

Пояснительная записка
к проекту приказа Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору «О внесении изменений в
Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности
«Правила безопасности процессов получения или применения металлов»,
утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 г. № 512»

Проект приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 г. № 512» подготовлен в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пунктом 1 и подпунктом 5.2.2.16(1) пункта 5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401.

Целью издания приказа является корректировка отдельных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 г. № 512 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2020 г., регистрационный № 61943) с изменениями, внесенными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 января 2025 г. № 5 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 марта 2025 г., регистрационный № 81511) (далее – ФНП № 512).

Мотивом для издания приказа является необходимость корректировки отдельных требований ФНП № 512, исполнение которых приводит к финансовым издержкам или повышению рисков возникновения аварийных ситуаций и несчастных случаев у организаций, осуществляющих деятельность, связанную с эксплуатацией опасных производственных объектов

металлургической промышленности.

В соответствии с действующей редакцией пункта 90 ФНП № 512 запрещается производить ремонты на трубопроводах, находящихся под давлением, а также на трубопроводах, транспортирующих взрывопожароопасные или опасные вещества, находящиеся под разрежением. Приступать к ремонту следует после полного удаления взрыво- и пожароопасных или токсичных веществ (продувка или промывка) и контроля среды.

В силу особенностей проектирования на металлургических заводах и комбинатах заложена однолинейная система газоснабжения цехов и технических устройств, что делает невозможной полную остановку транспортирования взрывопожароопасных или опасных веществ из-за отсутствия резервных трубопроводов, без строительства новой инфраструктуры.

Остановка транспортирования взрывопожароопасных или опасных веществ для проведения ремонтных работ в текущих условиях приведет к необходимости остановки ряда взаимосвязанного оборудования, и как следствие, к потерям производства и финансовых средств. Кроме того, продолжительные остановки отдельных видов оборудования (коксовые батареи, доменные печи) могут привести к необратимым последствиям, а именно к снижению температуры огнеупорной кладки с её последующим разрушением, что приведет к необходимости проведения капитального ремонта оборудования.

Данная проблема актуальна для объектов аглококсодоменного производства, так как работа основного оборудования осуществляется в постоянном режиме 24/7.

По предварительным оценкам субъектов регулирования потери от каждой остановки оборудования на проведение ремонтных работ могут составить от 3 до 6,6 млрд. рублей (письмо ПАО «ММК» от 25 сентября 2025 г. № УПБ-36/0099, ПАО «Северсталь» от 24 октября 2025 г. № исх-122-01-25-777, ПАО «НЛМК» от 28 октября 2025 г. № 1/116-750-исх, АО «Уральская Сталь» от 22 января 2026 г. № 13/1) (Приложение 1).

В сложившейся ситуации субъекты регулирования будут нести

финансовые издержки при проведении ремонтных работ, либо будут тянуть с проведением ремонтных работ до плановых ремонтов, что повышает риски аварийных ситуаций и несчастных случаев.

В соответствии с предлагаемой редакцией пункта 90 ФНП № 512 проведение ремонтных работ на трубопроводах, находящихся под давлением, в том числе газовая резка и сварка на наружных газопроводах и аппаратах, электросварочные работы на газопроводах, проводятся в соответствии с требованиями, установленными нормативно-технической документацией эксплуатирующей организации. **Что позволит субъектам регулирования избежать простоев оборудования, потерь производства и финансовых средств (обоснование прилагается), аварийных ситуаций и несчастных случаев.**

В соответствии с пунктом 3 Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утверждённой приказом Минэкономразвития России от 1 февраля 2024 г. № 54, оценка издержек исполнения требований осуществляется в отношении требований, исполнение которых приводит к возникновению у субъектов предпринимательской или иной экономической деятельности новых издержек и (или) увеличению объема издержек, связанных с исполнением ранее действовавших требований, а также в связи с обстоятельствами, указанными в абзаце третьем подпункта «в» пункта 6(1) Правил¹, для обоснования целей предполагаемого к установлению регулирования, указанных в части 2.1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Проектом приказа не устанавливаются новые условия, ограничения, запреты, обязанности, которых ранее не было, предлагаемые изменения обязательных требований не приведут к изменению рабочих процессов, которые предприятия осуществляют на текущий момент, и, как следствие, к появлению

¹ Правила проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318

дополнительных издержек, **что подтверждается позициями субъектов регулирования** (письмо АО «Тулачермет» от 28 января 2026 г. № 43-3/11, ПАО «ММК» от 29 января 2026 г. № УПБ-36/0008, ПАО «Евраз» «Западно-Сибирский металлургический комбинат» (ЗСМК) от 30 января 2026 г. № 052/4, , ПАО «Кокс» от 5 февраля 2026 г. № 01.19-117, ПАО «Северсталь» от 10 февраля 2026 г. № Исх.-122-01-26-96, ПАО «НЛМК» от 17 февраля 2026 г. № 1116-71-исх.) (Приложение 2).

Учитывая вышесказанное, можно резюмировать, что проектируемое регулирование направлено на снижение затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и в проекте акта отсутствуют новые условия, ограничения, запреты, обязанности.

Подзаголовок «Применение радиоактивных веществ» потерял актуальность в связи с исключением пункта 740 из ФНП № 512 (пункт 58 изменений, внесенных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 января 2025 г. № 5 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 марта 2025 г., регистрационный № 81511).