющихся ОПО. По результатам контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году выявлено 1638 нарушений установленных требований; возбуждено 308 дел об административных правонарушениях. Наложено штрафов на общую сумму 17 198 тыс. руб.

Основные нарушения по виду надзора связаны с несоблюдением при производстве маркшейдерских работ требований проектной документации по производству маркшейдерских работ (381) и с нарушением установленных требований к ведению и сохранности маркшейдерской документации (353).

Разрешительная деятельность.

В территориальные органы Ростехнадзора в 2024 году поступило 8999 заявлений о согласовании планов развития горных работ. Рассмотрены и согласованы планы развития горных работ по 9444 участкам недр. Также территориальными органами рассмотрено 2327 заявлений на оформление/переоформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода (из них оформлено/переоформлено 1345/513).

Территориальными органами Ростехнадзора в соответствии с установленными требованиями проводится регистрация горноотводной документации, оформленной уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Всего в 2024 году в реестре горноотводной документации зарегистрировано 11 197 единиц оформленной указанными органами исполнительной власти горноотводной документации.

Ростехнадзором (территориальными органами) в 2024 году рассматривались проекты мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных работ, связанных с пользованием недрами; проекты округов горно-санитарной охраны.

Анализ состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ

По итогам 2024 года состояние геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ оценивается как удовлетворительное.

Маркшейдерские работы на объектах ведения работ, связанных с пользованием недрами, осуществлялись как непосредственно пользователем недр, имеющим лицензию на производство маркшейдерских работ, так и специализированными маркшейдерскими организациями на договорной основе.

Маркшейдерские работы проводились в соответствии с планами развития горных работ, проектной документацией на производство маркшейдерских работ, схемами развития горных работ в отношении маркшейдерских работ.

В отчетном году продолжилась работа по либерализации требований, обеспечивающих доступ членов Евразийского экономического союза к оказанию услуг по маркшейдерской съемке в том числе на территории Российской Федерации.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований:

отсутствие аттестации в области маркшейдерского обеспечения безопасного ведения горных работ;

отсутствие проектной документации на производство маркшейдерских работ;

отсутствие оборудования и средств измерений, используемых при производстве маркшейдерских работ;

отсутствие стажа, повышения квалификации и уровня подготовки специалистов маркшейдерской службы.

Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий

В 2024 году территориальными органами рассмотрено 220 заявлений на предоставление лицензий на производство маркшейдерских работ, предоставлено — 136, отказано — 84.

Наиболее характерным нарушением лицензионных требований и условий остается несоблюдение лицензиатами требований пп. «а», «д» и «г» п. 4 Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 г. № 1467, в части наличия соответствующего образования у главного маркшейдера, аттестации в области промышленной безопасности и своевременного повышения квалификации работниками маркшейдерских служб, а также в части наличия принадлежащих на праве собственности или ином законном основании оборудования для обработки результатов измерений и средств измерений, соответствующих классификации по точности и техническим требованиям (условиям) производства маркшейдерских работ.

Анализ соблюдения требований по технологии ведения работ при реализации технических (технологических) проектных документов, планов (программ) и схем развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами

В 2024 году проведение работ, связанных с пользованием недрами, осуществлялось, как правило, в соответствии с утвержденными в установленном порядке техническими проектами разработки месторождений полезных ископаемых или техническими проектами строительства и эксплуатации подземных сооружений, согласованными в установленном порядке планами (схемами) развития горных работ и иной проектной документацией на пользование участками недр.

По объектам капитального строительства, расположенным на площадях залегания полезных ископаемых в границах горных отводов, в необходимых случаях в соответствии с проектной документацией на производство маркшейдерских работ организовывались инструментальные маркшейдерские наблюдения.

Ростехнадзор обеспечивает контроль за организацией комплексного мониторинга ситуации, связанной с техногенной аварией на руднике БКПРУ-1 Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей, и проведение анализа результатов наблюдений.

Оценка соблюдения установленного порядка консервации и ликвидации предприятий (объектов), связанных с пользованием недрами

Требования к ликвидации и консервации объектов, связанных с пользованием недрами, установлены Законом о недрах, а также рядом федеральных норм и правил в области промышленной безопасности. Например, консервация и ликвидация скважин организаций, осуществляющих добычу углеводородного сырья, проводится в соответствии с Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденными приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534. Мероприятия по

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ликвидации (консервации) горных выработок включаются в планы развития горных работ.

В 2024 году территориальными органами Ростехнадзора подписано 3789 актов о ликвидации и 1574 акта о консервации горных выработок (буровых скважин).

В соответствии с приказом Росстата от 14 декабря 2010 г. № 438 Ростехнадзором проводится обобщение сведений о ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и нефтегазодобывающих организаций (форма федерального статистического наблюдения № 1-ЛК).

2.2.23. Опасные объекты (лифты, подъемные платформы для инвалидов, пассажирские конвейеры, эскалаторы вне метрополитенов)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» с 1 марта 2023 г. контроль (надзор) в указанной сфере осуществляется в рамках отдельного федерального государственного надзора.

В 2024 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 615 907 опасных технических устройств зданий и сооружений (из них 595 589 лифтов, 8247 подъемных платформ для инвалидов, 10 655 эскалаторов (вне метрополитенов) и 1416 пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек). Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 71 822.

Из указанного количества лифтов 121 тысяча (21 % общего количества лифтов) отработали назначенный срок и должны быть заменены согласно требованиям технического регламента «Безопасность лифтов». В этой связи при непосредственном участии Ростехнадзора подготовлено и принято Решение Евразийской экономической комиссии о продлении срока использования лифтов, отработавших назначенный срок службы, до 15 февраля 2030 г.

Показатели аварийности за 2023–2024 годы

Согласно Правилам проведения технических расследований причин аварий на опасных объектах — лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах, эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848, Ростехнадзором расследуются только аварии на опасном объекте с причинением вреда жизни или здоровью потерпевших.

В 2024 году аварии на объектах произошли на территориях, поднадзорных Сибирскому (1), Крымскому (1), Межрегиональному технологическому (3) и Уральскому (1) управлениям Ростехнадзора.

В результате 6 аварий (5 — на лифтах, 1 — на платформе для инвалидов) 4 человека погибли, 4 человека получили травмы различной степени тяжести:

2 аварии — при эксплуатации лифтов, установленных в МКД (1 из них — при ремонтных работах);

3 аварии — на лифтах, эксплуатируемых в складских терминалах;

1 авария — на подъемной платформе для инвалидов на объекте РЖД.

Следует отметить снижение числа аварий, произошедших при эксплуатации лифтов, по сравнению с 2023 годом, когда было зарегистрировано 7 аварий на лифтах.

Анализ проведенных комиссиями территориальных органов Ростехнадзора расследований причин аварий лифтов позволяет сделать вывод, что технические нарушения, выявляемые в ходе расследований причин аварий лифтов, являются следствием нарушения эксплуатирующими и обслуживающими объекты организациями обязательных требований технического регламента таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», «Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» и руководств по эксплуатации лифтов, в частности:

ненадлежащая организация обслуживания и ремонта объектов;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации и обслуживания и ремонта объектов;

несоответствие квалификации работников требованиям профессиональных стандартов;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов;

некачественное изготовление технических подъемных платформ.

В целях снижения уровня аварийности и травматизма при эксплуатации опасных объектов в территориальные органы Ростехнадзора направляется информация о наиболее распространенных причинах аварийности и результатах технических расследований аварий для доведения до сведения подконтрольных лиц и принятия ими необходимых мер для исключения повторения подобных аварий.

Динамика аварийности на опасных объектах (лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах вне метрополитенов) приведена на рис. 38.

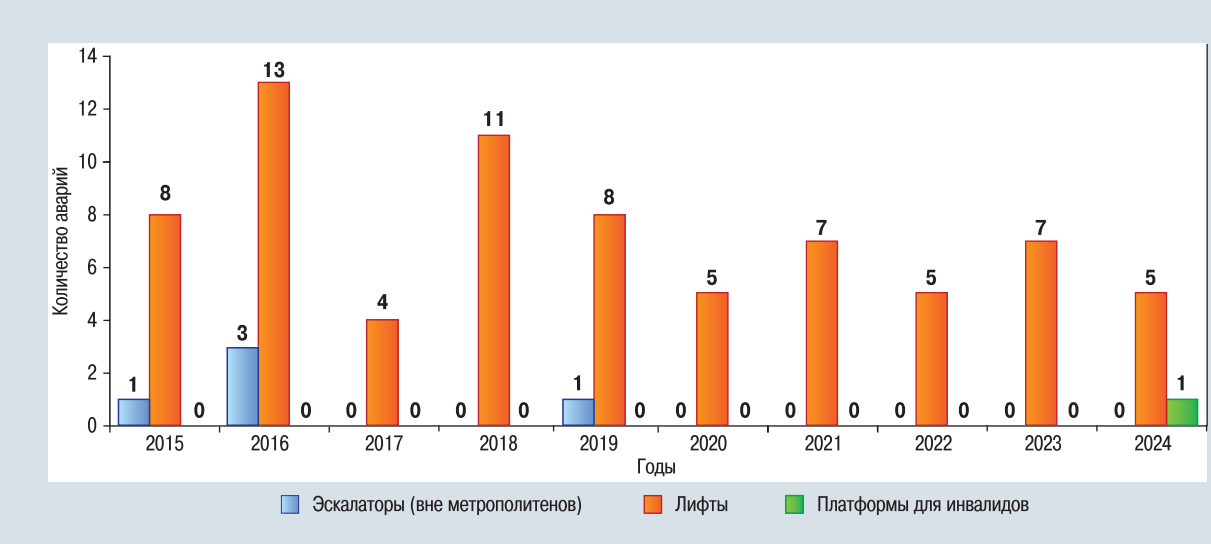

Рис. 38. Динамика аварий на опасных объектах (лифтах, подъемных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах вне метрополитенов) в 2015–2024 годах

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Распределение аварий на лифтах в 2015–2024 годах по техническим устройствам, установленным в жилых и административных (и иных) зданиях, представлено на рис. 39.

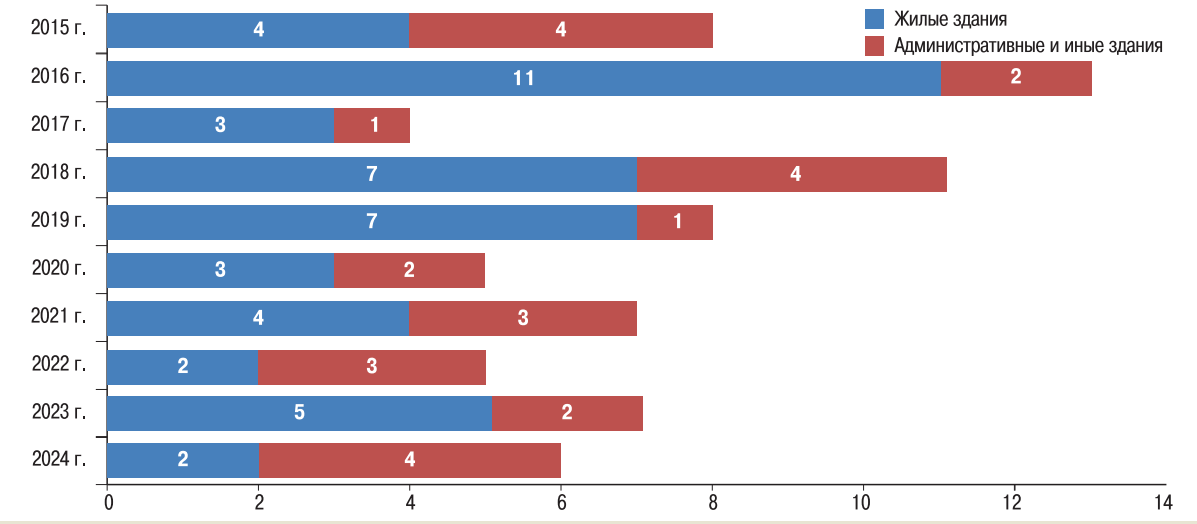

Рис. 39. Распределение аварий на лифтах в 2015–2024 годах по техническим устройствам, установленным в жилых и административных (и иных) зданиях

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

При осуществлении федерального государственного надзора в 2024 году территориальными органами Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было проведено 1137 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, объявлено 2249 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений (в 2 раза больше, чем в 2023 году);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности;

разработаны 2 дополнительных индикатора риска.

Одним из видов профилактических мероприятий, проводимых в 2024 году Ростехнадзором, является обобщение правоприменительной практики, направленное для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности в 2024 году

В 2024 году федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 615 907 опасных технических устройств зданий и сооружений.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 71 822.

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в 2023–2024 годах на поднадзорных объектах, приведены в табл. 94.

Таблица 94

Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных на поднадзорных объектах в 2023–2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных на поднадзорных объектах, в том числе:	256	1 548	504,7
1.1	по индикаторам риска	19	38	100,0
2	Выявлено правонарушений, в том числе:	1 510	5 602	271,0
3	Общее количество административных наказаний, в том числе:	167	235	40,7
3.1	дисквалификаций	—	—	—
3.2	административных приостановлений деятельности	8	44	450,0
3.3	предупреждений	69	124	79,7
3.4	административных штрафов	90	67	–25,6
4	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	4 066	3 130	–23,0

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, следует отнести:

выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов неквалифицированным персоналом (отсутствие аттестации у руководителей и специалистов);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;

не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов — изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания.

Рост показателей обеспечен увеличением проверок без взаимодействия с контролируемым лицом, которые проводятся по обращениям граждан. Количество таких контрольных (надзорных) мероприятий также выросло на фоне информации в СМИ о полномочиях Ростехнадзора по контролю за лифтами (более 4000 обращений по вопросам неудовлетворительной работы лифтового оборудования).

По результатам проверок без взаимодействия часть случаев получила подтверждение наличия факта угрозы жизни и здоровью, проведены внеплановые проверки по согласованию с органами прокуратуры. По иным выявленным нарушениям обязательных требований владельцам объявлены предостережения, а при отсутствии подтверждения фактов каких-либо нарушений направлена соответствующая информация заявителям по рассмотренным жалобам.

Всего для проверки информации, содержащейся в обращениях, проведено более 1137 мероприятий без взаимодействия (выезды, осмотры), 411 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по согласованию с органами прокуратуры, объявлено 2249 предостережений.

2.2.24. Электрические станции, котельные, электрические и тепловые установки и сети

Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов

Федеральный государственный энергетический надзор в 2024 году осуществлялся на территории 89 субъектов Российской Федерации.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с Положением о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 274 548, в том числе потребителей электроэнергии — 261 780.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 1 202 509;
в том числе:	
тепловых электростанций	– 445;
газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 384;
малых (технологических) электростанций	– 20 732;
гидроэлектростанций	– 161;
котельных	– 72 651;
из них:	
производственных	– 7 356;
отопительно-производственных	– 9 719;
отопительных	– 55 576;
электрических подстанций	– 1 108 136.
Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 223 344 км.
Протяженность линий электропередачи	– 6 359 248 км;
в том числе:	

напряжением до 1 кВ – 3 488 982 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ – 2 681 708 км;
напряжением 220 кВ и выше – 188 558 км.

Сведения об аварийности и смертельном травматизме на поднадзорных объектах энергетики в 2023–2024 годах

В 2024 году зафиксировано 24 аварии по направлению федерального государственного энергетического надзора (20 аварий на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках, 4 аварии на объектах теплоснабжения). В 2023 году зафиксировано 37 аварий (29 аварий на объектах электроэнергетики и энергопринимающих установках, 8 аварий на объектах теплоснабжения) (табл. 95).

Таблица 95

Сведения об аварийности и смертельном травматизме на поднадзорных объектах энергетики в 2023–2024 годах

Показатель аварийности и травматизма	Всего		Гидроэлектростанции		Электроустановки потребителей		Электрические сети		Тепловые электростанции		Теплогенерирующие установки и сети	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Количество аварий на поднадзорных объектах энергетики	37	24	0	1	0	1	28	18	1	1	8	3
Общее количество смертельно травмированных на объектах энергетики	46	27	0	0	22	12	22	14	2	0	0	1
Количество смертельно травмированных в результате аварий на объектах энергетики	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Количество смертельно травмированных в результате несчастных случаев, не связанных с авариями	46	27	0	0	22	12	22	14	2	0	0	1
Количество групповых несчастных случаев со смертельным исходом	4	0	0	0	2	0	2	0	0	0	0	0
Количество смертельно травмированных при групповых несчастных случаях	6	0	0	0	3	0	3	0	0	0	0	0

Аварийность на объектах энергетики по видам объектов в 2023–2024 годах представлена на рис. 40.

Динамика аварийности за 2014–2024 годы представлена на рис. 41.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

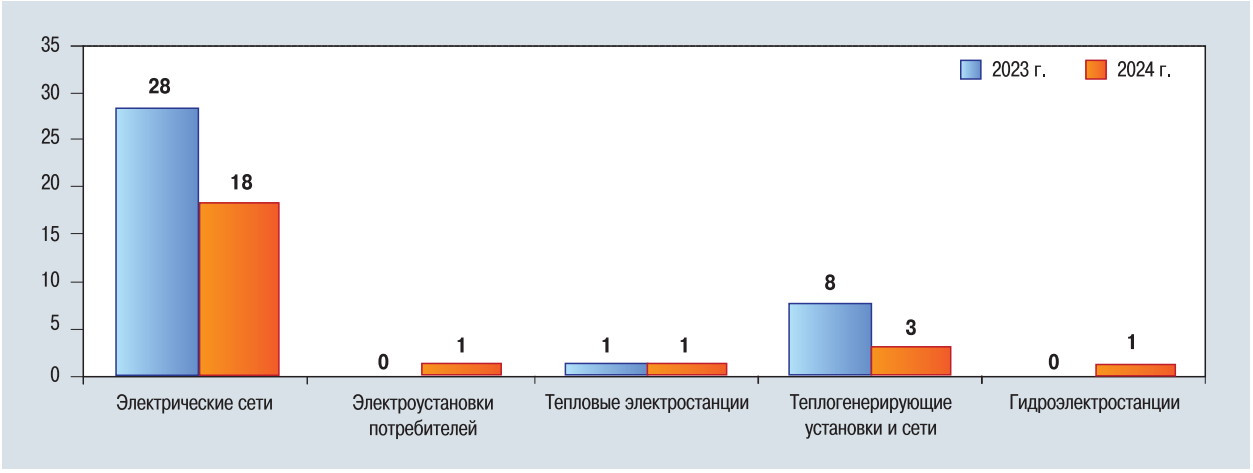

Рис. 40. Аварийность на объектах энергетики в 2023–2024 годах, ед.

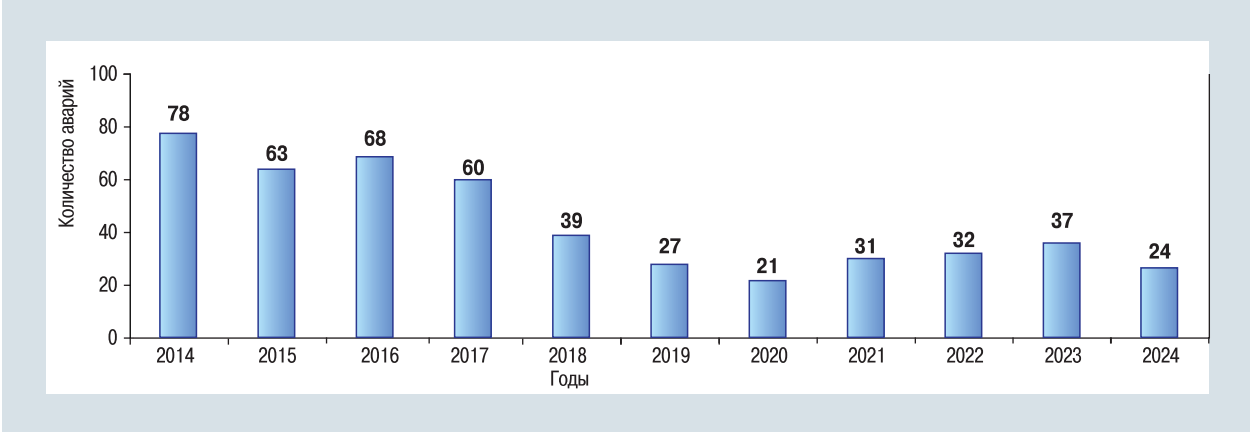

Рис. 41. Динамика аварийности за 2014–2024 годы

Распределение аварий по территориальным управлениям в 2023–2024 годах представлено на рис. 42.

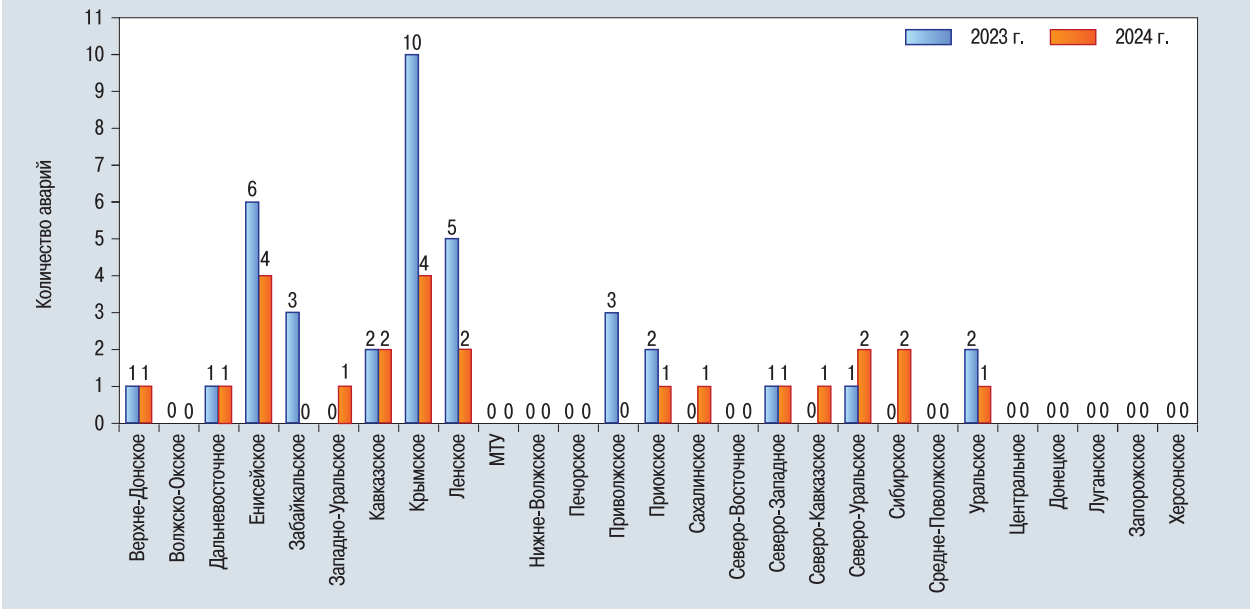

Рис. 42. Распределение аварий по территориальным управлениям Ростехнадзора в 2023–2024 годах

Распределение аварий в 2023 и 2024 годах по субъектам Российской Федерации представлено в табл. 96.

Таблица 96

Распределение аварий по субъектам Российской Федерации в 2023 и 2024 годах

Федеральные округа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации	Всего по видам надзора		Электростанции, электроустановки потребителей, электрические сети		Тепловые установки и сети	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
ЦФО	**3**	**2**	**2**	**1**	**1**	**1**
Белгородская область	0	1	0	1	0	0
Калужская область	1	0	1	0	0	0
Курская область	1	0	0	0	1	0
Рязанская область	1	0	1	0	0	0
Тульская область	0	1	0	0	0	1
СЗФО	**1**	**1**	**0**	**1**	**1**	**0**
Архангельская область	1	0	0	0	1	0
Республика Карелия	0	1	0	1	0	0
ЮФО	**10**	**5**	**10**	**5**	**0**	**0**
Ростовская область	0	1	0	1	0	0
Республика Крым	10	2	10	2	0	0
г. Севастополь	0	2	0	2	0	0
СКФО	**2**	**2**	**2**	**2**	**0**	**0**
Ставропольский край	0	1	0	1	0	0
Чеченская Республика	1	0	1	0	0	0
Республика Дагестан	1	1	1	1	0	0
ПФО	**3**	**1**	**3**	**1**	**0**	**0**
Республика Башкортостан	0	1	0	1	0	0
Республика Татарстан	3	0	3	0	0	0
УФО	**3**	**3**	**2**	**2**	**1**	**1**
Свердловская область	1	1	1	0	0	1
Тюменская область	1	2	1	2	0	0
Челябинская область	1	0	0	0	1	0
СФО	**9**	**6**	**4**	**4**	**5**	**2**
Иркутская область	1	2	0	2	1	0
Кемеровская область	0	1	0	0	0	1
Красноярский край	4	2	0	1	4	1
Омская область	0	1	0	1	0	0
Республика Бурятия	1	0	1	0	0	0
Республика Хакасия	1	0	1	0	0	0
Забайкальский край	2	0	2	0	0	0
ДФО	**6**	**4**	**6**	**4**	**0**	**0**
Приморский край	0	1	0	1	0	0
Республика Саха (Якутия)	5	2	5	2	0	0
Сахалинская область	0	1	0	1	0	0
Хабаровский край	1	0	1	0	0	0
Общее количество:	**37**	**24**	**29**	**20**	**8**	**4**

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Примеры обстоятельств аварий. Анализ причин аварий

6 января 2024 г., АО «Россети Тюмень»: произошло отключение ВЛ 220 кВ Надым — Салехард № 1 действием защит. В результате Салехардский энергорайон, включающий в себя ГТЭС «Обдорск» и ТЭС «Салехард», выделился на изолированную от ЕЭС России работу с дефицитом мощности 14,49 МВт и кратковременным снижением частоты до 48,4 Гц.

16 августа 2024 г., ПАО «Федеральная сетевая компания — Россети»: на ОРУ-500 кВ Приморской ГРЭС произошло повреждение выключателя В-121 ф. «А» с последующим отключением 1 и 2 СШ 500 кВ на ОРУ-500 кВ действием РЗА, в результате чего произошло отделение энергосистемы южной части Приморского края от ОЭС Востока с дефицитом мощности и отключением потребителей на величину 1400 МВт.

14 ноября 2024 г., ПАО «Якутскэнерго»: в условиях вывода в ремонт канала телефонной связи для оперативных переговоров и передачи телеметрической информации с ПС 220 кВ Айхал из-за повреждения кабеля сети оператора связи ООО «Связьремстрой» вышел из строя второй канал связи, что привело к полной потере диспетчерской связи и передачи телеметрической информации между диспетчерским центром филиала АО «СО ЕЭС» Якутское РДУ и объектом ПАО «Якутскэнерго» — Западные электрические сети.

22 ноября 2024 г., ООО «НГБП» (Белопорожская ГЭС-1 и Белопорожская ГЭС-2): в результате нарушения работы средств диспетчерского и технологического управления произошла полная потеря диспетчерской связи с невозможностью передачи телеметрической информации продолжительностью более 1 часа между диспетчерским центром филиала АО «СО ЕЭС» Карельское РДУ и объектами ООО «НГБП».

30 ноября 2024 г., АО «Красноярская региональная энергетическая компания»: произошло повреждение тепловой сети от котельной, в результате чего прекращено теплоснабжение потребителей на срок более 24 часов.

Произошедшие в 2024 году аварии классифицируются по следующим признакам:

4 аварии (15,4%), в результате которых произошли отключения генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящие к снижению надежности энергосистемы, включая разделение энергосистемы на части, выделение отдельных энергорайонов России на изолированную от Единой энергетической системы России работу, применение графиков временных отключений суммарным объемом 100 МВт;

8 аварий (30,8%), в результате которых произошли нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более;

5 аварий (19,2%), в результате которых произошли нарушения работы средств диспетчерского и технологического управления, приводящие к прекращению диспетчерской связи, передачи телеметрической информации или управляющих воздействий противоаварийной или режимной автоматики между диспетчерским центром субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, объектом электроэнергетики и (или) энергопринимающей установкой продолжительностью 1 час и более;

3 аварии (11,5%), в результате которых произошло отключение объектов электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), генерирующего оборудования мощностью 100 МВт и более на двух и более объектах электроэнергетики, вызвавшее прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более, продолжительностью 30 минут и более;

4 аварийные ситуации при теплоснабжении (15,4%).

Основные причины аварий на объектах энергетики в 2024 году:

неисправность релейной защиты и автоматики;

сбой/ дефект программного обеспечения;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

низкое качество технического обслуживания, несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики из-за проектных ошибок, отклонений от проектов в процессе монтажа и эксплуатации оборудования либо обусловленная ошибочными действиями персонала;

нарушение электрической изоляции, нарушение герметичности, нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи, короткое замыкание;

коррозионный износ, эрозионный износ;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего, оперативного и (или) диспетчерского персонала, привлеченного персонала, выполняющего работу по договору.

В отношении каждой аварии инициировано проведение технического расследования ее причин.

На конец 2024 года полностью завершено расследование 21 аварии, в отношении 3 аварий расследование продолжается.

По результатам расследований аварий территориальными органами Ростехнадзора 2 юридических и 5 должностных лиц привлечено к административной ответственности, назначены административные наказания в виде штрафа на сумму 2 тыс. руб., в 6 случаях применялись меры профилактического воздействия (предостережения).

Кроме того, в рамках профилактической работы было проведено 20 совещаний и 3 консультирования, в ходе которых до представителей поднадзорных организаций была доведена информация о результатах расследования причин аварий и об актуальных вопросах нормативного правового регулирования в области энергобезопасности.

Также было направлено 15 информационных писем суммарно в 72 поднадзорные организации с освещением результатов расследований причин произошедших аварий и мер, необходимых для недопущения подобных происшествий в дальнейшем. В 2 случаях были проведены внеочередные аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики; в 2 случаях осуществлена передача материалов расследований в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел (принятии мер прокурорского реагирования), при этом в 1 случае получен отказ о возбуждении уголовного дела.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Показатели производственного травматизма со смертельным исходом, динамика за 2023–2024 годы

В 2024 году произошло 27 несчастных случаев со смертельным исходом (27 погибших), из них: на объектах электрических сетей — 14, на электроустановках потребителей — 12, на теплогенерирующих установках и тепловых сетях — 1.

В 2023 году произошло 44 несчастных случая (46 погибших), из них: на объектах электрических сетей — 21, в электроустановках потребителей — 21, на тепловых электростанциях — 2 (рис. 43).

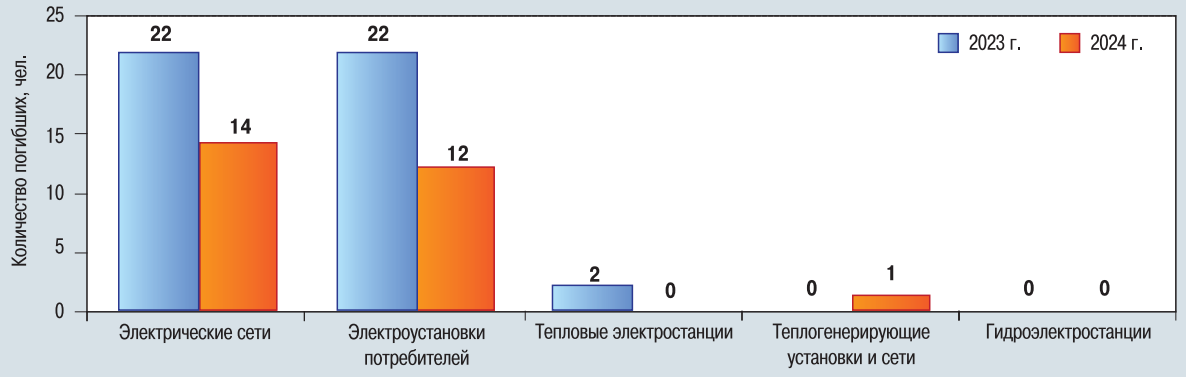

Рис. 43. Смертельный травматизм на объектах энергетики в 2023–2024 годах

Наибольшее количество смертельных несчастных случаев произошло при обслуживании электрических сетей, а также при эксплуатации и ремонте электроустановок.

Динамика травматизма со смертельным исходом за 2014–2024 годы представлена на рис. 44.

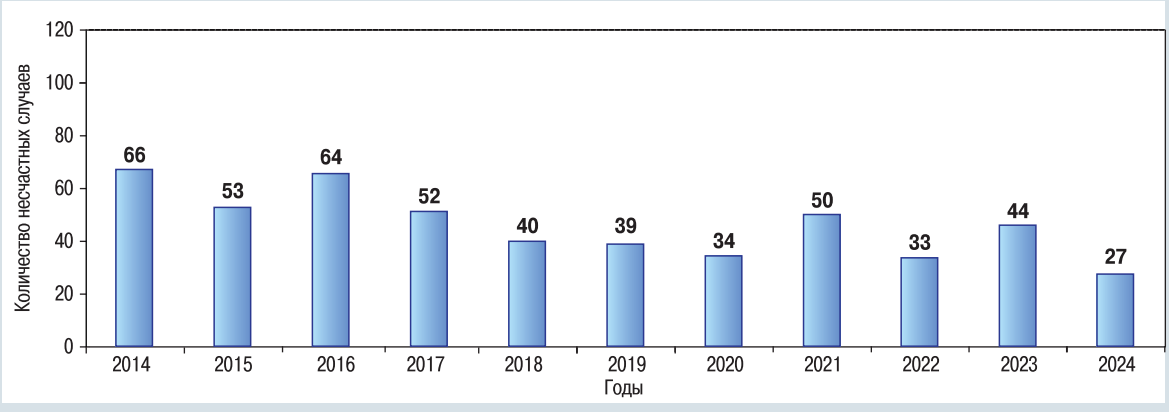

Рис. 44. Динамика травматизма со смертельным исходом за 2014–2024 годы

Распределение несчастных случаев по территориальным управлениям Ростехнадзора за 2023–2024 годы представлено на рис. 45.

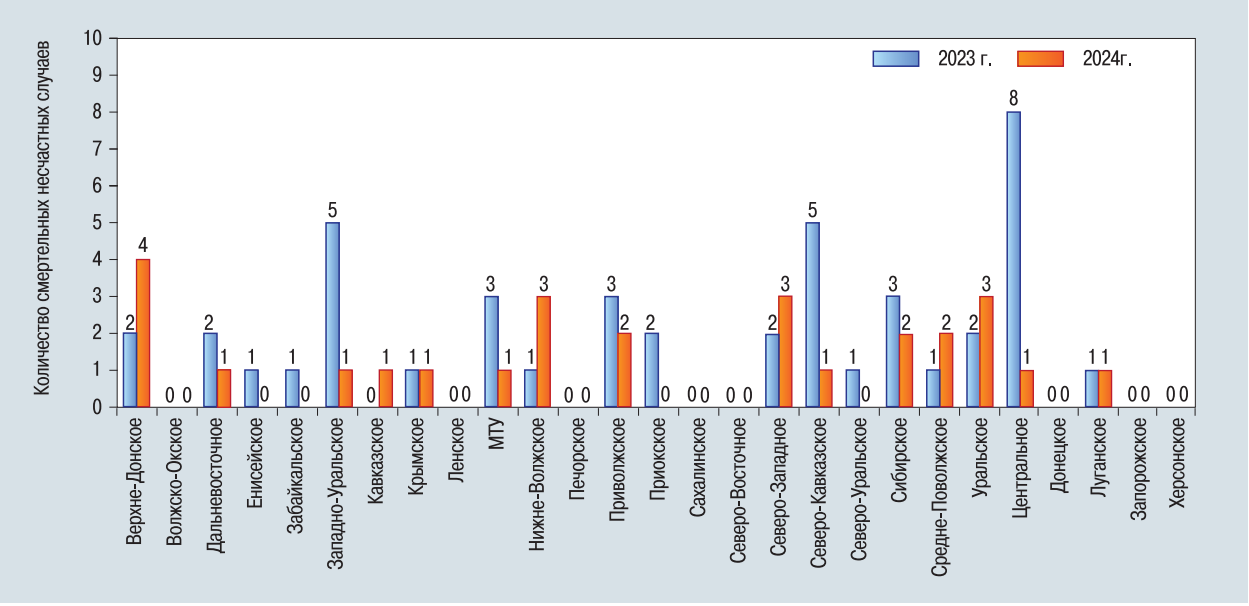

Рис. 45. Распределение несчастных случаев по территориальным управлениям Ростехнадзора за 2023–2024 годы

Распределение погибших в результате несчастных случаев, произошедших в 2023–2024 годах, по субъектам Российской Федерации представлено в табл. 97.

Таблица 97

Распределение погибших в результате несчастных случаев со смертельным исходом по субъектам Российской Федерации в 2023 и 2024 годах

Федеральные округа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации	Всего по видам надзора		Электростанции, электроустановки потребителей, электрические сети		Тепловые установки и сети	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
ЦФО	**16**	**6**	**16**	**6**	**0**	**0**
Владимирская область	2	0	2	0	0	0
Воронежская область	1	1	1	1	0	0
Ивановская область	1	0	1	0	0	0
Калужская область	1	0	1	0	0	0
Курская область	0	2	0	2	0	0
Липецкая область	0	1	0	1	0	0
Москва город	4	1	4	1	0	0
Московская область	3	1	3	1	0	0
Орловская область	1	0	1	0	0	0
Тамбовская область	1	0	1	0	0	0
Ярославская область	2	0	2	0	0	0
СЗФО	**2**	**3**	**2**	**3**	**0**	**0**
Ленинградская область	0	2	0	2	0	0
Мурманская область	1	0	1	0	0	0
Санкт-Петербург город	1	1	1	1	0	0
ЮФО	**8**	**6**	**8**	**5**	**0**	**1**
Астраханская область	0	1	0	1	0	0
Волгоградская область	1	2	1	2	0	0

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Федеральные округа Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации	Всего по видам надзора		Электростанции, электроустановки потребителей, электрические сети		Тепловые установки и сети	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Краснодарский край	2	0	2	0	0	0
Ростовская область	3	1	3	1	0	0
Республика Крым	1	1	1	1	0	0
Луганская Народная Республика	1	1	1	0	0	1
СКФО	**0**	**1**	**0**	**1**	**0**	**0**
Карачаево-Черкесская Республика	0	1	0	1	0	0
ПФО	**10**	**5**	**10**	**5**	**0**	**0**
Кировская область	2	0	2	0	0	0
Оренбургская область	0	1	0	1	0	0
Пермский край	2	0	2	0	0	0
Республика Башкортостан	1	0	1	0	0	0
Республика Татарстан	3	1	3	1	0	0
Самарская область	1	1	1	1	0	0
Удмуртская Республика	1	0	1	0	0	0
Ульяновская область	0	1	0	1	0	0
Чувашская Республика	0	1	0	1	0	0
УФО	**3**	**3**	**3**	**3**	**0**	**0**
Курганская область	0	1	0	1	0	0
Тюменская область	1	0	1	0	0	0
Челябинская область	2	2	2	2	0	0
СФО	**5**	**2**	**5**	**2**	**0**	**0**
Иркутская область	1	0	1	0	0	0
Кемеровская область	2	2	2	2	0	0
Республика Бурятия	1	0	1	0	0	0
Томская область	1	0	1	0	0	0
ДФО	**2**	**1**	**2**	**1**	**0**	**0**
Камчатский край	1	0	1	0	0	0
Приморский край	0	1	0	1	0	0
Хабаровский край	1	0	1	0	0	0
Всего по России:	**46**	**27**	**46**	**26**	**0**	**1**

Примеры обстоятельств несчастных случаев со смертельным исходом. Анализ причин несчастных случаев со смертельным исходом

Несчастный случай со смертельным исходом, произошедший в государственном унитарном предприятии Республики Крым «Крымэнерго».

Дата происшествия: 23 июля 2024 г.

Место несчастного случая: Республика Крым, КРУН 10 кВ подстанция ПС 35 кВ Багерово Сельская (далее — ПС 35 кВ Багерово).

Описание несчастного случая: в результате поражения электрическим током при выполнении текущего ремонта и проверки оборудования релейной защиты и автоматики МВ 10 яч. 1 Л-94 на ПС 35 кВ Багерово смертельно травмирован допускающий/производитель работ.

Причины несчастного случая:

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе:

необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, нарушение допуска к работам с повышенной опасностью;

неприменение средств коллективной защиты, в том числе от поражения электрическим током;

прочие, в том числе неосторожность, невнимательность, поспешность.

Мероприятия по устранению причин несчастного случая:

проведена внеочередная проверка знаний отраслевых и инструктивно-технических документов в сфере электроэнергетики инженера по релейной защите и автоматике группы релейной защиты и автоматики участка высоковольтных электрических сетей Ленинского района электрических сетей Восточных электрических сетей ГУП РК «Крымэнерго», главного инженера Ленинского района электрических сетей Восточных электрических сетей ГУП РК «Крымэнерго»;

проведен внеплановый инструктаж работникам Ленинского РЭС Восточных ЭС на тему «Порядок применения электрозащитных средств при выполнении работ в электроустановках»;

обстоятельства и причины несчастного случая в части, не касающейся персональных данных, доведены до сведения работников Ленинского РЭС Восточных ЭС.

Основные причины несчастных случаев:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

На конец 2024 года полностью завершено расследование 23 случаев смертельного травматизма, в отношении 3 случаев расследование продолжается. По результатам расследований несчастных случаев со смертельным исходом территориальными органами Ростехнадзора инициировано проведение 9 внеплановых проверок, из которых 5 были согласованы прокуратурой и проведены, еще 1 находилась на согласовании в органах прокуратуры.

В ходе указанных внеплановых проверок было выявлено 184 нарушения обязательных требований в области энергобезопасности, 5 юридических и 7 должностных лиц привлечены к административной ответственности, назначены административные наказания в виде штрафа на сумму 68 тыс. руб.

В рамках профилактической работы объявлено 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, проведено 6 совещаний и 5 консультирований, в ходе которых до представителей поднадзорных организаций была доведена информация о результатах расследования причин несчастных случаев и об актуальных вопросах нормативного правового регулирования в области энергобезопасности.

Кроме того, было направлено 264 информационных письма суммарно в 1703 поднадзорные организации с освещением результатов расследований причин произошедших случаев смертельного травматизма и мер, необходимых для недопущения подобных происшествий в дальнейшем.

В 2 случаях проведены внеочередные аттестации по вопросам безопасности в сфере электроэнергетики, в 2 случаях осуществлена передача материалов расследований

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел (принятии мер прокурорского реагирования). Дисквалификация не применялась.

Ежегодно Ростехнадзором совместно с НИУ «МЭИ» проводится анализ несчастных случаев со смертельным исходом, по итогам которого вырабатываются конкретные предложения, реализация которых обеспечит минимизацию рисков по данному направлению. Результаты анализа доводятся до контролируемых лиц.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора по ссылке http://www.gosnadzor.ru/energy/energy/lessons/.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований безопасности на поднадзорных объектах

В 2024 году профилактическая деятельность в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и теплоснабжения осуществлялась в соответствии с программами профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными приказами Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 460, 461.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

В том числе на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (https://www.gosnadzor.ru/energy/ energy/acts/);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (https://www.gosnadzor.ru/service/perechen-normativnykh-pravovykh-aktov-ikh-otdelnykh-polozheniy-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovan/index.php);

утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/forma-proverochnykh-listov/);

перечни объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана проверок, с указанием категории риска (https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/Information%20on%20subjects/);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица (https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/ischerpyvayushchiy-perechen-svedeniy-kotorye-mogut-zaprashivatsya-kontrolnym-nadzornym-organom-u-kon/);

программы профилактики рисков причинения вреда (https://www.gosnadzor.ru/energy/energy/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/);

сведения о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора (https://www.gosnadzor.ru/service/complaint/dosudebnoe_objalovanie/);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (https://www.gosnadzor.ru/public/law enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder).

В 2024 году Ростехнадзором и его территориальными органами проведен ряд совещаний с поднадзорными организациями, органами исполнительной власти и иными ведомствами, в том числе по вопросам:

соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

профилактики аварийности и смертельного травматизма на объектах электро- и теплоэнергетики;

контроля подготовки и прохождения отопительного периода;

оценки готовности муниципальных образований к прохождению осенне-зимнего периода 2023–2024 годов;

подготовки квалифицированных кадров для Ростехнадзора в НИУ «МЭИ» по программе магистратуры «Контрольно-надзорная деятельность в энергетике».

Информация о проведенных Ростехнадзором профилактических мероприятиях в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения в 2024 году в сравнении с 2023 годом представлена в табл. 98.

Таблица 98

Данные о проведенных профилактических мероприятиях в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения в 2023 и 2024 годах

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Количество мероприятий	
		2023 г.	2024 г.
1	Информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий	177 337	203 361
2	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)	76	80
3	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	8 180	8 766
4	Проведено профилактических визитов в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»	0	12

Показатели результативности и эффективности вышеуказанных программ профилактики в 2024 году достигнуты в полном объеме.

Особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2024 году

Федеральный государственный энергетический надзор в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения в 2024 году осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом осо-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

бенностей, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Так, плановые проверки в рамках указанного вида надзора в 2024 году проводились лишь в отношении организаций высокой категории риска с установленной периодичностью.

Всего за отчетный период инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора проведено 68 297 мероприятий по контролю безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе:

222 плановых проверок;

675 внеплановых проверок;

156 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом.

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах на поднадзорных объектах энергетики приведены в табл. 99.

Таблица 99

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности на поднадзорных объектах энергетики в 2023–2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	638	897	40,6
1.1	плановых проверок	411	222	–46,0
1.2	внеплановых проверок	227	675	197,4
1.2.1	по индикаторам риска	0	3	100,0
2	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	239 606	298 129	24,4
2.1	при плановых проверках	108 982	67 655	–37,9
2.2	при внеплановых проверках	95 485	202 808	112,4
2.3	вне контрольных (надзорных) мероприятий	35 139	27 666	–21,3
3	Общее количество административных наказаний, всего, в том числе:	5 857	6 763	15,5
3.1	дисквалификаций	0	0	0
3.2	административных приостановлений деятельности	22	37	68,2
3.3	предупреждений	2 555	3 240	26,8
3.4	административных штрафов	3 280	3 486	6,3
4	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	37 761,30	47 012, 25	24,5

Анализ показателей контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении контроля за прохождением объектами электроэнергетики и теплоснабжения осенне-зимнего периода и контроля хода их подготовки к отопительному сезону 2024–2025 года

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провел оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2024–2025 годов.

Всего в 2024 году подлежало оценке готовности 3405 муниципальных образований (в 2023 году количество муниципальных образований, подлежащих оценке готовности, составляло 3518).

Паспорта готовности выданы 3017 (88,6 %) муниципальным образованиям (по сравнению с 2023 годом общий процент уменьшился на 1,9 %). Отказано в выдаче паспорта готовности 388 (11,4 %) муниципальным образованиям.

Основная причина неготовности муниципальных образований — это прежде всего невыполнение обязательных требований по оценке готовности теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а именно:

наличие невыполненных в установленные сроки предписаний Ростехнадзора, влияющих на надежность работы в отопительный период;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

непроведение технических освидетельствований зданий, сооружений и оборудования;

невыполнение ремонта основного и вспомогательного оборудования котельных;

несоблюдение водно-химического режима.

После 15 ноября 2024 г. повторно обратились в Ростехнадзор для получения акта готовности 129 муниципальных образований, что составляет 33,2 % всех муниципальных образований, не получивших паспорта готовности.

По результатам повторной проверки акты готовности получили 49 муниципальных образований (38 % повторно обратившихся).

В течение 2024 года территориальные органы Ростехнадзора приняли участие в работе комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности к работе в осенне-зимний период 55 субъектов электроэнергетики.

По результатам работы комиссий составлены протоколы с перечнем рекомендуемых мероприятий, направленных на устранение выявленных в процессе работы комиссии нарушений, приведших к изменению оценки выполнения показателей готовности, условий готовности, групп условий готовности и достижению установленной величины специализированных индикаторов.

Во исполнение протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 23 мая 2024 г. № 13 Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 3871 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Проведено обследование 20 606 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверено 205 объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки.

Выявлено 73 821 нарушение требований по готовности.

Кроме того, проверено 2657 потребителей тепловой энергии. Выявлено 8948 нарушений требований по готовности.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2024 г. № АН-П51-24993 Ростехнадзором проведены внеплановые выездные проверки в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, теплоснабжения и федерального государственного надзора в области промышленной безопасности по контролю за ходом подготовки к предстоящему отопительному периоду в отношении 242 организаций и их филиалов.

Проведено 183 проверки в сфере электроэнергетики, 141 проверка в сфере теплоснабжения и 380 проверок в области промышленной безопасности.

В ходе проведенных проверок выявлено 56 880 нарушений обязательных требований. Объявлено 763 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Наложено 529 административных штрафов на общую сумму 26,31 млн руб.

Количественные показатели выдачи разрешений на допуск к эксплуатации энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок

За 12 месяцев 2024 года инспекторским составом допущено в эксплуатацию 34 307 новых и реконструированных энергоустановок, в том числе 19 825 электроустановок и 14 482 тепловых энергоустановок.

2.2.25. Гидротехнические сооружения

Характеристика поднадзорных объектов

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в 2024 году осуществлялся в отношении:

19 647 поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС), в том числе:

805 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

411 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

18 431 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

В соответствии с критериями классификации гидротехнические сооружения распределены по классам следующим образом:

I класса — 146 ГТС (комплексов ГТС);

II класса — 258 ГТС (комплексов ГТС);

III класс — 7895 ГТС (комплексов ГТС);

IV класса — 11 348 ГТС (комплексов ГТС).

Показатели аварийности и смертельного травматизма в 2023 и 2024 годах

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных Ростехнадзору ГТС 2024 году, как и в 2023 году, не зафиксировано.

В отчетном периоде зафиксировано 2 аварии на ГТС:

в апреле 2024 года произошло разрушение ГТС «Дамба для защиты г. Орска от затопления в период весенних половодий (вторая очередь)» и «Дамба для защиты

района «Старый город» от затопления в период весенних половодий», ведется расследование причин аварии;

в августе 2024 года при обильных осадках произошел перелив через гребень плотины с последующим прорывом плотины (ГТС водохранилища на р. Хонхолойка, Республика Бурятия). Прорыв плотины произошел в месте ранее существовавшего русла р. Хонхолойка, по которому был направлен напорный фронт; исходя из расчетов и рассматриваемых материалов по результатам расследования установлена причина аварии — обстоятельство непреодолимой силы (природного характера — осадки).

В 2023 году аварий на ГТС не зафиксировано.

Динамика аварийности на ГТС за 2014–2024 годы представлена на рис. 46.

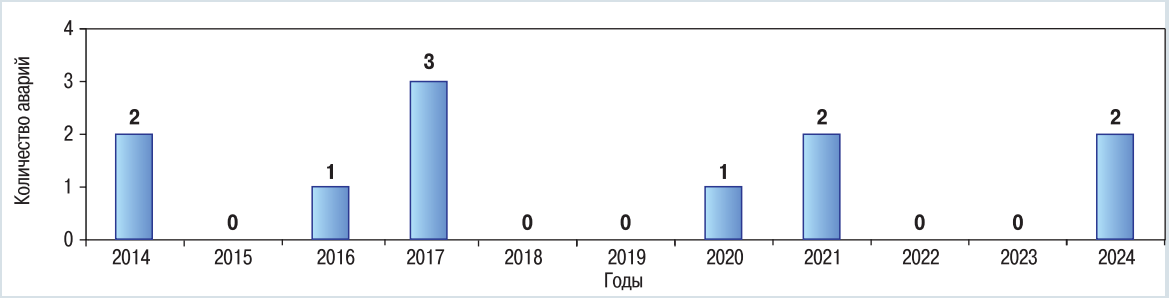

Рис. 46. Динамика аварийности на ГТС за 2014–2024 годы

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности ГТС

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» обеспечение безопасности ГТС осуществляется на основании следующих общих требований:

обеспечение допустимого уровня риска аварий ГТС;

представление деклараций безопасности ГТС;

непрерывность эксплуатации сооружений;

осуществление мер по обеспечению безопасности ГТС, в том числе установление критериев их безопасности, оснащение техническими средствами в целях постоянного контроля за их состоянием, обеспечение необходимой квалификации работников, обслуживающих сооружение;

необходимость заблаговременного проведения комплекса мероприятий по максимальному уменьшению риска возникновения чрезвычайных ситуаций на ГТС;

проектирование, строительство и реконструкция ГТС в соответствии с проектной документацией, разработанной с учетом класса ответственности, устанавливаемого в соответствии с законодательством о техническом регулировании.

К факторам, способным привести к возникновению неблагоприятных последствий, может относиться:

наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

отсутствие финансовых средств для содержания и обеспечения безопасности ГТС;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

отсутствие осмотра большегрузного автотранспорта на автодорогах, проходящих по гребню плотины, являющейся водоподпорным сооружением.

В соответствии с критериями установления уровня безопасности ГТС уровень безопасности поднадзорных сооружений оценивается следующим образом:

«нормальный» уровень безопасности — 2366 ГТС;

«пониженный» уровень безопасности — 8143 ГТС;

«неудовлетворительный» уровень безопасности — 7168 ГТС;

«опасный» уровень безопасности — 1970 ГТС.

Деятельность по утверждению (отказу в утверждении) деклараций безопасности поднадзорных ГТС

В 2024 году в соответствии с Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1892, Ростехнадзором утверждено 976 деклараций безопасности ГТС, отказано в утверждении — 423.

Определение экспертных центров, проводящих государственную экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)

Перечень экспертных центров, проводящих государственную экспертизу деклараций безопасности ГТС, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (https://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert_center/).

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС входит 48 организаций.

В отчетном периоде изменений в перечень не вносилось.

Деятельность по согласованию правил эксплуатации ГТС в 2024 году

В соответствии с ранее предоставляемой государственной услугой по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС) территориальными органами Ростехнадзора в 2024 году согласовано 518 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС).

С 1 сентября 2024 г. государственная услуга отменена в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Ведение Российского регистра гидротехнических сооружений. Представление сведений из Российского регистра гидротехнических сооружений

В соответствии с Правилами формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2020 г. № 1893, формирование и ведение регистра осуществляет подведомственное Ростехнадзору учреждение ФКУ «Центр Российского регистра гидротехнических сооружений». Сведения о гидротехническом сооружении вносятся в регистр после утверждения Ростехнадзором декларации безопасности ГТС.

В соответствии с оказываемой Ростехнадзором государственной услугой по предоставлению выписок из Российского регистра гидротехнических сооружений в 2024 году оформлено и выдано 102 выписки.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований безопасности на поднадзорных объектах

В 2024 году профилактическая деятельность в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений осуществлялась в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 462.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

В том числе на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) (https://www.gosnadzor.ru/energy/safety/ acts/);

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (https://www.gosnadzor.ru/service/perechen-normativnykh-pravovykh-aktov-ikh-otdelnykh-polozheniy-soderzhashchikh-obyazatelnye-trebovan/index.php);

утвержденный проверочный лист (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (https://www.gosnadzor.ru/energy/safety/forma-proverochnykh-listov/);

перечни объектов контроля, учитываемые в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием класса http://waterinfo.ru/gts/do_search.php);

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица (https: //www.gosnadzor.ru / energy / safety / ischerpyvayushchiy-perechen-svedeniy-kotorye-mogut-zaprashivatsya-kontrolnym-nadzornym-organom-u-kon/);

программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (https://www.gosnadzor.ru/energy/safety/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/);

сведения о порядке досудебного обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора (https://www.gosnadzor.ru/service/complaint/dosudebnoe_objalovanie/);

доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа (https://www.gosnadzor.ru/ public/law enforcement/);

доклады о государственном контроле (надзоре) (https://www.gosnadzor.ru/activity/control/folder).

В 2024 году Ростехнадзором и его территориальными органами проведен ряд совещаний с поднадзорными организациями, органами исполнительной власти, экспертными и иными организациями, в том числе по вопросам:

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

безопасной эксплуатации ГТС, находящихся в эксплуатации;

прохождения весеннего половодья и паводка 2024 года;

декларирования безопасности ГТС;

подготовки квалифицированных кадров для Ростехнадзора в НИУ «МЭИ» по программе магистратуры «Контрольно-надзорная деятельность в энергетике».

Информация о проведенных Ростехнадзором профилактических мероприятиях в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в 2024 году в сравнении с 2023 годом представлена в табл. 100.

Таблица 100

Данные о проведенных профилактических мероприятиях в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в 2023 и 2024 годах

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Количество мероприятий	
		2023 г.	2024 г.
1	Информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий	17 034	25 937
2	Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов)	60	59
3	Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	2639	3715
4	Консультирование	6793	7411
5	Меры стимулирования добросовестности контролируемых лиц	2	2

Показатели результативности и эффективности вышеуказанных программ профилактики в 2024 году достигнуты в полном объеме.

Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в рамках федерального государственного надзора в области ГТС в 2024 году

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений в 2024 году осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом особенностей, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Так, плановые проверки в рамках указанного вида надзора в 2024 году проводились лишь в отношении ГТС II класса с установленной периодичностью.

Всего за отчетный период инспекторским составом территориальных органов Ростехнадзора проведено 5285 мероприятий по контролю безопасной эксплуатации ГТС, в том числе:

100 плановых проверок;

166 внеплановых проверок;

919 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом.

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в 2023–2024 годах в сфере безопасности гидротехнических сооружений представлены в табл. 101.

Таблица 101

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности в сфере безопасности гидротехнических сооружений в 2023–2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе:	217	266	22,6
1.1	плановых проверок	140	100	–28,6
1.2	внеплановых проверок, в том числе	77	166	115,6
1.2.1	по индикаторам риска	11	4	–63,6
2	Количество контрольных действий, проведенных в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	1559	8293	431,9
3	Выявлено правонарушений в сфере безопасности гидротехнических сооружений, всего, в том числе:	16 755	23 630	41,0
3.1	при плановых проверках	2356	1694	–28,1
3.2	при внеплановых проверках	11 041	17 072	54,6
3.3	в рамках режима постоянного государственного контроля (надзора)	2891	3277	13,4
3.4	вне контрольных (надзорных) мероприятий	467	1587	239,8
4	Общее количество административных наказаний, всего, в том числе:	889	1071	20,5
4.1	дисквалификаций	0	2	100,0
4.2	административных приостановлений деятельности	2	2	0
4.3	предупреждений	268	308	14,9
4.4	административных штрафов	619	759	22,6
5	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	19 932,9	31 871,5	59,9

Меры, направленные на сокращение количества бесхозяйных ГТС, а также на обеспечение их эксплуатационной надежности и безопасности

В 2024 году, руководствуясь требованиями Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1606, приказом Ростехнадзора от 30 декабря 2010 г. № 1183 «Об организации работ по обеспечению эксплуатационной надежности и безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений», территориальными управлениями Ростехнадзора осуществляются комплексные мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности бесхозяйных ГТС, а также сокращение их количества.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В соответствии с требованиями вышеуказанного постановления Правительства Российский Федерации Ростехнадзор формирует и ведет перечень ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался (далее — бесхозяйные ГТС), а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

Работы по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных ГТС, по их регистрации и учету проводятся во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами прокуратуры, а также с органами местного самоуправления.

На момент завершения отчетного периода бесхозяйные ГТС находятся в 58 субъектах Российской Федерации и насчитывают 1827 ГТС.

В 2024 году количество бесхозяйных ГТС сокращено на 751 при вновь выявленных 288 бесхозяйных ГТС.

Таким образом, сводное количество бесхозяйных ГТС уменьшилось на 463 ГТС, или на ~20,2 %, в сравнении с соответствующим показателем на 1 января 2024 г. (2290 бесхозяйных ГТС).

С 2013 года количество бесхозяйных ГТС сокращено более чем в три раза (рис. 47).

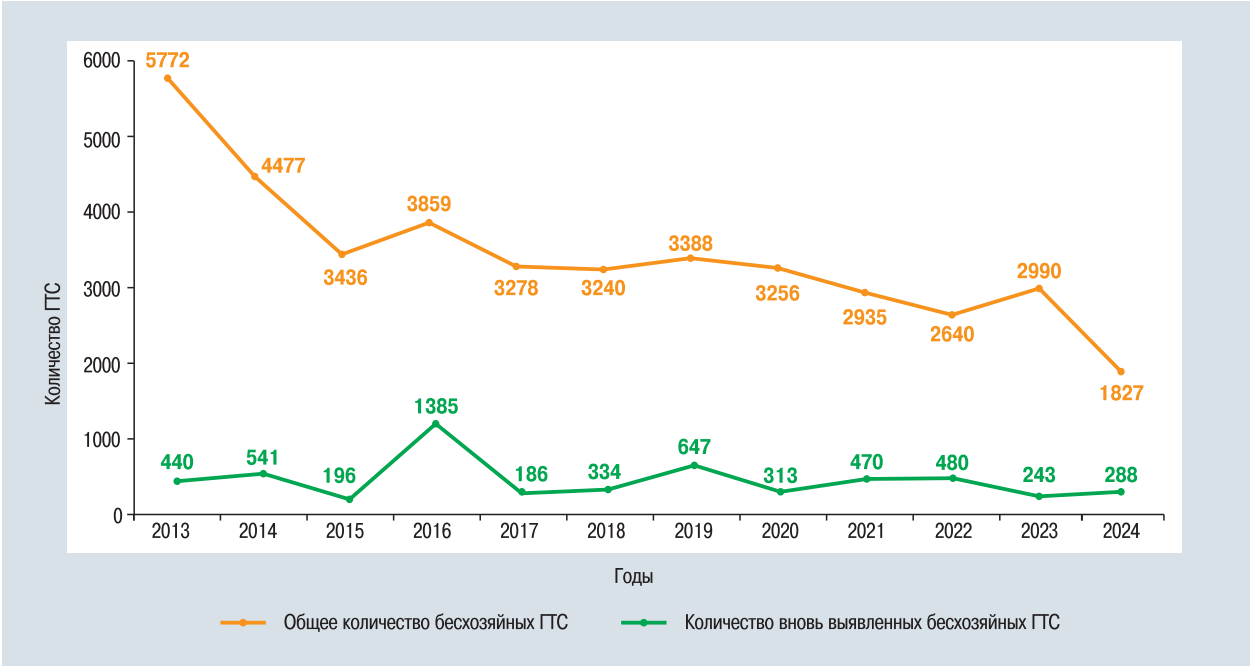

Рис. 47. Динамика количества бесхозяйных ГТС за 2013–2024 годы

Основная доля бесхозяйных ГТС приходится на следующие субъекты Российской Федерации (табл. 102).

Бесхозяйные ГТС отсутствуют на территориях республик Дагестан, Ингушетия, Карелия, Коми, Алтай, Марий-Эл, Саха (Якутия), Чеченской Республики, Чукотского, Ненецкого, Ханты-Мансийского, Ямало-Ненецкого автономных округов, Еврейской автономной области, Камчатского края, Томской, Тюменской, Омской, Орловской, Новгородской, Челябинской, Вологодской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Костромской, Рязанской, Брянской областей.

Таблица 102

Распределение бесхозяйных ГТС по субъектам Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Количество вновь выявленных бесхозяйных ГТС	Мониторинг действий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации				Количество бесхозяйных ГТС
			Оформлено право собственности	Находятся в стадии ликвидации	Ликвидированы	Исключены из списков	
1	Ставропольский край	70	173	0	0	40	492
2	Краснодарский край	5	1	0	0	53	316
3	Ростовская область	41	29	0	0	30	275
4	Республика Адыгея	4	0	0	0	2	61
5	Республика Крым	59	50	0	0	9	53
6	Нижегородская область	0	23	0	0	3	50
7	Московская область	3	50	0	0	2	47
8	Чувашская Республика	1	0	0	0	0	46
9	Астраханская область	0	0	0	0	81	41
10	Республика Татарстан	15	7	0	0	0	39
11	Ульяновская область	8	0	0	0	0	39
12	Красноярский край	11	2	0	0	5	38
13	Волгоградская область	5	14	0	0	0	33
14	Воронежская область	7	5	0	0	0	33
15	Карачаево-Черкесская Республика	1	11	0	0	2	29
16	Курская область	7	9	0	0	0	29
17	Республика Бурятия	0	19	0	0	0	21
18	Липецкая область	1	0	0	0	0	20
19	Владимирская область	0	6	0	0	6	16
20	г. Москва	0	15	0	0	3	15
21	Иркутская область	7	2	0	0	1	12
22	Смоленская область	7	1	0	0	4	8
23	Тамбовская область	0	2	0	0	0	8
24	Тверская область	1	1	0	0	0	8
25	Пензенская область	8	5	0	0	1	7
26	Калужская область	0	0	0	0	0	6
27	Республика Мордовия	1	1	0	0	0	6
28	Удмуртская Республика	1	1	0	0	0	6
29	Калининградская область	6	1	0	0	0	6
30	Ленинградская область	0	11	0	0	0	5
31	Ивановская область	1	7	0	0	0	5
32	Республика Калмыкия	3	5	0	0	0	5
33	Алтайский край	0	16	0	0	0	4
34	г. Санкт-Петербург	0	3	0	0	0	4
35	Хабаровский край	0	0	0	0	0	4
36	Ярославская область	1	0	0	0	0	4
37	Оренбургская область	0	4	0	0	10	3
38	Самарская область	3	6	0	0	0	3
39	Тульская область	0	1	0	0	0	3

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Количество вновь выявленных бесхозяйных ГТС	Мониторинг действий органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации				Количество бесхозяйных ГТС
			Оформлено право собственности	Находятся в стадии ликвидации	Ликвидированы	Исключены из списков	
40	Мурманская область	0	1	0	0	0	3
41	Новосибирская область	0	0	0	0	0	3
42	Свердловская область	3	1	0	0	0	3
43	Республика Северная Осетия — Алания	2	4	0	0	0	2
44	Республика Тыва	0	1	0	0	0	2
45	Псковская область	0	0	0	0	1	2
46	Республика Хакасия	0	2	0	1	0	2
47	Забайкальский край	0	2	0	0	0	2
48	Приморский край	0	0	0	0	0	2
49	Саратовская область	1	0	0	0	0	2
50	Кабардино-Балкарская Республика	2	0	0	0	0	2
51	г. Севастополь	3	1	0	0	0	2
52	Республика Башкортостан	2	0	0	0	0	2
53	Магаданская область	0	0	1	0	1	1
54	Белгородская область	0	0	0	0	0	1
55	Амурская область	1	0	0	0	0	1
56	Сахалинская область	1	0	0	0	0	1
57	Пермский край	1	0	0	0	0	1
58	Архангельская область	2	0	0	0	1	1

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за истекший период:

согласовано 660 планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС;

поставлено на учет в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи 130 бесхозяйных ГТС;

оформлено право собственности на 498 бесхозяйных ГТС;

после обследования решениями комиссий субъектов Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности исключены из перечня бесхозяйных ГТС, как утратившие признаки ГТС и не представляющие опасности — 252 ГТС;

ликвидировано 1 ГТС.

Основные усилия Ростехнадзора в 2024 году были направлены на организацию работы по обеспечению безопасности, выявлению и сокращению общего количества бесхозяйных ГТС, мониторингу выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС.

Меры, направленные на безопасное прохождение периода половодья и паводков

В целях контроля организации в 2024 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращения аварий ГТС, поднадзорных Ростехнадзору, издан приказ от 27 декабря 2023 г. № 493 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2024 года».

Согласно указанному приказу территориальными органами Ростехнадзора проведена следующая работа:

плановые проверки поднадзорных ГТС II класса и осуществление режима постоянного государственного надзора на ГТС I класса, контроль за выполнением организациями, эксплуатирующими ГТС, мероприятий, направленных на безаварийный пропуск паводковых вод;

участие заместителей руководителей территориальных органов Ростехнадзора в работе региональных и территориальных противопаводковых комиссий, а также в мероприятиях по организации безаварийного пропуска паводковых вод, проводимых территориальными органами МЧС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

направление предложений в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены бесхозяйные ГТС, для решения вопроса об обеспечении безопасности этих ГТС в период половодья и паводков.

Представителями Ростехнадзора принято участие в 1604 обследованиях ГТС по безаварийному пропуску паводковых вод, в 490 мероприятиях в рамках работы противопаводковых комиссий. Объявлено 582 предостережения, проведено 1391 консультирование в рамках проведения профилактических мероприятий.

Кроме того, принималось участие в заседаниях межведомственных рабочих групп по контролю за безаварийным пропуском паводковых вод на территориях субъектов Российской Федерации, а также в командно-штабных учениях с органами управления и силами МЧС России в рамках Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по отработке вопросов ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих в результате природных пожаров, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от лесных пожаров, а также безаварийного пропуска весеннего половодья.

Центральным аппаратом Ростехнадзора обеспечивались:

координация деятельности территориальных органов Ростехнадзора по вопросам безаварийного пропуска половодья и паводков 2024 года;

обмен информацией о паводковой обстановке в субъектах Российской Федерации с Главным управлением «Национальный центр управления в кризисных ситуациях» МЧС России.

Организовано информационное взаимодействие с органами МЧС России и поднадзорными организациями.

Разработаны и утверждены Методические рекомендации для территориальных управлений Ростехнадзора по организации работы в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков 2025 года.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

2.2.26. Федеральный государственный строительный надзор

2.2.26.1. Осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Общее количество объектов, подлежащих федеральному государственному строительному надзору в 2024 году, включая отдельные этапы их строительства или реконструкции, составило 8557 объектов, в том числе в отношении которых были выданы заключения о соответствии построенных, реконструируемых объектов капитального строительства требованиям проектной документации (далее — заключение о соответствии), из них объекты капитального строительства:

строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, — 144;

строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на континентальном шельфе Российской Федерации, — 4;

строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять во внутренних морских водах, — 3;

строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в территориальном море Российской Федерации, — 13;

объекты обороны и безопасности — 166;

объекты, сведения о которых составляют государственную тайну, — 69;

автомобильные дороги федерального значения — 320;

объекты культурного наследия федерального значения — 47;

связанные с размещением и обезвреживанием отходов I–V классов опасности — 132;

иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации, — 521;

гидротехнические сооружения первого и второго классов — 133;

сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи, — 12;

линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более — 66;

объекты космической инфраструктуры — 41;

объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, — 174;

объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования — 582;

объекты инфраструктуры внеуличного транспорта — 14;

портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов, — 116;

тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше — 18;

опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, — 3617;

опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более, — 28;

опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых, — 696;

иные опасные производственные объекты — 1341;

уникальные объекты — 47;

подвесные канатные дороги — 20;

иные объекты в соответствии с законодательством Российской Федерации — 233.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

За 2024 год проведено 7807 профилактических мероприятий, в том числе оказано 5625 консультаций, проведено 985 профилактических визитов, выдано 823 предостережения, проведено 336 информирований и на сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов размещено 38 докладов по результатам обобщения правоприменительной практики.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

Анализ показателей (контрольных) надзорных мероприятий, профилактических мероприятий и нагрузки на инспекторский состав в разрезе последний трех лет (с 2022 по 2024 год) показал следующее.

В период 2022–2024 годов происходит постепенное уменьшение количества поднадзорных объектов, количество объектов в 2024 году по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 31,8 % (табл. 103).

Таблица 103

Сведения о контрольной (надзорной) деятельности на поднадзорных объектах капитального строительства в 2023–2024 годах

№ п/п	Показатель контрольной (надзорной) деятельности	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
1	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее — проверки), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, в том числе	8 535	8 795	3,1
1.1	по программе проведения проверок	8 224	7 888	–4,1
1.2	по иным основаниям, в том числе:	311	907	191,6
1.2.1	по индикаторам риска	8	32	300,0
2	Выявлено правонарушений, всего, в том числе:	47 965	45 640	–4,8
2.1	при мероприятиях по программе проведения проверок	47 058	43 051	–8,5
2.2	при мероприятиях по иным основаниям	907	2 589	185,4
3	Общее количество административных наказаний, всего, в том числе:	5 389	4 974	–7,7
3.1	дисквалификаций	—	—	—
3.2	административных приостановлений деятельности	0	0	0
3.3	предупреждений	2 514	2 325	–7,5
3.4	административных штрафов	2 962	2 649	–10,6
4	Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	353 098,1	361 845,7	2,5

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году в рамках федерального государственного строительного надзора было проведено 8795 проверок, по результатам которых выявлено 45 640 нарушений, большая часть из которых — нарушения требований проектной документации (85 % всех нарушений).

По сравнению с предыдущими годами количество проверок и выявленных нарушений изменяется незначительно без каких-либо устойчивых тенденций.

Количество проведенных профилактических мероприятий по отношению к предыдущим периодам значительно увеличилось, по сравнению с 2022 годом число проведенных профилактических мероприятий увеличилось более чем в три раза, что повлияло на снижение общего числа выявляемых нарушений и административных наказаний, в том числе количества административных штрафов.

Количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства установленным требованиям

С 1 января по 31 декабря 2024 года территориальными органами Ростехнадзора выдано 1788 заключений о соответствии по следующим категориям объектов капитального строительства:

объекты, строительство, реконструкция которых осуществляется на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, — 39;

объекты, строительство, реконструкцию которых осуществляется в территориальном море Российской Федерации, — 3;

объекты обороны и безопасности — 17;

объекты, сведения о которых составляют государственную тайну, — 9;

автомобильные дороги федерального значения — 123;

объекты культурного наследия федерального значения — 8;

объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I–V классов опасности, — 50;

объекты, определенные Правительством Российской Федерации (строительство, реконструкция которых осуществляется за счет средств федерального бюджета) — 93;

гидротехнические сооружения первого и второго классов — 22;

линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более — 26;

объекты космической инфраструктуры — 6;

объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации, — 43;

объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования — 85;

объекты инфраструктуры внеуличного транспорта — 2;

портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов, — 34;

тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше — 7;

опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, — 778;

опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируют-

ся, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более, — 6;

опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых, — 194;

иные опасные производственные объекты — 165;

уникальные объекты — 5;

подвесные канатные дороги — 7;

иные объекты в соответствии с законодательством Российской Федерации — 66.

Расследование нарушений законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлена обязанность для лиц, осуществляющих строительство, извещать органы государственного строительного надзора о каждом случае возникновения аварийных ситуаций на объектах капитального строительства.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при возникновении аварийной ситуации, обусловленной нарушениями законодательства о градостроительной деятельности при строительстве, реконструкции объектов, указанных в п. 5.1 ст. 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, установление причин такого нарушения осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2006 г. № 702.

В 2024 году на объектах капитального строительства, при строительстве, реконструкции которых территориальными органами Ростехнадзора осуществляется федеральный государственный строительный надзор, зафиксирована 1 аварийная ситуация.

За указанный отчетный период при строительстве объектов Московского метрополитена было зафиксировано 4 несчастных случая, по которым были проведены расследования техническими комиссиями, созданными приказами Комитета государственного строительного надзора города Москвы (далее — Комитет).

Деятельность в рамках Соглашения между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Правительством Москвы о передаче Правительству Москвы осуществления части полномочий в области государственного строительного надзора и иных видов государственного контроля (надзора) при проектировании, строительстве, реконструкции, эксплуатации, выводе из эксплуатации и ликвидации объектов Московского метрополитена, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2193-р

За 2024 года Комитетом было проведено 157 проверок на объектах Московского метрополитена — 137 проверок по утвержденным программам проверок и 20 по иным основаниям, из них 56 проверок были проведены с привлечением экспертных организаций.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В ходе проверок было выявлено 2374 нарушения обязательных требований, выдано 129 предписаний об устранении выявленных нарушений. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, — 272, сумма наложенных административных штрафов — 50 077 тыс. руб. В 2024 году Комитетом было выдано 26 заключений о соответствии, принято 3 решения об отказе в выдаче таких заключений.

Деятельность в рамках Соглашения между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Правительством Москвы о взаимодействии при организации контроля за осуществлением уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации — города федерального значения Москвы полномочий по государственному строительному надзору за строительством, реконструкцией уникальных объектов капитального строительства на территории города Москвы от 13 ноября 2017 г. № 00-01-18/806

За 2024 год Комитетом было проведено 302 проверки в рамках государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции уникальных объектов капитального строительства, расположенных на территории города Москвы (294 — по утвержденным программам проверок и 8 — по иным основаниям), из них 80 проверок были проведены с привлечением экспертов и экспертных организаций.

В ходе проверок было выявлено 2454 нарушения обязательных требований, выдано 274 предписания об устранении выявленных нарушений. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, — 640, сумма наложенных административных штрафов составляет 67 734 тыс. руб. В 2024 году Комитетом было выдано 12 заключений о соответствии.

2.2.26.2. Федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства

По состоянию на 31 декабря 2024 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций содержатся сведения о 453 саморегулируемых организациях, в том числе:

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, — 48;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, — 175;

саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, — 230.

За 2024 год в государственный реестр саморегулируемых организаций внесены сведения о 14 саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Исключены сведения о 5 саморегулируемых организациях, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, на основании заявлений о добровольном исключении.

В 2024 году рассмотрено 2898 уведомлений от саморегулируемых организаций о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций.

По 2728 уведомлениям принято решение о внесении изменений, по 170 уведомлениям принято решение об отказе во внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций.

Рассмотрено 524 запроса о предоставлении сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций, по результатам рассмотрения представлено 537 выписок из государственного реестра саморегулируемых организаций, по 5 запросам принято решение об отказе в предоставлении из государственного реестра саморегулируемых организаций.

В 2024 году Ростехнадзором проведено 27 проверок (в 2023 году — 47), из них 27 плановых (в 2023 году — 47). Внеплановые проверки в 2024 году не проводились (в 2023 году — 0).

Кроме того, территориальными органами Ростехнадзора проведено 20 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний.

Всего в ходе проведения проверок выявлено 258 нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях.

По результатам проверок назначено 47 административных наказаний.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, следует отнести:

грубое нарушение требований по формированию и размещению компенсационных фондов в установленном порядке;

нарушение требований к информационной открытости;

нарушение требований к членству, отсутствие контроля членов.

Наиболее значимые риски в деятельности саморегулируемых организаций:

допуск на соответствующий рынок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не соответствующих установленным законодательством требованиям, что повышает вероятность некачественного выполнения работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда;

невозможность возмещения вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения;

невозможность возмещения ущерба, причиненного вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договору строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора;

нарушение формирования компенсационных фондов — одно из оснований для исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, что ведет к потере права заключения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями новых договоров подряда на выполнение работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства до вступления в другую саморегулируемую организацию;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

отсутствие информации о деятельности саморегулируемой организации для всех заинтересованных лиц, как следствие — снижение конкурентоспособности членов саморегулируемой организации, а также повышение вероятности недопуска членов такой саморегулируемой организации к заключению договоров подряда.

В целях профилактики нарушений обязательных требований и обеспечения единообразия в подходах при проведении территориальными органами Ростехнадзора контрольных (надзорных) мероприятий в отношении саморегулируемых организаций Управлением государственного строительного надзора Ростехнадзора на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а также:

назначены кураторы, ответственные за организацию контрольной (надзорной) деятельности саморегулируемых организаций и осуществляющие контроль за согласованием результатов и своевременным предоставлением достоверной информации;

направлены регуляторные письма с разъяснениями положений нормативных актов, изменений законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях;

разработан и направлен территориальным органам Ростехнадзора Порядок восполнения саморегулируемыми организациями компенсационных фондов;

введен алгоритм согласования в центральном аппарате Ростехнадзора проектов актов плановых проверок саморегулируемых организаций;

проведены семинары (вебинары) с территориальными органами Ростехнадзора по вопросам совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Проводятся консультации с саморегулируемыми организациями по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, а также в части рекомендаций по проведению необходимых мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

За 2024 год подготовлено 285 ответов на обращения, в том числе саморегулируемых организаций и их членов.

В рамках профилактических мероприятий за 2024 год центральным аппаратом Ростехнадзора саморегулируемым организациям направлено 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора порядком проведения мониторинга территориальные органы и центральный аппарат Ростехнадзора осуществляют проведение систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям законодательством Российской Федерации, анализа и прогнозирования состояния исполнения указанных обязательных требований, в том числе анализа поступивших в Ростехнадзор документов и сведений и (или) размещенной на официальном сайте саморегулируемой организации информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2024 году проведено систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований 58 саморегулируемых организаций.

По итогам проведения систематического наблюдения в случае выявления нарушений саморегулируемая организация информируется о необходимости устранения нарушений законодательства Российской Федерации. Результаты проведения систематического наблюдения используются при проведении и планировании проверок саморегулируемых организаций.

В 2024 году Ростехнадзором проводились профилактические мероприятия, в том числе:

мероприятия по информированию по вопросам соблюдения обязательных требований, предъявляемых к саморегулируемым организациям и их деятельности, путем размещения на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в формате ответов на обращения, разъяснение обязательных требований в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю;

направление разъяснительных писем;

проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Результатами проведенных профилактических мероприятий являются снижение количества обращений и запросов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, снижение уровня нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и систематического наблюдения, до незначительных и легко устранимых, повышение качества проведения плановых проверок саморегулируемых организаций, повышение профессионального доверия подконтрольной среды к органу надзора.

2.2.27. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

В соответствии с государственным реестром саморегулируемых организаций в области энергетического обследования по состоянию на 31 декабря 2024 г. деятельность в области энергетического обследования осуществляют 74 саморегулируемые организации.

В 2024 году 5 саморегулируемых организаций исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, из них: 4 — по результатам мониторинга содержащихся в реестре данных, 1 — по заявлению организации.

Заявления о внесении сведений о некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций в области энергетического обследования в Ростехнадзор не поступали.

Сведения, содержащиеся в государственном реестре саморегулируемых организаций в области энергетического обследования, размещены на официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Энергетическая безопасность», в подразделе «Ведение государственного реестра саморегулируемых организаций в области энергетического обследования».

В 2024 году внесено 28 изменений в сведения, содержащиеся в реестре.

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области энергетического обследования

В 2024 году профилактическая деятельность в рамках федерального государственного надзора за деятельностью организаций в области энергетического обследования осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектур-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

но-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2024 год, утвержденной приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2023 г. № 465.

Наиболее значимыми рисками в сфере федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования являются:

недостоверность результатов энергетического обследования и, как следствие, причинение убытков контрагентам членов саморегулируемых организаций (физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления) в связи с недостоверностью результатов энергетического обследования;

нарушение прав и законных интересов лиц (физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления) в связи с недостоверностью результатов энергетического обследования;

нарушение конституционных прав граждан и юридических лиц на получение информации (отсутствие информации о результатах энергетического обследования у лиц, не участвующих в правоотношениях по проведению энергетического обследования, но на права и законные интересы которых оказывают влияние результаты энергетического обследования; получение данными лицами недостоверных данных об обследованных объектах по причине некачественного обследования; непредставление или представление недостоверных данных для размещения в ГИС «Энергоэффективность» и т.д.).

Текущими и ожидаемыми тенденциями являются повышение информированности поднадзорных организаций по вопросу соблюдения обязательных требований, снижение количества нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о саморегулируемых организациях вследствие проведения Ростехнадзором профилактических мероприятий, семинаров, направления разъяснительных писем.

В целях профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования Ростехнадзором на постоянной основе ведется разъяснительная работа, регулярно проводится актуализация размещенной на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации.

В 2024 году в адрес 4 саморегулируемых организаций в области энергетического обследования направлены разъяснения о порядке выполнения обязательных требований по внесению необходимых изменений в сведения о саморегулируемых организациях, содержащихся в реестре.

В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены:

перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования для федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;

обзор правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при

осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

Анализ основных показателей надзорной деятельности

В 2024 году плановые проверки деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования не проводились.

2.3. Организация и результаты лицензионной деятельности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

Сведения о предоставлении государственных услуг по лицензированию представлены в табл. 104.

Таблица 104

Предоставление государственных услуг по лицензированию в 2023–2024 годах

Наименование государственной услуги	2023 г.	2024 г.	Динамика, %	
Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности	**185**	**217**	**32**	**17,3**
Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)	156	157	1	0,6
Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесение изменений в реестр лицензий)	29	60	31	106,9
Лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	**3 829**	**3 791**	**–38**	**–1,0**
Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)	3 268	3 416	148	4,5
Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесение изменений в реестр лицензий)	561	375	–186	–33,2
Лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	**131**	**203**	**72**	**55,0**
Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)	106	169	63	59,4
Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесение изменений в реестр лицензий)	25	34	9	36,0

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Наименование государственной услуги	2023 г.	2024 г.	Динамика, %	
Лицензирование производства маркшейдерских работ	**203**	**238**	**35**	**17,2**
Предоставлено государственных услуг (предоставление лицензий, внесение изменений в реестр лицензий)	128	147	19	14,8
Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении лицензий, отказано во внесение изменений в реестр лицензий)	75	91	16	21,3
Лицензирование в области использования атомной энергии	**2 834**	**2 758**	**–76**	**–2,7**
Предоставлено государственных услуг (предоставление, переоформление лицензий, внесение изменений в условия действия лицензий)	2 216	2 237	21	0,9
Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в предоставлении, переоформлении лицензий, отказано во внесении изменений в условия действия лицензий)	46	37	–9	–19,6

2.4. Организация и результаты экспертной деятельности

2.4.1. Экспертиза безопасности объектов использования атомной энергии

Цель и направления экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии. Формирование и функционирование системы проведения экспертизы безопасности

Экспертиза безопасности (экспертиза обоснования безопасности), выполняемая в рамках процедуры лицензирования Ростехнадзором видов деятельности в области использования атомной энергии, проводится с целью оценки соответствия представленного соискателем лицензии или владельцем лицензии (лицензиатом) (далее — заявитель) обоснования безопасности объекта использования атомной энергии (ядерной установки, радиационного источника, пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и др.), сведений о его фактическом состоянии, обоснования безопасности заявляемого вида деятельности в области использования атомной энергии законодательству Российской Федерации, нормам и правилам в области использования атомной энергии, современному уровню развития науки, техники и производства. При экспертизе безопасности оценивается полнота предусмотренных заявителем мер технического и организационного характера по обеспечению ядерной и радиационной безопасности при осуществлении заявленной деятельности.

Необходимость проведения экспертизы безопасности в области использования атомной энергии определена:

Федеральным законом от 21 ноября 1995 г. № 170–ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ред. от 30 апреля 2021 г.);

Положением о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 280 (ред. от 26 ноября 2016 г.).

Порядок организации и проведения экспертизы безопасности определен нормативными правовыми актами:

Административным регламентом предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по ли-

цензированию деятельности в области использования атомной энергии (утвержден приказом Ростехнадзора от 8 октября 2014 г. № 453 (ред. от 24 октября 2017 г.), зарегистрированным Минюстом России от 20 марта 2015 г., рег. № 36496) (далее — Административный регламент);

Положением о порядке проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (утвержденно приказом Ростехнадзора от 21 апреля 2014 г. № 160, зарегистрированным Минюстом России 23 июля 2014 г., рег. № 33238).

В соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» от 25 ноября 1995 г. № 170-ФЗ (ред. от 28 июня 2022 г.) в рамках процедуры лицензирования деятельности в области использования атомной энергии:

при принятии решения о выдаче разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии или об изменении условий действия разрешения (лицензии) проводится экспертиза безопасности (экспертиза обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (далее — экспертиза безопасности);

экспертиза безопасности организуется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), являющейся уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, и проводится в порядке, установленном Ростехнадзором;

предметом экспертизы безопасности является анализ соответствия документов, представленных заявителем для получения лицензии и обосновывающих безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии, и (или) фактического состояния объекта использования атомной энергии законодательству Российской Федерации, нормам и правилам в области использования атомной энергии, современному уровню развития науки, техники и производства.

Экспертиза безопасности проводится экспертными организациями, имеющими лицензии Ростехнадзора на право проведения экспертиз безопасности (экспертиз обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии. Согласно Административному регламенту информация об экспертных организациях, имеющих соответствующие лицензии Ростехнадзора, размещается на интернет-сайте www.gosnadzor.ru. Заявители самостоятельно выбирают экспертную организацию из числа имеющих соответствующие лицензии Ростехнадзора.

Экспертиза безопасности в отношении объектов использования атомной энергии, включенных в перечень объектов, для которых установлен режим постоянного государственного надзора (указанный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 г. № 610-р), и экспертиза безопасности видов деятельности в области использования атомной энергии, осуществляемых эксплуатирующими организациями на объектах постоянного надзора, проводится организациями научно-технической поддержки Ростехнадзора. На основании Положения об отнесении юридического лица к организации научно-технической поддержки уполномоченного органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (утверждено постановлением

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 387), к организациям научно-технической поддержки Ростехнадзора отнесены федеральное бюджетное учреждение «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») и акционерное общество «ВО «Безопасность» (АО «ВО «Безопасность»).

Экспертизе подлежат представляемые заявителями в Ростехнадзор при подаче заявлений на получение лицензий, переоформление лицензий (условий действия лицензий) документы, обосновывающие безопасность объектов использования атомной энергии и (или) заявленных видов деятельности в области использования атомной энергии и содержащие сведения о фактическом состоянии объектов использования атомной энергии. Требования к составу и содержанию этих документов установлены Административным регламентом.

Каждая экспертиза безопасности проводится одной из экспертных организаций по утвержденному Ростехнадзором заданию на проведение экспертизы, включающему тематические вопросы экспертизы, требования к экспертному заключению и его представлению в Ростехнадзор, а также перечень документов заявителя, подлежащих экспертизе.

К проведению экспертизы не могут привлекаться лица, участвовавшие в разработке представленных заявителем в Ростехнадзор документов, обосновывающих обеспечение безопасности объекта использования атомной энергии и (или) вида деятельности в области использования атомной энергии. При наличии в подлежащих экспертизе документах сведений, составляющих государственную тайну, экспертиза этих документов проводится экспертными организациями, имеющими право работы с такими сведениями.

По результатам экспертизы безопасности экспертная организация составляет экспертное заключение об обосновании безопасности объекта использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии. Экспертное заключение утверждается руководителем экспертной организации, заверяется печатью этой организации и направляется в Ростехнадзор, где оценивается на соответствие требованиям задания на проведение экспертизы, после чего Ростехнадзор письменно уведомляет экспертную организацию о принятии или об отказе в принятии экспертного заключения. Датой завершения экспертизы является дата письменного уведомления Ростехнадзором о принятии экспертного заключения.

Действующая в Ростехнадзоре система экспертизы безопасности представляет собой совокупность порядка проведения экспертизы, технических экспертов, правил и критериев оценки, методик и средств, применяемых при экспертизе. Ростехнадзор осуществляет управление системой экспертизы безопасности посредством:

разработки нормативных документов и руководств по безопасности;

выдачи организациям лицензий на право проведения экспертизы;

регулярной оценки эффективности системы экспертизы безопасности;

организации научных исследований для развития методов экспертизы;

организации баз данных по объектам использования атомной энергии;

учета международного опыта проведения экспертиз безопасности.

Основные результаты в 2024 году. Состояние экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии, перспективные направления работ по совершенствованию системы экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии. Проблемы экспертизы безопасности объектов использования атомной энергии и пути их решения

Экспертиза безопасности, организованная центральным аппаратом Ростехнадзора (Управлением по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок)

В 2024 году Управлением по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок Ростехнадзора для экспертизы безопасности привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

АО «ВО «Безопасность», г. Москва;

АО «НПО «ЦНИИТМАШ», г. Москва;

АО «НЦ «Техэкспертиза», г. Москва;

АО «ЭНИЦ», г. Электрогорск;

ООО «Атомэксперт24», г. Москва;

ООО «Инженерный центр экспертизы и сертификации», г. Москва;

ООО «ИЦ «Р.А.Н.», г. Санкт-Петербург;

ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Москва;

ООО «МАТЭК», г. Обнинск;

ООО «НЭЦЯТ», г. Нижний Новгород;

ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Москва;

ООО «РЭСцентр», г. Санкт-Петербург.

За исключением 567 экспертиз, выполненных ФБУ «НТЦ ЯРБ», было организовано проведение 19 экспертиз безопасности, которые распределились по видам деятельности следующим образом:

проектирование и конструирование ядерных установок — 1;

проведение экспертизы безопасности ОИАЭ и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии — 2;

эксплуатация ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов — 13;

вывод из эксплуатации ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов — 0;

использование ядерных материалов и радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ — 1;

конструирование оборудования для ядерных установок — 0;

изготовление оборудования для ядерных установок — 0;

обращение с радиоактивными веществами при производстве, использовании, переработке и хранении — 1;

обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении — 1.

Экспертиза безопасности, организованная центральным аппаратом Ростехнадзора (Управлением по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов)

В 2024 году Управлением по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опас-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ных объектов Ростехнадзора для экспертизы безопасности привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

АО «ВО «Безопасность», г. Москва;

ООО «Атомэксперт24», г. Москва;

ООО «ИЦ «Р.А.Н.», г. Санкт-Петербург;

ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Москва;

ООО «МАТЭК», г. Обнинск;

ООО «НЭЦЯТ», г. Нижний Новгород;

ООО «РАДЭК», г. Москва;

ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Москва;

ООО «РЭСцентр», г. Санкт-Петербург;

ООО «Сибмер», г. Новосибирск;

ФБУ «НТЦ ЯРБ», г. Москва.

За исключением 62 экспертиз, выполненных ФБУ «НТЦ ЯРБ», было организовано проведение 112 экспертиз безопасности, которые распределились по видам деятельности следующим образом:

размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов — 22;

закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов — 0;

обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ — 37;

обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении — 8;

использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ — 1;

проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов — 23;

конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов — 15;

проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии — 6.

Экспертиза безопасности в межрегиональных территориальных управлениях по надзору за ядерной и радиационной безопасностью

В 2024 году МТУ ЯРБ в рамках предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию в области использования атомной энергии организовывались экспертизы документов, представленных организациями, подавшими заявления на получение лицензий или на изменение условий действия лицензий (УДЛ). Общее количество подготовленных экспертными организациями и рассмотренных МТУ ЯРБ экспертных заключений составило 876.

Экспертиза безопасности в Волжском МТУ ЯРБ

В 2024 году Волжским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора для экспертизы безопасности привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

АО «ВО «Безопасность», г. Москва;
ООО «Атомэксперт24», г. Москва;
ООО «НЭЦЯТ», г. Нижний Новгород;
ООО «Промтехэксперт», г. Нижний Новгород;
ООО «РАДЭК», г. Оренбург;
ООО «РЕСУРС», г. Воронеж;
ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Москва;
ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Санкт-Петербург;
ООО «РЭСцентр», г. Санкт-Петербург;
ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Москва;
ООО «Эксперт-Атом», г. Балаково;
ООО «Экспертиза», г. Екатеринбург;
ФГБУ «33 ЦНИИИ» Минобороны России, г. Вольск.

В 2024 году Волжским МТУ ЯРБ организовано проведение 136 экспертиз безопасности, которые по лицензируемым видам деятельности распределились следующим образом:

организовано проведение 83 экспертиз документов, обосновывающих безопасность, представленных для получения лицензии, в том числе при внесении изменений в УДЛ по следующим видам деятельности:

конструирование оборудования для ЯУ — 3;
конструирование оборудования для АС — 21;
конструирование оборудования для ЯУС — 1;
конструирование оборудования для РИ — 2;
конструирование оборудования для ИЯУ — 1;
конструирование оборудования для ОЯТЦ — 1;
конструирование оборудования для ПЯР, ИЯР - 1;
проектирование и конструирование АС — 2;
изготовление оборудования для АС — 30;
изготовление оборудования для ЯУС — 5;
изготовление оборудования для ИЯР — 1;
изготовление оборудования для РИ — 5;
изготовление оборудования для ПЯР, ЯТЦ — 1;
конструирование и изготовление оборудования для АС — 1;
изготовление оборудования для ЯУ — 7;
изготовление оборудования для ОИАЭ (части физической защиты) – 1.

организовано проведение 34 экспертиз документов, обосновывающих безопасность, представленных для получения лицензии, в том числе при внесении изменений в УДЛ по следующим видам деятельности:

эксплуатация радиационного источника — 21;

эксплуатация радиационного источника: комплексов, в которых содержатся радиоактивные вещества, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 1;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

эксплуатация радиационных источников: комплексов, аппаратов, изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества, включая комплексы, расположенные на территории ядерной установки, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 1;

эксплуатация радиационных источников: изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 2;

эксплуатация радиационных источников: аппаратов, в которых содержатся радиоактивные вещества, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 1;

эксплуатация радиационных источников: комплексов, в которых содержатся радиоактивные вещества, включая комплексы, расположенные на территории ядерной установки или радиационного источника и не предусмотренные в первоначальном проекте ядерной установки или радиационного источника, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 1;

эксплуатация пунктов хранения: стационарных объектов и сооружений, расположенных вне территории ядерной установки или радиационного источника, имеющих региональное значение, предназначенных для хранения радиоактивных отходов, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 1;

эксплуатация пунктов хранения: стационарных объектов и сооружений, расположенных вне территории ядерной установки или радиационного источника, имеющих региональное значение, предназначенных для хранения радиоактивных отходов, — 1;

эксплуатация ядерной установки и радиационного источника: сооружений, комплексов, установок с ядерными материалами, предназначенными для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов; комплексов, в которых содержатся радиоактивные вещества, включая комплексы, расположенные на территории ядерной установки и радиационного источника, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 1;

эксплуатация ядерной установки и радиационного источника: сооружений, комплексов, установок с ядерными материалами, предназначенными для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов; комплексов, в которых содержатся радиоактивные вещества (включая комплексы, расположенные на территории ядерной установки или радиационного источника и непредусмотренные в первоначальном проекте ядерной установки или радиационного источника), в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 2;

эксплуатация ядерной установки: сооружений, комплексов, установок с ядерными материалами, предназначенными для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующих организаций — 2.

организовано проведение 11 экспертиз документов, обосновывающих безопасность, представленных для получения лицензии, в том числе при внесении изменений в УДЛ по следующим видам деятельности:

эксплуатация ядерной установки в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации — 8;

сооружение ядерных установок в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации — 2;

эксплуатация радиационного источника в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации — 1.

организовано проведение 8 экспертиз документов, обосновывающих безопасность, представленных для получения лицензии, в том числе при внесении изменений в УДЛ по следующим видам деятельности, в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации:

сооружение радиационного источника: комплексов, в которых содержатся радиоактивные вещества, включая комплексы, расположенные вне территории ядерной установки (210), — 1;

сооружение пунктов хранения: стационарных объектов и сооружений, предназначенных для хранения радиоактивных отходов, содержащих ядерные материалы, расположенных на территории ядерной установки или радиационного источника и не предусмотренных в первоначальном проекте ядерной установки или радиационного источника (303), — 1;

сооружение ядерных установок атомных станций (101) — 3;

эксплуатация ядерных установок атомных станций (101) — 1;

сооружение ядерных установок атомных станций; сооружений и комплексов с промышленными ядерными реакторами; пунктов хранения: стационарных объектов и сооружений, предназначенных для хранения ядерных материалов, расположенных на территории ядерной установки и не предусмотренных в первоначальном проекте ядерной установки (101, 106, 301), — 1;

эксплуатация ядерных установок атомных станций; сооружений и комплексов с промышленными ядерными реакторами; пунктов хранения: стационарных объектов и сооружений, предназначенных для хранения ядерных материалов, расположенных на территории ядерной установки и не предусмотренных в первоначальном проекте ядерной установки (101, 106, 301), — 1.

В 2024 году Волжским МТУ по надзору за ЯРБ на доработку для устранения замечаний были возвращены в экспертные организации:

в ООО «РАДЭК» (г. Оренбург) — 1 экспертное заключение, 1 раз, как не соответствующее Заданию на проведение экспертизы;

в ФГБУ «33 ЦНИИИ» Минобороны России (Саратовская область, г. Вольск) — 1 экспертное заключение, 1 раз, как не соответствующее Заданию на проведение экспертизы;

в ООО «Атомэксперт24» (г. Москва) — 3 экспертных заключения, как не соответствующие Заданию на проведение экспертизы.

В 2024 году Волжским МТУ по надзору за ЯРБ на основании выводов, представленных в экспертных заключениях, отказов в выдаче лицензий не было.

В 2024 году экспертные заключения, содержащие выводы о том, что безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности не обеспечена и (или) что документы, представленные заявителем, обосновывающие безопасность объекта использования атомной энергии и (или) лицензируемого вида деятельности, не соответствуют законодательству Российской Федерации, требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, в Волжское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора не поступали.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Экспертиза безопасности в МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока

В 2024 году МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора для экспертизы безопасности привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

АНО ДПО «УТЦ «Безопасность», г. Новосибирск;
ООО «Атомэксперт24», г. Москва;
ООО «ИЦ «Р.А.Н.», г. Санкт-Петербург;
ООО «ИЦ «Техпромэксперт» г. Москва;
ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Санкт-Петербург;
ООО «МАТЭК», г. Обнинск;
ООО «НЭЦЯТ» г. Нижний Новгород;
ООО «РИП», г. Челябинск;
ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Москва;
ООО «РЭСцентр», г. Санкт-Петербург;
ООО «Сибмер», г. Новосибирск;
ООО «Уралрэсцентр», г. Екатеринбург;
ООО «Эксперт-Атом», г. Балаково;
ООО «Экспертиза», г. Екатеринбург;
ООО НТЦ «НУКЛОН», г. Москва;
ФГБУ «33 ЦНИИИ» Минобороны России, г. Вольск;
ФБУ «НТЦ ЯРБ», г. Москва.

В 2024 году МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора было организовано проведение 102 экспертиз безопасности, в том числе по видам деятельности:

эксплуатация радиационных источников — 12;

сооружение объектов использования атомной энергии в части выполнения работ и предоставления услуг в области использования атомной энергии — 25;

эксплуатация объектов использования атомной энергии в части выполнения работ и предоставления услуг в области использования атомной энергии — 32;

вывод из эксплуатации объектов использования атомной энергии в части выполнения работ и предоставления услуг в области использования атомной энергии — 6;

обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке в части выполнения работ и предоставлении услуг эксплуатирующей организации — 3;

обращение с радиоактивными веществами при их использовании, переработке и хранении в части выполнения работ и предоставления услуг в области использования атомной энергии — 2;

на использование радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ — 2;

конструирование оборудования для ядерных установок — 6 (атомные станции (блоки атомных станций) — 5; сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами — 1);

конструирование оборудования для радиационных источников — 1;

изготовление оборудования для ядерных установок — 11 (атомные станции (блоки атомных станций) — 9; сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами — 1; суда и иные плавсредства с ядерными реакторами — 1);

изготовление оборудования для радиационных источников — 1;

проектирование и конструирование объектов использования атомной энергии — 1.

В 2024 году МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора были возвращены на доработку в экспертные организации 12 экспертных заключений, выполненных ООО «Русатомэкспертиза» (3 экспертных заключения), ООО «Атомэксперт24» (2 экспертных заключения), ООО «Сибмер» (3 экспертных заключения), ООО «Эксперт-Атом» (4 экспертных заключения) по причине непринятия экспертных заключений, как не соответствующих (или не полной мере соответствующих) требованиям заданий на проведение экспертиз безопасности (в том числе отсутствие соответствующих заключений и наличие неоднозначных выводов). Причем некоторые экспертные заключения (разработанные по одному и тому же заданию) возвращались на доработку по нескольку раз.

В 2024 году в МТУ ЯРБ Сибири и Дальнего Востока Ростехнадзора поступило 1 экспертное заключение ФБУ «НТЦ ЯРБ», содержащее выводы о том, что заявителем не обоснована безопасность разрешенного вида деятельности с измененными условиями действия лицензии.

Экспертиза безопасности в Донском МТУ ЯРБ

В 2024 году экспертизу безопасности (экспертизу обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии (далее — экспертиза безопасности) проводили следующие выбранные заявителями экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

ООО «Атомэксперт24», г. Москва;

ООО «ИЦ «Р.А.Н.», г. Санкт-Петербург;

ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Санкт-Петербург;

ООО «МАТЭК», г. Обнинск;

ООО «РАДЭК», г. Оренбург;

ООО «РЕСУРС», г. Воронеж;

ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Санкт-Петербург;

ООО «РЭСцентр», г. Санкт-Петербург;

ФБУ «НТЦ ЯРБ», г. Москва.

В 2024 году Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора было организовано проведение 44 экспертиз безопасности, в том числе по видам деятельности:

сооружение ядерных установок (блоков атомных станций) — 7;

сооружение ядерных установок (блоков атомных станций; сооружений и комплексов с экспериментальными ядерными реакторами (включая стенды-прототипы ядерных реакторов судов); сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами) — 1;

сооружение ядерных установок (сооружений, комплексов, установок с ядерными материалами, предназначенных для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов (включая добычу урановых руд, гидрометаллургическую переработку, аффинаж, сублиматное производство, металлургическое производство, разделение изотопов урана, радиохимическую переработку ядерного топлива)) — 1;

эксплуатация ядерных установок (блоков атомных станций) — 10;

эксплуатация ядерных установок (сооружений и комплексов с промышленными ядерными реакторами; сооружений и комплексов с экспериментальными ядерными реакторами; сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами; сооружений и комплексов с критическими ядерными стендами; сооружений и комплексов с подкритическими ядерными стендами) — 1;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

эксплуатация радиационных источников (аппаратов, в которых содержатся радиоактивные вещества) — 2;

эксплуатация радиационных источников (установок, аппаратов и изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества) — 1;

эксплуатация радиационных источников (изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества) — 2;

эксплуатация радиационных источников (аппаратов и изделий, в которых содержатся радиоактивные вещества) — 1;

вывод из эксплуатации ядерных установок (блоков атомных станций) — 2;

конструирование оборудования для ядерных установок (блоков атомных станций) — 2;

конструирование оборудования для ядерных установок (судов и иных плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, содержащих ядерные материалы) — 2;

конструирование оборудования для ядерных установок (блоков Ростовской атомной станции) — 1;

конструирование оборудования для ядерных установок (блоков атомных станций; сооружений и комплексов с промышленными ядерными реакторами; сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами; сооружений, комплексов, установок с ядерными материалами, предназначенных для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов) — 1;

изготовление оборудования для ядерных установок (блоков атомных станций) — 6;

изготовление оборудования для ядерных установок (судов и иных плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, содержащих ядерные материалы) — 2;

изготовление оборудования для ядерных установок (блоков Ростовской атомной станции) — 1;

изготовление оборудования для ядерных установок (блоков атомных станций; сооружений и комплексов с промышленными ядерными реакторами; сооружений и комплексов с исследовательскими ядерными реакторами; сооружений, комплексов, установок с ядерными материалами, предназначенных для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов) — 1.

В 2024 году Донским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора:

было принято 49 экспертных заключений;

были возвращены на доработку экспертные заключения, разработанные ООО «РЭСцентр», ООО «РусАтомЭкспертиза», ООО «РАДЭК», ООО «Атомэксперт24», ООО «МАТЭК», ООО «ИЦ «Р.А.Н.», по причине непринятия экспертных заключений, как не в полной мере соответствующих требованиям заданий на проведение экспертиз безопасности (в том числе отсутствие соответствующих заключений и наличие неоднозначных выводов).

Разница между количеством организованных экспертиз безопасности, принятых экспертных заключений и возвращенных на доработку экспертных заключений обусловлена:

организацией экспертиз безопасности в 2023 году, а поступлением экспертных заключений в 2024 году;

возвратом (два и более раз) на доработку экспертного заключения (составленного по одному и тому же заданию на проведение экспертизы безопасности).

Экспертиза безопасности в Северо-Европейском МТУ ЯРБ

В 2024 году Управлением Северо-Европейского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора к проведению экспертиз документов, обосновывающих заявленную деятельность, привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

АО «ВО «Безопасность», г. Москва;

ООО «Атомэксперт24», г. Москва;

ООО «ИЦ «Р.А.Н.», г. Санкт-Петербург;

ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Москва;

ООО «ИЦЭС», г. Москва;

ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Москва;

ООО «РЭСцентр», г. Санкт-Петербург;

ООО «Эксперт-Атом», г. Балаково;

ООО «Экспертиза», г. Екатеринбург;

ФБУ «НТЦ ЯРБ», г. Москва;

ФГБУ «33 ЦНИИИ» Минобороны России, г. Вольск.

В 2024 году Северо-Европейским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора было организовано проведение 165 экспертиз, в том числе по видам деятельности:

на сооружение ЯУ в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 13;

на эксплуатацию ЯУ в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 24;

на эксплуатацию ЯУ, РИ и ПХ РВ в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 1;

на эксплуатацию ЯУ, РИ в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 1;

на сооружение РИ, в том числе и при выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 2;

на эксплуатацию РИ, в том числе в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 27;

на эксплуатацию ПХ ЯМ и РВ, ПХ и хранилищ РАО, в том числе в части выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 5;

на вывод из эксплуатации ЯУ, в том числе в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 2;

на вывод из эксплуатации РИ, в том числе в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 3;

на вывод из эксплуатации ПХ ЯМ и РВ, ПХ и хранилищ РАО в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 3;

обращение с РВ, в том числе в части выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 1;

обращение с РАО, в том числе в части выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 5;

на использование РВ при проведении НИР и ОКР — 1;

на проектирование ОИАЭ — 7;

на конструирование оборудования для ОИАЭ — 30;

на изготовление оборудования для ОИАЭ — 40.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Экспертизы документов, обосновывающих внесение изменений в условия действия выданных лицензий

В 2024 году было организовано 28 экспертиз документов, обосновывающих внесение изменений в условия действия выданных лицензий, в том числе:

на сооружение ядерных установок, в том числе в части выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 2;

на эксплуатацию ЯУ, в том числе в части выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 3;

на эксплуатацию РИ, в том числе в части выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 9;

на вывод из эксплуатации ЯУ, в том числе в части выполнения работ и оказании услуг эксплуатирующим организациям — 1;

на конструирование оборудования для ОИАЭ — 5;

на изготовление оборудования для ОИАЭ — 8.

В 2024 году на доработку направлены в экспертную организацию ООО «ИЦ «Техпромэксперт» (как не соответствующие требованиям Заданий) 2 экспертных заключения по документам, обосновывающим заявленную деятельность по конструированию и изготовлению оборудования для ОИАЭ. После доработки экспертное заключение было признано соответствующим заданию на проведение экспертизы.

Отказов в приеме экспертных заключений не было.

Экспертиза безопасности в Уральском МТУ ЯРБ

В 2024 году Уральским МТУ ЯРБ Ростехнадзора для экспертизы безопасности привлекались следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора:

ООО «Атомэксперт24», г. Москва;

ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Санкт-Петербург;

ООО «МАТЭК», г. Обнинск;

ООО «РИП», г. Челябинск;

ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Москва;

ООО «Уралрэсцентр», г. Екатеринбург;

ООО «Экспертиза», г. Екатеринбург;

ФБУ «НТЦ ЯРБ», г. Москва.

В 2024 году Уральским МТУ ЯРБ было организовано проведение 63 экспертиз безопасности, в том числе по видам деятельности:

эксплуатация объектов использования атомной энергии — 13;

использование радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее — НИОКР) — 2;

обращение с радиоактивными веществами — 1;

обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке — 1;

конструирование оборудования для объектов использования атомной энергии — 12;

изготовление оборудования для объектов использования атомной энергии — 21;

сооружение объектов использования атомной энергии в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 3;

эксплуатация объектов использования атомной энергии в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 10.

В 2024 году поступило 1 экспертное заключение, содержащее выводы о том, что лицензиатом не обоснована безопасность проведения НИОКР с использованием радиоактивных веществ.

Экспертиза безопасности в Центральном МТУ ЯРБ

В 2024 году экспертизы безопасности проводили следующие экспертные организации, имеющие соответствующие лицензии Ростехнадзора на право проведения экспертизы:

АО «ВО «Безопасность», г. Москва;
ООО «Атомэксперт24», г. Москва;
ООО «Инженерный центр экспертизы и сертификации», г. Москва;
ООО «ИЦ «Техпромэксперт», г. Санкт-Петербург;
ООО «МАТЭК», г. Обнинск;
ООО «НЭЦЯТ», г. Нижний Новгород;
ООО «РЕСУРС», г. Воронеж;
ООО «РусАтомЭкспертиза», г. Санкт-Петербург;
ООО «РЭСцентр», г. Санкт-Петербург;
ООО «Сибмер», г. Новосибирск;
ООО «ЭкспертКонтроль», г. Москва;
ООО «Эксперт-Атом», г. Балаково;
ФБУ «НТЦ ЯРБ», г. Москва.

В 2024 году Центральным МТУ ЯРБ было организовано проведение 366 экспертиз безопасности, которые по лицензируемым видам деятельности распределились следующим образом:

сооружение объекта применения лицензируемой деятельности/ сооружение объекта применения лицензируемой деятельности в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 67;

эксплуатация объекта применения лицензируемой деятельности/ эксплуатация объекта применения лицензируемой деятельности в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 105;

вывод из эксплуатации объекта применения лицензируемой деятельности/ вывод из эксплуатации объекта применения лицензируемой деятельности в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 18;

обращение с радиоактивными веществами при их использовании и хранении в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 2;

обращение с радиоактивными отходами в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующим организациям — 7;

использование радиоактивных веществ при проведении НИР и ОКР — 6;

проектирование и конструирование объекта использования атомной энергии — 22;

конструирование оборудования для объектов использования атомной энергии — 71;

изготовление оборудования для объектов использования атомной энергии — 68.

В 2024 году Управлением на доработку в экспертные организации направлялись 54 экспертных заключения.

В 2024 году в Управление поступило 1 экспертное заключение, содержащее выводы о том, что безопасность объектов использования атомной энергии не обеспечена.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Экспертиза безопасности в федеральном бюджетном учреждении «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ»)

В рамках экспертной деятельности за 2024 календарный год в ФБУ «НТЦ ЯРБ» выполнялись:

экспертизы по заданиям Ростехнадзора на проведение экспертиз, утвержденных уполномоченными должностными лицами Ростехнадзора;

работы по анализу и оценке документов, обосновывающих безопасность ОИАЭ, сооружаемых по российским проектам за рубежом, связанные с оказанием научно-технической поддержки национальным органам регулирования безопасности.

В рамках процедуры лицензирования деятельности в области использования атомной энергии и разрешительной деятельности по заданиям Ростехнадзора на проведение экспертизы в 2024 году в ФБУ «НТЦ ЯРБ» разработано 653 экспертных заключений, из которых:

по заданиям центрального аппарата Ростехнадзора — 629, включая:

от Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок — 567;

от Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов — 62;

по заданию Северо-Европейского МТУ — 1;

по заданию МТУ по Сибири и Дальнему Востоку — 2;

по заданию Уральского МТУ — 3;

по заданиям Центрального МТУ — 18.

По объектам использования атомной энергии и связанным с ними видам деятельности экспертизы безопасности распределились следующим образом:

ядерные установки АЭС (в том числе при сооружении и размещении) — 538;

ядерные установки на предприятиях топливного цикла — 14;

исследовательские ядерные установки, ядерные установки судов — 32;

пункты хранения ЯМ и РВ, РАО — 16;

обращение с ЯМ и РВ при транспортировании и хранении — 19;

вывод из эксплуатации ОИАЭ — 5;

сооружение, эксплуатация РИ — 9;

проведение научных исследований и выполнение иных видов деятельности в области использования атомной энергии — 22.

По результатам обсуждений вопросов, возникших у экспертов ФБУ «НТЦ ЯРБ» к обоснованиям безопасности, со стороны заявителя были приняты решения об отзыве 42 заявлений, направлены дополнительные документы по 450 заявлениям, ранее направленным в Ростехнадзор в рамках процедуры лицензирования. По 86 экспертизам Ростехнадзором перенесены сроки их проведения.

Наиболее значимые экспертизы безопасности с точки зрения объема, продолжительности и инновационных технических решений, по результатам которых сделаны выводы о соответствии представленных обоснований требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии:

экспертиза безопасности изготовления корпуса реактора и парогенератора реакторной установки БРЕСТ-ОД-300;

экспертиза безопасности при сооружении плавучих энергоблоков с ядерной установкой РИТМ 200С на Балтийском заводе;

экспертиза безопасности эксплуатации атомного ледокола «Ямал», «Якутия», лихтеровоза «Севморпуть»;

безопасность эксплуатации после сооружения энергоблока № 1 Курской АЭС-2, энергоблока №1 АЭС «Руппур»;

о безопасности ввода в эксплуатацию исследовательской ядерной установки с исследовательским реактором «RB-01» Центра ядерных исследований и технологий (ЦЯИТ) на территории Многонационального Государства Боливия на стадии А;

безопасность эксплуатации энергоблоков № 3 Ленинградской и Белоярской АЭС в период дополнительного срока — до 2030 г. и 2040 г. соответственно.

Экспертиза безопасности в Акционерном обществе «ВО «Безопасность» (АО «ВО «Безопасность»)

В 2024 году в рамках процедуры лицензирования деятельности в области использования атомной энергии по поручениям Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — Ростехнадзор) на основании заданий на проведение экспертизы, утвержденных уполномоченными должностными лицами Ростехнадзора, разработано 30 экспертных заключений.

Из них 19 экспертных заключений разработано на основании заданий центрального аппарата Ростехнадзора, 4 экспертных заключения — на основании заданий ЦМТУ по надзору за ЯРБ и 7 экспертных заключений — по заданиям СЕМТУ по надзору за ЯРБ.

По объектам использования атомной энергии и связанным с ними видам деятельности экспертизы безопасности распределились следующим образом:

эксплуатация исследовательских ядерных установок — 6;

эксплуатация критических ядерных стендов — 2;

эксплуатация ядерных установок ОЯТЦ — 2;

пункты хранения ЯМ, РВ и РАО — 4;

сооружение и эксплуатация РИ — 3;

обращение с ЯМ, РВ, РАО — 4;

использование РВ при проведении НИОКР — 2;

конструирование оборудования для ЯУ — 1;

проведение экспертизы безопасности ОИАЭ и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии — 1;

выполнение иных видов деятельности в области использования атомной энергии — 5.

Можно отметить, что в процессе проведения экспертиз безопасности (экспертиз обоснования безопасности) выстроилась прозрачная система взаимодействия участников экспертизы с представителями заявителей. В рамках такого взаимодействия проводится открытое всестороннее обсуждение вопросов, возникших у участников экспертизы к обоснованию безопасности объекта использования атомной энергии и (или) вида деятельности в области использования атомной энергии, к соответствию представленных заявителем документов законодательству Российской Федерации, требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

2.4.1.1. Экспертиза программ для ЭВМ, предназначенных для применения при обосновании безопасности объектов и деятельности в области использования атомной энергии

Цель и направления экспертизы программ для ЭВМ. Формирование и функционирование системы проведения экспертизы

Согласно статье 26 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» при подготовке документов, обосновывающих безопасность ОИАЭ, для построения расчетных моделей процессов, влияющих на безопасность указанных объектов, должны использоваться программы для ЭВМ, прошедшие экспертизу в организации научно-технической поддержки уполномоченного органа государственного регулирования. Приказом Ростехнадзора от 4 апреля 2023 г. № 141 определено, что проведение экспертизы программ для ЭВМ осуществляет ФБУ «НТЦ ЯРБ». Экспертиза программ для ЭВМ проводится в соответствии с «Порядком проведения экспертизы программ для электронных вычислительных машин, используемых в целях построения расчетных моделей процессов, влияющих на безопасность объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии» (утвержден приказом Ростехнадзора от 4 апреля 2023 г. № 141, зарегистрирован Минюстом России 8 июня 2023 г., регистрационный № 73783) (далее — Порядок). Порядок проведения экспертизы программ предусматривает образование при Ростехнадзоре Экспертного совета по аттестации программ для ЭВМ (далее — Экспертный совет). Положение об Экспертном совете, перечень организаций — членов Президиума Экспертного совета, перечень тематических секций Экспертного совета утверждены приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2018 г. № 655.

Согласно Порядку экспертиза проводится в отношении программ для ЭВМ, предназначенных к использованию в следующих тематических областях:

физика ядерных реакторов и систем с ядерными материалами, ядерная безопасность, перенос частиц;

теплогидродинамика и моделирование мультифизических процессов;

перенос ионизирующего излучения, радиационная защита, распространение (миграция) радиоактивных веществ;

прочность, ресурс элементов, оборудования, систем;

прочность и надежность строительных конструкций зданий и сооружений;

вероятностный анализ безопасности и надежности систем и объектов;

физическая химия, геохимия и гидрогеология;

физика термоядерных реакторов и установок;

оценка эффективности систем физической защиты (физической защиты) ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов.

Требования, согласно которым при расчетном обосновании безопасности ОИАЭ должны применяться только верифицированные/валидированные и аттестованные программы для ЭВМ, содержатся в ряде действующих в Российской Федерации федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Основные результаты в 2024 году

По сравнению с ранее действовавшей редакцией Порядка в редакции от 2023 года расширены тематические области расчетов программ для ЭВМ, в отношении которых проводится экспертиза, а именно добавлены такие тематические направления, как физика термоядерных реакторов и установок и оценка эффективности систем

физической защиты (физической защиты) ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов. В связи с этим в 2024 году в ФБУ «НТЦ ЯРБ» проведены работы по формированию секций Экспертного совета по вышеуказанным тематическим областям.

За отчетный период проведены анализ и оценка обосновывающих материалов и разработаны заключения о результатах анализа обосновывающих материалов 55 программ для ЭВМ. При этом организованы и проведены три заседания Президиума Экспертного совета по аттестации программ для ЭВМ при Ростехнадзоре, а также 17 заседаний его тематических секций, в том числе и установочные заседания секций по двум новым тематическим областям:

Физика термоядерных реакторов и установок (секция № 8).

Оценка эффективности систем физической защиты (физической защиты) ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (секция № 9).

На заседании секции № 8 10 сентября 2024 г. были рассмотрены заявления ИБРАЭ РАН на проведение экспертизы следующих программ для ЭВМ:

«Программа для оценки радионуклидных составов и радиационных характеристик облученных материалов и РАО установок УТС (TRACT-F)».

«Код для расчета миграции трития в технологических системах установок УТС. Версия 1.0 (TRITIUM-F/V1.0)».

На заседании секции № 9 17 октября 2024 г. было рассмотрено заявление АО «ФЦНИВТ «СНПО «Элерон» на проведение экспертизы программы для ЭВМ «Программа автоматической оценки эффективности систем физической защиты критически важных объектов «Вега-2».

Экспертиза вышеуказанных программ для ЭВМ будет продолжена в 2025 году.

В 2024 году утверждены аттестационные паспорта 79 программ для ЭВМ, из них аттестационные паспорта 31 программы для ЭВМ переоформлены по истечении срока их действия или ввиду изменения области применения программы для ЭВМ. В частности, в 2024 году аттестованы:

программы для ЭВМ «MCU-BR с библиотекой констант MDBBR50», «SKIF 1.0», «TRIGEX», «MMKKENO», «MMKC», предназначенные для нейтронно-физического расчета ИЯУ МБИР;

программы для ЭВМ «ПУЧОК-ЖМТ», «PRISET-MBIR», предназначенные для теплогидравлического расчета ИЯУ МБИР;

программы для ЭВМ «DORT», «TORT», «ORIGEN», предназначенные для проведения расчетов радиационных характеристик РУ с ВТГР;

программа для ЭВМ «РАСНАР-ГАЗ», предназначенная для моделирования теплогидравлических процессов, происходящих в элементах РУ с ВТГР;

программа для ЭВМ «MCU-HTR», предназначенная для проведения расчетов нейтронно-физических характеристик РУ с ВТГР;

программа для ЭВМ CFD класса «STAR CCM+» в части расчета гидродинамических параметров ламинарных и турбулентных установившихся течений натриевого теплоносителя ИЯУ МБИР, а также для моделирования нестационарного переноса в теплоносителе пассивной примеси, не влияющей на характеристики течения теплоносителя;

новая версия мультифизической программы для ЭВМ «ЕВКЛИД/V2.19» применительно к РУ на быстрых нейтронах с натриевым и (или) свинцовым теплоносителями;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

мультифизическая программа для ЭВМ «TITAN-1/V1.0» применительно к РУ ВВЭР-1000 и ВВЭР-1200;

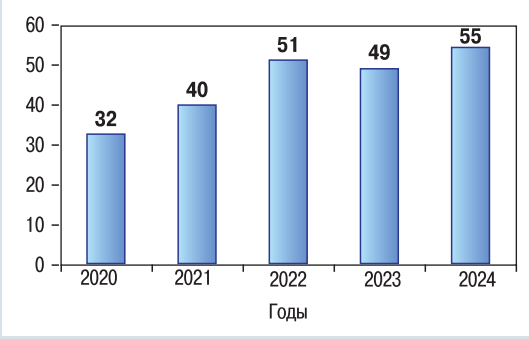

Рис. 48. Количество разработанных заключений о результатах анализа обосновывающих материалов программ для ЭВМ за 2020–2024 годы

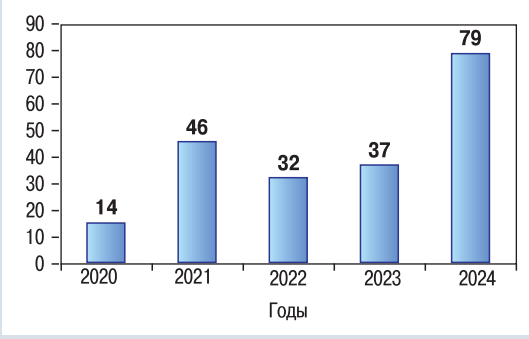

Рис. 49. Количество утвержденных аттестационных паспортов программ для ЭВМ за 2020–2024 годы

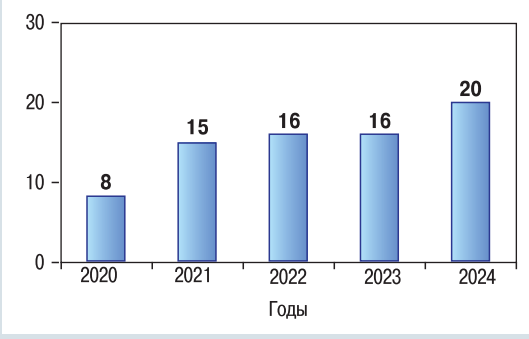

Рис. 50. Количество проведенных заседаний (президиума и секций) Экспертного совета по аттестации программ для ЭВМ при Ростехнадзоре за 2020–2024 годы

мультифизическая программа для ЭВМ «COREMELT», предназначенная для моделирования теплогидравлических и нейтронно-физических процессов в РУ на быстрых нейтронах с натриевым и (или) свинцовым теплоносителями;

программа для ЭВМ «Программное средство РИСК 3.0», предназначенной для вероятностного анализа безопасности и надежности ОИАЭ;

программы для ЭВМ «Коратконструктор» и «Дракон 3.0», предназначенные для моделирования нестационарных термомеханических процессов в твэлах для ядерных энергетических установок с реакторными установками на быстрых нейтронах с натриевым и (или) свинцовым теплоносителем;

программа для ЭВМ «Modul», предназначенная для обработки сигналов, полученных при проведении вихретокового контроля конструкционных материалов стенок теплообменных труб парогенераторов энергоблоков АЭС с РУ ВВЭР;

программа для ЭВМ «FENIA 3D», предназначенная для моделирования тепловых режимов и напряженно-деформированного состояния сооружений пунктов захоронения радиоактивных отходов и окружающих горных пород, а также для обоснования их прочности;

программа для ЭВМ «ACS SASSI NQA4», предназначенная для проведения расчетов параметров и характеристик строительных конструкций и грунтовых оснований зданий и сооружений ОИАЭ при сейсмических воздействиях.

На рис. 48–50 представлены основные результаты деятельности Экспертного совета за последние 5 лет (2020–2024 годы).

В целях совершенствования системы экспертизы в 2025 году планируется актуализация и разработка новой редакции

Положения об экспертном совете по аттестации программ для электронных вычислительных машин при Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (утверждено приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2018 г. № 655).

2.4.1.2. Экспертиза нормативов выбросов и сбросов радиоактивных веществ

Цель и направления экспертизы нормативов выбросов и сбросов радиоактивных веществ. Формирование и функционирование системы проведения экспертизы

В 2024 году постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № 99 были утверждены «Правила разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ» (далее — Правила). При этом Правила разработки и установления нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ, нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ, а также выдачи разрешений на выбросы радиоактивных веществ, разрешений на сбросы радиоактивных веществ, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2018 № 731, утратили силу на основании п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. № 99.

Экспертиза проекта нормативов выбросов или проекта нормативов сбросов согласно п. 26 Правил выполняется в рамках предоставления государственной услуги по выдаче заявителю разрешения на выбросы или разрешения на сбросы радиоактивных веществ и проводится в целях определения отсутствия в проекте нормативов выбросов или в проекте нормативов сбросов недостоверных сведений и информации и (или) необоснованных исходных данных, а также на предмет разработки проектов нормативов в соответствии с:

Методикой разработки и установления нормативов предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 ноября 2012 г. № 639 (зарегистрирован Минюстом России 18 января 2013 г., регистрационный № 26595) и (или) Методикой разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 декабря 2016 г. № 551 (зарегистрирован Минюстом России 15 февраля 2017 г., регистрационный № 45652);

требованиями к содержанию проекта нормативов выбросов или проекта нормативов сбросов, установленными пунктом 17 Правил;

нормативами качества окружающей среды (в случае, если нормативы качества окружающей среды в отношении компонента или компонентов окружающей среды установлены).

Обязательность проведения экспертизы проекта нормативов выбросов и проекта нормативов сбросов радиоактивных веществ предусмотрена Правилами.

Экспертизе подлежат представляемые заявителями в Ростехнадзор при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на выбросы (разрешения на сбросы) проект нормативов выбросов и (или) проект нормативов сбросов, требования к содержанию которых установлены Правилами. Заявителями согласно п. 2 Правил являются юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие стационарные источники выбросов радиоактивных веществ

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

в атмосферный воздух и (или) стационарные источники сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

Кроме того, в 2024 году приказом Ростехнадзора от 3 октября 2024 г. № 305 (зарегистрирован Минюстом России 27 ноября 2024 г., регистрационный № 80344; выпущен взамен приказа Ростехнадзора от 14 мая 2019 г. № 183) утвержден «Порядок проведения экспертизы проекта нормативов допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и (или) проекта нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты в организации научно-технической поддержки Ростехнадзора, предусмотренной ст. 37.1 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (далее — Порядок).

Основные результаты за 2024 год. Состояние экспертизы нормативов выбросов и сбросов радиоактивных веществ, перспективные направления работ по совершенствованию системы экспертиз, проблемы и пути их решения

В 2024 году Ростехнадзором выдано 6 разрешений на выбросы радиоактивных веществ в атмосферный воздух и 2 разрешения на сбросы радиоактивных веществ. Кроме того, по двум заявлениям об установлении нормативов выбросов (сбросов) радиоактивных веществ Ростехнадзором принято решение об отказе в выдаче разрешений. Перечень эксплуатирующих организаций, представивших в 2024 году в Ростехнадзор заявления об установлении нормативов выбросов радиоактивных веществ, включает в себя ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет», ФГУП «РАДОН», НИЯУ «МИФИ», АО «ГНЦ РФ — ФЭИ», ИЯИ РАН. Перечень эксплуатирующих организаций, представивших в 2024 году в Ростехнадзор заявления об установлении нормативов сбросов радиоактивных веществ, включает в себя АО «ИРМ» и ФГУП «НИТИ им. А.П. Александрова».

Принятие Ростехнадзором решений о выдаче (отказе в выдаче) разрешений принималось по результатам рассмотрения подготовленных Федеральным бюджетным учреждением «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (ФБУ «НТЦ ЯРБ») экспертных заключений на проекты нормативов, как это предусмотрено пунктом 28 Правил.

Проведение экспертизы проектов нормативов выбросов и проекта нормативов сбросов осуществлялось ФБУ «НТЦ ЯРБ» до 27 ноября 2024 г. в порядке, установленном приказом Ростехнадзора от 14 мая 2019 г. № 183, а с 27 ноября 2024 г. — в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 октября 2024 г. № 305 (данным приказом отменен приказ Ростехнадзора от 14 мая 2019 г. № 183), согласно которому проведение экспертизы осуществляется организацией научно-технической поддержки Ростехнадзора, предусмотренной статьей 37.1 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии», функции и полномочия учредителя которой от имени Российской Федерации осуществляет Ростехнадзор в соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (такой организацией на основании акта от 10 июня 2013 г. является ФБУ «НТЦ ЯРБ»).

2.4.2. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон № 116-ФЗ) проведение экспертизы промышленной безопасности относится к видам деятельности в области промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности — определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности.

Порядок проведения экспертизы промышленной безопасности регламентируется Федеральным законом № 116-ФЗ, Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденными приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2020 г., регистрационный № 61391).

В соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ экспертизе промышленной безопасности подлежат:

документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Государственная услуга по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности (далее — Реестр) предоставляется путем внесения в Реестр заключений экспертизы, подготовленных по результатам проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, перечень которых установлен статьей 13 Федерального закона № 116-ФЗ и осуществляется территориальными органами Ростехнадзора по экстерриториальному принципу в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 141 (зарегистрирован Минюстом России 16 октября 2019 г., регистрационный № 56255).

Основной объем внесенных в Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности приходится на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте (табл. 105, 106).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 105

Сведения о количестве внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности в 2023 и 2024 годах

№ п/п	Наименование	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
	Всего зарегистрировано заключений экспертизы, из них:	537 076	551833	+2,7
1	деклараций промышленной безопасности	734	753	+2,6
2	зданий и сооружений	154 910	146 019	–5,7
3	документации на консервацию	2103	796	–62,1
4	документации на ликвидацию	1072	931	–13,2
5	документации на техническое перевооружение	18 495	17 877	–3,3
6	обоснований безопасности	1151	973	–15,5
7	технических устройств	358 611	384 489	+7,2%

Таблица 106

Сведения о предоставлении государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности в 2023–2024 годах

Наименование государственной услуги	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности	608 011	620 162	+2,0
Предоставлено государственных услуг (регистрация заключений экспертизы промышленной безопасности, исключение экспертизы промышленной безопасности из государственного реестра, предоставление сведений из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности)	539 142	554 516	+2,9
Отказано в предоставлении государственных услуг (в регистрации заключений экспертизы промышленной безопасности, исключении экспертизы промышленной безопасности из реестра, предоставлении сведений из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности)	67 419	66 048	–2,0

Основной причиной отказа включения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности является представление не в полном объеме и (или) оформление заявительных документов с нарушением требований пп. 16–19 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 141, а также несоответствие информации, представленной заявителем в заявлении о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр, сведениям, находящимся в распоряжении органа, предоставляющего государственную услугу, и (или) полученным на основании межведомственных запросов, представление недостоверных и противоречивых сведений.

2.5. Регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов

Опасными производственными объектами в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон № 116-ФЗ) являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, обладающие признаками опасности, указанными в приложении № 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ.

Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении № 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ, на четыре класса опасности:

I класс — объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс — объекты высокой опасности;

III класс — объекты средней опасности;

IV класс — объекты низкой опасности.

В зависимости от типов опасных производственных объектов для их классификации применяются различные количественные характеристики: масса используемых в различных процессах опасных веществ; давление в трубопроводных системах; объемы разработки горной массы; использование оборудования, рассчитанного на определенную массу расплава металла. Качественные характеристики определяют виды работ или производств, например, опасные производственные объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата, элеваторы, опасные производственные объекты объектов мукомольного, крупяного и комбикормового производств, сети газораспределения и газопотребления. При классификации объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, также учитывается социальная значимость последствий аварий с этим оборудованием.

Предоставление государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов осуществляется на основании и в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ, Правилами регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371, и в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденным приказом Ростехнадзора от 8 апреля 2019 г. № 140.

Отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации в соответствии с Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденными приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 471 (зарегистрирован Минюстом России 18 декабря 2020 г., регистрационный № 61590) (далее — Требования, приказ № 471).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

По результатам идентификации эксплуатирующая организация в соответствии с признаками опасности, наиболее полно характеризующими деятельность, осуществляемую на объекте, присваивает опасному производственному объекту типовое наименование (именной код) в соответствии с приложением № 1 к Требованиям.

Правильность проведенной идентификации, присвоения наименования и установления класса опасности опасному производственному объекту проверяется Ростехнадзором (федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией «Росатом») (далее — регистрирующий орган) при осуществлении его регистрации в государственном реестре на основании данных, представленных эксплуатирующей организацией.

В составе государственного реестра опасных производственных объектов осуществляется ведение ведомственных и территориальных разделов.

Ведение государственного реестра и его территориальных разделов осуществляет Ростехнадзор.

Ведомственные разделы государственного реестра ведут федеральные органы исполнительной власти и Госкорпорация «Росатом», которым в установленном порядке предоставлено право регистрации подведомственных опасных производственных объектов.

Регистрирующие органы при ведении государственного реестра:

руководствуются едиными методологическими и программно-технологическими принципами;

осуществляют актуализацию информации, содержащейся в ведомственных разделах государственного реестра;

обеспечивают сохранность информации, содержащейся в государственном реестре;

предоставляют заинтересованным федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления информацию о зарегистрированных в ведомственном разделе государственного реестра опасных производственных объектах и эксплуатирующих организациях в форме выписки.

По данным, содержащимся в цифровой платформе «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора», на 31 декабря 2024 г. в государственном реестре опасных производственных объектов содержится информация о 191 060 опасных производственных объектах.

Из общего количества зарегистрированных опасных производственных объектов по состоянию на 31 декабря 2024 г. преобладающее большинство составляют объекты средней опасности (III класс — 103 847 ОПО), опасные производственные объекты низкой опасности (IV класс — 76 626 объектов), опасные производственные объекты высокой опасности (II класс — 7604 объекта), опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности (I класс — 2181 объект) (табл. 107).

По данным, содержащимся в цифровой платформе «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора», на 31 декабря 2024 г. в государственном реестре ОПО содержится информация о 802 ОПО без класса опасности.

Таблица 107

Сведения о количестве зарегистрированных опасных производственных объектах в государственном реестре в 2023 и 2024 годах

Класс опасности	Количество ОПО на 31.12.2023	Количество ОПО на 31.12.2024
I класс	2207	2181
II класс	7673	7604
III класс	103 540	103 847
IV класс	77 201	76 626
Итого:	**191 907**	**191 060**

2.6. Ведение реестра деклараций промышленной безопасности

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта — документ, в котором представлены результаты всесторонней оценки риска аварии, анализа достоверности принятых мер по предупреждению аварий и по обеспечению готовности организаций к эксплуатации ОПО в соответствии с требованиями норм и правил промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО.

Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон № 116-ФЗ) устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

Разработка декларации промышленной безопасности регламентируется Федеральным законом № 116-ФЗ, Порядком оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечнем включаемых в нее сведений, утвержденным приказом Ростехнадзора от 16 октября 2020 г. № 414 (зарегистрирован Минюстом России 17 декабря 2020 г., регистрационный № 61526).

На основании пункта 3.1 статьи 14 Федерального закона № 116-ФЗ декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;

в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

в случае изменения требований промышленной безопасности;

по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Государственная услуга по ведению реестра деклараций промышленной безопасности предоставляется Ростехнадзором в соответствии с Федеральным законом № 116-ФЗ, постановлением Правительства Российской от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», в порядке, установленном Административным регламентом по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности, утвержденным приказом Ростехнадзора от 23 июня 2014 г. № 257 (далее — Административный регламент).

Сведения о предоставлении государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности в 2023–2024 годах представлены в табл. 108.

Таблица 108

Сведения о предоставлении государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности в 2023–2024 годах

Наименование государственной услуги	2023 г.	2024 г.	Динамика, %
Ведение реестра деклараций промышленной безопасности (всего поступило заявлений)	871	991	13,8
Предоставлено государственных услуг (регистрация декларации промышленной безопасности в реестре, исключение декларации промышленной безопасности из государственного реестра, предоставление сведений из реестра деклараций промышленной безопасности)	763	836	9,6
Отказано в предоставлении государственных услуг (отказано в регистрации декларации промышленной безопасности в реестре, исключении декларации промышленной безопасности из реестра деклараций промышленной безопасности, предоставлении сведений из реестра деклараций промышленной безопасности)	112	156	39,3

Основной причиной отказа внесения декларации промышленной безопасности в реестр деклараций промышленной безопасности является несоответствие заявления о внесении декларации промышленной безопасности в реестр деклараций промышленной безопасности требованиям, установленным пунктом 19 Административного регламента, а также несоответствие комплекта заявительных документов требованиям пункта 21 Административного регламента.

2.7. Аттестация экспертов в области промышленной безопасности и аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и правила проведения аттестации экспертов в области промышленной безопасности и аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики:

постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1009 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности»;

приказ от 30 марта 2020 г. № 138 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 30 сентября 2020 г., регистрационный № 60143).

Деятельность аттестационной комиссии Ростехнадзора по аттестации экспертов в 2024 году

За 2024 год в аттестационную комиссию Ростехнадзора поступило 2958 заявлений об аттестации. По 2756 из них принято решение о допуске к квалификационному экзамену, по 202 — в допуске отказано.

Ведение реестра экспертов. Количественные показатели в 2024 году по аттестации (отказе в аттестации) в разрезе областей аттестации и категорий экспертов

Из 2756 заявителей, допущенных к экзамену, 2084 явились на него, 672 не явились. Из 2084 заявителей, сдававших экзамен, аттестовано 1419 заявителей (из них экспертами первой категории признаны 278, второй категории — 142 и третьей — 999 заявителей соответственно).

В 2024 году выдано:

99 удостоверений эксперта в области промышленной безопасности (далее — удостоверение) — область аттестации Э14.4 ТУ «Технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы»;

134 удостоверения — область аттестации Э12 ТУ «Технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах тепло- и электроэнергетики, других опасных производственных объектах, использующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С»;

86 удостоверений — область аттестации Э11 ТУ «Технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах газоснабжения»;

74 удостоверения — область аттестации Э11 ЗС «Здания и сооружения на опасных производственных объектах газоснабжения»;

89 удостоверений — область аттестации Э12 ЗС «Здания и сооружения на опасных производственных объектах тепло- и электроэнергетики, других опасных производственных объектах, использующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С»;

29 удостоверений — область аттестации Э11 ТП «Документация на техническое перевооружение опасных производственных объектов газоснабжения»;

36 удостоверений — область аттестации Э12 КЛ/ТП «Документация на консервацию, ликвидацию, техническое перевооружение опасных производственных объектов тепло- и электроэнергетики, других опасных производственных объектов, использующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 °С»;

59 удостоверений — область аттестации Э7 ЗС «Здания и сооружения на опасных производственных объектах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, а также других взрывопожароопасных и вредных производств»;

57 удостоверений — область аттестации Э14.4 ЗС «Здания и сооружения на опасных производственных объектах, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы»;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

33 удостоверения — область аттестации Э8 ЗС «Здания и сооружения на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения»;

723 удостоверения — прочие области аттестации.

2.8. Аттестация экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений

Государственная услуга по аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений предоставляется Ростехнадзором в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2024 г. № 576 «Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений» (вместе с «Правилами аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений»).

Сведения о предоставлении государственной услуги по аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений в 2024 году представлены в табл. 109.

Таблица 109

Сведения о предоставлении государственной услуги*

Аттестация экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений	2024 г.
Количество поступивших заявлений	291
Допущено к прохождению экзамена	244
Отказано в допуске к экзамену	47
Явились на экзамен	197
Аттестованы	115
Не аттестованы	129

* Государственная услуга оказывается с 2024 года.

В соответствии с пунктом 20 Правил аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений реестр аттестованных экспертов ведется и размещается на официальном сайте Ростехнадзора с выгрузкой сведений, поступающих по итогам прохождения аттестации, из ведомственной цифровой платформы «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора» https://www.gosnadzor.ru/energy/safety/attestatsiya-ekspertov-v-oblasti-bezopasnosti-gidrotekhnicheskikh-sooruzheniy/).

Сведения, содержащиеся в реестре экспертов, являются открытыми для ознакомления с ними органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, за исключением сведений, относящихся к информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.9. Аттестация в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок и правила проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 459 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (зарегистрирован Минюстом России 15 июня 2021 г., регистрационный № 63872);

приказ Ростехнадзора от 9 августа 2023 г. № 285 «Об утверждении Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (зарегистрирован Минюстом России 8 сентября 2023 г., регистрационный № 75153);

приказ Ростехнадзора от 6 июля 2020 г. № 256 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях по аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (зарегистрирован Минюстом России 4 декабря 2020 г., регистрационный № 61253);

приказ от 13 апреля 2020 г. № 155 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области промышленной безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 5 августа 2020 г., регистрационный № 59180).

Деятельность аттестационных комиссий Ростехнадзора по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики в 2024 году

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» Центральной и территориальными аттестационными комиссиями (далее — ЦАК и ТАК) Ростехнадзора в 2024 году проведена следующая работа.

За 2024 год в ЦАК поступило 13 заявлений об апелляции на решения, действия (бездействие) территориальных аттестационных комиссий. Секретариатом ЦАК оформлено 10 протоколов, из которых 6 — с положительным результатом.

В ТАК Ростехнадзора поступило 269 267 заявлений от организаций на 421 436 работников, из них явились на аттестацию 313 134 работника.

313 134 работниками было пройдено тестирование по 517 769 областям аттестации, из которых 260 945 — с положительным результатом (50,4% общего числа сдаваемых тестов). Из 313 134 работников, явившихся на аттестацию, аттестовано 191 369 работников (что составляет 61,1 % общего числа явившихся). Секретариатами ТАК оформлено 313 134 протокола.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

2.10. Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) должностных лиц при предоставлении государственных услуг

За 2024 год поступило 192 жалобы на решения и действия (бездействие) Ростехнадзора и его должностных лиц в рамках предоставления государственных услуг, что в 1,7 раза больше, чем в 2023 году (112). При этом доля удовлетворенных жалоб от числа рассмотренных составила в 2024 году 24,8 % (в 2023 году — 17,6 %).

Сведения о жалобах, поступивших в 2023–2024 годах, представлены в табл. 110.

Таблица 110

Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) должностных лиц при предоставлении государственных услуг

Жалобы	2023 г.	2024 г.	Динамика	
Поступило, в том числе	112	192	80	71,4 %
в электронном виде	93	175	82	88,2 %
почтовой связью	15	13	–2	–13,3 %
личный прием	4	4	0	0,0 %
На рассмотрении	10	27	17	170 %
Рассмотрено	102	165	63	61,8 %
Удовлетворено	18	41	23	127,7 %
Отказано	84	124	40	47,6 %
Обжаловано решений по жалобам	0	0	0	0,0 %

2.11. Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) должностных лиц в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности

За 2024 год в Ростехнадзор в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности поступило на рассмотрение 6155 жалоб (ходатайств). Из общего количества жалоб (ходатайств), поступивших в 2024 году, 94,8 % (5834) составляют ходатайства о продлении сроков исполнения предписаний по нарушениям обязательных требований и 5,2 % (321) — непосредственно обжалование решений и действия (бездействия) должностных лиц Ростехнадзора (табл. 111).

Таблица 111

Досудебное обжалование решений контрольных (надзорных) органов и действий (бездействия) должностных лиц

Жалобы (ходатайства)	2023 г.	2024 г.	Динамика	
Всего жалоб (ходатайств), из них:	2 415	6 155	3740	154,8 %
Ходатайства о продлении сроков осуществления контроля за предписаниями о нарушении обязательных требований	2 103	5 834	3731	177,4 %
Доля ходатайств в общем количестве жалоб (ходатайств)	87,1 %	94,8 %	—	—
Жалобы на решения Ростехнадзора	312	321	9	2,8 %
Доля жалоб в общем количестве жалоб (ходатайств)	12,9 %	5,2 %	—	—
Удовлетворено жалоб на решения Ростехнадзора	106	38	–208	– 84,5 %
Доля удовлетворенных жалоб в общем количестве жалоб	34,0 %	11,8 %	—	—

В 2024 году выявлено 44 факта нарушений сроков рассмотрения жалоб и ходатайств в подсистеме «досудебное обжалование» ГИС ТОР КНД, допущенных должностными лицами Ростехнадзора. По результатам служебных проверок 13 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

2.12. Результаты деятельности функциональных подсистем контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и за взрывопожароопасными и химически опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Участие в работе Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

В 2024 году руководитель Ростехнадзора, являющийся членом Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее — Комиссия), и уполномоченные работники Ростехнадзора участвовали в заседаниях Комиссии, являющейся координационным органом единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — РСЧС) на федеральном уровне, а также в заседаниях рабочих групп Комиссии.

В рамках деятельности Комиссии и ее рабочих групп Ростехнадзором рассмотрено более 15 проектов нормативных и иных правовых актов, подготовленных МЧС России, в том числе:

Государственного доклада о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2023 году;

распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в состав Комиссии, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2006 г. № 427-р;

Положения о рабочей группе Комиссии при реагировании на ландшафтные (природные) пожары;

Федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Методики формирования рейтинга органов государственной власти субъектов Российской Федерации по выполнению мероприятий, направленных на организацию работы по оповещению населения;

Концепции развития Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

Методических рекомендаций по проведению технического обслуживания технических средств оповещения населения;

Методических рекомендаций по поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

Технических условий по технической защите информации (информационной безопасности) для подключения систем оповещения населения субъектов Российской Федерации к сети связи Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»;

Методических рекомендаций о порядке действий субъектов Российской Федерации при формировании обосновывающих документов в соответствии с

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в результате террористических актов и (или) при пресечении террористических актов правомерными действиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2019 г. № 1327 и Положением об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846;

Методических рекомендаций по порядку организации выездного обслуживания в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Рекомендаций по разработке, согласованию и утверждению Федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Методических рекомендаций по организации оповещения населения;

Организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2025 год;

Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2025 год.

В рамках реализации решений Комиссии Ростехнадзором обеспечен контроль за состоянием и эксплуатацией поднадзорных гидротехнических сооружений (далее — ГТС) в период прохождения весеннего половодья и паводков 2024 года, принято участие в обследованиях ГТС по безаварийному пропуску паводковых вод, а также в работе противопаводковых комиссий. Кроме того, Ростехнадзором совместно с МЧС России и Минэкономразвития России прорабатывался вопрос внесения изменений в статью 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в части включения решения Комиссии одним из оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий на ГТС при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Все поручения, сформированные по результатам заседаний Комиссии в 2024 году и относящиеся к компетенции Ростехнадзора, выполнены.

Деятельность комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее — КЧС Ростехнадзора) создана в соответствии с приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2014 г. № 526. В целях учета организационно-штатных изменений в центральном аппарате Ростехнадзора приказом от 3 октября 2024 г. № 307 актуализирован состав КЧС Ростехнадзора.

В 2024 году состоялось 2 плановых и 1 внеплановое заседания КЧС Ростехнадзора, в рамках которых рассматривались следующие вопросы:

осуществление межведомственного взаимодействия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Текущее состояние и направления развития;

организация и проведение проверок готовности поднадзорных организаций ПАО «Газпром» и ООО «Газпром газомоторное топливо» к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на автомобильных газозаправочных станциях;

организация участия Ростехнадзора в штабной тренировке по гражданской обороне с органами управления и силами гражданской обороны по теме: «Введение гражданской обороны на территории Российской Федерации в условиях радиационной обстановки»;

выполнение мероприятий в ходе штабной тренировки по гражданской обороне в период с 3 по 4 октября 2024 г.;

функционирование усовершенствованной системы учета оперативных сообщений о возникновении учетных событий на поднадзорных Ростехнадзору объектах;

актуализация планирующих документов Ростехнадзора с учетом подготовки проекта плана мероприятий на 2025–2030 годы (II этап) по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года;

результаты выполнения планов действий функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывопожароопасными и ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее — ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС) и плана работы КЧС Ростехнадзора в 2024 году;

проекты планов действий ФП ХОВПО и ФП ЯРОО РСЧС и плана работы КЧС Ростехнадзора на 2025 год.

Решения КЧС Ростехнадзора выполнялись своевременно и в полном объеме.

Мероприятия, выполненные в соответствии с планами действий функциональных подсистем контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и за химически опасными и взрывопожароопасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Деятельность функциональных подсистем РСЧС в 2024 году осуществлялась в соответствии с планами действий ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС, планом работы КЧС Ростехнадзора, утвержденными председателем КЧС Ростехнадзора, а также отдельными приказами и поручениями Ростехнадзора.

Данная деятельность предусматривала:

совершенствование нормативных актов по вопросам осуществления деятельности ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС;

проведение контрольно-надзорных мероприятий, проверку готовности организаций к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;

выявление нарушений, которые могли привести к возникновению аварий на поднадзорных Ростехнадзору объектах, причин и условий их возникновения;

обеспечение межведомственного взаимодействия и обмена информацией с органами управления РСЧС в соответствии с заключенными соглашениями;

участие в учебно-тренировочных и иных мероприятиях по предупреждению и ликвидации аварий и чрезвычайных ситуаций;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

обеспечение готовности Ростехнадзора к действиям при их возникновении;

выявление проблемных вопросов и выработку предложений по их устранению.

Так, в 2024 году Ростехнадзором обеспечено рассмотрение:

более 30 проектов нормативных актов, поступивших в Ростехнадзор на согласование из МЧС России и других федеральных органов исполнительной власти, организаций, а также в рамках деятельности рабочей группы «Пожарная безопасность, гражданская оборона и чрезвычайные ситуации» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы;

43 проектов национальных и межгосударственных стандартов в области безопасности в чрезвычайных ситуациях и гражданской обороны в рамках деятельности Технического комитета по стандартизации ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций», в состав которого входит работник Ростехнадзора, направление в адрес секретариата ТК 071 отзывов, включающих в себя около 180 замечаний и предложений по доработке проектов стандартов;

16 технических заданий и технических проектов по созданию и внедрению сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», полученных из МЧС России, направление замечаний и предложений Ростехнадзора.

Кроме того, в 2024 году в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Министра промышленности и торговли Российской Федерации Ростехнадзор участвовал в организованной МЧС России работе по выработке единых подходов по вопросам функционирования РСЧС, а также в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Также в Перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», внесены изменения, включающие в себя предложения Ростехнадзора по уточнению перечня сил и средств Ростехнадзора и его приведения в соответствие с Положениями о ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС.

В рамках проводимой работы по актуализации состава Комиссии в МЧС России в состав Комиссии, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2024 г. № 2726-р, включен руководитель Ростехнадзора А.В. Трембицкий.

Также руководитель Ростехнадзора А.В. Трембицкий был включен в состав:

Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации на территории отдельных субъектов Российской Федерации последствий природных явлений, вызванных негативным воздействием паводковых вод (состав комиссии утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2024 г. № 851-р);

Правительственной комиссии для координации работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, обусловленной разливом нефтепродуктов в результате крушения танкеров в Керченском проливе 15 декабря 2024 г. (состав комиссии утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации 10 января 2025 г. № 2-р).

В рамках координации деятельности ФП ХОВПО и ФП ЯРОО РСЧС, а также выполнения отдельных поручений Ростехнадзором:

проведено 3 семинара в формате вебинара с работниками территориальных органов Ростехнадзора на темы: «О подготовке Ростехнадзора к командно-штабному учению, проводимому МЧС России в период с 5 по 6 марта 2024 года», «Обеспечение деятельности функциональных подсистем контроля за химически опасными и взрывопожароопасными объектами и за ядерно и радиационно опасными объектами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», «О подготовке Ростехнадзора к участию в штабной тренировке по гражданской обороне в период с 3 по 4 октября 2024 года»;

проведено 6 комплексных проверок деятельности территориальных органов Ростехнадзора, в ходе которых рассматривались вопросы обеспечения деятельности ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС на межрегиональном уровне;

обеспечено повышение квалификации заместителя руководителя Ростехнадзора в Академии гражданской защиты МЧС России по вопросам организации защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

принято участие в тематических конференциях, семинарах, научно-практических и иных мероприятиях, организованных МЧС России, в том числе:

мероприятиях деловой программы Международного салона средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность — 2024»;

Международной научно-технической конференции на тему: «Безопасность, эффективность и экономика атомной энергетики»;

научно-практической конференции «Защитные сооружения гражданской обороны. Актуальные вопросы проектирования, строительства, эксплуатации и снятия с учета. Опыт специальной военной операции на Украине»;

IV Международной научно-практической конференции на тему: «Теория и практика экономики гражданской защиты на страже безопасности жизнедеятельности современного общества».

Также работники Ростехнадзора принимали участие в деятельности межведомственной рабочей группы по вопросам защиты населения и территорий субъектов Российской Федерации, попадающих под воздействие поражающих факторов при возможной аварии на Запорожской АЭС, рабочей группы Комиссии по координации создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения населения, а также в тематических совещаниях и рабочих встречах, в том числе по вопросам:

реагирования на ситуации, связанные с обнаружением бесхозяйных радиационных источников; разработки единой методики расчета зон возможного радиационного, химического и биологического загрязнения (заражения); организации информационного взаимодействия оперативных служб учреждений.

Кроме того, в 2024 году Ростехнадзором обеспечено участие в организованных МЧС России:

в период с 5 по 6 марта 2024 г. командно-штабном учении с органами управления и силами РСЧС по отработке вопросов обеспечения безаварийного пропуска паводков, а также защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от ландшафтных (природных) пожаров в 2024 году;

в период с 3 по 4 октября 2024 г. штабной тренировке по гражданской обороне «Организация и ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации».

Также работники Ростехнадзора участвовали в мероприятиях по отработке готовности поднадзорных организаций к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий и других практических мероприятиях:

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

в 6 противоаварийных тренировках (на Нововоронежской, Белоярской, Курской, Ленинградской, Ростовской и Балаковской АЭС) и комплексном противоаварийном учении (на Кольской АЭС в рамках штабной тренировки по гражданской обороне), проводимых эксплуатирующей организацией АО «Концерн Росэнергоатом», а также в 3 противоаварийных тренировках, проведенных НИЦ «Курчатовский институт» с привлечением сил и средств Информационно-аналитического центра Ростехнадзора;

в экспериментах (учебных тревогах) по проверке готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и гидротехнические сооружения, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий в рамках осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;

в комплексных учениях по подтверждению готовности организаций, осуществляющих деятельность в области геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья, а также переработку (производство), транспортировку, хранение, реализацию углеводородного сырья и произведенной из него продукции, к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

в работе комиссий по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя.

В 2024 году завершена работа над Регламентом информационного взаимодействия между МЧС России и Ростехнадзором (далее — Регламент), разработка которого предусмотрена Соглашением между МЧС России и Ростехнадзором об осуществлении информационного обмена и взаимодействия при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Обеспечено заключение и актуализация соглашений между территориальными органами Ростехнадзора и МЧС России, регламентирующих их информационное взаимодействие в указанной сфере деятельности на межрегиональном и региональном уровнях.

Мероприятия, предусмотренные Планом работы КЧС Ростехнадзора и Планами действий ФП ХОВПО и ЯРОО РСЧС на 2024 год, выполнены.

2.13. Научно-техническая поддержка регулирующей деятельности

2.13.1. Научно-исследовательские работы в области ядерной и радиационной безопасности

Формирование тематики научно-исследовательских работ проводится по результатам рассмотрения на НТС Ростехнадзора (3 секция). Планы проведения работ в 2024 году были определены на заседаниях НТС Ростехнадзора (3 секция), которые состоялись в 2023 году.

В 2024 году научно-техническая поддержка регулирующей деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществлялась Федеральным бюджетным учреждением «Научно-технический центр по ядерной и радиационной безопасности» (далее — ФБУ «НТЦ ЯРБ») в рамках:

соглашений о предоставлении субсидии;

федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года»;

государственного задания;

договоров с организациями атомной отрасли.

Соглашение о предоставлении субсидии ФБУ «НТЦ ЯРБ»

В 2024 году выполнялись работы в рамках Соглашения о предоставлении субсидии по следующим направлениям расходов:

субсидии в целях реализации мероприятий по ядерной, радиационной, промышленной и пожарной безопасности, физической защиты объектов использования атомной энергии:

обеспечение государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

обеспечение мероприятий по расследованию причин аварий, нарушений, инцидентов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера и ликвидации их последствий;

субсидии в целях реализации мероприятий в рамках международного сотрудничества:

оказание содействия в создании инфраструктуры регулирования безопасности в странах, развивающих атомную энергетику с участием Российской Федерации.

В рамках выполнения 23 тем подготовлено 66 отчетов.

Все работы были направлены на научно-техническую поддержку регулирующей деятельности Ростехнадзора в области использования атомной энергии.

Обеспечение государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии

В рамках данного раздела выполнены следующие работы:

1. Выполнение оперативных поручений Ростехнадзора в области использования атомной энергии

В рамках работы выполнялись оперативные поручения Ростехнадзора, поступившие в период с 1 января по 31 декабря 2024 года.

Проведены учет, систематизация и анализ выполнения оперативных поручений Ростехнадзора, поступивших в указанный период. Информация, представленная в отчете о выполненных оперативных поручениях, используется Ростехнадзором при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией по атомной энергии «Росатом», межрегиональными территориальными управлениями Ростехнадзора по надзору за ЯРБ, организациями отрасли, международными и общественными организациями путем направления соответствующих писем и подготовки ответов на поступающие запросы и обращения.

Всего выполнено в 2024 году 231 оперативное поручение Ростехнадзора, в том числе поручения:

руководства Ростехнадзора — 57;

Управления по регулированию безопасности атомных станций и исследовательских ядерных установок — 71;

Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов — 41;

Управления международного сотрудничества и протокола — 13;

Управления специальной безопасности — 49.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

2. Информационно-техническая поддержка центрального аппарата и межрегиональных территориальных управлений Ростехнадзора в регулирующей деятельности в области ядерной и радиационной безопасности

Актуализированы полнотекстовые базы данных по нормативным правовым актам и нормативным документам в области ядерной и радиационной безопасности и по документам МАГАТЭ за 2024 год.

Специалистам центрального аппарата и МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора обеспечен доступ к информационным ресурсам:

актуальной сетевой версии базы данных нормативных правовых актов и нормативных документов в области регулирования ядерной и радиационной безопасности;

электронной библиотеке нормативных документов МАГАТЭ по состоянию на 30 ноября 2024 г.

Осуществлялась поддержка и развитие информационных ресурсов национального уровня в составе:

открытые ресурсы:

Официальный сайт организации научно-технической поддержки Ростехнадзора — ФБУ «НТЦ ЯРБ» (https://www.secnrs.ru);

Приложение ЯРБ для мобильных устройств (https://app.secnrs.ru/);

Сайт журнала ЯРБ (https://nrs-journal.ru/);

Библиотека документов Ростехнадзора в открытом доступе — Библиотека ЯРБ (https://docs.secnrs.ru/);

закрытые информационные ресурсы с ограниченным доступом:

Портал ЯРБ (https://portal.secnrs.ru/);

БД «RIS» (https://ris.secnrs.ru/, описание БД «RIS» https://risdb.secnrs.ru/).

3. Развитие и поддержка российского сегмента международной сети органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии с учетом рекомендаций Международного агентства по атомной энергии для информационного обеспечения регулирования безопасности на объектах использования атомной энергии

Актуализирована версия российского сегмента международной сети органов регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии на основе обобщения опыта регулирования ядерной и радиационной безопасности с учетом рекомендаций Международного агентства по атомной энергии.

В рамках работы осуществляется актуализация информации, размещаемой на Национальном портале органа регулирования (NNRP), который является одним из сегментов Глобальной системы в области ядерной и физической ядерной безопасности (GNSSF).

NNRP является платформой обмена знаниями и опытом в области регулирования безопасности на ОИАЭ для экспертов и специалистов более чем из 100 стран.

4. Разработка проекта изменений в федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок» с учетом требований к исследовательским ядерным установкам, установленных в федеральных нормах и правилах в области использования атомной энергии, утвержденных после 2017 года

В 2024 году выполнена доработка окончательной редакции проекта изменений «Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности исследовательских ядерных установок» (НП-049–17) с учетом поступивших замечаний и предложений для опубликования.

5. Разработка проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации в случаях радиационно опасных ситуаций на пунктах хранения радиоактивных веществ, РАО»

В 2024 году разработаны первая и вторая редакции проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке объявления аварийной обстановки, оперативной передачи информации в случаях радиационно опасных ситуаций на пунктах хранения радиоактивных веществ, РАО» (далее — проект ФНП), содержащего требования к порядку объявления состояний «Аварийная готовность», «Аварийная обстановка» и оперативной передачи информации о таких состояниях на пунктах хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов и пояснительные записки. На обе редакции проекта ФНП получены замечания и предложения от заинтересованных органов и организаций, подготовлены сводки отзывов, которые обсуждены на согласительных совещаниях. Подготовлены протоколы состоявшихся согласительных совещаний.

6. Разработка проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания» (взамен НП-088–11)»

В 2024 году разработана окончательная редакция проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания» (далее — проект ФНП), содержащего требования к порядку расследования и учета нарушений в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания. В проекте ФНП учтены замечания и предложения, полученные от заинтересованных органов и организаций.

7. Разработка проекта руководства по безопасности «Рекомендации по установлению уровней физической защиты, составу и содержанию документов по физической защите, порядку их разработки при транспортировании радиационных источников, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов»

Необходимость разработки проекта руководства по безопасности была обусловлена утверждением новой редакции федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Правила физической защиты радиоактивных веществ и отдельных ядерных материалов при их транспортировании» (НП-073–23). В новой редакции НП-073–23 вводится категорирование радиоактивных материалов на основе подходов МАГАТЭ (Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов, МАГАТЭ, Вена, № SSR-6 (Rev. 1), 2018 год), реализованных в «Правилах безопасности при транспортировании радиоактивных материалов» (НП-053–16).

Задача работы: подготовка рекомендаций по установлению уровней физической защиты, составу и содержанию документов по физической защите, порядку их разработки при транспортировании радиационных источников, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, подлежащих утверждению и введению в действие в организации (грузоотправитель или грузополучатель, или перевозчик), которая несет ответственность за обеспечение физической защиты груза.

В 2024 году были разработаны две редакции проекта руководства по безопасности (первая и окончательная), было проведено совещание по рассмотрению сводки отзывов на проект руководства по безопасности.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

8. Разработка проекта руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по проведению инвентаризации радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» (взамен РБ-071–11)

Работа проводилась в целях содействия соблюдению требований главы VIII НП-067–16, содержащей требования к порядку проведения инвентаризации в системе учета и контроля РВ и РАО, разработать рекомендации по проведению инвентаризации РВ и РАО.

В 2024 году были разработаны две редакции проекта руководства по безопасности (первая и окончательная), было проведено совещание по рассмотрению сводки отзывов на проект руководства по безопасности.

9. Разработка проекта руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по использованию вероятностного анализа безопасности при оценке нарушений в работе атомных станций» (взамен РБ-104–16)

В рамках работы разработан проект руководства по безопасности при использовании атомной энергии «Рекомендации по использованию вероятностного анализа безопасности при оценке нарушений в работе атомных станций» (взамен РБ-104–16). Руководство по безопасности предназначено для использования проектными, конструкторскими и эксплуатирующими организациями при расследовании нарушений в работе блока АС, организациями научно-технической поддержки при анализе информации об опыте эксплуатации блока АС и при оценке эффективности (достаточности) корректирующих мер по нарушениям в их работе, а также Ростехнадзором при осуществлении надзора за безопасностью блока АС.

В 2024 году были разработаны две редакции проекта руководства по безопасности (первая и окончательная), было проведено совещание по рассмотрению сводки отзывов на проект руководства по безопасности.

10. Разработка проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к обеспечению безопасности при обращении с радиоактивными отходами, образующимися при добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов» (взамен НП-052–04)

В 2024 году разработана первая редакция проекта федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Требования к обеспечению безопасности при обращении с радиоактивными отходами, образующимися при добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов» (взамен НП-052–04) (далее – проект ФНП), которая была разослана в заинтересованные организации. На основе полученных замечаний составлена и разослана в заинтересованные организации сводка отзывов на первую редакцию проекта ФНП, проведено совещание с представителями заинтересованных организаций, представивших замечания, разработана и разослана в заинтересованные организации вторая редакция проекта ФНП.

11. Экспертиза безопасности (экспертиза обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии в отношении медицинских организаций Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии

В 2024 году выполнен анализ соответствия комплектов документов Государственного учреждения «Алчевский онкологический диспансер» Луганской Народной Республики, Государственного учреждения «Краснолучский онколо-

гический диспансер» Луганской Народной Республики, Республиканского онкологического центра имени профессора Г.В. Бондаря Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики, Городского онкологического диспансера г. Горловки Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики и Ясиноватской центральной районной больницы Министерства здравоохранения Донецкой Народной Республики (далее – Заявители), обосновывающих безопасность деятельности по эксплуатации РИ законодательству Российской Федерации, требованиям ФНП, современному уровню развития науки, техники и производства. Подготовлены экспертные заключения, содержащие оценку и выводы о соответствии принятых Заявителями организационных мероприятий и технических решений законодательству Российской Федерации, требованиям ФНП, современному уровню развития науки, техники и производства. На основании результатов рассмотрения заключений проведенных экспертиз безопасности (экспертиз обоснования безопасности) деятельности вышеуказанных медицинских организаций по эксплуатации РИ Ростехнадзором приняты решения о выдаче разрешений (лицензий) сроком на пять лет.

Обеспечение мероприятий по расследованию причин аварий, нарушений, инцидентов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера и ликвидации их последствий

В рамках данного раздела выполнены следующие работы:

1. Анализ информации о нарушениях при эксплуатации радиационных источников

В 2024 году выполнен анализ информации о нарушениях при эксплуатации РИ за 2023 год и за I–IV кварталы 2024 года с предложениями по принятию регулирующих действий Ростехнадзора. Результаты выполненной работы позволили:

оценить значимость последствий нарушений при эксплуатации РИ на основе общих принципов классификационной оценки событий по международной шкале ядерных и радиологических событий (ИНЕС);

проследить тенденции изменения показателей, характеризующих степень соответствия РИ и деятельности по их эксплуатации, требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, а также иных нормативных документов;

выявить проблемы в обеспечении безопасности деятельности по эксплуатации РИ в зависимости от причин, которые привели к возникновению нарушений;

сформировать предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в отношении обеспечения безопасности РИ.

2. Анализ информации о нарушениях в работе атомных станций и годовых отчетов эксплуатирующих организаций по безопасности атомных станций

Проводилась систематическая работа по анализу нарушений в работе АС, отчеты о расследовании которых направляются эксплуатирующей организацией в Ростехнадзор и ОНТП Ростехнадзора (ФБУ «НТЦ ЯРБ») в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

В ОНТП Ростехнадзора осуществляется непрерывная деятельность по поддержанию и наполнению базы данных по нарушениям в работе российских АЭС (ИоН АС). Отчеты о нарушениях в работе АС рассматриваются на соответствие требованиям НП-004–08 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций», в том числе в части достаточности запланированных

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

корректирующих мер, а также разрабатываются рекомендации Ростехнадзору по принятию регулирующих решений в отношении эксплуатирующей организации. Фактическое выполнение корректирующих мероприятий по устранению причин нарушений оцениваются отделами инспекций ядерной и радиационной безопасности на АЭС, а также в ходе проведения целевых инспекций территориальными органами по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора. Также в рамках работы в 2024 году была проанализирована информация, содержащаяся в годовых отчетах по безопасности энергоблоков АС за 2023 год с целью оценки состояния безопасности блоков АЭС при эксплуатации и выявления проблем безопасности на основании имеющихся в годовых отчетах сведений об основных показателях эксплуатации блоков АС. При проведении анализа учитывались положения СТО 1.1.1.1.04.001.0143–2022 «Положение о годовых отчетах по оценке состояния безопасной эксплуатации энергоблоков атомных станций».

3. Анализ информации о нарушениях в работе исследовательских ядерных установок и годовых отчетов эксплуатирующих организаций по безопасности исследовательских ядерных установок»

Целью работы является оценка состояния ЯРБ ИЯУ по результатам анализа нарушений в работе ИЯУ и годовых отчетов эксплуатирующих организаций по оценке состояния ЯРБ ИЯУ и подготовка предложений по повышению безопасности ИЯУ при эксплуатации, проводилась систематическая работа по анализу нарушений в работе ИЯУ, отчеты о расследовании которых направляются эксплуатирующими организациями в Ростехнадзор и ФБУ «НТЦ ЯРБ» в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе исследовательских ядерных установок» (НП-027–10). Указанные отчеты содержат результаты расследований нарушений в работе ИЯУ, выполняемых членами комиссий, образуемых эксплуатирующими организациями. В ФБУ «НТЦ ЯРБ» осуществляется непрерывная деятельность по поддержанию и наполнению базы данных по нарушениям в работе ИЯУ (Информационная система ИоН), выпуску ежегодных отчетов (содержащих обобщенную информацию по нарушениям в работе ИЯУ за предыдущий год) и квартальных отчетов по анализу нарушений.

По результатам расследования нарушений в работе ИЯУ эксплуатирующими организациями разрабатываются и реализуются соответствующие корректирующие меры по предотвращению повторения аналогичных событий.

Выполнение корректирующих мероприятий по устранению причин нарушений оценивается отделами инспекций ядерной и радиационной безопасности на ИЯУ, а также в ходе проведения целевых инспекций территориальными органами по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора.

В рамках работы в 2024 году проанализирована информация, содержащаяся в годовых отчетах эксплуатирующих организаций по оценке состояния ядерной и радиационной безопасности ИЯУ за 2023 год. Проведен анализ оценки ядерной и радиационной безопасности ИЯУ на соответствие требованиям федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и рекомендациям к их содержанию, отраженным в руководстве по безопасности при использовании атомной энергии «Содержание годового отчета эксплуатирующей организации по оценке состояния ядерной и радиационной безопасности исследовательских ядерных установок» (РБ-025–15).

4. Анализ информации о нарушениях в работе объектов ядерного топливного цикла и годовых отчетов эксплуатирующих организаций по безопасности объектов ядерного топливного цикла

Выполнены работы по анализу информации о нарушениях в работе объектов ЯТЦ, а также годовых отчетов о состоянии ядерной и радиационной безопасности объектов ЯТЦ. Результаты работы позволили выявить тенденции в динамике нарушений в работе объектов ЯТЦ, выявить дефициты безопасности, провести оценку состояния ядерной и радиационной безопасности объектов ЯТЦ, а также оценить необходимость разработки и корректировки нормативной документации. Выявлены проблемы безопасности объектов ЯТЦ, которые предстоит решать эксплуатирующим организациям.

5. Анализ информации о нарушениях в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, а также объектов их береговой инфраструктуры

Проводилась систематическая работа по анализу нарушений в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, а также объектов их береговой инфраструктуры, отчеты о расследовании которых направляются эксплуатирующими организациями в Ростехнадзор и ОНТП Ростехнадзора (ФБУ «НТЦ ЯРБ») в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. В ОНТП Ростехнадзора осуществляется непрерывная деятельность по поддержанию и наполнению базы данных по нарушениям в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания (ИоН атомных судов). Отчеты о нарушениях в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, а также объектов их береговой инфраструктуры рассматриваются на соответствие требованиям НП-088–11 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания», в том числе в части достаточности запланированных корректирующих мер, а также разрабатываются рекомендации Ростехнадзору по принятию регулирующих решений в отношении эксплуатирующей организации.

Также в рамках работы в 2024 году была проанализирована информация, содержащаяся в годовых отчетах по безопасности энергоблоков судов и других плавсредств с ядерными реакторами, судов атомно-технологического обслуживания, а также объектов их береговой инфраструктуры за 2023 год с целью оценки состояния безопасности данных объектов при эксплуатации и выявления проблем безопасности на основании имеющихся в годовых отчетах сведений об основных показателях их эксплуатации.

6. Анализ нарушений в системах учета, контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на объектах использования атомной энергии

Работа проводилась с целью анализа отчетов о нарушениях в системах учета и контроля, представленных в отчетах о результатах надзора, поступивших от МТУ ЯРБ, и других документов, поступающих в центральный аппарат Ростехнадзора, и разработки предложений по совершенствованию нормативного регулирования и надзорной деятельности за обеспечением учета и контроля.

В 2024 году были обобщены, систематизированы и проанализированы представленные в отчетах сведения о нарушениях в системах учета и контроля ядерных ма-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

териалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на объектах использования атомной энергии (далее — ОИАЭ), причинах их возникновения, а также разработаны предложения по совершенствованию надзорной деятельности за обеспечением учета и контроля на ОИАЭ.

7. Анализ нарушений в системах физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ на объектах использования атомной энергии

Работа проводилась с целью анализа информации о нарушениях в системах физической защиты, представленных в отчетах о результатах надзора, поступивших от МТУ ЯРБ, и других документах, поступающих в центральный аппарат Ростехнадзора, а также с целью разработки предложений по совершенствованию нормативного регулирования и надзорной деятельности за осуществлением физической защиты.

В результате работ, выполненных за 2024 год, проведена оценка отчетов о нарушениях в системах физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ, выявленных на ОИАЭ за весь 2023 год и 9 месяцев 2024 года. Разработаны предложения по принятию регулирующих действий Ростехнадзора.

8. Анализ представляемой эксплуатирующей организацией информации о расследовании отклонений и отказов оборудования и трубопроводов АЭС. Расчетная оценка возможности разрушения трубопроводов АЭС с наиболее опасными дефектами по критериям хрупкого и вязкого разрушения. Поддержка компьютерной базы данных по дефектам оборудования и трубопроводов АЭС с предложениями по принятию регулирующих решений

Разработанная в 2009 году ФБУ «НТЦ ЯРБ» компьютерная база данных по дефектам металла оборудования и трубопроводов АЭС дополнена информацией, полученной из годовых отчетов по оценке состояния безопасности энергоблока за 2023 год, а также из других источников информации, поступивших в ФБУ «НТЦ ЯРБ» в 2024 году. На основании анализа информации, содержащейся в дополненной компьютерной базе данных, были отобраны наиболее опасные из допущенных в эксплуатацию дефектов в сварных соединениях трубопроводов АЭС.

При выполнении расчетной оценки возможности разрушения трубопроводов АЭС с наиболее опасными дефектами по критериям хрупкого и вязкого разрушения использована усовершенствованная методика схематизации нескольких несплошностей в одну «супертрещину», которая позволяет консервативно оценить опасность разрушения трубопроводов, содержащих в сварном соединении более одной несплошности. По результатам выполненного анализа сделаны выводы о возможности дальнейшей эксплуатации трубопроводов АЭС с дефектами в сварных соединениях.

Выполнен обобщенный анализ информации об отклонениях и отказах, представляющих опасность для целостности оборудования и трубопроводов, сопоставительный анализ динамики выявления дефектности оборудования и трубопроводов за период 2014–2024 годов как по АЭС, так и по отдельным энергоблокам АЭС, типам реакторов, по типу оборудования и трубопроводов АЭС и типам обнаруженных дефектов. На основе проведенного анализа сформулированы предложения, которые могут быть использованы Ростехнадзором в регулирующей деятельности.

Работы по оказанию содействия в создании инфраструктуры регулирования безопасности в странах, развивающих атомную энергетику с участием Российской Федерации

1. Разработка учебных материалов в целях организации подготовки персонала органов регулирования ядерной и радиационной безопасности стран, являющихся заказчиками сооружений по российским проектам объектов использования атомной энергии

В результате работы разработаны и выпущены отчеты «Проекты учебных материалов по темам «Ввод в эксплуатацию блока АЭС», «Эксплуатация блока АЭС», «Вывод из эксплуатации блока АЭС» (на русском языке) и «Учебные материалы по темам «Ввод в эксплуатацию блока АЭС», «Эксплуатация блока АЭС», «Вывод из эксплуатации блока АЭС» (на русском языке и английском языке).

2. Выполнение оперативных поручений Ростехнадзора с целью научно-технической поддержки по вопросам оказания содействия органам государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии

В рамках работы выполнено 61 оперативное поручение Ростехнадзора по оказанию содействия органам регулирования Многонационального Государства Боливия, Народной Республики Бангладеш, Арабской Республики Египет, Социалистической Республики Вьетнам, Кыргызской Республики, Турецкой Республики, Республики Беларусь, Республики Узбекистан в части: проведения экспертиз документов, обосновывающих безопасность объектов использования атомной энергии, сооружаемых по российским проектам за рубежом; научно-технической поддержки деятельности органа регулирования ядерной и радиационной безопасности, включая подготовку и консультирование персонала органа регулирования ядерной и радиационной безопасности и организации научно-технической поддержки; организации и проведения научных визитов, семинаров на территории Российской Федерации и участия в визитах экспертов, совместных семинарах и консультациях (в т.ч. в рамках командирования сотрудников за рубеж); анализа национальной нормативной правовой базы в области использования атомной энергии; подготовки проектов докладов, презентаций, справочно-аналитических материалов.

Подготовлены отчеты с результатами выполнения оперативных поручений Ростехнадзора в рамках научно-технической поддержки по вопросам оказания содействия органам государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии.

3. Выполнение информационно-аналитических работ, направленных на научно-техническое обеспечение участия Ростехнадзора в деятельности Комиссии по нормам безопасности и Комитетов по нормам безопасности МАГАТЭ для целей передачи опыта органам государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии, в части разработки нормативных документов

Данная работа включала в себя:

подготовку и участие сотрудников ФБУ «НТЦ ЯРБ» в заседаниях Комиссии и Комитетов по нормам безопасности МАГАТЭ;

формирование отчетов об участии в заседаниях Комиссии и Комитетов по нормам безопасности;

участие в обсуждениях проектов документов МАГАТЭ и проектов технических заданий на разработку документов МАГАТЭ, подготовке комментариев, предложе-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ний, замечаний к проектам документов МАГАТЭ, подготовке комментариев, предложений, замечаний к проектам технических заданий на разработку документов МАГАТЭ;

деятельность по учету рекомендаций документов МАГАТЭ в национальной нормативной правовой базе Российской Федерации для целей дальнейшей передачи опыта органам государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии, в части разработки нормативных документов;

анализ полученной информации.

В результате работы разработаны и выпущены два полугодовых отчета «Результаты участия и выполнения информационно-аналитических работ в рамках деятельности Комиссии по нормам безопасности и Комитетов по нормам безопасности МАГАТЭ в 2024 году», содержащих:

сведения по результатам деятельности в рамках Комиссии и Комитетов МАГАТЭ, информацию об одобренных для публикации документах МАГАТЭ, сведения о необходимости внедрения положений документов МАГАТЭ в национальные законодательные и нормативные правовые акты, а также в руководства по безопасности в области использования атомной энергии;

сведения об учете рекомендаций МАГАТЭ при разработке проектов федеральных норм и правил в области использования атомной энергии и руководств по безопасности для целей передачи полученных сведений и опыта органам государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии, в части разработки нормативных документов.

4. Оказание научно-технической поддержки Ростехнадзору по участию в реализации Инициативы генерального директора МАГАТЭ по гармонизации и стандартизации (ИГС) для целей передачи опыта регулирования ядерной и радиационной безопасности органам государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии, с учетом передовых подходов к лицензированию

По итогам работ подготовлены отчеты «Результаты участия в деятельности инициативы, предложения по совершенствованию законодательства в части процесса предлицензирования объектов использования атомной энергии с учетом деятельности в рамках ИГС», содержащие:

подробную информацию об итогах участия в деятельности рабочих групп в рамках I фазы Инициативы, включая информацию о разработанных проектах документов МАГАТЭ серии TECDOC;

предложения для включения в документы МАГАТЭ, разрабатываемые в рамках рабочих групп ИГС, с целью внедрения российских подходов к регулированию безопасности и проведению экспертиз безопасности;

предложения по совершенствованию законодательства в части процесса предлицензирования объектов использования атомной энергии с учетом деятельности в рамках ИГС.

Работы, выполненные в рамках федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года»

На 2024 год заключено 3 государственных контракта на выполнение работ в рамках мероприятий:

«Оценка безопасности объектов ядерного наследия, комплексный анализ ядерной и радиационной безопасности объектов и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии»;

«Совершенствование механизмов функционирования информационно-аналитического центра Ростехнадзора (информационных, программных, нормативных) в целях оценки состояния и прогноза радиационного воздействия, включая аварийное, объектов использования атомной энергии, в том числе объектов ядерного наследия»;

«Подготовка материалов для национальных докладов о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности и из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами в отношении объектов ядерного наследия».

В рамках выполнения 10 тем подготовлены 10 отчетов.

Все работы были направлены на научно-техническую поддержку регулирующей деятельности Ростехнадзора в области использования атомной энергии.

Мероприятие «Оценка безопасности объектов ядерного наследия, комплексный анализ ядерной и радиационной безопасности объектов и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии»

В рамках данного мероприятия выполнены следующие работы:

1. Оценка результатов выполнения программы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проводимой при сооружении подземной исследовательской лаборатории Нижне-Канского массива

Выполнен анализ реализации программ научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проводимой при сооружении подземной исследовательской лаборатории в Нижне-Канском массиве за 2023 год.

По результатам анализа разработаны предложения по корректировке и дальнейшему направлению исследований, проводимых в подземной исследовательской лаборатории в Нижне-Канском массиве, и рекомендации по продолжению исследований района и площадки размещения подземной исследовательской лаборатории Нижне-Канского массива на фазе № 2 выполнения Комплексной программы научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

2. Анализ годовых отчетов по обеспечению ядерной и радиационной безопасности при транспортировании радиоактивных материалов, а также международного опыта обеспечения безопасности транспортирования радиоактивных материалов с целью разработки рекомендаций по составу и содержанию ежегодно представляемой отчетности

В 2024 году выполнен анализ годовых отчетов по обеспечению ядерной и радиационной безопасности при транспортировании радиоактивных материалов, а также международного опыта обеспечения безопасности транспортирования радиоактивных материалов. По результатам проведенного анализа были сформулированы предварительные предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в области использования атомной энергии и выполнена рассылка данных предварительных предложений в заинтересованные организации.

3. Оценка безопасности организационных и технических мероприятий при выявлении нарушений в системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на объектах использования атомной энергии

Работа проводилась с целью оценки влияния на безопасность выявленных нарушений в системе учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отхо-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

дов на объектах использования атомной энергии, в том числе для подготовки предложений по совершенствованию нормативной базы регулирования безопасности в области учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов.

В 2024 году выполнен промежуточный этап и подготовлен отчет «Анализ опыта выявления нарушений в системе государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на объектах использования атомной энергии».

4. Оценка безопасности организационных и технических мероприятий на объектах использования атомной энергии при выявлении нарушений в системах физической защиты радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, радиационных источников и пунктов хранения

Работа выполняется с целью оценки влияния на безопасность выявленных нарушений в системах физической защиты РВ, РАО, РИ и ПХ, в том числе для подготовки предложений по совершенствованию нормативной базы регулирования безопасности в области физической защиты РВ, РАО, РИ и ПХ.

Для достижения поставленной цели в 2024 году решалась следующая задача: анализ опыта выявления нарушений в системах физической защиты РВ, РАО, РИ и ПХ на объектах использования атомной энергии.

Мероприятие «Совершенствование механизмов функционирования информационно-аналитического центра Ростехнадзора (информационных, программных, нормативных) в целях оценки состояния и прогноза радиационного воздействия, включая аварийное, объектов использования атомной энергии, в том числе объектов ядерного наследия»

В рамках данного мероприятия выполнены следующие работы:

1. Разработка альбома проектных и запроектных аварий на плавучем энергетическом блоке «Академик Ломоносов» для информационного обеспечения информационно-аналитического центра Ростехнадзора

Разработан альбом проектных и запроектных аварий на плавучем энергоблоке «Академик Ломоносов» (далее — Альбом). В рамках работы выполнен анализ отчета по обоснованию безопасности плавучего энергоблока «Академик Ломоносов», на основании результатов которого выбрана информация, необходимая для включения в Альбом. В рассмотренных в Альбоме авариях представлены описание последовательности протекания аварий (с учетом срабатывания систем, а также действий персонала), исходные данные для анализа радиационных последствий (активности теплоносителя и топлива, высота аварийного выброса, метеорологические условия), а также результаты оценок радиационных последствий, полученные для консервативных условий, т.е. для условий, когда доза облучения будет максимальной. Использование разработанного Альбома рабочими группами информационно-аналитического центра Ростехнадзора повысит эффективность работы и будет способствовать повышению регулирующей роли Ростехнадзора в случае аварии на плавучем энергоблоке «Академик Ломоносов» (в том числе при проведении учений и тренировок).

2. Разработка альбома проектных и запроектных аварий на объектах ядерного топливного цикла для совершенствования аварийной готовности информационно-аналитического центра Ростехнадзора

В 2024 году был выполнен анализ содержащихся в отчетах обоснований безопасности проектных и запроектных аварий на площадке 16 АО «СХК» и ПХ ЯМ АО

«СХК». По результатам выполненного анализа разработаны «Альбом проектных и запроектных аварий площадки 16 АО «СХК» и ПХ ЯМ АО «СХК». Альбомы проектных и запроектных аварий могут быть использованы специалистами рабочих групп ИАЦ Ростехнадзора при функционировании ИАЦ Ростехнадзора в режиме чрезвычайной ситуации для получения необходимой информации при возникновении аварии на ОЯТЦ.

Альбомы проектных и запроектных аварий площадки 16 АО «СХК» и ПХ ЯМ АО «СХК» внедрены в ИАЦ Ростехнадзора.

3. Разработка моделей пунктов хранения и захоронения радиоактивных отходов с целью получения независимых прогнозных оценок долговременного радиационного воздействия на население и окружающую среду

Разработана расчетная модель ППЗРО филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» (г. Северск, Томская обл.), предназначенная для выполнения независимых прогнозных оценок долговременной безопасности. В рамках создания расчетной модели филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» выполнено:

формирование сценария нормальной (наиболее вероятной) эволюции системы захоронения РАО, включая анализ исходных событий, учитываемых в расчетной модели;

подготовка концептуальной модели ППЗРО;

выбор программ для ЭВМ, используемых для разработки расчетной модели;

разработка расчетной модели ППЗРО, включая разработку цифровой модели рельефа района и площадки размещения ППЗРО, геологической модели района и площадки размещения ППЗРО, геофильтрационной и геомиграционной модели ППЗРО, модели радиационного воздействия ППЗРО на население;

проведение прогнозных расчетов миграции радионуклидов из ППЗРО в окружающую среду.

Для подтверждения адекватности разработанной расчетной модели ППЗРО филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» выполнена калибровка путем подбора геофильтрационных параметров. По результатам калибровки получена хорошая сходимость модельных уровней подземных вод с измеренными уровнями в наблюдательных скважинах. Кроме того, разработанная модель не демонстрирует значительных отклонений в результатах расчетов при незначительном изменении входных параметров.

С использованием разработанной в программе для ЭВМ GeRa/V2 расчетной модели выполнен прогнозный расчет миграции радионуклидов из ППЗРО филиала «Северский» ФГУП «НО РАО» в окружающую среду. Построены ореолы радионуклидов в разные моменты времени и графики зависимости объемной активности от времени, которые показали, что в месте нахождения критической группы населения наблюдается превышение значений уровней вмешательства радионуклидов.

4. Анализ и оценка обеспечения безопасности при захоронении радиоактивных отходов в виде солевого плава

Выполнен анализ и оценка обеспечения безопасности при захоронении радиоактивных отходов в виде солевого плава. Проанализированы основные источники образования радиоактивных отходов в виде солевого плава и методы обращения с ними. По результатам анализа ранее выполненных исследований по разработке методов по обращению с радиоактивными отходами в виде солевого плава выявлены четыре основных аспекта, влияющих на обеспечение безопасности при их захороне-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

нии. Кроме того, анализ экспертиз обоснования безопасности сооружения пунктов приповерхностного захоронения радиоактивных отходов показал недостаточность обоснования безопасности при захоронении радиоактивных отходов в виде солевого плава. По результатам выполненных работ были сделаны предложения по возможному совершенствованию нормативных правовых актов в части регулирования безопасности захоронения радиоактивных отходов в виде солевого плава.

Мероприятие «Подготовка материалов для национальных докладов о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности и из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами в отношении объектов ядерного наследия»

В рамках данного мероприятия выполнены следующие работы:

1. Подготовка материалов для национального доклада о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности

В рамках указанной работы подготовлен отчет «Результаты анализа положительной практики регулирования безопасности стран, участвовавших в работе объединенного Восьмого и Девятого совещания договаривающихся сторон по выполнению обязательств, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности. Предложения по совершенствованию регулирования безопасности атомных станций». В данном отчете проведен анализ положительной практики регулирования безопасности стран, участвовавших в работе объединенного Восьмого и Девятого совещаний Договаривающихся сторон по выполнению обязательств, вытекающих из Конвенции о ядерной безопасности, а также разработаны предложения по совершенствованию регулирования безопасности атомных станций.

2. Подготовка материалов для национальных докладов о выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

В 2024 году был проведен анализ национальных докладов договаривающихся сторон (Швеция, Великобритания, Германия, КНР, Испания, США, Канада, Республика Корея, Бразилия, Франция, Финляндия, Япония, Швейцария, Словакия, ЮАР, Болгария, Чехия, Украина, Бельгия, Аргентина) по выполнению обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции. Сформированы предложения по учету практики договаривающихся сторон в части предоставления сведений о регулировании безопасности при подготовке материалов для Седьмого национального доклада по выполнению обязательств Российской Федерации (в части, относящейся к компетенции Ростехнадзора), также были актуализированы материалы для Седьмого национального доклада по выполнению обязательств Российской Федерации, вытекающих из Объединенной конвенции для представления на Восьмом совещании договаривающихся сторон. Результаты анализа могут быть использованы для дальнейшего совершенствования регулирующей деятельности Ростехнадзора.

Государственное задание

В 2024 году в рамках государственного задания выполнены 2 работы и выпущены 8 отчетов.

1. Научно-техническое обеспечение государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии в отношении Запорожской АЭС

Проводилась систематическая работа по анализу нарушений в работе Запорожской АЭС, отчеты о расследовании которых направляются эксплуатирующей организацией в Ростехнадзор и ОНТП Ростехнадзора (ФБУ «НТЦ ЯРБ») в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии. В ОНТП Ростехнадзора осуществляется непрерывная деятельность по поддержанию и наполнению базы данных по нарушениям в работе Запорожской АЭС (ИоН АС). Отчеты о нарушениях в работе Запорожской АЭС рассматриваются на соответствие требованиям НП-004–08 «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе атомных станций», в том числе в части достаточности запланированных корректирующих мер, а также разрабатываются рекомендации Ростехнадзору по принятию регулирующих решений в отношении эксплуатирующей организации.

Фактическое выполнение корректирующих мероприятий по устранению причин нарушений оценивается отделами инспекций ядерной и радиационной безопасности на АЭС, а также в ходе проведения целевых инспекций территориальными органами по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора.

Также в рамках работы в 2024 году была проанализирована информация, содержащаяся в годовом отчете по безопасности энергоблоков Запорожской АЭС за 2023 год, с целью оценки состояния безопасности блоков Запорожской АЭС при эксплуатации и выявления проблем безопасности на основании имеющихся в годовых отчетах сведений об основных показателях эксплуатации блоков АС. При проведении анализа учитывались положения СТО 1.1.1.1.04.001.0143–2022 «Положение о годовых отчетах по оценке состояния безопасной эксплуатации энергоблоков атомных станций».

2. Выполнение работ по стандартизации в отношении продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией

Проведено рассмотрение (анализ и оценка) шести проектов национальных стандартов и пяти проектов стандартов организаций в целях установления соответствия их положений требованиям законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии.

Результаты работы будут использованы, в том числе при рассмотрении поступающих в Ростехнадзор на основании подпункта «б» пункта 16 Положения о стандартизации в отношении продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 669, предложений Госкорпорации «Росатом» о включении утвержденных документов (частей документов) по стандартизации в сводный перечень документов по стандартизации, предусмотренный главой III указанного подзаконного акта.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, академическими и прикладными институтами, высшими учебными заведениями, другими организациями

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, академическими и прикладными институтами, высшими учебными заведениями, другими организациями в 2024 году проводилось по основным направлениям деятельности Ростехназдора.

ФБУ «НТЦ ЯРБ» обеспечивало научно-техническую поддержку по вопросам регулирования ядерной и радиационной безопасности взаимодействия Ростехнадзора со структурными подразделениями Госкорпорации «Росатом», МЧС России, Роспотребнадзором, ФМБА России и другими федеральными органами исполнительной власти.

По основным направлениям деятельности ФБУ «НТЦ ЯРБ» в рамках договоров взаимодействие осуществлялось с Ростехнадзором, АО «Концерн Росэнергоатом» (в т.ч. филиалы), AKKUYU NÜKLEER ANONİM ŞİRKETİ, АНО ДПО «УТЦ «Безопасность», АО «АСЭ», АО «Атомтехэлектро», АО «Атомэнергопроект», АО «АЭХК», АО «Балтийский завод», АО «ВНИИАЭС», АО «ВНИИНМ», АО «ВО «Безопасность», АО «ГНЦ НИИАР», АО «ГНЦ РФ — ФЭИ», АО «Диаконт», АО «Институт «Оргэнергострой», АО «ИРМ», АО «ИЦЯК», АО «ЭО ЗАЭС», АО «МСЗ», АО «НИИ НПО «ЛУЧ», АО «НИКИЭТ», АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова», АО «ОДЦ УГР», АО «ОКБМ Африкантов», АО «ПО ЭХЗ», АО «Прорыв», АО «Радиевый институт им. В. Г. Хлопина», АО «СХК», АО «ТВЭЛ», АО «Техснабэкспорт», АО «УЭХК», АО «ФЦНИВТ «СНПО «Элерон», АО «Электроцентромонтаж», АО КИС «ИСТОК», АО ОКБ «ГИДРОПРЕСС», АО РАОС, ЗАО НТЦ ПБ, Министерство по ЧС Республики Беларусь (Департамент по ЯРБ (Госатомнадзор), ИБРАЭ РАН, ИТЭБ РАН, ИЯИ РАН, МГУ им. М.В. Ломоносова, НИЦ «Курчатовский институт», НИЦ «Курчатовский институт» - ПИЯФ, НИЯУ МИФИ, ОИЯИ, ООО «Актан», ООО «Атомэксперт24», ООО «Геотерм-ЭМ», ООО «КПОЯК», ООО «НЕОРАДТЕХ», ООО «НТСС», ООО «РусАтомЭкспертиза», ООО «ТруЛаб», ООО «ЦВК «Политест», ООО «Энергоспецмонтаж», ФГАОУ ВО НИ ТПУ, ФГБУ «Гидроспецгеология», ФГУП «Атомфлот», ФГУП «ГХК», ФГУП «Крыловский государственный научный центр», ФГУП «НИТИ им. А.П. Александрова», ФГУП «НО РАО», ФГУП «ПО «Маяк», ФГУП «РАДОН», ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ им. академ. Е.И. Забабахина», ФГУП «ФЭО», Частное учреждение «Атомстандарт».

В рамках договора о научно-техническом сотрудничестве взаимодействие осуществлялось с Институтом физической химии и электрохимии им. А.Н. Фрумкина РАН (ИФХЭ РАН), Институтом проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук (ИБРАЭ РАН), Национальным исследовательским ядерным университетом «МИФИ» (НИЯУ МИФИ), ФГБОУ ВО МГУ им. М.В. Ломоносова (Геологический факультет МГУ), ГЕОХИ РАН.

Формы и методы работ по координации НИР. Проблемные вопросы и задачи на будущее

Работа по координации НИР проводится посредством участия специалистов Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» в деятельности научных, научно-технических и общественных органов и организаций атомной отрасли, в том числе НТС

Ростехнадзора и его секций, НТС Госкорпорации «Росатом» и его секций, НТС АО «Концерн Росэнергоатом», Технического комитета по стандартизации ТК 322 «Атомная техника» и др.

Сотрудники ФБУ «НТЦ ЯРБ» участвуют в работе Российской научной комиссии по радиологической защите (РНКРЗ), что способствует координации НИР в части гигиенических аспектов радиационной безопасности человека и окружающей среды.

Формирование положительного восприятия общественностью государственной политики в сфере регулирования ядерной и радиационной безопасности осуществляется как через деятельность общественных советов при Ростехнадзоре и Госкорпорации «Росатом», так и путем размещения соответствующей информации в информационной сети Ростехнадзора (на официальном сайте Ростехнадзора), а также посредством подготовки исчерпывающих ответов на обращение граждан и организаций.

Руководство Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» определило следующие проблемные вопросы и связанные с ними задачи организации на 2024 год и на дальнейшую перспективу. По-прежнему основными задачами остаются:

проведение постоянного мониторинга нарушений в работе объектов использования атомной энергии, а также в системах учета, контроля и физической защиты ядерных материалов и радиоактивных веществ на объектах использования атомной энергии;

выполнение работ по информационному обеспечению ИАЦ Ростехнадзора и созданию программных средств для моделирования объектов использования атомной энергии при нормальной эксплуатации и авариях;

совершенствование требований нормативных документов, ориентированных на перевод ядерно и радиационно опасных объектов в безопасное состояние с их последующей ликвидацией, создание инфраструктуры по переработке, хранению и захоронению РАО;

совершенствование нормативного правового обеспечения безопасности обращения с промышленными отходами с повышенным содержанием техногенных радионуклидов;

проведение анализа действующих федеральных норм и правил в области использования атомной энергии на соответствие требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации, рекомендациям МАГАТЭ, других международных организаций, совершенствование нормативной базы по результатам анализа;

осуществление сотрудничества с органами государственной власти государств, являющихся заказчиками сооружения по российским проектам объектов использования атомной энергии, по вопросам развития нормативной базы, национальных систем регулирования ядерной и радиационной безопасности, а также по вопросам организации подготовки персонала для органов регулирования.

Кроме того, развитие атомной науки и техники, расширение областей применения атомной энергетики ставят новые задачи в области нормативного обеспечения и регулирования новых видов деятельности и объектов использования атомной энергии:

сооружение и эксплуатация подземной исследовательской лаборатории для исследований при захоронении ВАО;

размещение, сооружение и эксплуатация атомных станций малой мощности (ШЕЛЬФ, РИМТ, БРЕСТ, КЛТ-40);

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

сооружение и эксплуатация пунктов приповерхностного захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов;

размещение, сооружение и эксплуатация термоядерных и гибридных систем, разработка технологий управляемого термоядерного синтеза и инновационных плазменных технологий;

размещение, сооружение и эксплуатация новых реакторных комплексов и сопутствующих им новых технологий атомно-водородной энергетики.

2.13.2. Научно-исследовательские работы в области безопасности электрических и тепловых установок и сетей

В основные виды деятельности Федерального бюджетного учреждения «Научно-технический центр «Энергобезопасность» входят прикладные научные исследования, работы по проведению экспертиз законодательных и иных нормативных правовых и нормативно-технических документов, работы по осуществлению технических, лабораторных и иных измерений на объектах электроэнергетики, опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях и другие виды деятельности.

В 2024 году ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность», подведомственное Ростехнадзору, не имело государственного задания, поэтому выполнялись исследования и разработки, оказывались услуги в рамках приносящей доход деятельности по договорам с организациями-контрагентами.

ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» в 2024 году по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора выполняло разработку аналитических обзоров по актуальным вопросам безопасности в области электроэнергетики, теплоснабжения, гидротехнических сооружений, опасных производственных объектов, экспертизы законодательных и иных нормативных правовых актов. Рассмотрена практика и нормативное обеспечение деятельности электролабораторий в сфере электроэнергетики, принадлежащих разным собственникам. Выполнена актуализация проекта требований безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок «Учет землетрясений и связанных с землетрясениями внешних воздействий природного и техногенного происхождения. Обеспечение безопасности объектов электроэнергетики» с учетом изменившихся знаний о землетрясениях и о возможной уязвимости критически важных объектов электроэнергетики.

Приоритетом для исследований и разработок по договорам с организациями были работы и услуги по проведению обследований, оценок технического состояния зданий и сооружений, оборудования и технических устройств, электротехнических измерений на объектах электроэнергетики, на опасных производственных объектах.

Проведение электротехнических измерений, как и в прежние годы, остается в числе наиболее актуальных работ.

В 2024 году учреждение выполнило:

работы по 14 договорам с ПАО «Россети» (его филиалами);

338 работ на эскалаторах 41 станции Московского метрополитена;

проверку технического состояния систем электроснабжения, теплоснабжения и вентиляции на 173 социально-значимых объектах (поликлиники города Москвы).

По результатам выполненных работ подготовлены протоколы испытаний, содержащие результаты оценок безопасности и рекомендации по обеспечению безопасности.

Учреждением оказывались консультационные услуги по подготовке документации для подтверждения компетентности электролабораторий разных владельцев на право выполнения ими работ по испытаниям (измерениям) электроустановок.

В отчетном периоде при взаимодействии с Управлением государственного энергетического надзора ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» совместно с «Ассоциацией производителей качественной продукции для теплоснабжения» проведены две Всероссийские конференции с участием поднадзорных организаций по актуальным вопросам совершенствования федерального государственного энергетического надзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения, федерального государственного надзора в области безопасности ГТС.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, академическими и прикладными институтами, высшими учебными заведениями, другими организациями в 2024 году проводилось по основным направлениям деятельности учреждения в соответствии со стоящими перед ним задачами для решения. В том числе в 2024 году продолжилось сотрудничество по вопросам безопасности при землетрясениях в рамках Евразийской СЕЙСМО Ассоциации.

Формы и методы работ по координации научно-исследовательских работ в целом остались прежними. На заседаниях Научно-технического совета Ростехнадзора и секций Научно-технического совета Ростехнадзора проводилось рассмотрение тем, результатов и областей внедрения научно-исследовательских работ, выполняемых ФБУ «НТЦ Энергобезопасность».

2.14. Информирование общественности

В течение 2024 года в Ростехнадзоре продолжалась работа по поддержанию открытости, разъяснению целей и задач ведомства, выстраиванию связей с пресс-службами других федеральных органов исполнительной власти, СМИ, профсоюзными и общественными организациями.

На регулярной основе обновлялась новостная лента официального интернет-сайта Ростехнадзора. За год размещено 1019 пресс-релизов и 15 материалов антикоррупционной направленности.

На официальный сайт загружено 920 материалов по служебным запискам.

В рамках взаимодействия со СМИ подготовлено 189 официальных ответов на запросы журналистов.

Подготовлено и размещено 3520 публикаций в социальных сетях ведомства (ВКонтакте, Одноклассники, Телеграм, Rutube). Общее число подписчиков на официальных ресурсах Ростехнадзора в социальных сетях и мессенджерах увеличилось на 15 586 человек.

На постоянной основе проводился мониторинг информационной активности территориальных органов и подведомственных организаций Ростехнадзора.

Осуществлялась информационная поддержка мероприятий: семинаров, брифингов, заседаний Общественного совета при Ростехнадзоре и Научно-технического совета Ростехнадзора, публичных обсуждений правоприменительной практики.

Проведенные мероприятия способствовали повышению информационной открытости и прозрачности деятельности Службы, улучшению взаимодействия с гражданским и предпринимательским сообществом, стабильно позитивному положению Ростехнадзора в рейтингах работы государственных ведомств в сети «Интернет».

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

2.15. Информация о работе с обращениями, поступившими в Ростехнадзор в 2024 году

Ростехнадзором в 2024 году получено 39 474 обращения граждан, что на 11,76 % больше, чем в аналогичном периоде 2023 года (35 342 обращения).

Наибольшее количество обращений в соответствии с компетенцией Ростехнадзора получено по следующим вопросам:

надзор за подъемными сооружениями — 9083 (23,0 %);

энергетический надзор — 7841 (19,9 %);

вопросы деятельности в сфере промышленности — 2570 (6,5 %);

вопросы условий и охраны труда — 1785 (4,5%);

стандарты, требования, системы менеджмента качества, нормативы в сфере промышленности — 1542 (3,9%);

содержание газового оборудования, опасность взрыва — 1183 (3,0%).

Обращения граждан по вопросам, не входящим в компетенцию Ростехнадзора, в установленном порядке направлялись в соответствующие органы.

Ростехнадзором в течение 2024 года проводился личный прием граждан, в ходе которого давались подробные разъяснения по интересующим граждан вопросам. Личный прием граждан руководством территориальных органов Ростехнадзора проводился также в приемных Президента Российской Федерации в федеральных округах по графикам, утвержденным полномочными представителями Президента Российской Федерации.

За отчетный период принято 80 граждан, из них 30 приняты на личном приеме руководителями и их заместителями и 50 граждан приняты руководителями и их заместителями в приемной Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе.

С целью анализа и разрешения ситуаций, послуживших поводами для обращений граждан, должностными лицами территориальных органов Ростехнадзора за отчетный период рассмотрено 519 обращений с выездом на место.

В отчетном периоде центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора проводилась следующая работа по информированию общественности по различным вопросам:

ведение рубрики «Вопрос-ответ» подраздела «Общественная приемная» (вопросы граждан и ответы на них);

размещение актуальных вопросов государственного регулирования промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением;

актуализация вопросов тестирования по разделу «Требования промышленной безопасности, относящиеся к взрывным работам».

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1802 «О проведении эксперимента по использованию федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» в Ростехнадзоре и его территориальных органах осуществляются прием, маршрутизация, обработка сообщений и направление ответов посредством информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (Платформа обратной связи).

Особое внимание при организации работы с обращениями граждан Ростехнадзором уделяется качеству подготовки ответов на обращения граждан и

юридических лиц: проводится анализ ответов на предмет объективного и всестороннего рассмотрения поставленных в обращениях вопросов, наличия в ответах правовых обоснований принятых решений, использования понятного языка, что способствует повышению степени удовлетворенности заявителей, снижению количества повторных обращений.

В 2024 году Ростехнадзором было организовано онлайн-анкетирование заявителей для оценки работы Ростехнадзора с обращениями граждан на предмет полноты, своевременности и ответа по существу.

По итогам 2024 года в анкетировании приняли участие 276 человек, из них:

обратились в Ростехнадзор впервые — 216 респондентов;

обратились в Ростехнадзор повторно — 29 человек;

обращались в Ростехнадзор многократно (более 2 раз) — 31 человек.

Из всех опрошенных 65 % респондентов остались удовлетворены полученным ответом.

За отчетный период 48 обращений, по которым от заявителей поступили аргументированные претензии к качеству и полноте полученных ответов, направлены в соответствующие структурные подразделения для анализа и подготовки (при необходимости) дополнительных разъяснений, из них по 18 обращениям были даны дополнительные разъяснения.

2.16. Работа по внедрению принципов клиентоцентричности

В рамках реализации инициативы «Государство для людей», входящей в перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р, ведется внедрение стандартов и принципов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора.

В целях решения задач, поставленных Правительством Российской Федерации по реализации указанной инициативы, приказом Ростехнадзора от 15 сентября 2022 г. № 312 утверждена Концепция внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора, приказом Ростехнадзора от 30 августа 2022 г. № 283 сформирована рабочая группа по внедрению стандартов клиентоцентричности.

В 2024 году закончена реализация Плана мероприятий (дорожной карты) по внедрению стандартов клиентоцентричности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2022 г. № 452 (далее — План).

Планом была предусмотрена реализация в период 2022–2024 годов 112 мероприятий по организационному, нормативному, кадровому и коммуникационному направлениям деятельности и разделам, предусматривающим внедрение стандартов «Государство для людей», «Государство для бизнеса», а также для внутреннего клиента (работников Ростехнадзора).

Сформирован сводный реестр основных межведомственных и внутриведомственных процессов, проведена сегментация внутренних и внешних клиентов, определены точки взаимодействия с ними, ведется работа по оценке удовлетворенности внешних и внутренних клиентов. В ходе внедрения принципов и стандартов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора издано более 45 ведомственных документов Ростехнадзора.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Внедрение клиентоцентричного подхода, направленного на совершенствование процессов осуществления государственного контроля (надзора), предоставления государственных услуг, повышение качества взаимодействия с поднадзорными организациями (гражданами), нашло отражение в Публичной декларации целей и задач Ростехнадзора на 2024 год в качестве одного из приоритетных направлений деятельности.

В целях выявления имеющихся проблем и резервов при взаимодействии с внешними клиентами в процессе предоставления государственных услуг (для последующего реинжиниринга) усовершенствован механизм обратной связи. Приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2023 г. № 488 утвержден Порядок оптимизации процессов предоставления Ростехнадзором государственных услуг на основе данных системы внешней обратной связи в точках взаимодействия с внешними клиентами.

Приказом Ростехнадзора от 9 июня 2024 г. № 215 утвержден План мероприятий, направленный на повышение информированности заявителей о преимуществах получения государственных услуг Ростехнадзора в электронной форме.

Во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко проведена оптимизация государственных услуг, предоставляемых Ростехнадзором, которым по результатам оценки уровня соответствия клиентоцентричности установлены оценки «В — плохой уровень клиентоцентричности» и «Г — критический уровень клиентоцентричности» (в соответствии с методикой, утвержденной протоколом заседания межведомственной рабочей группы по внедрению клиентоцентричности в государственное управление от 26 мая 2023 г. № 50-АХ).

В ходе оптимизации Ростехнадзором проведена работа по реинжинирингу процессов предоставления ряда государственных услуг, созданию систем обратной связи и управления изменениями.

По итогам проведенного дополнительного самообследования оптимизированных государственных услуг их уровень соответствия клиентоцентричности достиг значения «Б — удовлетворительный».

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Содержание международного сотрудничества в 2024 году определялось основными направлениями работы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Планом международного сотрудничества на 2024 год.

В 2024 году прошло 110 международных мероприятий с использованием системы видео-конференц-связи. В очном режиме в течение 2024 года было проведено 20 приемов иностранных делегаций, в которых приняли участие 136 представителей зарубежных учреждений и международных организаций.

За границу было организовано 84 командирования 148 специалистов центрального аппарата Ростехнадзора, территориальных органов Ростехнадзора, подведомственных ему организаций, организаций научно-технической поддержки.

Для информирования иностранных партнеров о деятельности Ростехнадзора в 2024 году велась работа по поддержанию в актуальном состоянии англоязычной версии официального интернет-сайта Ростехнадзора, интернет-сайта Межгосударственного совета по промышленной безопасности.

3.1. Международное сотрудничество по вопросам регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях

Многостороннее сотрудничество

Сотрудничество с МАГАТЭ

Участие в деятельности руководящих органов МАГАТЭ

Генеральная конференция МАГАТЭ

16–20 сентября 2024 г. делегация Ростехнадзора во главе с руководителем Ростехнадзора в составе делегации Российской Федерации приняла участие в 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ (Австрия, г. Вена).

В рамках мероприятия состоялись встречи российской делегации с генеральным директором МАГАТЭ Р. Гросси и Министром энергетики Казахстана А.М. Саткалиевым. Также на полях Генеральной конференции проведены двусторонние переговоры с руководством органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии Республики Индонезия, Арабской Республики Египет, Турецкой Республики, Исламской Республики Иран, Республики Узбекистан, Социалистической Республики Вьетнам, Венгрии, Южно-Африканской Республики, Республики Беларусь, Буркина-Фасо, Китайской Народной Республики и Республики Индия.

В ходе встречи с генеральным директором МАГАТЭ обсуждались вопросы:

сотрудничества России и МАГАТЭ;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

мероприятия, связанные с темами замыкания ядерного топливного цикла и малых модульных реакторов;

вопросы обеспечения ядерной и физической ядерной безопасности объектов использования атомной энергии;

состояние дел на площадке Запорожской АЭС (ЗАЭС).

Было отмечено, что совместная работа, в том числе в контексте сохранения постоянного присутствия МАГАТЭ на площадке ЗАЭС, будет продолжена.

Во время встречи с заместителем генерального директора МАГАТЭ — директором Департамента ядерной и физической ядерной безопасности Л. Эврар были затронуты вопросы, связанные с приглашением в Россию (предварительно в четвертом квартале 2026 года) миссии МАГАТЭ по комплексной оценке регулирующей деятельности (ИРРС миссия МАГАТЭ).

Также стороны обсудили будущие направления взаимодействия в рамках Инициативы МАГАТЭ по гармонизации и стандартизации в области использования атомной энергии и участие Ростехнадзора в деятельности Агентства по оказанию содействия странам, приступающим к развитию собственной ядерной энергетической программы в рамках Программы технического сотрудничества МАГАТЭ.

На полях Генеральной конференции члены делегации Ростехнадзора приняли участие в совещании старших должностных лиц органов регулирования стран — членов МАГАТЭ; в пленарном заседании Форума по сотрудничеству органов регулирования, функции секретариата которого выполняет МАГАТЭ.

Совет управляющих МАГАТЭ

В 2024 году Ростехнадзор участвовал в рассмотрении представляемых на одобрение Совета управляющих программных документов Агентства и представлял позицию Ростехнадзора в отношении указанных документов в МИД России для выработки общей согласованной позиции Российской Федерации.

Участие в международных конференциях и симпозиумах МАГАТЭ по вопросам регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях

В течение 2024 года представители Ростехнадзора и его организаций научно-технической поддержки (ОНТП) приняли участие в следующих международных конференциях, проведенных под эгидой МАГАТЭ в Австрии, г. Вена:

1. Международная конференция «Физическая ядерная безопасность: задел на будущее», 20–24 мая 2024 г., в ходе которой представители Ростехнадзора выступили с докладами «Основа для применения дифференцированного подхода для установления требований по физической безопасности» и «Действия регулирующего органа по повышению устойчивого режима защиты и культуры физической ядерной безопасности через взаимодействие с оператором»;

2. Международная конференция «Обращение с отработавшим топливом ядерных энергетических реакторов: принимая вызов», 10–14 июня 2024 г.;

3. Международная конференция «Управление ядерными знаниями и развитие людских ресурсов: задачи и возможности», 1–5 июля 2024 г.;

4. Международная конференция МАГАТЭ по малым модульным реакторам и их применениям, 21–25 октября 2024 г. Ее участниками стали представители руководящего уровня органов регулирования стран — членов МАГАТЭ и международных организаций. Российская Федерация была представлена делегацией Ростехнадзора во главе с заместителем руководителя Ростехнадзора, принявшим участие в качестве сопредседателя в сессии по теме «Вызовы при лицензировании АСММ и готов-

ность органа регулирования». Кроме того, представитель Ростехнадзора выступил с докладом «Опыт лицензирования ММР в Российской Федерации», а представители ФБУ «НТЦ ЯРБ» — с докладом «Подходы к совершенствованию требований безопасности в связи с развитием и внедрением технологий малых модульных реакторов»;

5. Международная конференция МАГАТЭ «Повышение ядерной и физической ядерной безопасности с помощью организаций научно-технической поддержки: вызовы и возможности в быстро меняющимся мире», 2–6 декабря 2024 г., в ходе которой представитель Ростехнадзора выступил с докладом «Использование организаций научно-технической поддержки для совершенствования регулирования физической ядерной безопасности», а эксперты ФБУ «НТЦ ЯРБ» представили ряд докладов (как устных, так и в виде постеров) о научных работах в области безопасности, организовали выставочный стенд с целью демонстрации опыта организаций научно-технической поддержки.

Инициатива генерального директора МАГАТЭ Рафаэля Гросси по гармонизации и стандартизации в области использования атомной энергии

В отчетный период Ростехнадзор продолжил участие в деятельности по реализации Инициативы генерального директора МАГАТЭ Р. Гросси по гармонизации и стандартизации в области использования атомной энергии (ИГС). В рамках направления для органов регулирования представители Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» активно участвовали в деятельности каждой из рабочих групп:

РГ № 1 по созданию механизма для обмена информацией;

РГ № 2 по обмену информацией и разработке документа по экспертизе безопасности на этапе предварительного лицензирования;

РГ № 3 по определению наилучших возможностей по использованию результатов экспертизы, выполненной другими органами регулирования.

Результатами работы указанных рабочих групп стала разработка технических документов МАГАТЭ серии TECDOC, соответственно описывающих:

подходы к созданию международных основ и рамок для обмена информацией, необходимой органам регулирования для целей проведения предлицензионных экспертиз проектов ММР, а также информацией, необходимой для использования оценок, выполненных другими регуляторами (РГ № 1);

основные положения по проведению международной оценки (экспертизы) обоснований безопасности объектов использования атомной энергии (РГ № 2);

подходы к использованию результатов оценки (экспертизы) одного регулирующего органа другим, включая взаимодействие регулирующих органов при одновременном проведении экспертиз безопасности (РГ № 3).

21 октября 2024 г. в Австрии, г. Вена, делегация Ростехнадзора во главе с заместителем руководителя приняла участие в 3-м пленарном заседании ИГС. Участниками стали представители руководящего уровня органов регулирования ядерной и радиационной безопасности, атомной промышленности государств — членов МАГАТЭ, а также различных международных организаций.

Заседание было посвящено подведению итогов двухлетнего периода реализации начальной фазы ИГС и обсуждению тематических направлений ее следующей, второй фазы. По каждому из направлений ИГС (для органов регулирования и для промышленности)— сотрудниками МАГАТЭ были представлены доклады о результатах деятельности созданных в рамках этих направлений рабочих групп.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Участники заседания были также ознакомлены с предложениями МАГАТЭ по реализации второй фазы ИГС, направленной на практическое использование результатов, достигнутых в ходе первой фазы.

Участие в технических и консультативных совещаниях МАГАТЭ по вопросам регулирования безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях, партнерских оценках (миссиях) МАГАТЭ в области ядерной, физической ядерной безопасности и посвященных им мероприятиях

В рамках этого направления сотрудничества представители Ростехнадзора и его ОНТП в 2024 году участвовали в более чем 40 мероприятиях МАГАТЭ (технических и консультативных совещаниях, международных семинарах, учебных курсах) по вопросам безопасности АЭС и исследовательских ядерных установок, обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом (в том числе их захоронение), физической ядерной безопасности (физической защиты ядерного материала и ядерных установок, учета и контроля ядерного материала, компьютерной безопасности), культуры безопасности и управления знаниями. Среди них стоит отметить следующие:

19–22 марта 2024 г. (Австрия, г. Вена) — совещание по подготовке технического документа МАГАТЭ по разработке планов национальных политик и стратегий в области ядерной и радиационной безопасности и физической ядерной безопасности;

2–5 апреля 2024 г. (Австрия, г. Вена) — заседание программного комитета Международной конференции «Повышение ядерной и физической ядерной безопасности с помощью организаций научно-технической поддержки: вызовы и возможности в быстро меняющемся мире»;

6–10 мая 2024 г. (Австрия, г. Вена) — учебные курсы по нормам безопасности МАГАТЭ;

6–10 мая 2024 г. (Австрия, г. Вена) — техническое совещание МАГАТЭ в рамках международного проекта по выводу из эксплуатации медицинских, промышленных и исследовательских установок малой мощности, в ходе которого представитель ФБУ «НТЦ ЯРБ» выступил с сообщением на тему «Нормативное регулирование вывода из эксплуатации радиационных источников, используемых в Российской Федерации в медицинских, промышленных и исследовательских целях»;

17–21 июня 2024 г. (Россия, г. Санкт Петербург) — международный семинар МАГАТЭ по вопросам инфраструктуры и развертыванию малых модульных реакторов и микрореакторов;

6–8 августа 2024 г. в формате видео-конференц-связи — заседание программного комитета международной конференции по малым модульным реакторам и их применению;

26–30 августа 2024 г. (Австрия, г. Вена) — международное совещание МАГАТЭ по применению Кодекса поведения по безопасности исследовательских реакторов.

Также представители Ростехнадзора принимали участие в качестве приглашенных экспертов в ряде мероприятий МАГАТЭ, таких как:

25–28 июня 2024 г. (Австрия, г. Вена) — консультационное совещание по оказанию содействия Судану в разработке требований к физической защите ядерных материалов и установок;

9–12 сентября 2024 г. (Египет, г. Каир) — миссия МАГАТЭ по проектам нормативных руководств по физической защите и плана действий по их подготовке с целью оказания методической помощи органу регулирования Египта в разработке требований и рекомендаций по физической защите;

30 сентября — 3 октября 2024 г. (Австрия, г. Вена) — консультативное совещание по доработке материалов учебного курса по учету и контролю ядерных материалов;

16–23 ноября 2024 г. (Пакистан, г. Исламабад) — национальный учебный курс по контролю за ядерным материалом при его использовании, перемещении и хранении (в качестве преподавателя МАГАТЭ).

В числе прочих мероприятий, проведенных в 2024 году, следует отметить участие в режиме видео-конференц-связи в 11-м пленарном заседании Глобальной сети по ядерной безопасности и физической ядерной безопасности (GNSSN), посвященном вопросам устойчивого развития, которое состоялось на полях Генеральной конференции МАГАТЭ.

20–21 ноября 2024 г. в режиме видео-конференц-связи представители ФБУ «НТЦ ЯРБ» приняли участие в 7-м заседании руководящего комитета Глобальной сети по коммуникациям в области ядерной и физической ядерной безопасности (GNSSCOM).

30 сентября — 4 октября 2024 г. (Австрия, г. Вена) представитель ФБУ «НТЦ ЯРБ» принял участие в совещании Руководящего комитета по созданию потенциала в регулирующих органах.

Также Ростехнадзор продолжил работу в рамках Форума органов регулирования по вопросам безопасности малых модульных реакторов под эгидой МАГАТЭ (Форум ММР).

30 января 2024 г. в формате видео-конференц-связи представитель Ростехнадзора принял участие во внеочередном совещании руководящего комитета Форума ММР по обсуждению отчета об итогах 3-го этапа деятельности Форума ММР, итогах работы за 2023 год и планах на 2024 год.

15–19 апреля и 11–15 ноября 2024 г. в Австрии, г. Вена, российские эксперты приняли участие в заседаниях руководящего комитета Форума ММР и его рабочих групп, совмещенных с совещаниями рабочей группы по процедуре использования результатов экспертизы, выполненной другими органами регулирования, включая проверку/оценку процедуры экспертизы безопасности применительно к ММР в странах — членах МАГАТЭ, в рамках направления для органов регулирования по реализации Инициативы генерального директора МАГАТЭ о гармонизации и стандартизации в области использования атомной энергии (ИГС).

В ходе этих мероприятий обсуждалась в том числе деятельность по реализации ИГС, включая статус разработки подходов к проведению международной «предлицензионной» оценки.

Также было уделено внимание проведению региональных обучающих семинаров, посвященных аспектам регулирования безопасности ММР.

Участие в заседаниях Комиссии и комитетах по нормам безопасности МАГАТЭ

В течение 2024 г. в Австрии, г. Вена, состоялось два заседания Комиссии по нормам безопасности (КНБ) МАГАТЭ (28–30 мая 2024 г.; 12–14 ноября 2024 г.), в которых приняли участие заместитель руководителя Ростехнадзора, являющийся членом КНБ от Российской Федерации, и представители ФБУ «НТЦ ЯРБ».

В ходе 55-го заседания, открывшего 8-й срок полномочий КНБ, были представлены отчеты об окончании очередных трехлетних сроков полномочий комитетов по нормам безопасности и Комитета по руководящим материалам по физической ядерной безопасности. Кроме того, состоялись обсуждения отчета об окончании 7-го срока работы КНБ и рекомендаций на 8-й срок работы КНБ, а также

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

вопросов, связанных с подготовкой долгосрочного плана по нормам безопасности МАГАТЭ, включая актуальные тематические направления для разработки будущих рекомендаций.

Также в ходе заседаний были одобрены для последующей публикации проекты норм безопасности и согласованы технические задания на разработку новых проектов документов, предусмотренные повесткой дня заседаний; председателями комитетов по нормам безопасности представлены отчеты о деятельности возглавляемых ими комитетов.

Представители Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» на регулярной основе принимали участие в заседаниях комитетов по нормам ядерной безопасности, нормам радиационной безопасности, нормам безопасности транспортировки и нормам безопасности отходов, нормам безопасности в области аварийной готовности и реагирования, а также в заседаниях Комитета по руководящим материалам в области физической ядерной безопасности.

Участие в мероприятиях Международной консультативной группы по ядерной безопасности МАГАТЭ

Заместитель руководителя Ростехнадзора, являющийся членом Международной консультативной группы по ядерной безопасности МАГАТЭ (ИНСАГ), принял участие в ее заседаниях 24–25 апреля и 9–10 октября 2024 г., состоявшихся в Австрии, г. Вена, и в Форуме ИНСАГ: «Формирование безопасного и устойчивого ядерного будущего», проводившемся 16 сентября 2024 г. на полях 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ.

Участие в мероприятиях в рамках Программы технического сотрудничества

В период с 4 по 8 ноября 2024 г. в России, г. Москва, Ростехнадзором совместно с МАГАТЭ проведен Межрегиональный учебный курс по вопросам внешней поддержки и деятельности организаций научно-технической поддержки в рамках новых ядерно-энергетических программ. В учебном курсе приняли участие представители органов регулирования и управления использованием атомной энергии из Бангладеш, Ганы, Египта, Замбии, Индонезии, Иордании, Казахстана, Кении, Монголии, Марокко, Нигерии, Турции, Узбекистана, Шри-Ланки и ЮАР.

Конвенция о ядерной безопасности

Ростехнадзор участвует в выполнении, в части касающейся, обязательств Российской Федерацией, вытекающих их положений конвенций МАГАТЭ — Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ) и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенная конвенция).

В 2024 году началась подготовка к 10-му совещанию договаривающихся сторон по рассмотрению национальных докладов в рамках КЯБ, запланированному к проведению 13–25 апреля 2026 г.

В рамках подготовки 10-го российского национального доклада о выполнении обязательств, вытекающих из КЯБ, была создана совместно с Госкорпорацией «Росатом» межведомственная рабочая группа по подготовке национального доклада и состоялись два ее заседания.

Кроме того, 19–21 марта 2024 г. в Австрии, г. Вена, эксперт ФБУ «НТЦ ЯРБ» принял участие во 2-м заседании Рабочей группы по вопросам эффективности и результативности КЯБ.

3–5 сентября 2024 г. в Австрии, г. Вена, представители Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» приняли участие в 3-м Внеочередном совещании договаривающихся сторон в рамках КЯБ, в ходе которого рассматривались предложения по внесению изменений в процедурные документы конвенции с целью повышения ее эффективности и результативности, и в Организационном совещании по подготовке 10-го Совещания договаривающихся сторон по рассмотрению национальных докладов, по результатам которого представитель ФБУ «НТЦ ЯРБ» был избран должностным лицом (докладчиком страновой группы) указанного 10-го Совещания.

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

В 2024 году продолжалась подготовка к очередному, 8-му совещанию договаривающихся сторон Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенная конвенция), которое состоится 17–28 марта 2025 г. в штаб-квартире МАГАТЭ, Австрия, г. Вена. В отчетный период был подготовлен и размещен на защищенном портале Объединенной конвенции 7-й национальный доклад Российской Федерации о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции.

В рамках подготовки к указанному 8-му совещанию делегация Ростехнадзора приняла участие в 5-м Внеочередном совещании договаривающихся сторон Объединенной конвенции (25–26 марта 2024 г.) и в Организационном совещании договаривающихся сторон конвенции (27–28 марта 2024 г.).

По итогам Организационного совещания представитель Ростехнадзора был назначен должностным лицом (заместителем председателя страновой группы) 8-го совещания.

Участие в мероприятиях, проводимых под эгидой Агентства по ядерной энергии организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ ОЭСР)

Участие в мероприятиях в рамках Многонациональной программы оценки новых проектов АЭС (МДЕП)

В 2024 году в формате видеоконференции было проведено более 10 совещаний с участием специалистов Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ», направленных на подготовку и проведение семинаров, создание и развитие двух новых рабочих групп МДЕП: по технологиям средних, малых и модульных реакторов (РГ-СММР) и по высокотемпературным газоохлаждаемым реакторам (РГ-ВТГР).

18–20 марта 2024 г. в формате видеоконференции был проведен международный семинар по высокотемпературным газоохлаждаемым реакторам с участием представителей Ростехнадзора, ФБУ «НТЦ ЯРБ» и АО «ОКБМ им. Африкантова».

10-11 июня 2024 г. в Турецкой Республике, г. Анкара, был проведен семинар, посвященный технологиям средних, малых и модульных реакторов (СММР). В мероприятии приняли участие представители Ростехнадзора, ФБУ «НТЦ ЯРБ», АО «ОКБМ им. Африкантова» и АО «Атомстройэкспорт».

21–22 ноября 2024 г. в гибридном формате с участием представителей Ростехнадзора, ФБУ «НТЦ ЯРБ», АО «ОКБМ им. Африкантова», НИИ НПО «ЛУЧ» и НИЦ «Курчатовский институт» состоялось первое заседание рабочей группы по технологиям ВТГР.

В период с 25 по 27 ноября 2024 г. в гибридном формате состоялось первое заседание рабочей группы по технологиям средних, малых и модульных реак-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

торов. Помимо представителей Ростехнадзора, ФБУ «НТЦ ЯРБ», АО «ОКБМ им. Африкантова» и НИЦ «Курчатовский институт» в нем также приняли участие представители научных институтов и промышленности Китая, Аргентины и Турции.

По итогам обсуждений представители атомной промышленности Китая предложили провести вторую встречу РГ-СММР в г. Шанхай, в конце мая — начале июня 2025 г.

В отчетный период состоялось 3 заседания Управляющего совета МДЕП под председательством Ростехнадзора: 9 июня 2024 г. (Турция, г. Анкара), 20 сентября 2024 г. (Австрия, г. Вена) и 2 декабря 2024 г. (Китай, г. Сямынь). В ходе заседаний обсуждались вопросы дальнейшей реализации программы, утверждались проекты документов, подготовленных в рабочих группах МДЕП, обсуждался бюджет МДЕП и взаимодействие с возможными заинтересованными сторонами.

Кроме того, в отчетный период в формате видеоконференции состоялись следующие мероприятия МДЕП с участием представителей Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ»:

2 июля и 16–17 октября 2024 г. — два заседания рабочей группы по реакторам ВВЭР МДЕП, участники обсудили ход реализации плана работ группы и подготовки рекомендательных документов для утверждения Управляющим советом;

29 августа 2024 г. — совместное заседание экспертных подгрупп по анализу переходных процессов и аварий и по тяжелым авариям Рабочей группы по реакторам ВВЭР МДЕП;

22 октября 2024 г. — заседание экспертной подгруппы по корпусу реактора и оборудованию под давлением Рабочей группы по оценке новых проектов ВВЭР МДЕП;

27 ноября 2024 г. — заседание экспертной подгруппы «Учет в новых проектах АЭС с ВВЭР уроков аварии на АЭС «Фукусима-Дайичи» Рабочей группы по реакторам ВВЭР МДЕП с целью выработки общей позиции в отношении учета в проектах новых АЭС положений Венской декларации;

9 декабря 2024 г. — заседание по подготовке 3-го выездного семинара Многонациональной программы оценки новых проектов АЭС.

Участие в мероприятиях, проводимых Международной организацией по стандартизации ИСО (ИСО/ТК85/ПК»)

Представители ФБУ «НТЦ ЯРБ» приняли участие в режиме видео-конференц-связи в следующих мероприятиях, проводимых Международной организацией по стандартизации ИСО (ISO/TK85/ПК):

23 января 2024 г. — в заседании рабочей группы «Системы физических барьеров для защиты от ионизирующего излучения» (ISO/TK85/ПК2/РГ23);

27 сентября 2024 г. — в установочном заседании рабочей группы «Исследовательские, тестовые реакторы и реакторы для производства изотопов» подкомитета 6 «Реакторные технологии» Технического комитета «Ядерная энергия, ядерные технологии и радиационная защита» Международной организации по стандартизации (ISO/TK85/ПК6/РГ2).

14–18 октября 2024 г. представители ФБУ «НТЦ ЯРБ» приняли участие в пленарных заседаниях и заседаниях рабочих групп Технологического комитета «Ядерная энергия, ядерные технологии и радиационная защита» (заседания подкомитета 2 «Радиационная защита» Технического комитета «Ядерная энергия, ядерные технологии и радиационная защита» Международной организации по стандартизации ИСО (ИСО/ТК85/ПК2), заседаниях рабочих групп «Система физических барьеров для за-

щиты от ионизирующего излучения» (ISO/ТК85/ПК2/РГ23), и «Консультативная группа» (ISO/ТК85/ПК2/КГ). Мероприятия проводились в Китае, г. Ханчжоу, Институт стандартизации атомной промышленности Китая.

Участие в мероприятиях, проводимых в рамках СНГ

Сотрудничество в рамках Комиссии по использованию атомной энергии в мирных целях (Комиссия АТОМ-СНГ)

3 декабря 2024 г. в России, г. Нижний Новгород, состоялось 4-е заседание Совета представителей руководящего уровня органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии государств — участников СНГ (Совет).

В ходе заседания Совета:

одобрена деятельность рабочей группы по внедрению интегрированной системы управления в регулирующих органах в области ядерной и радиационной безопасности стран СНГ — членов Совета (очередное заседание запланировано на I квартал 2025 года);

принято решение о продолжении формирования рабочей группы по разработке регламента (инструкции) по информационному обмену и взаимодействию регулирующих органов государств — участников СНГ в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности при возникновении аварий на объектах использования атомной энергии и радиационных объектах;

решено продолжить разработку проекта Модельного закона СНГ «Об обращении с радиоактивными отходами»;

принято решение о целесообразности разработки проектов модельных подзаконных актов для реализации Модельного закона, а также одобрен возможный перечень модельных подзаконных актов к указанному закону.

Следующее заседание Совета было предложено провести в III–IV квартале 2025 г. в рамках очередного заседания Комиссии АТОМ-СНГ.

4 декабря 2024 г. в России, г. Нижний Новгород, состоялось 25-е заседание Комиссии государств — участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях (Комиссия АТОМ-СНГ).

В ходе заседания обсуждался ряд актуальных вопросов и документов, направленных на развитие сотрудничества государств — участников СНГ в сфере атомной энергетики. В частности, была представлена следующая информация:

ход выполнения Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;

ход реализации Программы научных исследований на казахстанском материаловедческом токамаке на 2024–2026 годы;

проект по сотрудничеству государств — участников СНГ в рамках международного центра исследований на базе ректора «МБИР»;

деятельность Базовой организации государств — участников СНГ по вопросам развития национальных ядерных инфраструктур и План мероприятий по ее реализации;

общественная приемлемость проектов в области использования атомной энергии в мирных целях;

инновационные предложения по разработке программы дополнительной подготовки преподавателей профильных вузов государств — участников СНГ;

имплементация Соглашения о взаимодействии государств — участников СНГ при обмене данными мониторинга радиационной обстановки;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

многофункциональные центры обработки сельскохозяйственной продукции;

применение неэлектрических ядерных технологий в медицине.

По итогам заседания было принято решение провести следующее заседание Комиссии в III–IV квартале 2025 года в Республике Узбекистан.

В отчетный период при участии представителей Ростехнадзора и ФБУ «НТЦ ЯРБ» состоялись следующие мероприятия в рамках деятельности Комиссии АТОМ-СНГ:

заседания экспертной группы № 3 «Вопросы унификации и гармонизации документов в области нормативно-правового и нормативно-технического регулирования государств — участников СНГ» Базовой организации государств — участников СНГ по вопросам обращения с отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и выводу из эксплуатации ядерных и радиационно опасных объектов (ОЯТ, РАО и ВЭ ЯРОО) (9 февраля, 24 октября 2024 г., в формате видеоконференции);

заседание рабочей группы по внедрению интегрированной системы управления в регулирующих органах ядерной и радиационной безопасности стран — участников СНГ (21 февраля 2024 г., в формате видеоконференции);

заседание экспертной группы по рассмотрению проекта Плана мероприятий по реализации Соглашения о трансграничных перевозках радиоактивных материалов в государствах — участниках СНГ от 6 ноября 2020 г. (29 февраля 2024 г., в формате видеоконференции);

заседание экспертной группы по обсуждению проекта документа «Комплекс мер по совершенствованию культуры безопасности в области использования атомной энергии в мирных целях» (12 марта 2024 г., в формате видеоконференции);

заседание рабочей группы по разработке межправительственного Соглашения по сотрудничеству государств — участников СНГ по приведению в безопасное состояние объектов ядерного наследия (9–10 апреля 2024 г., в формате видеоконференции);

2-я Международная конференция Базовой организации СНГ по вопросам обращения с ОЯТ и ВЭ ЯРОО «Состояние и перспективы развития инфраструктуры обеспечения вывода из эксплуатации ядерных и радиационно опасных объектов, обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом» (9–10 сентября 2024 г., в формате видеоконференции);

заседание экспертной группы № 4 «Перспективные направления развития технических решений и технологий обращений с ОЯТ, РАО и ВЭ ЯРОО» Базовой организации государств — участников СНГ по вопросам обращения с ОЯТ, РАО и ВЭ ЯРОО (29 октября 2024 г., в формате видеоконференции).

Двустороннее сотрудничество

Сотрудничество с Венгрией

31 мая 2024 г. в Венгрии, г. Будапешт, заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в двусторонних консультациях с руководством Государственного ведомства по атомной энергии Венгрии (HAEA) по вопросам регулирования безопасности при сооружении новых АЭС в связи с сооружением АЭС «Пакш-2» по российским технологиям.

Основными вопросами обсуждений стали: аспекты инспекционной деятельности на площадке при сооружении АЭС; цепочка поставок, роль и место российского регулятора при изготовлении оборудования для АЭС (включая оценку соответствия); направления дальнейшего взаимодействия между Ростехнадзором и HAEA.

1 июня 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора посетил площадку сооружения АЭС «Пакш-2». АЭС «Пакш-2» реализуется на основе российско-венгерского межправительственного соглашения от 14 января 2014 г. и трех базовых контрактов о сооружении новой АЭС. Основная лицензия на строительство была выдана венгерским регулятором в августе 2022 г; стадия непосредственного сооружения началась в августе 2023 г.; строительство ключевого объекта ядерного острова АЭС завершилось в марте 2024 г. АЭС «Пакш-2» с двумя энергоблоками ВВЭР-1200 поколения 3+ будет построена под ключ; гарантированный срок эксплуатации двух новых энергоблоков АЭС «Пакш-2» — 60 лет. Завершение строительства планируется в 2030 году.

Сотрудничество с Китаем

В период с 1 по 5 июля 2024 г. Ростехнадзор организовал и провел официальный визит делегации Китайской Народной Республики, возглавляемой Дуном Баотуном, заместителем Министра экологии и охраны окружающей среды, руководителем Государственного управления по ядерной безопасности (NNSA). В состав китайской делегации также вошли представители Министерства экологии и охраны окружающей среды (MEE), Государственного управления по ядерной безопасности (NNSA), Центра ядерной и радиационной безопасности (NSC), Китайской национальной ядерной корпорации (CNNC) и Посольства КНР в России. В ходе визита делегация КНР посетила поднадзорные Ростехнадзору объекты использования атомной энергии — Филиал АО «АЭМ-технологии» «Ижора» и АО «Балтийский завод». Также был организован технический тур на Белоярскую АЭС и ознакомительный визит в ФГБУ «НИЦ Курчатовский институт».

В период с 30 ноября по 5 декабря 2024 г. состоялось командирование руководства Ростехнадзора в Китайскую Народную Республику (г. Пекин, г. Сямынь, г. Шанхай) для двусторонних встреч и участия в открытии Международного академического симпозиума «Инновационная ядерная безопасность для чистого и красивого мира», а также посещения Центра ядерной и радиационной безопасности, Китайского института атомной энергии и реактора Токамак HH70.

3.2. Международное сотрудничество по вопросам оказания содействия органам регулирования стран — заказчиков сооружения АЭС по российским проектам

Многостороннее сотрудничество по линии МАГАТЭ

Участие в деятельности Форума по сотрудничеству органов регулирования

В течение 2024 года представители Ростехнадзора приняли участие в двух мероприятиях Форума:

заседание руководящего комитета Форума и совещание по оказанию поддержки в рамках Форума (23–28 июля, формат видеоконференции);

пленарное заседание Форума (18 сентября, Австрия, г. Вена).

Двустороннее сотрудничество

В двустороннем формате сотрудничество по оказанию содействия в развитии национальных систем регулирования безопасности при использовании атомной энергии в 2024 году осуществлялось с органами регулирования Бангладеш, Беларуси,

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Боливии, Вьетнама, Египта, Индонезии, Ирана, Мьянмы, Турции, Узбекистана и Эфиопии.

Сотрудничество с Бангладеш

В период с 12 по 15 февраля 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора посетил площадку АЭС «Руппур», провел рабочую встречу с руководством Органа регулирования атомной энергии (BAERA) и принял участие в 7-м заседании Совместного Координационного Комитета по вопросам сооружения АЭС «Руппур».

16 февраля 2024 г. в Ростехнадзоре состоялась встреча руководителя Ростехнадзора с делегацией Народной Республики Бангладеш во главе со специальным помощником Премьер-министра Бангладеш Шахидом Хосейном. В ходе состоявшейся рабочей встречи обсуждены вопросы лицензионно-разрешительной деятельности при сооружении и последующем вводе в эксплуатацию АЭС «Руппур», развития кадрового потенциала BAERA, квалификационные требования и выдача разрешений персоналу АЭС на право ведения работ, а также другие вопросы совместной деятельности Ростехнадзора и BAERA.

В период с 16 по 19 апреля 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора посетил Народную Республику Бангладеш, г. Дакка, где принял участие в оперативном штабе по сооружению АЭС «Руппур» и во встрече с руководством Министерства науки и технологий Бангладеш и BAERA по вопросам межведомственного взаимодействия, а также принял участие в обходе площадки АЭС «Руппур».

В период с 27 мая по 7 июня 2024 г. Ростехнадзором организован учебный визит в Россию четвертой группы специалистов BAERA, в рамках которого прослушана серия лекционных материалов Ростехнадзора, ФБУ «НТЦ ЯРБ», АО «АСЭ», АО «Машиностроительный завод» и учебного центра Нововоронежской АЭС. Проведены практические занятия на НВАЭС-2.

В период с 7 по 13 июля 2024 г. делегация Ростехнадзора посетила Народную Республику Бангладеш, г. Дакка, для проведения семинара между Ростехнадзором и BAERA на площадке сооружения АЭС «Руппур» по обмену опытом инспекционной деятельности при сооружении и вводе в эксплуатацию объектов использования атомной энергии.

6 и 8 августа 2024 г. в России состоялись совещания Ростехнадзора и BAERA по обсуждению вопросов лицензирования АЭС «Руппур», в том числе вопросов обоснования безопасности при проведении физического пуска энергоблока № 1 АЭС «Руппур».

В период с 5 по 7 ноября 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора посетил Народную Республику Бангладеш, г. Дакка, где принял участие в оперативном штабе по сооружению АЭС «Руппур» и во встрече с руководством Органа регулирования атомной энергии Бангладеш по вопросам подготовки к этапам холодно-горячей обкатки и физического пуска энергоблока №1.

В период с 17 по 19 декабря 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора посетил Народную Республику Бангладеш, г. Дакка, где принял участие в 8-м заседании Совместного Координационного Комитета и в совещании по ключевым направлениям реализации проекта по сооружению АЭС «Руппур».

Сотрудничество с Беларусью

В период с 25 по 26 июля 2024 г. состоялся прием в Ростехнадзоре белорусской делегации во главе с начальником Департамента по ядерной и радиационной безопасно-

сти МЧС Республики Беларусь (Госатомнадзора) О.М. Луговской. В ходе встречи достигнуты договоренности о проработке возможности создания совместного научно-технического совета Ростехнадзора и Госатомнадзора и о проведении совместного заседания НТС Ростехнадзора и НТС Госатомнадзора.

11 сентября 2024 г. в формате видеоконференции состоялось первое совместное заседание секции № 3 «Безопасность объектов использования атомной энергии» Научно-технического совета Ростехнадзора и Научно-технического экспертного совета в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Департамента по ядерной и радиационной безопасности МЧС Республики Беларусь.

В ходе 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ состоялась встреча руководителя Ростехнадзора с заместителем начальника Госатомнадзора А. Докучаевым.

В период с 19 по 21 ноября 2024 г. состоялось командирование руководства Ростехнадзора в Республику Беларусь для участия в двусторонней встрече с руководством МЧС Республики Беларусь, Госпромнадзором Республики Беларусь и Госатомнадзором Республики Беларусь по вопросам регулирования промышленной, ядерной и радиационной безопасности.

Программа визита включала посещение Государственного научного учреждения «Объединенный институт энергетических и ядерных исследований — «Сосны», ОАО «Могилевлифтмаш», УП «Мингаз», ОАО «Нафтан» и Образовательного центра безопасности жизнедеятельности МЧС Республики Беларусь.

В течение 2024 года проведено 7 стажировок в России специалистов Госатомнадзора Беларуси:

с 20 по 24 мая 2024 г. состоялась стажировка по теме «Практика осуществления надзорных мероприятий за соблюдением требований ремонтной документации при проведении планово-профилактического ремонта на АЭС» в ВМТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора с посещением Калининской АЭС (г. Удомля);

с 25 по 26 июня 2024 г. в Ростехнадзоре и ФБУ «НТЦ ЯРБ» состоялась стажировка по теме «Проведение периодической оценки безопасности АЭС»;

с 25 по 26 сентября 2024 г. состоялась стажировка в Ростехнадзоре и ФБУ «НТЦ ЯРБ» по теме «Анализ проектных решений по модернизации систем и оборудования АЭС»;

с 19 по 22 ноября 2024 г. состоялась стажировка по теме «Практика осуществления надзорных мероприятий за сооружением пункта хранения (захоронения) радиоактивных отходов на этапах: разработки предпроектной документации, выбора площадки, проектирования, сооружения» с посещением г. Озерск;

с 19 по 21 ноября 2024 г. состоялась стажировка «Развитие кадрового потенциала регулирующего органа и его организации научно-технической поддержки, подходы к формированию системы профессиональной подготовки в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности» в г. Москве;

со 2 по 6 декабря 2024 г. состоялась объединенная стажировка по темам «Практика осуществления надзорных мероприятий за управлением ресурсными характеристиками оборудования АЭС», «Практика осуществления надзорных мероприятий за организацией работ и реализацией модернизаций систем и оборудования АЭС», «Практика осуществления надзора за организацией системы подготовки персонала АЭС», «Практика осуществления надзора за оборудованием, в отношении которого установлены требования в НП-044–18, НП-045–18, НП-046–18» в г. Балаково;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

с 10 по 11 декабря 2024 г. состоялась стажировка «Подходы к применению регулирующих требований по вопросам аварийной готовности» в г. Москве.

Сотрудничество с Боливией

В отчетный период (22 апреля, 3 сентября, 8 октября и 28 ноября 2024 г.) состоялись 4 координационных совещания Ростехнадзора с участием ФБУ «НТЦ ЯРБ» в формате видеоконференции с Органом надзора в сфере электроэнергетики и ядерных технологий Боливии (AETN) по обсуждению вопросов, связанных с лицензированием на этапе сооружения и ввода в эксплуатацию исследовательского реактора Центра ядерных исследований и технологий Боливии.

10 сентября 2024 г. в формате видеоконференции проведено многостороннее совещание представителей Ростехнадзора с представителями Органа надзора в сфере электроэнергетики и ядерных технологий Боливии (AETN), Министерства углеводородов и энергетики (MHE), Агентства по атомной энергии Боливии (ABEN), ООО «Русатом КИП». Стороны обсудили график реализации проекта по сооружению исследовательского реактора Центра ядерных исследований и технологий Боливии в привязке к лицензионным процедурам и необходимые условия для начала осуществления отдельных этапов ввода в эксплуатацию исследовательского ядерного реактора.

В период с 13 по 27 октября 2024 г. в Боливии (г. Ла-Пас) представитель Ростехнадзора принял участие в качестве наблюдателя в инспекции хода работ по сооружению исследовательского ядерного реактора, проводимой Органом надзора в сфере электроэнергетики и ядерных технологий (AETN), а также оказал боливийскому регулятору методическую поддержку по ранее согласованным вопросам.

Сотрудничество с Вьетнамом

17 сентября 2024 г. в Австрии, г. Вена, в ходе 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ состоялась рабочая встреча руководителя Ростехнадзора с генеральным директором Вьетнамского агентства радиационной и ядерной безопасности (ВАРЯБ) Нгуен Таун Хаем. Состоялся обмен информацией о текущих задачах, стоящих перед органами регулирования России и Вьетнама, отмечена взаимная заинтересованность в продолжении сотрудничества по вопросам регулирования безопасности исследовательских ядерных установок.

27 сентября 2024 г. Ростехнадзор посетил генеральный директор ВАРЯБ Нгуен Туан Хай, в ходе встречи обсуждены планы дальнейшего межведомственного взаимодействия.

Сотрудничество с Индонезией

17 сентября 2024 г. на полях 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в Австрии, г. Вена, состоялась рабочая встреча руководителя Ростехнадзора и исполняющего обязанности председателя Агентства по регулированию безопасности при использовании атомной энергии Индонезии (BAPETEN). По итогам встречи подписан план межведомственного сотрудничества между Ростехнадзором и BAPETEN на 2024–2028 годы.

Сотрудничество с Египтом

В период с 29 по 31 января 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора совместно с делегацией Госкорпорации «Росатом» посетил с рабочим визитом Арабскую Республику Египет (г. Каир, г. Аламейн), провел рабочую встречу с председате-

лем Египетского органа регулирования ядерной и радиологической безопасности (ENRRA) Сами Шаабаном Ата-Аллой Солиманом, посетил площадку сооружения АЭС «Эль-Дабаа» и принял участие в заседании Оперативного штаба по сооружению АЭС.

17 сентября 2024 г. в ходе 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в Австрии, г. Вена, состоялась рабочая встреча делегации Ростехнадзора во главе с руководителем Ростехнадзора и делегации ENRRA под руководством председателя ENRRA Сами Солимана. В ходе встречи обсуждено текущее состояние межведомственного взаимодействия, а также выполнение контрактных обязательств АО «ВО «Безопасность» перед ENRRA.

Сотрудничество с Ираном

16 сентября 2024 г. на полях 68-й Генеральной конференции МАГАТЭ в Австрии, г. Вена, состоялась рабочая встреча руководителя Ростехнадзора и вице-президента Организации по атомной энергии Ирана — руководителя Иранского органа ядерного регулирования (INRA). В ходе встречи стороны подвели промежуточные итоги межведомственного сотрудничества, включая оказание иранскому регулятору консультационных услуг со стороны АО «ВО Безопасность», и наметили дальнейшие шаги по его развитию.

Сотрудничество с Мьянмой

18 сентября 2024 г. в ходе 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в Австрии, г. Вена, состоялась рабочая встреча заместителя руководителя Ростехнадзора и генерального директора Департамента атомной энергии Министерства науки и технологий Мьянмы. В ходе встречи прошло обсуждение перспектив развития сотрудничества между надзорными органами России и Мьянмы, а также ход работ по подготовке к подписанию межведомственного меморандума о взаимопонимании.

Сотрудничество с Узбекистаном

В период с 25 по 26 июня 2024 г. в Узбекистане, г. Ташкент, заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в рабочей встрече с руководством Агентства по атомной энергии при Кабинете министров Республики Узбекистан и Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан (Госкомпромбез) по вопросам сооружения в Узбекистане атомной станции малой мощности (АСММ), в том числе по вопросам оказания содействия узбекистанской стороне в формировании необходимой нормативной правовой базы реализации проекта АСММ. В рамках визита состоялось посещение площадки предполагаемого размещения объекта.

В ходе 68-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ 16 сентября 2024 г. проведена встреча между руководителем Ростехнадзора и председателем Комитета промышленной, радиационной и ядерной безопасности при Кабинете Министров Республики Узбекистан А.В. Рафиковым, на которой обсуждены дальнейшие планы межведомственного взаимодействия при реализации проекта сооружения АСММ.

Сотрудничество с Органом регулирования атомной энергии Турции

В период с 10 по 12 февраля 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора совместно с делегацией Госкорпорации «Росатом» посетил с рабочим визитом Турецкую Республику. В рамках визита совершен обход площадки сооружения АЭС «Аккую», проведено заседание Оперативного штаба по сооружению АЭС «Аккую», а также ра-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

бочая встреча с Министром энергетики и природных ресурсов Турецкой Республики Альпарсланом Байрактаром, где в том числе обсуждались вопросы лицензирования. Вопросы регулирования ядерной безопасности, текущего сотрудничества и планов по его дальнейшему развитию отдельно рассмотрены на встрече с руководством турецкого регулирующего органа (NDK).

В периоды с 7 по 8 апреля и с 20 по 21 мая 2024 г. заместитель руководителя Ростехнадзора совместно с делегацией Госкорпорации «Росатом» посещал с рабочими визитами Турецкую Республику для участия в обсуждении вопросов, связанных с сооружением АЭС «Аккую», и в обходах площадки сооружения АЭС «Аккую».

В период с 23 по 26 апреля 2024 г. в Турецкой Республике, на площадке сооружения АЭС «Аккую», состоялся семинар по обмену опытом инспекционной деятельности при вводе в эксплуатацию атомных электростанций между представителями Ростехнадзора и NDK.

В ходе семинара работники Волжского и Северо-Европейского межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора поделились практическим опытом работы российских инспекторов на различных этапах ввода АЭС в эксплуатацию.

В период с 16 по 20 сентября 2024 г. состоялся визит делегации NDK в Северо-Европейское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора для участия в качестве наблюдателей в инспекционных мероприятиях, проводимых на Ленинградской АЭС в рамках режима постоянного надзора.

Сотрудничество с Эфиопией

С 6 по 9 февраля 2024 г. состоялось командирование делегации Ростехнадзора во главе с руководителем Ростехнадзора в Эфиопию, г. Аддис-Абеба. В ходе визита проведены переговоры с Государственным министром инноваций и технологий Эфиопии Фозией Имам и генеральным директором Эфиопского органа технологического регулирования (ETA) Соломоном Гетачу, по итогам которых был подписан Меморандум о взаимопонимании между Ростехнадзором и ETA о сотрудничестве в области регулирования ядерной и радиационной безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях.

3.3. Международное сотрудничество по вопросам контроля и надзора за технологической безопасностью

Многостороннее сотрудничество

Участие в мероприятиях, проводимых в рамках СНГ

Межгосударственный совет по промышленной безопасности

В период с 17 по 18 сентября 2024 г. в Таджикистане, г. Душанбе, делегация Ростехнадзора приняла участие в XXII заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ), организованном Службой по государственному надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Правительстве Республики Таджикистан.

Представители Ростехнадзора докладывали по следующим вопросам:

об изменениях в законодательстве в области регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах и деятельности в этом направлении в течение года;

современные направления актуализации нормативной базы в области промышленной безопасности в связи с цифровизацией объектов горнорудной промышленности;

об актуализации интернет-сайта Межгосударственного совета по промышленной безопасности;

о сравнительно-правовом анализе процедур оказания государственных услуг в области промышленной безопасности в странах — участницах МСПБ.

В рамках визита был также организован технический визит на ГЭС «Нурек».

В соответствии с Решением XXII заседания МСПБ принято решение о проведении XXIII заседания МСПБ в России в 2025 году.

Комиссия по координации сотрудничества государственных органов энергетического надзора государств — участников СНГ (КГЭН)

В 2024 году продолжился процесс реорганизации деятельности Комиссии по координации сотрудничества государственных органов энергетического надзора государств — участников СНГ (КГЭН) Электроэнергетического совета СНГ (ЭЭС СНГ) Координационным советом при ЭЭС СНГ.

В целях возобновления международного сотрудничества государственных органов надзора в сферах безопасности в электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений Ростехнадзором начата работа по созданию новой международной площадки для обмена опытом осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере безопасности в электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений.

Подготовлен проект Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве государственных органов надзора в сферах безопасности в электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений, а также проект Круга ведения Международного форума государственных органов надзора в сферах безопасности в электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений. Документы проходят процесс согласования с Министерством иностранных дел Российской Федерации.

Участие в мероприятиях Евразийской экономической комиссии

В 2024 году представители Ростехнадзора приняли участие в мероприятиях (совещаниях, заседаниях рабочих групп и др.) Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) в формате видеоконференций по вопросам:

внесение изменений в технические регламенты Таможенного союза ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования»;

либерализация по секторам услуг (маркшейдерской съемке и по руководству проектами (услуг по генеральным проектным и генеральным подрядным работам) в отношении сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Также представители Ростехнадзора участвовали в обсуждении следующих проектов документов ЕЭК:

о выработке единых подходов для уполномоченных органов ЕАЭС к прекращению (приостановлению) действия документов об оценке соответствия;

о порядке представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регла-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ментами Евразийского экономического союза, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза;

о порядке взаимодействия органов государственного контроля (надзора), а также органов государственного контроля (надзора) с органами или юридическими лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством государства — члена ЕЭК на проведение аккредитации;

о порядке представления, сбора, обобщения информации о выявленных случаях обращения опасной продукции, которая причинила вред и (или) нанесла ущерб жизни и (или) здоровью человека, имуществу, окружающей среде, жизни и (или) здоровью животных и растений, и ее размещения в общих информационных ресурсах интегрированной информационной системы ЕАЭС;

о единообразных подходах по приостановлению или прекращению действия документов об оценке соответствия органами государственного контроля (надзора) государств-членов ЕАЭС или юридическими лицами, уполномоченными в соответствии с законодательством государства — члена ЕАЭС на проведение аккредитации;

о порядке исследований (испытаний) и измерений, выданных при оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС.

Участие в мероприятиях Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН)

В 2024 году Ростехнадзор принял участие в подготовке национального доклада Российской Федерации о ходе осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий ЕЭК ООН, подготовил информацию в части, касающейся компетенции.

Участие в мероприятиях в рамках Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)

В период с 6 по 7 ноября 2024 г. Ростехнадзор организовал проведение семинара в рамках СВМДА «Безопасность превыше всего. Регулирование безопасности в горной отрасли, инновационные технологии».

В мероприятии приняли участие представители надзорных ведомств и промышленных компаний из 9 государств — членов СВМДА, в частности, Азербайджана, Египта, Иордании, Индии, Китая, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

В ходе семинара участники обменялись мнениями по вопросам повышения эффективности регулирования промышленной безопасности объектов горной отрасли, обсудили инновационные решения и цифровые технологии по усовершенствованию системы безаварийного производства, дистанционный надзор и практику его применения, а также сотрудничество надзорных органов, международных организаций, промышленных компаний и научных организаций.

В заключение семинара состоялось обсуждение вопроса возможного создания рабочей группы или иной постоянно действующей структуры в рамках СВМДА по вопросам безопасности в горной отрасли, чтобы оперативно обмениваться информацией по актуальным темам.

Участники в целом выразили заинтересованность в развитии подобного сотрудничества по вопросам безопасности в горной отрасли в рамках СВМДА.

Помимо этого с 19 по 21 ноября 2024 г. в Китае, г. Пекин, представители Ростехнадзора приняли участие во второй Международной конференции в рамках СВМДА «Предотвращение и контроль рисков для безопасности шахтных работ».

Организатором выступило Министерство по реагированию на чрезвычайные ситуации Китайской Народной Республики (МЧС Китая). В ходе мероприятия рассматривались вопросы нормативного правового регулирования и контрольно-надзорной деятельности по вопросам безопасности в горной отрасли. Китайская сторона также организовала техническое посещение одного из объектов горной отрасли.

Двустороннее сотрудничество

Сотрудничество с Беларусью

В период с 19 по 21 ноября 2024 г. в Беларуси, г. Минск, г. Могилев, состоялось командирование делегации Ростехнадзора во главе с руководителем Ростехнадзора с целью участия в двусторонних встречах с руководством Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, Госпромнадзора Республики Беларусь и Госатомнадзора Республики Беларусь по обсуждению вопросов промышленной, ядерной и радиационной безопасности, а также посещения опасных производственных объектов и объектов использования атомной энергии Республики Беларусь.

В ходе встреч состоялся обмен информацией об осуществлении полномочий ведомств по вопросам регулирования промышленной, ядерной и радиационной безопасности, обсудили результаты двустороннего сотрудничества в контексте повышения эффективности деятельности, а также внедрения механизмов цифровизации на производстве и в надзорной деятельности. Также обсуждался вопрос развития взаимодействия в рамках Союзного государства.

По приглашению белорусской стороны делегация Ростехнадзора посетила Государственное научное учреждение «Объединенный институт энергетических и ядерных исследований — Сосны», а также ОАО «Могилевлифтмаш».

Встречи прошли в конструктивном ключе, выражена взаимная заинтересованность в углублении межведомственного взаимодействия по вопросам регулирования промышленной, ядерной и радиационной безопасности, в том числе в дополнительной проработке вопроса расширения участия в интеграционных процессах Союзного государства.

Сотрудничество с Кыргызской Республикой

22 августа 2024 г. Ростехнадзор совместно со Службой экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики в режиме видеоконференции провели семинар по обсуждению вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности и нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности.

В ходе мероприятия участники семинара обсуждали требования к организациям, осуществляющим деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются сжиженные углеводородные газы с применением оборудования, работающего под избыточным давлением; порядок регистрации, перерегистрации опасного производственного объекта, а также учета и снятия с учета применяемых в его составе технических устройств; порядок организации работы по подготовке и аттестации специалистов (должностных лиц) организаций в области промышленной безопасности; государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза: «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011); «О безопасности лифтов» (ТР ТС 011/2011); «О безопасности аппаратов, работаю-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

щих на газообразном топливе» (ТР ТС 016/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013); организация подготовки и доступа персонала к работе с источниками ионизирующего излучения.

По итогам встречи стороны выразили заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве и обсуждении актуальных для Ростехнадзора и Службы экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики вопросов в области промышленной безопасности.

Также в рамках исполнения Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики об оказании технического содействия Кыргызской Республике в рамках процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу от 31 марта 2015 г. в период со 2 по 13 декабря 2024 г. на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр» Ростехнадзора прошло обучение (повышение квалификации) специалистов Службы экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики по программе: «Требования промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и оборудования, работающего под избыточным давлением».

По итогам обучения специалистам вышеупомянутой Службы были выданы удостоверения о повышении квалификации.

Также в ходе упомянутого обучения состоялись переговоры между представителями Ростехнадзора и Службы, по итогам которых была выражена заинтересованность в подготовке соответствующего проекта межведомственного меморандума.

Сотрудничество с Республикой Абхазия

12–14 февраля 2024 г. в Республике Абхазия, г. Сухум, делегация Ростехнадзора приняла участие в рабочей встрече по обсуждению вопросов осуществления государственного энергетического надзора на высоковольтных линиях ВЛ 220 кВ, контроля и надзора за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, контроля и надзора за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с представителями Государственного комитета Республики Абхазия по стандартам, потребительскому и техническому надзору (Госстандарт Республики Абхазия).

В ходе встречи обсуждались актуальные вопросы осуществления государственного энергетического надзора в Республике Абхазия и Российской Федерации в части проведения проверочно-профилактических мероприятий, а также последних изменений в законодательстве. Кроме того, делегация Ростехнадзора приняла участие в техническом осмотре воздушной линии «Ачгуара-220» (ВЛ 220 кВ «Ачгуара») и ПС 220/110 кВ «Ткуарчал» совместно со специалистами Госстандарта Республики Абхазия и руководством РУП «Черноморэнерго».

19–21 февраля 2024 г. в Республике Абхазия, г. Сухум, делегация Ростехнадзора приняла участие в рабочей встрече по обсуждению вопросов осуществления государственного надзора за объектами нефтегазового комплекса с проведением выездных консультаций на нефтебазах Республики Абхазия, изучением генеральной схемы газоснабжения и газификации Республики Абхазия с представителями Госстандарта Республики Абхазия.

В ходе встречи представители Ростехнадзора обменялись информацией о требованиях промышленной безопасности в нефтегазовой отрасли, обсудили вопросы нормативного правого регулирования, а также изучили генеральную схему газоснабжения и газификации Республики Абхазия, предлагаемые решения по развитию и дали свои комментарии к ним с точки зрения обеспечения надзора за промышленной безопасностью. Кроме того, делегация Ростехнадзора посетила нефтебазу и газонакопительную станцию РУП «Абхазская топливная компания», где провела выездную консультацию с представителями Госстандарта Республики Абхазия и сотрудниками РУП «Абхазская топливная компания».

28–29 августа 2024 г. в России, г. Москва, Ростехнадзор и Госстандарт Республики Абхазия провели рабочую встречу по вопросам организации и осуществления государственного надзора за соблюдением требований промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа.

В ходе рабочей встречи российская сторона представила информацию об организации в Российской Федерации надзора за соблюдением требований промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением (в том числе в соответствии с регламентом Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением»), действующих нормативных правовых актах, а также недавних и планируемых изменениях в них. Абхазская сторона представила информацию об актуальной ситуации с организацией в Республике Абхазия надзора за соблюдением требований промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и сопутствующих вопросах.

В ходе визита делегация Госстандарта Республики Абхазия посетила с технической экскурсией лабораторный комплекс АО «ВТИ», а также ЗАО «МПК», где на практике ознакомилась с особенностями обеспечения промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением.

Сотрудничество с Китайской Народной Республикой

24 июля 2024 г. в России, г. Москва, Ростехнадзор и Институт информационных исследований при МЧС Китая провели рабочую встречу по обсуждению вопросов контроля рисков в угольной промышленности и интеллектуальной добычи угля.

В ходе встречи китайская сторона представила информацию об институте, основных направлениях его деятельности, истории развития безопасности угледобычи в Китае, текущих задачах в рамках повышения безопасности добычи угля в Китае, а также принимаемых мерах по решению актуальных задач в рамках повышения безопасности добычи угля в стране и развития автоматизированных интеллектуальных шахт.

Представители Ростехнадзора в рамках встречи кратко рассказали об опыте взаимодействия и сотрудничества с МЧС Китая по основным вопросам промышленной безопасности в сфере добычи угля, привели статистические данные по текущим показателям аварийности и смертельного травматизма при добыче угля в Российской Федерации, а также уточнили информацию по аналогичным показателям в Китае, реализации задач по повышению безопасности добычи угля и развитию автоматизированных интеллектуальных шахт.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Сотрудничество с Финляндией

4–5 декабря 2024 г. в формате видеоконференции представитель Северо-Западного управления Ростехнадзора принял участие в 62-й сессии Совместной российско-финляндской комиссии по использованию пограничных водных систем.

В ходе заседания стороны обсуждали вопросы исследования качества вод в пограничных водных системах в 2023 году и сопоставимости методов анализа, выполнения межправительственного соглашения от 12 июля 1972 г. «Об энергетическом использовании участка р. Вуокса, ограниченного Светогорской ГЭС и Иматра ГЭС», гидрологической обстановки оз. Сайма и р. Вуокса и выполнения правил регулирования оз. Сайма и р. Вуокса, регулирования водного режима р. Хиитоланйоки, Янисйоки, озер Янисъярви и Инари, деятельности Пограничных комиссаров по поддержке работы комиссии в межсессионный период.

IV. КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

Характеристика и анализ кадрового состава центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору

Состояние укомплектованности штатов

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1724 «О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», от 16 ноября 2020 г. № 1829 «О структуре центральных аппаратов федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» и от 16 ноября 2020 г. № 1830 «Об оптимизации структуры и численности федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы федеральных министерств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации» предельная численность работников центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году составляла 627 единиц, территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору — 6480 единиц.

В 2024 году на государственную гражданскую службу в центральный аппарат Ростехнадзора принято 65 человек на должности государственной службы. За отчетный период уволен 71 государственный гражданский служащий (из них по инициативе государственного гражданского служащего — 60 служащих (84,5 %), по достижении предельного возраста — 8 служащих (11,3 %), в связи сокращением должностей гражданской службы — 1 служащий (1,4 %), по независящим от воли сторон причинам (смерть) — 2 служащих (2,8 %). Текучесть кадров в центральном аппарате Ростехнадзора в 2024 году составила 12 % (рис. 51).

В 2024 году на государственную гражданскую службу в территориальные органы Ростехнадзора принято 626 человек. За отчетный период уволено 864 работника (из них по инициативе государственного гражданского служащего (работника) —

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

721 служащий (83,4 %), в связи с достижением предельного возраста — 98 служащих (11,3 %), в связи с сокращением должности гражданской службы — 3 служащих (0,3 %), в связи с окончанием срока действия служебного контракта — 17 служащих (2 %), по иным причинам — 25 работников (3 %).

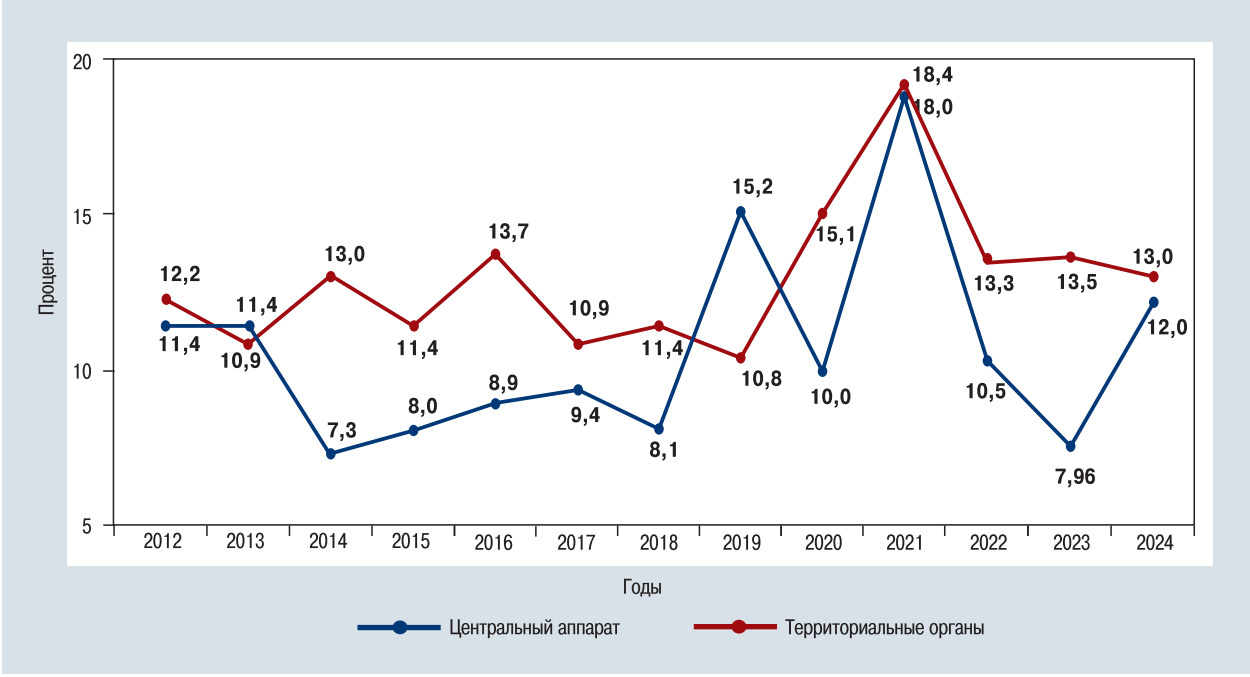

Рис. 51. Текучесть кадров в 2012–2024 годах

Укомплектованность кадрами территориальных органов Ростехнадзора на конец 2024 года в среднем составляла 84,8 % (на конец I полугодия 2024 года — 85,8 %). Показатель текучести кадров территориальных органов Ростехнадзора в 2024 году составил 13 %. Данный показатель находится относительно в стабильных значениях на протяжении последних 3 лет (см. рис. 51).

Штатная численность работников территориальных органов, выполняющих функции по контролю и надзору на конец 2024 года, составляла 4491 единицу (69,3 % общей численности), из них:

штатная численность работников, выполняющих функции технологического надзора, — 2192 единицы, фактическая — 1758 человек (укомплектованность — 80,2 %, на конец I полугодия 2024 года — 81,5 %);

штатная численность работников, выполняющих функции государственного энергетического надзора, — 1333 единицы, фактическая — 1122 (укомплектованность — 84,2 %, на конец I полугодия 2024 года — 86,4 %);

штатная численность работников, выполняющих функции по надзору за ГТС, — 165 единиц, фактическая — 134 единицы (укомплектованность — 81,2 %, на конец I полугодия 2024 года — 85,9 %);

штатная численность работников, выполняющих функции государственного строительного надзора, — 327 единиц, фактическая — 262 (укомплектованность — 80,1 %, на конец I полугодия 2024 года — 79,8 %);

штатная численность работников, выполняющих функции атомного надзора, — 474 единицы, фактическая — 401 (укомплектованность — 85,9 %, на конец I полугодия 2024 года — 86,6 %).

В целом государственные гражданские служащие центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора обладают необходимым профессиональным образованием, профессиональным опытом и стажем государственной гражданской службы в соответствии с требованиями законодательства о государственной службе.

Так, 97,5 % служащих центрального аппарата имеют высшее образование, среднее профессиональное образование — 2,5 %; 4,0 % работников имеют ученую степень кандидата наук, 0,4 % — доктора наук. В территориальных органах Ростехнадзора 97 % служащих имеют высшее образование, среднее профессиональное образование — 1,5 %; 0,4 % работников имеют ученую степень кандидата наук.

В центральном аппарате Ростехнадзора удельный вес гражданских служащих в возрасте до 30 лет составляет 10,7 % от общего количества гражданских служащих, от 31 до 40 лет — 25,7 %, от 41 до 50 лет — 32 %, от 51 до 60 лет — 22,8 %, свыше 61 года — 8,8 %. Средний возраст гражданских служащих — 44 года (в 2023 году — 43 года) (рис. 52).

В территориальных органах Ростехнадзора удельный вес гражданских служащих в возрасте до 30 лет составляет 13 % общего количества гражданских служащих, от 31 до 40 лет — 26 %, от 41 до 50 лет — 28,4 %, от 51 до 60 лет — 22,2 %, свыше 61 года — 10,4 %. Средний возраст гражданских служащих — 43,5 года (рис. 53).

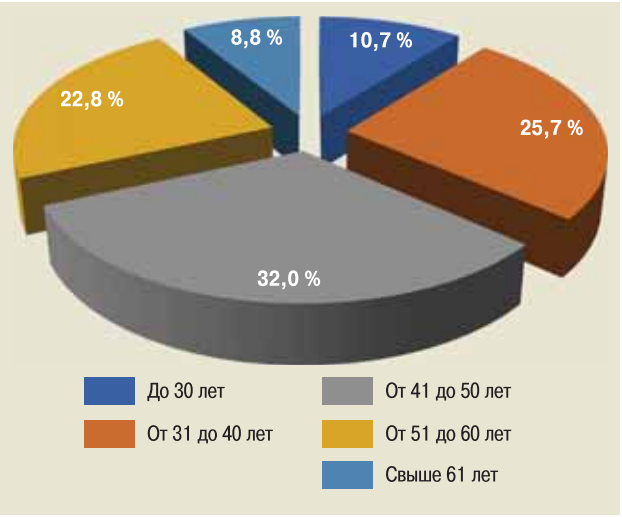

Рис. 52. Возрастной состав государственных служащих центрального аппарата Ростехнадзора

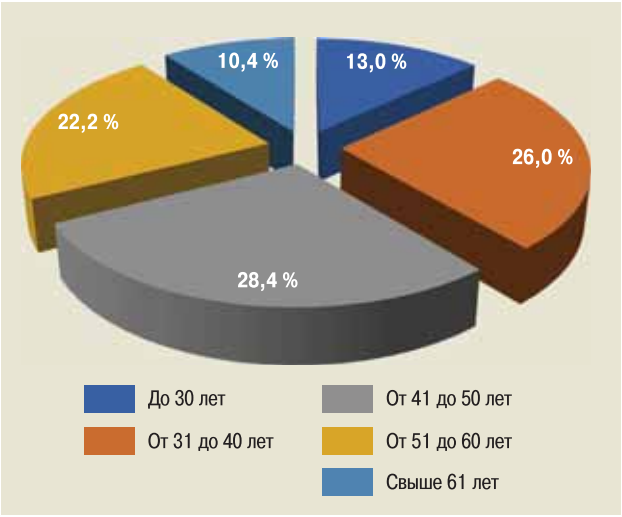

Рис. 53. Возрастной состав государственных служащих территориальных органов Ростехнадзора

В центральном аппарате Ростехнадзора стаж работы в надзорных органах свыше 15 лет имеют 40,4 % государственных гражданских служащих, от 10 до 15 лет — 18,8 %, от 5 до 10 лет — 16,7 %, от 1 года до 5 лет — 21 %, до 1 года — 3,1 % (рис. 54).

В территориальных органах Ростехнадзора стаж работы в надзорных органах свыше 15 лет имеют 30,4 % государственных гражданских служащих, от 10 до 15 лет — 16 %, от 5 до 10 лет — 18,6 %, от 1 года до 5 лет — 28,5 %, до 1 года — 6,5 % (рис. 55).

Работа с кадровым резервом

В целях привлечения на государственную гражданскую службу наиболее квалифицированных специалистов и в соответствии с законодательством о государственной службе в 2024 году в центральном аппарате Ростехнадзоре и его территориальных органах работали Комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

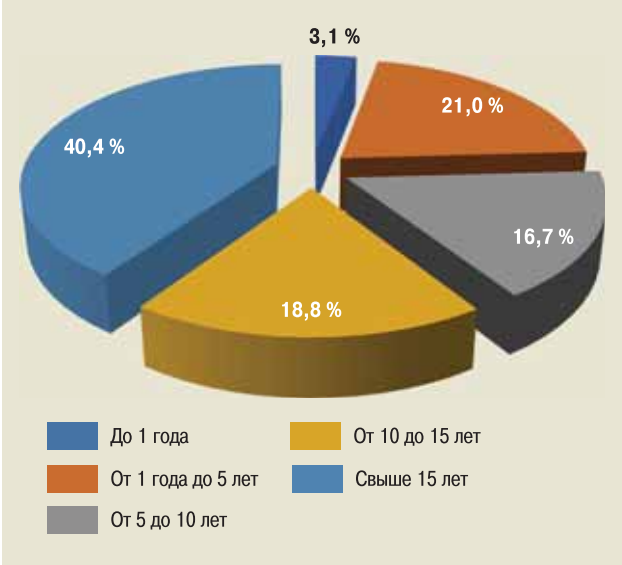

Рис. 54. Распределение государственных служащих центрального аппарата Ростехнадзора по стажу работы в надзоре

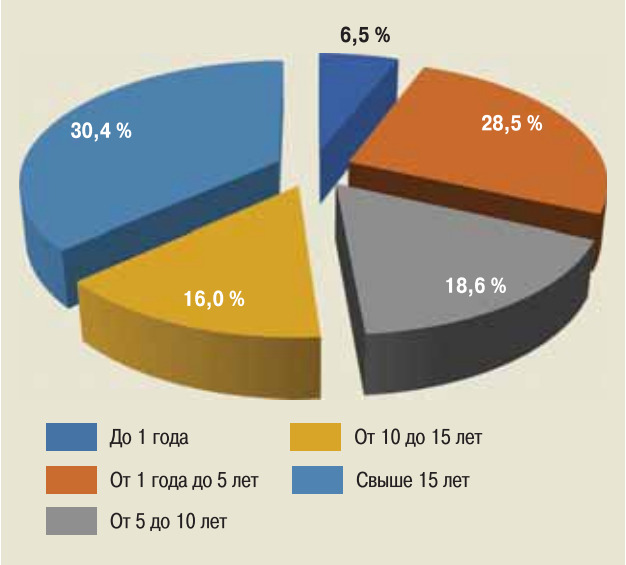

Рис. 55. Распределение государственных служащих территориальных органов Ростехнадзора по стажу работы в надзоре

В 2024 году в целях формирования кадрового состава для замещения должностей государственной гражданской службы, обладающего необходимыми профессиональными и личностными качествами, были осуществлены 5 процедур конкурсного отбора на замещение 71 вакантной должности федеральной государственной гражданской службы.

Количество должностей, на которые объявлены конкурсы, в 2024 году по сравнению с предыдущими годами значительно возросло (в 2023 году конкурс не проводился в соответствии с Федеральным законом от 4 ноября 2022 г. № 424-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 25.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), но вместе с тем процент конкурсов, признанных несостоявшимися, также вырос (рис. 56).

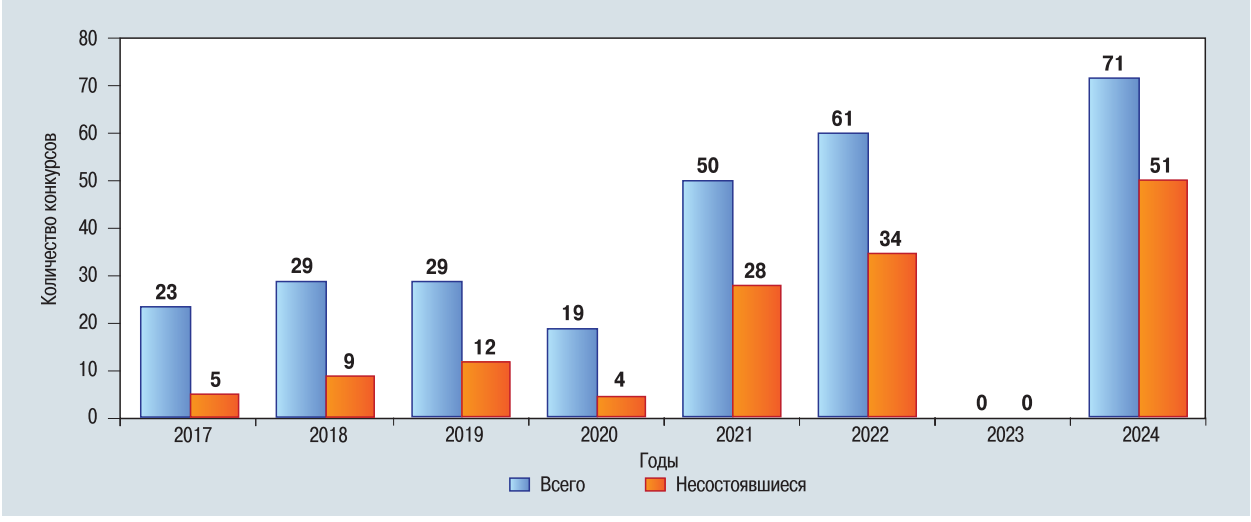

Рис. 56. Конкурсы, проведенные в центральном аппарате

Изъявили желание участвовать в конкурсе на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы 102 человека, из них 41 человек из числа го-

сударственных гражданских служащих Ростехнадзора и 61 независимый кандидат.

Не допущены к первому этапу (прием документов) конкурса 23 человека по следующим причинам:

несоответствие квалификационным требованиям — 5;

предоставление документов для участия в конкурсе с нарушениями — 9;

отсутствие второго конкурентного кандидата — 9 (рис. 57).

Рис. 57. Сведения о кандидатах, не допущенных к первому этапу конкурса

Допущено к участию во втором этапе (тестирование) 68 кандидатов на должность, 66,6 % общего числа участвующих в конкурсе, из них прошли оценку в ходе конкурсных процедур в виде тестирования 65 кандидатов, и допущены к индивидуальному собеседованию 50, не явились — 1.

Таким образом, среди причин признания конкурсов несостоявшимися — отсутствие второго кандидата, соответствующего квалификационным требованиям, или отсутствие кандидатов, прошедших тестирование.

По результатам проведенных конкурсов выявлено 11 победителей, из них 5 человек — из числа государственных гражданских служащих Ростехнадзора и 6 — независимые кандидаты.

48 человек, участвовавших во втором этапе конкурса, зачислены в кадровый резерв Службы, из них 31 — на ведущую и 17 — на старшую группы должностей.

Кадровый резерв Ростехнадзора в 2024 году формировался не только посредством конкурсных мероприятий, но и в результате прохождения аттестации государственных гражданских служащих Ростехнадзора на соответствие замещаемой должности (табл. 112).

Таблица 112

Сведения о количестве гражданских служащих, прошедших аттестацию в 2024 году

Гражданские служащие			
Группы должностей гражданской службы	**Всего подлежало аттестации**	**Всего прошли аттестацию**	**Из них:**
			не соответствует замещаемой должности
Всего, в том числе:	83	82	1
высшая	0	0	0
главная	0	0	0
ведущая	53	52	1
старшая	25	25	0
младшая	5	5	0

По результатам аттестации в кадровый резерв зачислены 54 государственных гражданских служащих Ростехнадзора.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

На конец 2024 года в кадровый резерв Ростехнадзора включено 190 человека (ведущая группа — 147, старшая — 31, главная — 12), информация о которых размещена в разделе «Резерв кадров» ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», а также на официальном сайте Ростехнадзора.

Динамика численности кадрового резерва Ростехнадзора за 2019–2024 годы представлена на рис. 58.

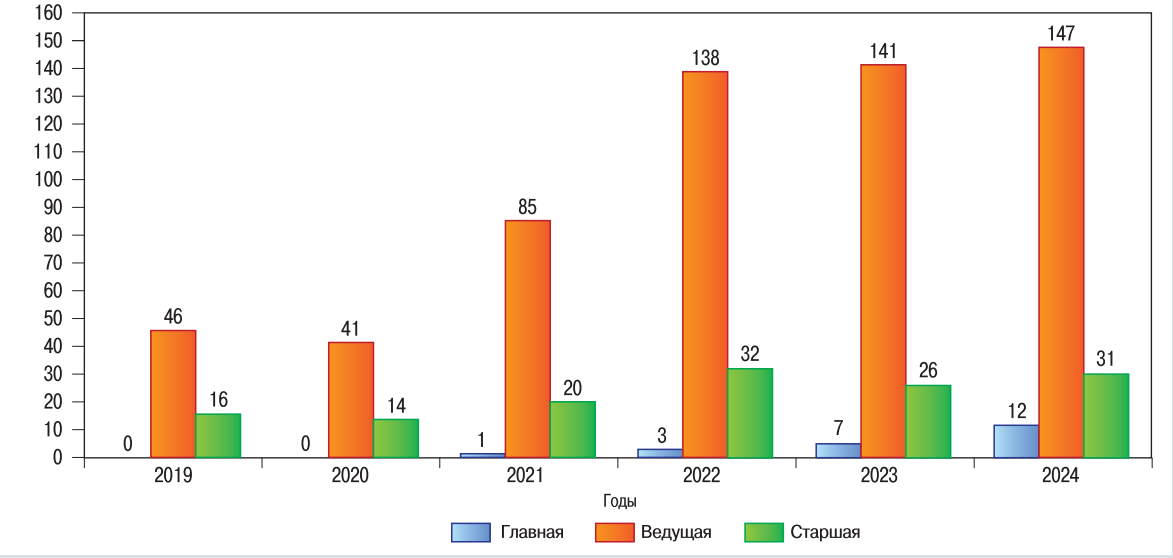

Рис. 58. Динамика численности кадрового резерва по группам должностей в 2019–2024 гг.

В рамках работы по развитию кадрового потенциала, а также в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 января 2024 г. № 61 «О федеральном кадровом резерве на государственной гражданской службе Российской Федерации» в 2024 году Управление государственной службы и кадров принимало участие в формировании федерального кадрового резерва.

Представленные потенциальные кандидаты из числа государственных гражданских служащих территориальных органов Ростехнадзора соответствовали квалификационным требованиям для замещения должностей федеральной гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей государственной гражданской службы Российской Федерации.

По состоянию на конец 2024 года три кандидата прошли процедуру согласования в Аппарате Правительства Российской Федерации и находились на этапе принятия Администрацией Президента Российской Федерации решения о включении / невключении в федеральный кадровый резерв.

Помимо конкурсного отбора и работы с кадровым резервом в 2024 году подбор кандидатов осуществлялся посредством размещения информации о вакантных должностях на официальном сайте государственного органа (более 20 откликов) и на официальном сайте федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (более 20 откликов), а также в популярных информационных базах вакансий и резюме, таких как «Работа в России» (0 откликов) и «HeadHunter» (более 300 откликов).

Сведения о кандидатах, откликнувшихся на размещенную информацию о вакансии, направлялись начальникам структурных подразделений, которые проводили собеседование, Управление государственной службы в дальнейшем проводило оценочные процедуры (рис. 59).

Порядка 80 % просмотренных на соответствие требованиям к уровню образования, а также соблюдению ограничений и запретов, связанных с поступлением на государственную гражданскую службу, резюме направлялись для рассмотрения в управления центрального аппарата.

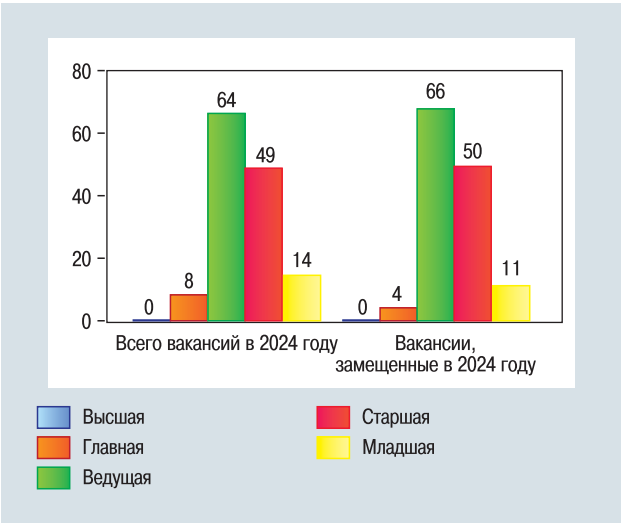

Рис. 59. Сведения о вакансиях в 2024 году

При этом анализ полученных резюме показал, что при соответствии уровню образования и требованиям к профессиональным знаниям и умениям от 15 до 35 % кандидатов по размещенным должностям предъявляли требования к заработной плате, превышающей денежное содержание даже с учетом потенциально возможной премии за выполнение особо важных и сложных заданий.

Кроме того, из представленных резюме можно сделать вывод о достаточно малом понимании у граждан сути предъявляемых требований к замещению должностей государственной гражданской службы, а особенно об осуществлении должностных обязанностей в управлениях центрального аппарата и в целом направления деятельности Ростехнадзора.

В этой связи Управлением государственной службы и кадров в 2024 году была проведена реконструкция размещаемой информации о вакансиях и способах их замещения на сайте Ростехнадзора. В целях популяризации государственной гражданской службы на официальном сайте размещен путеводитель по государственной службе, а также разработан информационный буклет о Ростехнадзоре для распространения его в профильных вузах страны и организациях.

В результате проведенной работы в 2024 году принято на работу 66 человек (в 2023 году — 76, 2022 году — 77 человек) (рис. 60).

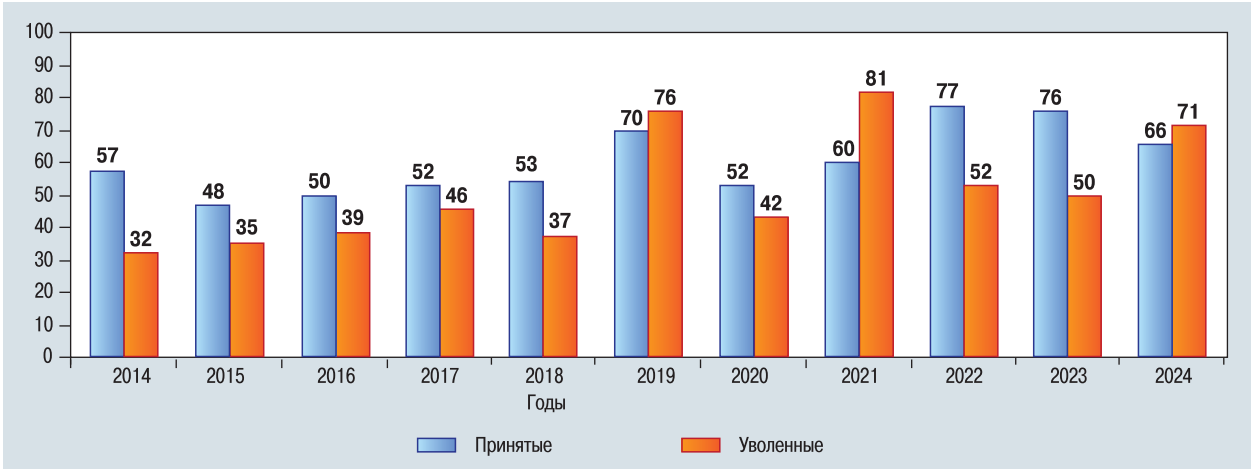

Рис. 60. Динамика численности кадрового резерва в 2014–2024 годах

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Из имеющихся вакансий в течение 2024 года были замещены практически все вакансии в различных группах должностей. При этом вакансии ведущей и старшей групп замещались в течение года неоднократно. Замещение внешними и внутренними кандидатами распределилось примерно поровну (рис. 61, 62).

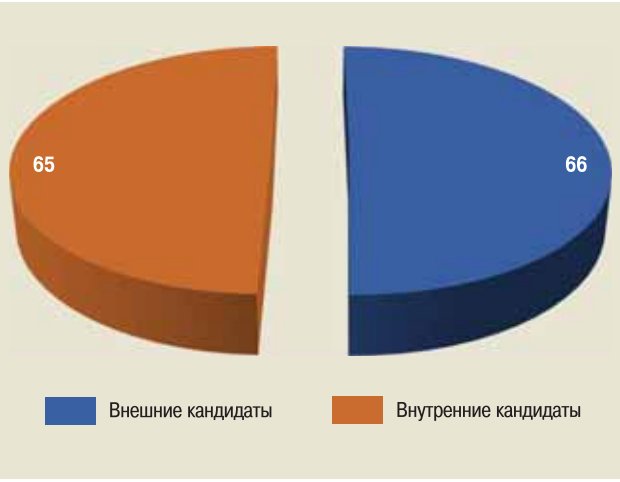

Рис. 61. Сведения о замещении вакансий

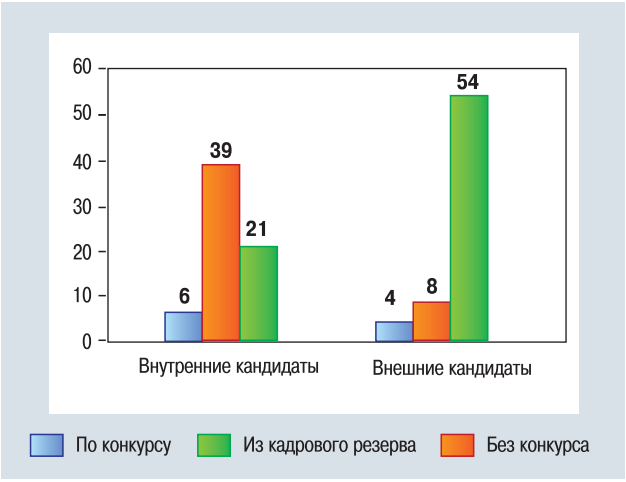

Рис. 62. Сведения о кандидатах на замещение вакантных должностей

Присвоение классных чинов

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 27 июля 2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим» в 2024 году классный чин государственной гражданской службы был присвоен 130 государственным гражданским служащим центрального аппарата Ростехнадзора.

47 гражданским служащим центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора присвоен классный чин государственного советника Российской Федерации 3-го, 2-го и 1-го класса (распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 марта 2024 г. № 548-р, от 11 сентября 2024 г. № 2452-р).

В 2024 году была проведена аттестация 83 федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата. По итогам аттестации 54 государственных гражданских служащих центрального аппарата включены в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста, 27 государственных гражданских служащих соответствуют замещаемой должности гражданской государственной службы, 1 государственный гражданский служащий соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии получения дополнительного профессионального образования и 1 государственный гражданский служащий не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

Сведения о динамике численности государственных гражданских служащих, прошедших аттестацию, по группам должностей за 2022–2024 годы представлены на рис. 63.

В центральном аппарате и во всех территориальных управлениях Ростехнадзора созданы и постоянно действуют аттестационные комиссии, проводится плановая

работа по присвоению классных чинов государственной гражданской службы и аттестации государственных служащих.

Мероприятия по профессиональному развитию государственных служащих Ростехнадзора

В 2024 году Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании мониторинга потребности, а также планируемого объема бюджетных ассигнований был сформирован и утвержден план мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ростехнадзора, в который были включены программы дополнительного профессионального образования, организованные централизованно Минтрудом России, а также за счет выделенных Ростехнадзору средств государственного заказа на 2024 год, и иные мероприятия.

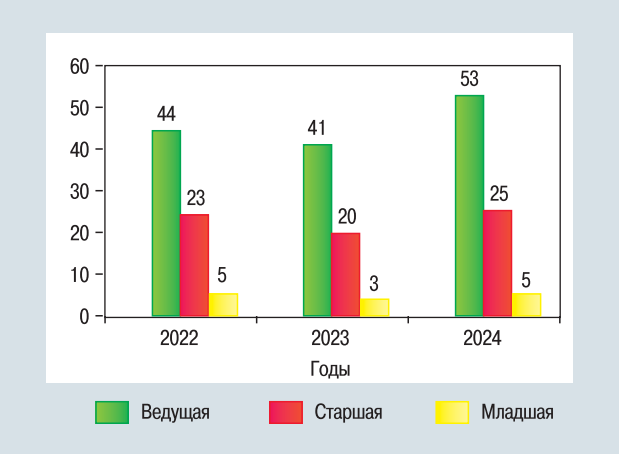

Рис. 63. Динамика численности государственных гражданских служащих, прошедших аттестацию, по группам должностей за 2022–2024 годы

Объем бюджетных ассигнований на обучение гражданских служащих, организуемое Ростехнадзором в рамках государственного заказа на 2024 год, составил 3 065 900,00 руб. и планировался для обучения 193 государственных гражданских служащих Ростехнадзора дополнительным образовательным программам, отражающим специфику деятельности Ростехнадзора, объемом 40 часов.

В рамках освоения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование на 2024 год реализовано повышение квалификации 187 государственных гражданских служащих Ростехнадзора по 6 дополнительным образовательным программам, отражающим специфику деятельности Ростехнадзора. Поскольку, программы, выбранные для реализации в 2024 году с учетом проводимого обучения в рамках госзадания, содержали достаточно большой объем учебных материалов, количество их часов в сравнении с запланированными было увеличено с 40 до 72 часов. В связи с этим количество обученных незначительно уменьшилось. При этом средства государственного заказа, выделенные на обучение в 2024 году, были освоены без остатка.

Дополнительное профессиональное обучение на основании образовательных сертификатов в 2024 году получили 228 государственных гражданских служащих Ростехнадзора (в 2023 году — 90, в 2022 году — 115, в 2021 году — 88 человек, в 2020 году — только 17 государственных гражданских служащих). При этом перечень дополнительных программ, доступных к освоению, значительно расширился. И если в предыдущие годы это были программы, преимущественно направленные на развитие универсальных личностных навыков, позволяющих легче выстраивать рабочий процесс, то в этом году обучение проводилось в том числе и по программам для контрольно-надзорных органов.

По приоритетным направлениям профессионального развития, осуществляемого в централизованном порядке Минтрудом России, обучение прошли 349 государственных гражданских служащих Ростехнадзора (в 2023 году — 171) (рис. 64).

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

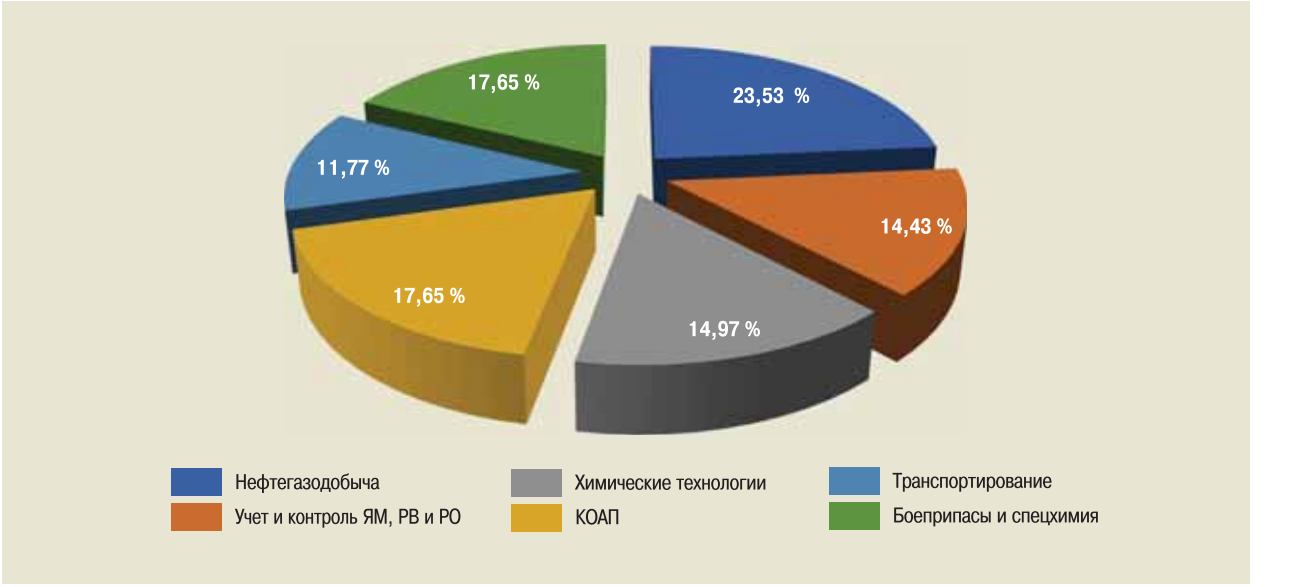

Рис. 64. Сведения о направлениях дополнительного профессионального образования, предусмотренных для Ростехнадзора в 2024 году, за счет средств государственного заказа

197 государственных гражданских служащих и 8 сотрудников Ростехнадзора обучились по программам клиентоцентричности («Управление внедрением клиентоцентричности», «Стратегия внедрения клиентоцентричности», «Профессиональная клиентоцентричность: основы взаимодействия и коммуникации», «Клиентоцентричность в контрольно-надзорной деятельности», «Клиентоцентричность в кадровой работе»).

Согласно требованиям, установленным постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 и от 4 сентября 2003 г. № 547, а также приказами МЧС России от 13 ноября 2006 г. № 646 и от 19 января 2004 г. № 19, 34 государственных гражданских служащих Ростехнадзора прошли повышение квалификации по вопросам гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Институте развития МЧС России Академии гражданской защиты МЧС России.

Кроме того, в рамках государственного задания на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации прошли обучение в ФБУ «Учебно-методический центр Ростехнадзора» 335 государственных гражданских служащих Ростехнадзора, в должностные обязанности которых входит осуществление контрольно-надзорной деятельности (рис. 65).

За счет средств Ростехнадзора получили дополнительное профессиональное образование 8 государственных гражданских служащих по программам повышения квалификации, направленным на обеспечение деятельности государственного органа. Кроме того, 3 гражданских служащих получили дополнительное профессионального образования по собственной инициативе за счет собственных средств.

Суммарно в 2024 году дополнительное профессиональное образование получили 1338 государственных гражданских служащих (в 2023 году — 2289, в 2022 году — 1237, в 2021 — 700 человек, в 2020 — 593 человека, в 2019 году — 743 человека) (рис. 66, 67).

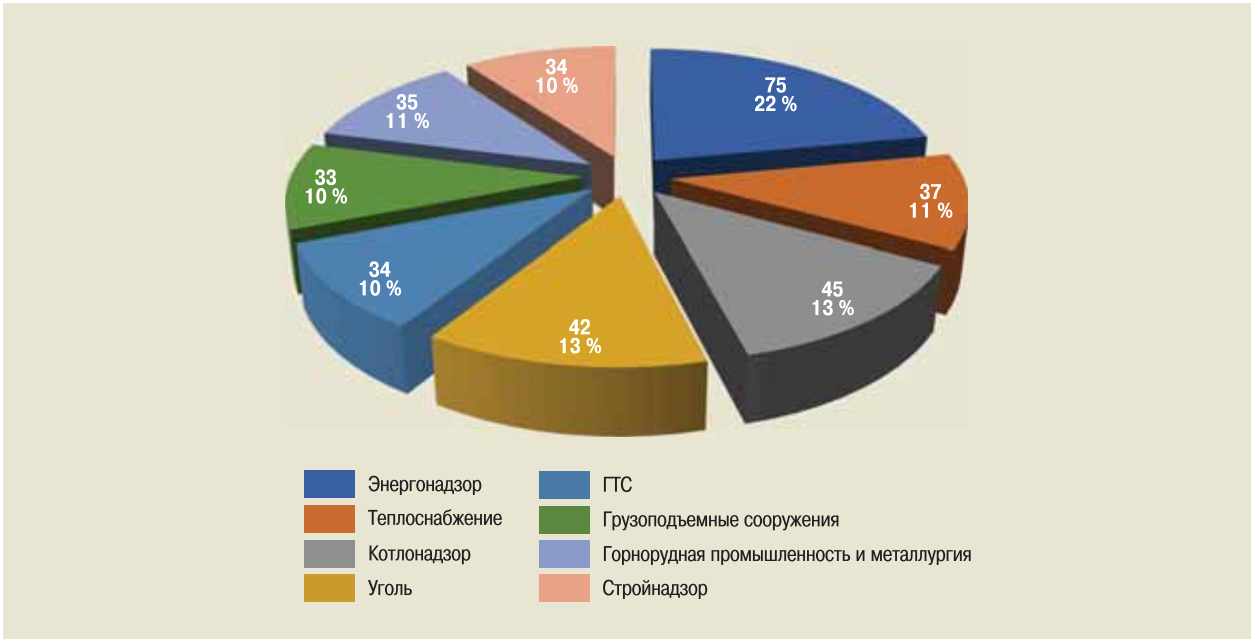

Рис. 65. Обучение в ФБУ «Учебно-методический центр Ростехнадзора»

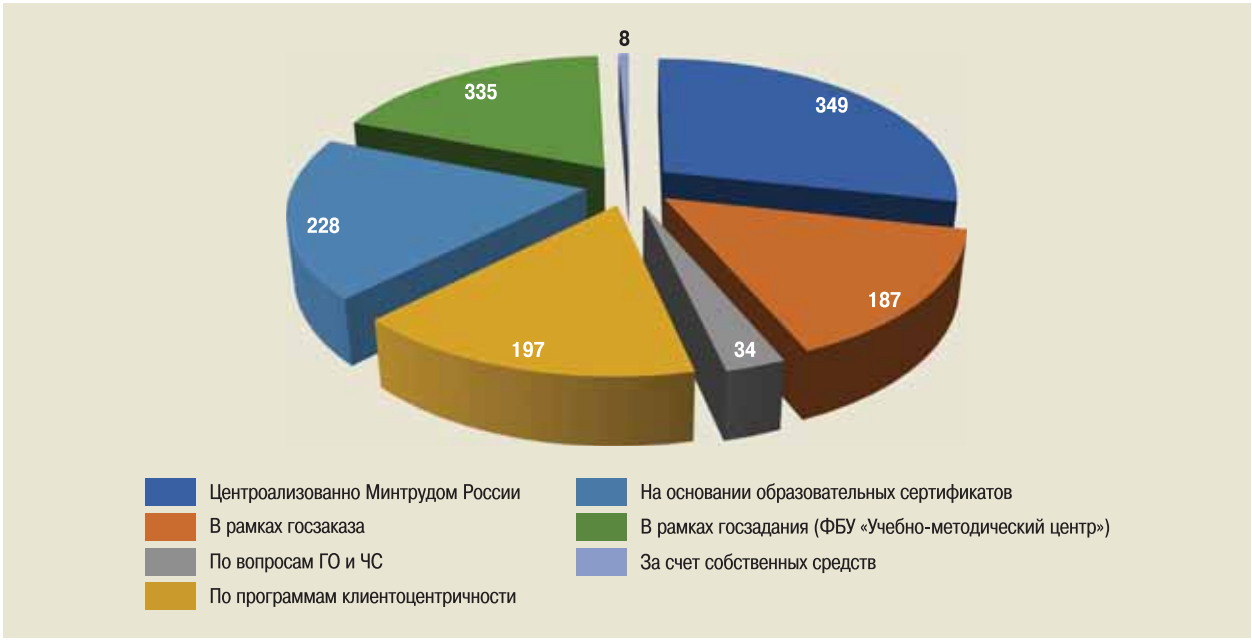

Рис. 66. Сведения об обучении в 2024 году

В 2024 году была продолжена работа по организации проведения обучающих семинаров, а также иных форматов мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ростехнадзора центрального аппарата и территориальных управлений с целью оперативной передачи информации о последних изменениях в законодательстве, обсуждения мер по их реализации и выявления неурегулированных вопросов.

План проведения семинаров (совещаний) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2024 году включал проведение 41 семинара с представителями территориальных органов.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

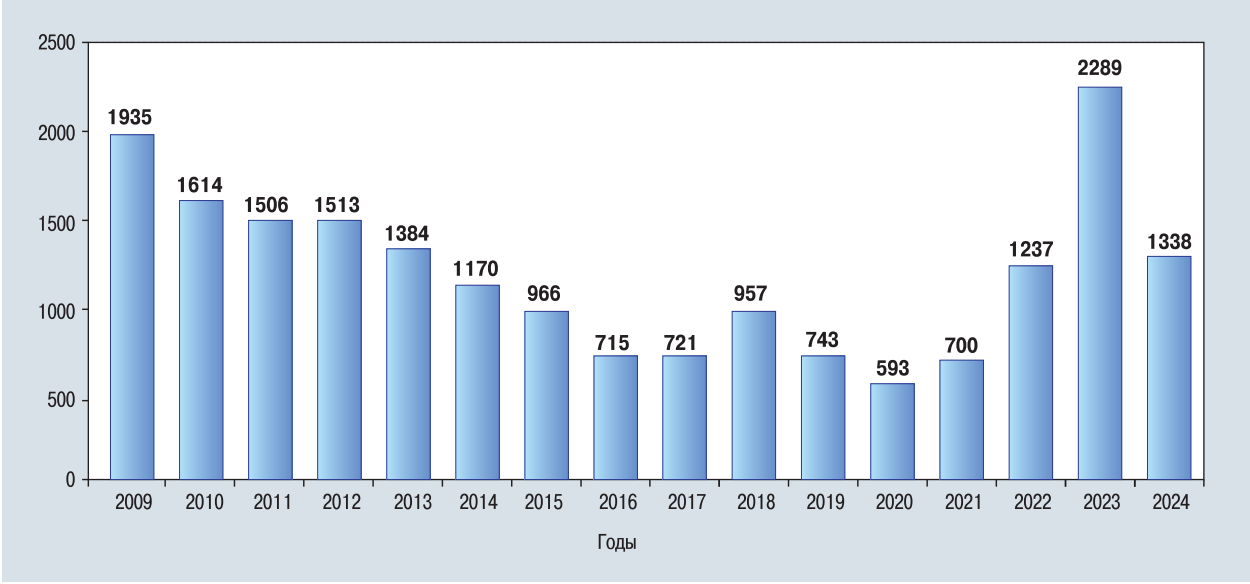

Рис. 67. Динамика численности работников, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, за 2009–2024 годы

В территориальных органах Ростехнадзора в 2024 году было проведено более 600 семинаров, в том числе 228 — в режиме вебинаров, более 360 технических учеб, 3 круглых стола.

К иным мероприятиям, осуществляемым в Ростехнадзоре на постоянной основе, относится процедура наставничества, направленная на оказание помощи государственным гражданским служащим. Для всех впервые принятых на государственную гражданскую службу или назначенных в порядке должностного роста на должность государственной гражданской службы, в их профессиональном становлении, приобретении профессиональных навыков выполнения служебных обязанностей, адаптации в коллективе, а также воспитании дисциплинированности назначается наставник.

В отчетном году в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора проведено наставничество в отношении более 800 государственных служащих.

В целях стимулирования служащих Ростехнадзора к долгосрочной деятельности, ориентированной на достижение конкретных результатов, используются различные виды мотивации, в том числе включающие награждение и поощрение работников Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору ведомственными наградами Ростехнадзора, ведомственными наградами иных министерств и ведомств, а также представление особо отличившихся государственных гражданских служащих для награждения государственными наградами Российской Федерации.

За 2024 год проведено 9 заседаний Комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по рассмотрению вопросов награждения и поощрения (в 2023 году — 9 заседаний, в 2022 году — 8 заседаний).

Государственными наградами Российской Федерации награждено 12 человек, отмечено Президентом Российской Федерации 10 человек (Почетной грамотой Президента Российской Федерации 2 человека, благодарностями Президента Российской Федерации 3 человека, благодарственными письмами Президента Российской Федерации удостоено 5 человек), кроме того, награждено Почетной

грамотой Правительства Российской Федерации 2 человека, благодарностями Правительства Российской Федерации — 13 человек.

Всего в 2024 году награждено ведомственными наградами 819 человек, из них: наградами Ростехнадзора — 734 человека (в 2023 году — 807 человек, в 2022 году — 594 человека, в 2021 году — 674 человека), наградами иных министерств и ведомств — 85 человек.

Отказано в награждении 92 кандидатам (в 2023 году — 50 кандидатам, в 2022 году— 43 кандидатам, в 2021 году— 57 кандидатам).

За добросовестный труд, безупречную и эффективную гражданскую службу в 2024 году награждены ведомственными наградами Ростехнадзора 734 человека, из них: работников центрального аппарата — 116 человек, территориальных органов — 537 человек, сторонних — 57 человек, подведомственные Ростехнадзору организации — 24 человека.

Медалью Я. Брюса награждены 6 человек (в 2023 году— 6 человек), медалью им. академика Александрова А.П. — 11 человек (в 2023 году – 9 человек), медалью Мельникова Л.Г. — 18 человек (в 2023 году — 23 человека), нагрудным знаком «Почетный инспектор» — 16 человек (в 2023 году — 30 человек), нагрудным знаком «Почетный работник» — 55 человек (в 2023 году — 65 человек), Юбилейной медалью «300 лет» — 96 человек (в 2023 году — 9 человек), Почетной грамотой — 150 человек (в 2023 году — 162 человека), Благодарностью — 377 человек (в 2023 году — 382 человека), нагрудным знаком «Почетный наставник» — 5 человек (в 2023 году — 4 человека) (рис. 68).

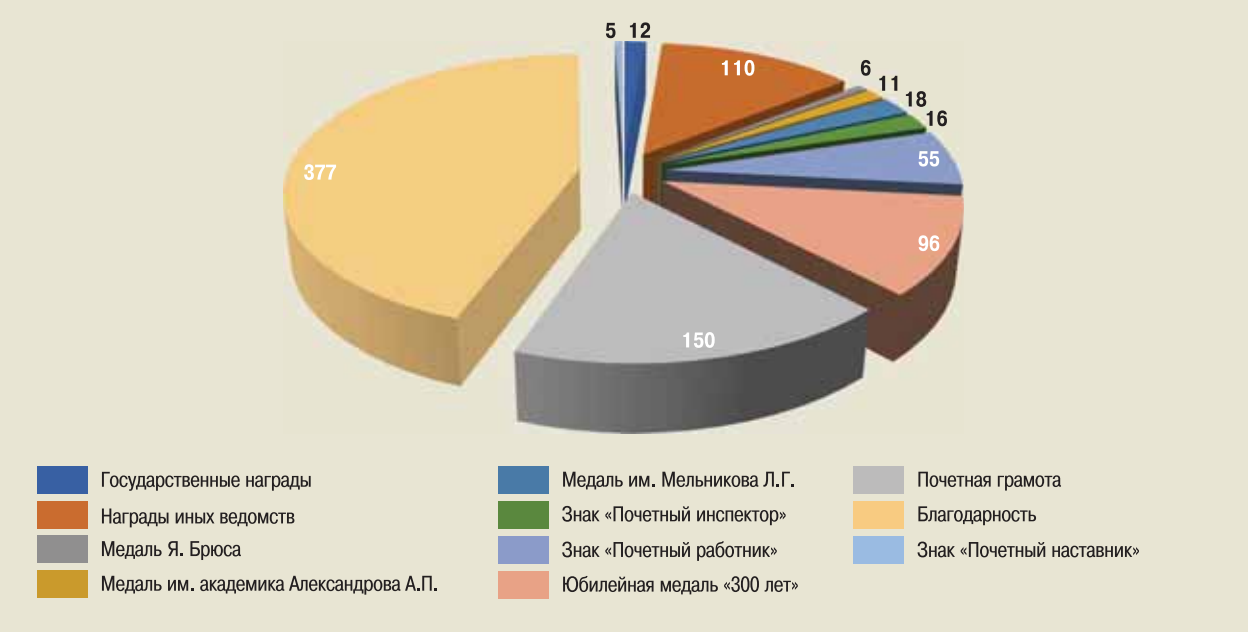

Рис. 68. Сведения о награждении в 2024 году

Занесены на Доску почета Ростехнадзора 15 человек.

В 2024 году проводилась плановая работа по назначению пенсий за выслугу лет бывшим государственным гражданским служащим территориальных органов и центрального аппарата Ростехнадзора.

Оформлено и направлено в Социальный фонд Российской Федерации 142 представления на назначение пенсии по выслуге лет федеральных государственных гражданских служащих.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Оформлено и направлено в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации 12 представлений о зачете иных периодов для назначения пенсии по выслуге лет.

Профилактика коррупционных и иных правонарушений

В 2024 году Ростехнадзором в полном объеме и в установленные сроки были реализованы все мероприятия, предусмотренные Планом противодействия коррупции Ростехнадзора на 2021–2024 годы, утвержденным приказом Ростехнадзора от 25 декабря 2020 года № 566.

Ключевым вектором Плана противодействия коррупции Ростехнадзора на 2021–2024 годы в 2024 году, как и в 2023 году, являлся комплекс мероприятий, затрагивающий ведомственную специфику и функциональные направления контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности Ростехнадзора, связанные с обеспечением промышленной безопасности на опасных производственных объектах, выявлением и своевременным упреждением и устранением коррупционных рисков.

23 мая 2024 года очно был проведен семинар-совещание с территориальными органами и подведомственными организациями в том числе по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений, урегулированию конфликта интересов, соблюдению работниками ограничений и запретов, были рассмотрены ключевые аспекты предстоящей работы по анализу представленных служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целом проделанная Ростехнадзором работа характеризуется следующими показателями.

Проверка Генеральной прокуратурой Российской Федерации исполнения Ростехнадзором требований законодательства о противодействии коррупции и ее результаты

В период с 19 февраля по 19 апреля 2024 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации проведена проверка соблюдения Ростехнадзором требований законодательства о противодействии коррупции. В целом организация работы в Ростехнадзоре в антикоррупционном направлении признана достаточной и полной, однако имелись различного рода замечания, приведенные в представлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17.06.2024 № 86/1-135-2024/Прд66-24.

По всем выявленным нарушениям были в установленном порядке проведены проверочные мероприятия в отношении соответствующих государственных служащих, по результатам которых в большей части нарушения были подтверждены, а к служащим применены меры юридической ответственности.

Всего было реализовано 15 проверочных мероприятий (9 проверок достоверности и полноты представленных за период 2020–2022 годов сведений, 4 процедуры контроля за расходами и 2 проверки соблюдения ограничений и запретов, требований об урегулировании конфликта интересов), применено 6 взысканий. В одном случае срок наступления ответственности истек, в связи с чем взыскание не применялось (строго указано на недопустимость впредь нарушений при декларировании сведений). В двух случаях обстоятельств вины служащих установлено не было. В части осуществления контроля за расходами результаты и материалы проведения 2 процедур были направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации в связи с отсутствием у Ростехнадзора достаточной компетенции на проведение даль-

нейших проверочных мероприятий, по иным 2 процедурам проведение контроля за расходами находилось вне компетенции Ростехнадзора.

Предупреждение и урегулирование конфликта интересов

В центральном аппарате Ростехнадзора состоялось 9 очных заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, где было рассмотрено 20 комплектов материалов.

По рассмотренным вопросам, таким как дача согласия на трудоустройство бывшим работникам Ростехнадзора, урегулирование конфликта интересов, невозможность предоставить сведения о доходах по членам семьи, соответствие дохода произведенному расходу, были приняты соответствующие решения в строгом соответствии с законодательством о противодействии коррупции.

В органы прокуратуры били направлены материалы по результатам осуществленного контроля за расходами в отношении работника центрального аппарата Ростехнадзора, а также материалы по проверке полноты и достоверности предоставленных в рамках декларационной кампании сведения. По ряду вопросов, связанных с потенциальным конфликтом интересов, Комиссией были даны рекомендации по внесению изменений в распределение обязанностей с целью недопущения возникновения личной заинтересованности. Кроме того, в результате рассмотрения на заседании Комиссии 2 уведомлений о трудоустройстве бывших работников Ростехнадзора (1 — центральный аппарат, 1 — заместитель руководителя территориального органа) были усмотрены условия для возникновения конфликта интересов в связи с исполнением на новом месте работы функций, напрямую связанных с осуществляемой Ростехнадзором контрольной (надзорной) деятельностью, о чем была проинформирована Генеральная прокуратура Российской Федерации и непосредственно организации, заключившие с бывшими работниками Ростехнадзора трудовые договоры.

По иным вопросам были приняты удовлетворительные решения.

В территориальных органах проведено 175 заседаний Комиссии, рассмотрен 471 вопрос.

В рамках декларационной кампании 2024 года

12 февраля 2024 г. был проведен семинар-совещание в формате видео-конференц-связи со структурными подразделениями центрального аппарата и территориальными органами в том числе по декларационному периоду 2024 года. Были рассмотрены типичные ошибки и нарушения, допущенные служащими в 2023 году, Методические рекомендации Минтруда России по подготовке и предоставлению сведений, а также устранению и недопущению в рамках декларационной кампании 2024 года ошибок и нарушений.

В период декларационной кампании сведения (справки) были представлены 363 гражданскими служащими центрального аппарата Ростехнадзора, 3 руководителями подведомственных организаций и 134 служащими из числа руководящего состава территориальных органов (гражданскими служащими также представлялись сведения на своих супругов и несовершеннолетних детей).

По результатам проведенного анализа представленных сведений работниками центрального аппарата Ростехнадзора, руководством территориальных органов и подведомственных Ростехнадзору организаций всего выявлено 78 нарушений (в том

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

числе 49 малозначительных). Проверки полноты и достоверности представленных сведений были инициированы в отношении 16 гражданских служащих центрального аппарата и руководящего состава территориальных органов Ростехнадзора.

По итогам проверок взыскания применены в отношении 12 служащих.

Кроме того, была проведена 1 проверка соблюдения ограничений и запретов требований об урегулировании конфликта интересов.

Также были установлены обстоятельства осуществления расходов в отчетном 2023 году у 13 гражданских служащих центрального аппарата, территориальных органов и руководства подведомственных Ростехнадзору организаций и проведено 13 процедур контроля за расходами и их соответствия полученным доходам.

В территориальных органах всего проведено 188 проверок, по которым применено 101 взыскание, из которых 1 — увольнение по утрате доверия. Проведено 132 процедуры по контролю за расходами, по результатам взыскания не применялись, в органы прокуратуры материалы не направлялись.

Увеличение в сравнении с 2023 годом количества нарушений и соответственно проведенных проверок и примененных взысканий обусловлено внедрением в 2024 году в Ростехнадзоре Государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон», что способствовало выявлению недостоверных сведений, которые работниками отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений не представлялось возможным установить самостоятельно ввиду отсутствия соответствующих полномочий и компетенции.

В случае с территориальными органами наблюдалось увеличение на 11 % проведенных проверок и на 57 % примененных взысканий по сравнению с 2023 годом.

Относительно иных аспектов работы по профилактике коррупционных нарушений

В рамках введения в Ростехнадзоре в эксплуатацию государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон»

В 2024 году в Ростехнадзоре приказом от 28 марта 2024 г. № 112 была официально введена в эксплуатацию Государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон».

Предварительная работа по внедрению ГИС «Посейдон» предусматривала внесение изменений в положение об Управлении государственной службы и кадров в части закрепления за структурным подразделением полномочий по использованию системы.

Использование ГИС «Посейдон» в рамках декларационной кампании 2024 года позволило фактически расширить полномочия работников отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений по выявлению в рамках анализа сведений нарушений, которые ранее установить не представлялось возможным, а также исключить уход служащих от ответственности в связи с предоставлением неполных и недостоверных сведений.

В результате использования системы в 2024 году количество выявленных нарушений увеличилось на 32 % — с 59 (2023 год) до 78 случаев.

В части методической работы

Управлением государственной службы и кадров в феврале и декабре 2024 года в формате ВКС были проведены тематические семинары-совещания со структурными подразделениями центрального аппарата, территориальными органами и под-

ведомственными Ростехнадзору организациями по различными актуальным вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений, а также 22 мая 2024 г. проведен очный (выездной) семинар с территориальными управлениями и подведомственными организациями по антикоррупционному направлению деятельности (с участием представителя Генеральной прокуратуры Российской Федерации).

Кроме того, в территориальные управления систематически направлялись методические материалы на различные темы антикоррупционной повестки.

Также отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2024 году для служащих центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора были разработаны памятки по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной службе. Должностным лицам, ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений, были направлены для использования в работе тематические памятки по проведению антикоррупционных проверок.

Ростехнадзор на постоянной основе взаимодействовал с правоохранительными органами. Анализировались и обобщались направляемые в Ростехнадзор материалы в связи с ситуациями, имевшими признаки коррупционных проявлений со стороны работников Ростехнадзора, прорабатывались соответствующие меры профилактики и недопущения нарушений.

В 2024 году в центральном аппарате и территориальных органах было рассмотрено 9 представлений органов прокуратуры по вопросам несоблюдения требований законодательства о противодействии коррупции (в 2023 году таких было 11). По итогам рассмотрения представлений применены меры ответственности.

Планово осуществляется повышение квалификации работников, ответственных за вопросы профилактики коррупционных нарушений, а также замещающих должности с наибольшим коррупционным риском. Одновременно важно упомянуть, что рабочее взаимодействие показывает высокий уровень квалификации и компетентности ответственных за антикоррупционную работу гражданских служащих территориальных органов и подведомственных организаций.

Относительно уголовных производств в отношении работников Службы

В 2024 году правоохранительными органами было возбуждено 17 дел (13 по коррупционным статьям (получение взятки). Вынесено 3 обвинительных судебных решения, все в настоящее время обжалованы.

Нормативное правовое обеспечение

В 2024 году в центральном аппарате Ростехнадзора проведен ежегодный анализ действующих нормативных актов Ростехнадзора в сфере противодействия коррупции (с учетом мониторинга изменений антикоррупционного законодательства, а также замечаний, указанных в представлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 17 июня 2024 г. № 86/1-135-2024/Прд66-24).

Так, в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» был реализован финальный этап мероприятий нормативного правового характера по вводу в эксплуатацию ГИС «Посейдон».

В части выявления, оценки и снижения коррупционных рисков при организации и осуществлении в Ростехнадзоре закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата был утвержден Порядок оценки коррупционных

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

рисков при осуществлении закупок в Ростехнадзоре, закрепляющий необходимость создания соответствующей рабочей группы.

Кроме того, приказом от 28 ноября 2024 года № 361 был обновлен Перечень должностей центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора, предусматривающий подачу сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 22 ноября 2023 г. № 412.

Помимо указанного в связи с завершением мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции Ростехнадзора на 2021–2024 годы, утвержденным приказом от 16 февраля 2022 г. № 45, Управлением государственной службы и кадров был разработан и приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 387 утвержден План противодействия коррупции Ростехнадзора на 2025–2028 годы.

В целом деятельность по профилактике коррупционных правонарушений в Ростехнадзоре в текущем году велась активно, были организованы и применены новые инструменты антикоррупционной работы, которая нацелена на конкретный результат — минимизацию коррупционных рисков и проявлений.

V. ИНФОРМАЦИОННОЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цифровизация деятельности Службы

В соответствии с решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 28 мая 2019 г. Ростехнадзор принимает участие в федеральном проекте «Цифровое государственное управление», в рамках которого реализует мероприятия по цифровизации деятельности Службы как внутри, так и при взаимодействии с поднадзорными организациями, а также с органами государственной власти и получателями государственных услуг.

В 2023 году введена в эксплуатацию Государственная автоматизированная информационная система «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» (далее — АИС Ростехнадзора, Система); оформлены интеллектуальные и имущественные права, Система учтена в качестве объекта фонда в национальном фонде алгоритмов и программ.

В рамках реализации развития и эксплуатации АИС Ростехнадзора в 2024 году обеспечены:

бесперебойное функционирование и доступность Системы;

минимизация числа неисправностей и ошибок при функционировании Системы;

минимизация временных затрат на восстановление работоспособности Системы в случае сбоев и обеспечение значений показателей функционирования Системы в пределах штатных значений;

непрерывность и доступность сервисов Системы в условиях развития Системы;

информационно-технологическое сопровождение пользователей Системы;

поддержание безопасности информации Системы путем реализации требований по защите информации в ходе эксплуатации в соответствии с аттестатом соответствия и проведение периодического контроля уровня защиты информации в Системе;

проведение работ по сопровождению подсистемы информационной безопасности, включающих плановое обслуживание, восстановление работоспособности в случае сбоев, анализ угроз безопасности информации, мониторинг инцидентов информационной безопасности, контроль за обеспечением уровня защищенности информации, содержащейся в Системе;

в рамках мероприятий по импортозамещению приобретены лицензии на использование отечественного программного обеспечения на предоставление неисключительных прав (лицензии) на использование офисного программного обеспечения.

В целях выполнения приоритетных задач в части цифровизации деятельности Службы в 2024 году:

обеспечено предоставление посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) 4 услуг Ростехнадзора;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

разработаны витрины данных Ростехнадзора для автоматизации и сокращения сроков предоставления государственных услуг как Ростехнадзором, так и органами государственной власти, использующими сведения Ростехнадзора при осуществлении своих полномочий;

реализован механизм автоматического формирования начисления платежей с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций);

на постоянной основе проводятся мероприятия по оптимизации форм подачи заявлений на предоставление государственных услуг на ЕПГУ, сокращению количества подаваемых заявителем документов и сроков предоставления государственных услуг Ростехнадзора;

доработан личный кабинет субъекта надзора, обеспечивающий широкий спектр функциональных возможностей при взаимодействии с Ростехнадзором.

В рамках реализации эксперимента по внедрению системы дистанционного контроля промышленной безопасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415 (продлен до 31 декабря 2025 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2023 г. № 2099 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2415») ведется обмен данными с участниками эксперимента.

В рамках реализации Плана создания и развития государственных информационных систем на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» реализован и принят функционал первой очереди сервиса обеспечения контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзора (федеральный государственный строительный надзор).

Информационная безопасность

Деятельность по обеспечению информационной безопасности является одной из ключевых задач Ростехнадзора. В ходе обеспечения информационной безопасности в 2024 году:

в рамках заключенного соглашения между Ростехнадзором и Минцифры России принято участие в эксперименте по повышению уровня защищенности государственных информационных систем федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2022 г. № 860 «О проведении эксперимента по повышению уровня защищенности государственных информационных систем федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений»;

проведены дополнительные аттестационные испытания по требованиям защиты информации 2 объектов информатизации;

масштабирован проект по подключению к автоматизированной системе для обмена и обработки документов с пометкой «для служебного пользования» с использованием системы межведомственного электронного документооборота;

проведено дистанционное обучение основам информационной безопасности работников центрального аппарата Ростехнадзора.

На постоянной основе Ростехнадзором реализуется комплекс мер по повышению защищенности информационной инфраструктуры Российской Федерации в соответствии с требованиями и рекомендациями ФСТЭК России, ФСБ России.

Системное администрирование

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1114 «О проведении эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов органов государственной власти, государственных учреждений, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» в государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению органов государственной власти, государственных учреждений и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением» в 2024 году проводились мероприятия, направленные на внедрение и поддержку коммуникационного сервиса «Автоматизированное рабочее место государственного служащего».

Ключевыми результатами 2024 года в области системного администрирования являются:

осуществлен перевод системы электронного документооборота «Дело» на отечественную операционную систему;

обеспечено резервное копирование информационных систем Ростехнадзора посредством ГосОблако;

организованы и сопровождены мероприятия, проводимые посредством видеоконференц-связи (ВКС); закуплен и внедрен программный сервер ВКС IVA MCU;

на регулярной основе проводятся доработки системы мониторинга инфраструктуры в серверной и сетевой части;

произведена закупка и введен в эксплуатацию централизованный Интернет-канал для сотрудников Ростехнадзора с возможностью контроля интернет-трафика и защитой от DDoS-атак;

обеспечено функционирование телефонной инфраструктуры центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора;

обеспечена техническая поддержка пользователей центрального аппарата и администраторов территориальных органов Ростехнадзора;

закуплен и внедрен в эксплуатацию пакет офисных приложений Р7-офис для сотрудников Ростехнадзора.

Материально-техническое обеспечение информатизации Ростехнадзора

Расходы на реализацию мероприятий ведомственной программы цифровой трансформации Ростехнадзора на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов составили в совокупном объеме 1 360 956,8 тыс. руб., в том числе:

Год	**Расходы, тыс. руб.**
2024	455 672,6
2025	453 541,6
2026	451 742,6

Структура расходов ВПЦТ по видам расходов федерального бюджета:

Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	**Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий**
132 786,7 тыс. руб.	322 885,9 тыс. руб.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В целях технического обеспечения деятельности инфраструктуры территориальных органов Ростехнадзора проведены закупки:

компьютерной техники, оргтехники;

справочно-правовой системы;

средств антивирусной защиты;

обеспечено функционирование ведомственной сети передачи данных.

В рамках обеспечения функционирования информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной системы основная доля расходов федерального бюджета приходится на телекоммуникационную инфраструктуру, обеспечивающую внешнюю связь, а также обеспечение бесперебойного функционирования и информационно-технологическое сопровождение пользователей АИС Ростехнадзора с учетом требований по информационной безопасности.

VI. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реализация государственных программ Российской Федерации, в которых Ростехнадзор принимает участие

В 2024 году Ростехнадзором осуществлялась реализация мероприятий в рамках следующих государственных программ, федеральных целевых программ государственных программ и федеральных проектов Российской Федерации (далее — Программы) с выделенным из федерального бюджета объемом финансирования 11 083 108,6 тыс. руб. (табл. 113):

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее — КПМ) — 10 808 579,2 тыс. руб. (кассовое исполнение — 99,95 %);

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» — 48 732,1 тыс. руб. (кассовое исполнение — 100,0 %);

федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года» — 40 920,9 тыс. руб. (кассовое исполнение — 100,0 %);

федеральный проект «Цифровое государственное управление» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество») — 184 876,4 тыс. руб. (кассовое исполнение — 100,0 %).

Финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственных организаций

На 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов утверждены государственные задания:

ФБУ «НТЦ ЯРБ»: на выполнение работ по научно-техническому обеспечению государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии в отношении Запорожской АЭС; на выполнение работ

по стандартизации в отношении продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией;

ФГБОУ ДПО «Учебно-методический центр» Ростехнадзора:

на реализацию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

Таблица 113

Анализ исполнения смет расходов центрального аппарата, территориальных органов в разрезе кодов бюджетной классификации. Финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственных организаций

Наименование	Код по бюджетной классификации					Сводная бюджетная роспись (СБР) на 2024 год (по состоянию на 01.01.2025), тыс. руб.	Кассовое исполнение	
	ГРБС	раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов		тыс. рублей	% от СБР
Ростехнадзор, всего, в том числе	498	x	x	x	x	**11 083 108,60**	**11 078 246,37**	**99,96**
Центральный аппарат	498	01	08	10 4 03 90000	600	1 600,00	1 600,00	100,00
	498	01	08	10 4 03 90000	800	163,90	163,85	99,97
	498	04	01	10 4 03 54890	500	17 509,20	17 500,04	99,95
	498	04	01	10 4 03 90000	100	1 367 457,39	1 367 518,74	100,00
	498	04	01	10 4 03 90000	200	166 424,32	166 419,09	100,00
	498	04	01	10 4 03 90000	300	241,13	241,13	100,00
	498	04	01	10 4 03 90000	600	118 325,50	118 325,50	100,00
	498	04	01	10 4 03 90000	800	5 091,38	5 091,38	100,00
	498	04	01	23 2 D6 85100	200	184 876,40	184 876,32	100,00
	498	04	12	22 5 01 90000	200	40 920,90	40 920,90	100,00
	498	07	05	10 4 03 90000	200	3 065,90	3 065,90	100,00
	498	07	05	10 4 03 90000	600	890,00	890,00	100,00
	498	10	03	05 4 02 90000	300	48 732,10	48 732,10	100,00
					Всего:	**1 955 298,12**	**1 955 344,95**	**100,00**
Территориальные органы	498	04	01	10 4 03 90000	100	8 158 701,41	8 158 632,54	100,00
	498	04	01	10 4 03 90000	200	805 471,18	800 734,81	99,41
	498	04	01	10 4 03 90000	300	1 923,77	1 923,62	99,99
	498	04	01	10 4 03 90000	800	37 647,82	37 638,36	99,97
					Всего:	**9 003 744,18**	**8 998 929,33**	**99,95**

Наименование	Код по бюджетной классификации					Сводная бюджетная роспись (СБР) на 2024 год (по состоянию на 01.01.2025), тыс. руб.	Кассовое исполнение	
	ГРБС	раздела	подраздела	целевой статьи	вида расходов		тыс. рублей	% от СБР
ФКУ	498	04	01	10 4 03 90000	100	92 120,30	92 032,25	99,90
	498	04	01	10 4 03 90000	200	31 894,90	31 888,96	99,98
	498	04	01	10 4 03 90000	300	7,20	7,12	98,88
	498	04	01	10 4 03 90000	800	43,90	43,76	99,67
					Всего:	**124 066,30**	**123 972,09**	**99,92**

За отчетный период работы выполнены в полном объеме.

Объем субсидий, предоставленных подведомственным Ростехнадзору учреждениям из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составляет 114 491,1 тыс. руб. (кассовое исполнение – 100,0 %).

В рамках заключенных соглашений учреждениями выполнены следующие работы:

обеспечение мероприятий по расследованию причин аварий, нарушений, инцидентов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера и ликвидации их последствий;

обеспечение государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

оказание содействия в создании инфраструктуры регулирования безопасности в странах, развивающих атомную энергетику с участием Российской Федерации;

разработка и актуализация тестовых материалов в виде билетов (тестов) для проведения проверки знаний правил работы в области энергетического надзора и в области гидротехнических сооружений;

разработка и актуализация тестовых материалов в виде билетов (тестов) для проведения проверки знаний правил работы в области промышленной безопасности;

реализация мероприятий по проведению обучения специалистов службы экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Киргизской Республики.

Анализ поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, главным администратором которых является Ростехнадзор

В соответствии с Федеральным законом от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является главным администратором доходов федерального бюджета.

На 2024 год Ростехнадзору установлен прогнозный план поступления доходов в федеральный бюджет Российской Федерации в сумме 1 357 287,0 тыс. руб.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году при осуществлении центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доход федерального бюджета фактически поступило 1 440 569,30 тыс. руб., или 106,1 % прогнозного плана.

Отчет о проведенных Ростехнадзором государственных закупках и их распределение по основным направлениям деятельности представлены в табл. 114, 115.

Таблица 114

Отчет о проведенных Ростехнадзором государственных закупках в 2024 году

	Аукцион в электронной форме	**Открытый конкурс в электронной форме**	**Запрос котировок в электронной форме**	**Закупка у единственного поставщика**	**Закупки на сумму, не превышающую 600 тыс. руб.**	**Закупка у единственного поставщика по ч. 12 ст. 93 44-ФЗ**
Количество процедур закупок	809	16	134	1 398	1 928	9

Таблица 115

Распределение государственных закупок по основным направлениям деятельности

№ п/п	**Основные направления расходов**	**Доведено ЛБО, тыс. руб.**	**Принято БО, тыс. руб.**
1	Расходы на реализацию государственных функций федеральных государственных органов	257 765,00	257 851,00
2	Расходы на обеспечение деятельности федеральных государственных органов, в том числе:	594 228,00	596 679,80
2.1	Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	269 533,50	269 515,40
2.2	Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	15 690,20	18 215,60
2.3	Прочие расходы	309 004,30	308 948,80
3	Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	117 428,90	118 286,80
4	Обеспечение создания, развития и функционирования цифровой платформы автоматизированной информационной системы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в целях предоставления электронных услуг на едином портале государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных контрольных и надзорных функций в электронном виде	184 876,40	238 306,90
5	Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 — 2020 годы и на период до 2030 года»	40 920,90	40 920,90
6	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	3 199,60	3 199,60
7	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений	31 894,90	31 889,00

№ п/п	Основные направления расходов	Доведено ЛБО, тыс. руб.	Принято БО, тыс. руб.
8	Финансовое обеспечение деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	2 339,90	2 339,90
	Итого:	**1 232 653,60**	**1 289 473,90**

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная политика Российской Федерации в области техногенной безопасности является одним из важнейших направлений укрепления национальной безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере технологического и атомного надзора.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

органом государственного регулирования промышленной безопасности (включая осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора в сферах электроэнергетики и теплоснабжения;

органом федерального государственного строительного надзора.

Также Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет федеральный государственный надзор:

в области безопасности гидротехнических сооружений;

в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

за деятельностью СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства;

за деятельностью СРО в области энергетического обследования;

а также в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора): за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения; за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности; за производством маркшейдерских работ.

В 2024 году Ростехнадзором осуществлялся федеральный государственный надзор в отношении более чем 191 тыс. опасных производственных объектов, более 1,2 млн объектов энергетики, более 19,6 тыс. гидротехнических сооружений, более 8,5 тыс. объектов (отдельных этапов) строительства и реконструкции, около 200 объектов использования атомной энергии, свыше 2,5 тыс. организаций, эксплуатирующих радиационно опасные объекты, около 70 тыс. радионуклидных источников.

Показатели аварийности и смертельного травматизма за период с 2014 по 2024 год (с момента внедрения риск-ориентированного подхода, в соответствии с которым контрольная и разрешительная деятельность дифференцирована исходя из потенциальной опасности объектов, что позволило сфокусировать внимание на наиболее сложных и опасных объектах) в целом имеют тенденцию к снижению.

Так, в указанный период общие показатели аварийности снизились на 52,2 % (с 226 до 108 аварий), а количество смертельных случаев — на 47,7 % (с 266 до 139 несчастных случаев).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом также наблюдалась тенденция к снижению общих показателей аварийности и травматизма: количество аварий снизилось на 15,6 % (128 аварий в 2023 году, 108 — в 2024 году), количество смертельных случаев — на 13,1 % (со 160 до 139 несчастных случаев).

На объектах использования атомной энергии в 2024 году аварий, а также событий с радиационными последствиями не зарегистрировано. Радиоактивные сбросы и выбросы в окружающую среду были ниже допустимых уровней.

Аварийность на опасных производственных объектах за период с 2014 по 2024 год сократилась более чем на 46,0 % (со 139 до 75 аварий). Уровень смертельного травматизма за этот же период снизился на 43,2 % (со 199 до 113 несчастных случаев).

По сравнению с 2023 годом в 2024 году аварийность на опасных производственных объектах снизилась на 10,7 % (с 84 до 75 аварий), а смертельный травматизм сохранился примерно на том же уровне (114 человек в 2023 году, до 113 — в 2024 году).

В 2024 году рост аварийности произошел:

на объектах нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения (2023 год — 4, 2024 год— 9);

на объектах нефтегазодобывающей промышленности (2023 год –8, 2024 год — 9);

на объектах, применяющих оборудование, работающее под избыточным давлением (2023 год — 6, 2024 год — 7);

на объектах горнорудной и нерудной промышленности (2023 год – 3, 2024 год — 4);

на объектах производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (2023 год — 1, 2024 год — 2);

на объектах угольной промышленности (2023 год — 0, 2024 год — 1).

Снижение числа аварий зафиксировано:

на объектах газораспределения и газопотребления (2023 год — 8, 2024 год — 6);

на объектах магистрального трубопроводного транспорта (2023 год — 5, 2024 год — 3);

на объектах химического комплекса (2023 год — 4, 2024 год — 2);

на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья (2023 год — 9, 2024 год — 1);

на объектах металлургической промышленности (2023 год — 3, 2024 год — 0);

на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (2023 год — 3, 2024 год — 1).

На том же уровне показатели аварийности сохранились на подъемных сооружениях (2023 год — 30, 2024 год — 30) и на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ (2023 год — 0, 2024 год — 0).

Большинство несчастных случаев со смертельным исходом происходило не вследствие аварийных ситуаций, а из-за игнорирования основополагающих обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов.

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

В 2024 году 69,9 % смертельных случаев (79 погибших) не были связаны с авариями (в 2023 году — 64,9 % и 74 погибших соответственно).

Приведенная статистика свидетельствует о все еще низком уровне организации и осуществления производственного контроля за соблюдением обязательных требований промышленной безопасности хозяйствующих субъектов.

Ростехнадзором проводится расследование каждого учетного случая аварийности и травматизма, устанавливаются причины произошедших аварий и несчастных случаев, выявляются лица, ответственные за допущенные нарушения.

В 2024 году основными причинами аварий и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах явились:

низкий уровень производственного контроля, включая отсутствие контроля за состоянием рабочих мест, нахождением работников в опасной зоне работающих машин и механизмов, за наличием средств коллективной и индивидуальной защиты;

нарушения работниками обязательных требований промышленной безопасности, отсутствие должного уровня производственной дисциплины, выразившиеся в нарушениях соблюдения требований проектной документации и должностных инструкций;

нарушения технологии производства работ, несоблюдение полноты и последовательности производственных операций;

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности, а также эксплуатация неисправных машин и механизмов;

низкий уровень знаний персоналом эксплуатирующих и сервисных организаций обязательных требований в области промышленной безопасности при техническом обслуживании и ремонте основного технологического и вспомогательного оборудования;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию.

Острым остается вопрос обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах в связи с критическим уровнем износа основных производственных фондов, а также некачественным или несвоевременным выполнением работ по обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на таких объектах.

Наряду с вопросом обновления основных производственных фондов минимизация человеческого фактора является одной из основных задач для обеспечения промышленной безопасности как при эксплуатации объекта, так и при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности.

На конец 2024 года завершено расследование 48 аварий, в отношении 27 аварий расследование продолжается.

По результатам расследований аварий Ростехнадзором было инициировано проведение 18 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, из которых 10 внеплановых проверок были согласованы органами прокуратуры и проведены.

В ходе внеплановых проверок, а также контрольных (надзорных) действий в рамках постоянного государственного надзора (в отношении опасных производственных объектов I класса опасности) было выявлено 434 нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, 17 юридических и 20 должностных лиц привлечено к административной ответственности, назначены административ-

ные наказания в виде штрафа на сумму 4 503 тыс. руб., в виде административного приостановления деятельности — в 4 случаях.

В рамках профилактической работы в 45 случаях применялись меры профилактического воздействия (предостережения), проведено 38 совещаний и 640 консультирований, в ходе которых до представителей поднадзорных организаций доведена информация о результатах расследования причин аварий и об актуальных вопросах нормативного правового регулирования в области промышленной безопасности.

Кроме того, направлено 15 информационных писем суммарно в 1788 поднадзорных организаций с освещением результатов расследований причин произошедших аварий и мер, необходимых для недопущения подобных происшествий в дальнейшем.

В 11 случаях проведены внеочередные аттестации в области промышленной безопасности, в 15 случаях осуществлена передача материалов расследований в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел (принятии мер прокурорского реагирования).

Дисквалификация не применялась.

Проблемным вопросом в рамках обеспечения промышленной безопасности является наличие бесхозяйных опасных производственных объектов (в том числе промышленных объектов с признаками опасности).

Ростехнадзором совместно с Росприроднадзором, МЧС России, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами прокуратуры, а также органами местного самоуправления проводится работа по выявлению таких объектов с последующей координацией мер по признанию права муниципальной собственности на них, а также надлежащих мер по ликвидации и (или) выводу из эксплуатации опасного производственного объекта.

По состоянию на 31 декабря 2024 г. общая база бесхозяйных опасных производственных объектов включает данные о 6595 бесхозяйных объектах на территории Российской Федерации, в том числе о 1954 бесхозяйных объектах, выявленных за 12 месяцев 2024 года. В 2024 году передано в муниципальную собственность 300 бесхозяйных опасных производственных объектов.

В сфере энергетического надзора за период с 2014 по 2024 год количество аварий снизилось на 72,4 % (с 87 до 24), а количество погибших — на 59,1 % (с 66 до 27).

По сравнению с 2023 годом в 2024 году аварийность снизилась на 42,9 % (с 37 аварий до 24), также наблюдалось снижение смертельного травматизма на 42,2 % (с 46 до 27 погибших).

Основные причины аварий на объектах энергетики:

дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа;

несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования;

низкое качество технического обслуживания, приводящее к последующим отказам оборудования из-за сбоев в работе релейной защиты и автоматики, коротких замыканий, перекрытия фарфоровых изоляторов;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям, разрушениям оборудования и возможному возгоранию;

ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации, руководящего персонала;

несвоевременное выявление и устранение дефектов;

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

нарушение электрической изоляции;

нарушение электрического контакта, размыкание, обрыв цепи.

Основные причины несчастных случаев:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Информация о причинах аварий и несчастных случаев размещена на официальных сайтах территориальных органов Ростехнадзора.

При эксплуатации гидротехнических сооружений в 2024 году зафиксировано 2 аварии (в 2023 году — 0), случаев смертельного травматизма в 2024 году, как и в 2023 году, не зафиксировано.

Одним из серьезных проблемных вопросов в области безопасности гидротехнических сооружений остается выявление и обеспечение безопасности бесхозяйных ГТС.

В рамках принимаемых Правительством Российской Федерации решений по реформированию контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзор в 2024 году проводил последовательную работу по снижению административной нагрузки на бизнес, не допуская при этом снижения уровня промышленной безопасности.

В 2024 году Ростехнадзор продолжил работу по реализации решений Правительства Российской Федерации в рамках реформирования контрольной (надзорной) деятельности, уделяя повышенное внимание осуществлению контрольных (надзорных) действий в отношении объектов чрезвычайно высокой и высокой категорий риска, выявлению индикаторов риска нарушений обязательных требований и проведению соответствующих внеплановых проверок по этому основанию, а также расширению и интенсификации профилактической работы.

В общей сложности Ростехнадзором за 2024 год проведено 16 845 плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее — КНМ), что на 6,5 % выше соответствующего показателя 2023 года (15 818).

При этом количество плановых КНМ, проведенных в 2024 году, снизилось по сравнению с 2023 годом на 19,2 % и составило 3617 (в 2023 году — 4475).

В 2024 году было проведено 13 228 внеплановых КНМ, что на 16,6 % больше по сравнению с аналогичным показателем 2023 года (11 343).

В рамках режима постоянного государственного надзора (на ОПО I класса опасности, ГТС I класса, объектах использования атомной энергии) в отчетном периоде Ростехнадзором проведено 33 691 контрольное (надзорное) действие, что на 31,9 % больше, чем в 2023 году (25 547).

В 2024 году Ростехнадзором в результате осуществления контрольной (надзорной) деятельности было выявлено на 19,1 % больше правонарушений (546 008), чем в 2023 году (458 356).

Общее количество административных наказаний в 2024 году составило 34 486, что на 5,2 % больше, чем в 2023 году (32 778), в том числе по видам наказаний:

количество административных приостановлений деятельности — 1002 (в 2023 году — 912, рост на 9,9 %);

количество предупреждений — 14 997 (в 2023 году — 14 481, рост на 3,6 %);

количество наложенных административных штрафов — 18 482 (в 2023 году — 17 472, рост на 5,8 %).

Всего штрафов в 2024 году наложено на сумму 1 306 285,00 тыс. руб. (в 2023 году — 1 173 900,00 тыс. руб., рост на 11,3 %).

В целях совершенствования контрольной (надзорной) деятельности особое внимание Ростехнадзором уделяется дальнейшей разработке и применению системы индикаторов риска нарушения обязательных требований во всех сферах технологического надзора.

На 31 декабря 2024 г. общее количество утвержденных индикаторов риска составило 49 (на конец 2023 года — 38), в том числе в сфере:

промышленной безопасности — 10 (2023 год — 9);

горного надзора — 4 (2023 год— 2);

энергетического надзора — 7 (2023 год— 6);

безопасности ГТС — 4 (2023 год— 3);

строительного надзора — 9 (2023 год— 5);

безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, — 3 (2023 год— 3);

лицензионного контроля — 12 (2023 год— 10).

По итогам 2024 года Ростехнадзором при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности применялось 23 индикатора риска нарушений обязательных требований (2023 год— 17).

В течение 2024 года территориальными органами Ростехнадзора критерии соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, выявлялись 3214 раз; объявлено 1665 предостережений; в органы прокуратуры направлено 1094 обращения по вопросам согласования внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий по основанию «выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований».

Общее количество проведенных внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году по данному основанию составило 540 проверок (в 2023 году — 393 мероприятия), по результатам 457 проверок было выявлено 6906 нарушений обязательных требований.

Всего в 2024 году в установленной сфере деятельности проведено свыше 425,3 тыс. профилактических мероприятий, что на 23,0 % больше, чем в 2023 году (345,8 тыс.). Особенно активно применялось информирование, в том числе направление в поднадзорные организации разъяснений обязательных требований, — свыше 329 тыс. (в 2023 году — свыше 253,3 тыс., увеличение на 30,0 %).

Необходимо отметить, что реализуемая Ростехнадзором система профилактики рисков аварий и смертельного травматизма, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов, имеет существенный потенциал для реализации дополнительных, а в отдельных случаях — единственно возможных в текущих условиях действенных мер профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2024 году продолжилась работа по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора по следующим направлениям:

актуализация действующих и разработка новых требований безопасности в рамках реализации Основ государственной политики в области промышленной безопасности и Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиа-

© Оформление. ЗАО НТЦ ПБ, 2025

ционной безопасности, выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

установление отдельных особенностей регулирования на территориях новых субъектов Российской Федерации;

оптимизация и автоматизация предоставления государственных услуг;

подготовка актов, направленных на реализацию положений федеральных законов.

В отчетном периоде принят 1 разработанный Ростехнадзором федеральный закон, 3 законопроекта находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, принято 15 постановлений Правительства Российской Федерации.

В части разработки ведомственных нормативных правовых актов Ростехнадзора в 2024 году прошел государственную регистрацию в Минюсте России 61 нормативный правовой акт.

Кроме того, разработано (актуализировано) и утверждено 10 руководств по безопасности в области промышленной безопасности и 10 руководств по безопасности в области использования атомной энергии.

План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации в части компетенции Ростехнадзора в 2024 году был своевременно выполнен в полном объеме.

Основные цели деятельности Ростехнадзора на 2025 год.

1. Совершенствование деятельности по реализации функций государственного контроля (надзора).

2. Реализация международного сотрудничества, направленного на совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения промышленной безопасности и безопасности при использовании атомной энергии в мирных целях.

3. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг.

4. Внедрение принципов клиентоцентричности.

5. Обеспечение открытости деятельности по реализации государственных функций и предоставлению государственных услуг Ростехнадзора.