

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменения в постановление Правительства Российской
Федерации от 30 августа 2024 г. № 1186»

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2024 г. № 1186» (далее – проект постановления) проектируется изменение в пункт 6 перечня видов деятельности, осуществление которых допускается и (или) запрещается в границах второй и третьей зон округа горно-санитарной охраны природного лечебного ресурса, установленного согласно приложению к Положению об округах санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2024 г. № 1186 «Об утверждении Положения об округах санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов» (далее соответственно – Перечень, Положение № 1186).

Изменения обусловлены неоднократными предложениями Губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова, согласно которым запрет размещения многоквартирных жилых домов, жилых домов блокированной застройки вызывает остановку реализации инвестиционных проектов на территории курортного региона Кавказские Минеральные Воды в границах Ставропольского края, связанных со строительством жилья, что повлекло снижение градостроительного потенциала, а также спад (снижение) ввода жилья в курортном регионе Кавказские Минеральные Воды.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (далее – Федеральный закон № 26-ФЗ) округа санитарной (горно-санитарной) охраны, режим которых обеспечивает сохранение природных лечебных ресурсов, устанавливаются в целях охраны природных лечебных ресурсов.

По результатам оценки данных в научных публикациях обоснования отсутствия загрязнения и истощения природных лечебных ресурсов от воздействия многоквартирных домов и домов блокированной застройки в случае их размещения в границах второй зоны округа горно-санитарной охраны не обнаружено, в связи с чем, при размещении таких объектов необходимо проводить государственную экологическую экспертизу проектной документации таких домов в каждом конкретном случае размещения во второй зоне округа санитарной (горно-санитарной) охраны природного лечебного ресурса.

Проведение государственной экологической экспертизы проектной документации позволит оценить проектируемые параметры планируемого к строительству многоквартирного дома, дома блокированной застройки, его высоту (этажность), приблизительную массу, глубину фундамента и количество подземных этажей, используемые строительные материалы, подключение к коммуникациям и так далее, то есть, оценить в каждом конкретном случае наличие либо отсутствие воздействия (загрязнения и (или) истощения) возводимого объекта на природный лечебный ресурс с решением вопроса о допустимости либо недопустимости размещения такого объекта.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) экологическая экспертиза – установление соответствия документов и (или)

документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Федеральным законом № 174-ФЗ предусмотрена необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей, курортов, курортных регионов, за исключением объектов капитального строительства, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Перечень соответствующих объектов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2024 г. № 1281-р (далее – Перечень), пунктом 7 которого установлено изъятие в отношении необходимости проведения государственной экологической экспертизы проектной документации многоквартирных домов и домов блокированной застройки.

В связи с изложенным, одновременно с проектом постановления разрабатывается проект распоряжения Правительства Российской Федерации, которым предлагается пункт 7 Перечня № 1281-р признать утратившим силу, что повлечет необходимость проведения государственной экологической экспертизы в отношении многоквартирных домов, домов блокированной застройки и позволит минимизировать риск и предотвращать утрату природных лечебных ресурсов в связи с размещением многоквартирных домов, жилых домов блокированной застройки. Обозначенный проект распоряжения будет внесен в Правительство Российской Федерации единым пакетом с проектом постановления.

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе проверка которых осуществляется в рамках лицензирования и (или) контрольно-надзорных мероприятий, не устанавливаются требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет расходов либо ограничений в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие проекта постановления не потребует отмены, приостановления действия или внесения изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Принятие проекта постановления не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и не окажет влияния на достижение показателей государственных программ Российской Федерации и иных программных документов.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет затрат бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.