

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2414»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2414» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации положений пункта 5 статьи 24.2-1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Проектом постановления предлагается изменить перечень товаров упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2023 г. № 2414 (далее – Перечень товаров, постановление № 2414) в части исключения обязанности производителей, импортеров товаров по обеспечению утилизации отходов от использования товаров, отнесенных к категории котлы водогрейные центрального отопления для производства горячей воды или пара низкого давления.

При этом в Перечне товаров сохраняется позиция «Водонагреватели проточные и накопительные электрические» (код ОКПД2 – 27.51.25.110), в соответствии с которой классифицируются в том числе бытовые водонагреватели, подлежащие отнесению к категории потребительских товаров, в связи с чем предлагаемые проектом постановления изменения не исключают обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования бытовых водонагревателей.

Также проектом постановления вносится техническая правка в примечание 10 к Перечню товаров, предусматривающая уточнение, что в отношении многооборотной упаковки импортером применяются наименования и коды упаковки в соответствии с разделом II указанного перечня.

Указанное изменение обусловлено следующим. Согласно примечаниям 10 и 11 к Перечню товаров импортеры товаров для идентификации упаковки, в которую упакован ввозимый на территорию Российской Федерации товар, осуществляют в соответствии с буквенным обозначением и цифровым кодом упаковки по ТР ТС 005/2011. Технический регламент Таможенного союза, утвержденному решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 769, (далее - ТР ТС 005/2011), однако, его требования не распространяются на поддоны для перевозки грузов автомобильным, железнодорожным, морским и воздушным транспортом, в этой связи коды для такой упаковки в разделе III Перечня товаров отсутствуют.

Поддоны деревянные для перевозки грузов являются многооборотной тарой, поскольку предназначены для многократного использования в транспортировке, складировании и погрузке грузов, что соответствует характеристикам «многооборотная тара» в соответствии с ТР ТС 005/2011. Кроме того, поддоны могут быть учтены как многооборотная тара в силу положений статьи 517 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 7 статьи 154 Налогового кодекса Российской Федерации.

В этой связи в целях исключения правовой коллизии предлагается предусмотреть разъяснение для импортеров товаров о возможности идентификации многооборотной упаковки по кодам Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности в соответствии с разделом II Перечня товаров.

В соответствии с частью 2.1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, могут вступать в силу в иные, чем указано в части 1 указанной статьи, в случае если указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей, и в случае если это подтверждено в заключении об оценке регулирующего воздействия.

Проектируемые проектом постановления изменения предлагается ввести в действие со дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, а также распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 г.

Предложение обусловлено тем, что обязанность по утилизации отходов от использования товаров возникает у производителя товаров – со дня отгрузки (передачи) товара или со дня оплаты, частичной оплаты товара, у импортера товаров - со дня их выпуска таможенным органом или со дня принятия товара на учет. Выполнение обязанности по обеспечению утилизации подтверждается ежегодно не позднее 15 апреля года, следующего за годом возникновения ответственности по утилизации.

В этой связи предлагаемый порядок вступления в силу положений проекта постановления устанавливается в целях исключения обязанности по утилизации для производителей, импортеров водогрейных котлов центрального отопления, начиная с отчетного периода 2026 года.

Проект постановления не направлен на достижение и реализацию документов стратегического планирования, национальных целей развития

Российской Федерации, национальных проектов и инициатив социально-экономического развития Российской Федерации.

Проектом постановления вносятся изменения в постановление № 2414, содержащее обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности в части снижения затрат юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

Оценку соблюдения обязательных требований, содержащихся в постановлении № 2414, осуществляют Росприроднадзор и его территориальные органы в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора).

В случае отказа от уплаты экологического сбора и неисполнения самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, включенных в Перечень товаров, применяется статья 8.41.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров».

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета.