

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях регламентации составов административных правонарушений, связанных с оформлением ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) на товары, подлежащие государственному ветеринарному контролю (надзору) (далее – подконтрольные товары).

Обязательность сопровождения подконтрольных товаров ВСД установлена статьей 4.5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон о ветеринарии) в редакции Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 680-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон), перечень подконтрольных товаров утвержден приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2016 г., регистрационный № 41118).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4.5 Закона о ветеринарии оформление ветеринарных сопроводительных документов на территории Российской Федерации осуществляется при производстве подконтрольного товара, его перемещении (перевозке), реализации подконтрольного товара или безвозмездной его передаче, за исключением случаев, если оформление ветеринарных сопроводительных документов не требуется в соответствии правилами оформления ВСД.

Административная ответственность за нарушение правил оформления ВСД на подконтрольные товары предусмотрена частью 1 статьи 10.6 (в части нарушения других ветеринарно-санитарных правил) и частью 2 статьи 10.8 (предусматривает ответственность за перевозку подконтрольной продукции

без оформления ВСД) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс).

Россельхознадзором в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц возбуждено за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 10.6 Кодекса, в 2020 году 5927 дел об административных правонарушениях, в 2021 году – 6861 дел, в 2022 году – 1822 дел, в 2023 году – 816 дел, в 2024 году – 1222 дел. Общая сумма штрафов за период с 2020 года по 2024 год составила 45 197 350 рублей, что в среднем составила 2714,8 рублей штрафа на административное правонарушение.

В отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц возбуждено за нарушения, предусмотренные частью 2 статьи 10.8 Кодекса, в 2020 году 2157 дел об административных правонарушениях, в 2021 году – 1846 дел, в 2022 году – 997 дел, в 2023 году – 594 дел, в 2024 году – 670 дел. Общая сумма штрафов за период с 2020 года по 2024 год составила 62 015 600 рублей, что в среднем составило 9900,3 рублей штрафа на административное правонарушение.

Нарушение правил оформления ВСД несет высокие риски со стороны эпизоотического благополучия территории Российской Федерации, продовольственной безопасности и благополучия граждан. В то же время указанная выше статистика позволяет сделать выводы, что средний размер административных штрафов по соответствующим составам административных правонарушений является низким и не может в полной мере предотвращать нарушение правил оформления ВСД. В частности, особенно низкая ответственность предусмотрена для граждан – от 500 до 1000 рублей за нарушение части 1 статьи 10.6 Кодекса, что не соответствует потенциальным рискам, связанным с нарушением правил оформления ВСД.

Кроме того, действующая формулировка части 2 статьи 10.8 Кодекса не в полной мере соответствует Закону и подзаконным актам, принятым во исполнение Закона.

Так, в числе правонарушений, административная ответственность за которые установлена частью 2 статьи 10.8 Кодекса, имеются правонарушения,

существенно различающиеся по степени общественной опасности и риска, которые они несут для обеспечения биологической и пищевой безопасности.

По этой причине, в соответствии с риск-ориентированным подходом, необходимо провести первичную дифференциацию составов административных правонарушений в зависимости от их общественной опасности и соответственно тяжести административного наказания.

Законопроектом предусматривается признание утратившей силу части 2 статьи 10.8 Кодекса, устанавливающей ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ВСД, а также меняется ряд терминологии в указанной статье в целях приведения данной терминологии в соответствии с изменившимся законодательством.

В дополнение к этому, в связи с тем, что в действующем законодательстве Российской Федерации отсутствуют ветеринарно-санитарные правила, законопроект вносит изменения в статьи 10.6, 10.8 и 19.5 в целях приведения указанных статей в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

Кроме того, Кодекс дополнен новой статьей 10.8.2, предусматривающей дифференциацию ответственности за нарушение правил оформления ВСД. При этом составы административных правонарушений в законопроекте разделены на три категории в зависимости от их общественной опасности и соответственно тяжести административного наказания:

нарушение правил оформления ВСД;

отсутствие ветеринарных сопроводительных документов при производстве, перемещении (перевозке), реализации или безвозмездной передаче подконтрольных товаров;

отсутствие ветеринарных сопроводительных документов при производстве, перемещении (перевозке), реализации или безвозмездной передаче подконтрольных товаров, представляющих собой животных.

В законопроекте составы административных правонарушений размещены в зависимости от степени ветеринарного риска. Так, перевозка животных без ВСД несет в себе больше ветеринарных рисков, чем перевозка

иной подконтрольной продукции.

Животные могут являться переносчиками заразных болезней, в том числе общих для человека и животных, только часть из которых представляет опасность в продуктах питания. Кроме того, перевозка живых животных несет риски распространения возбудителей заразных болезней, общих для человека и животных, так как инфицированные животные в ряде случаев активно выделяют возбудителей указанных болезней, что приводит к заражению других животных, а в ряде случаев и человека, а также к контаминации инвентаря, одежды и средств транспортировки животных.

С учетом изложенного упорядочены и суммы административных штрафов, а также предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения.

В дополнение законопроект вносит изменения в статью 3.5 Кодекса в целях установления размеров штрафов за нарушение положений проектируемой статьи 10.8.2 Кодекса выше предельно допустимых 5 тысяч рублей для граждан и 50 тысяч рублей для должностных лиц.

Кроме того, законопроект вносит изменения в статью 23.14 Кодекса в целях установления полномочий Россельхознадзора на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 10.8.2 Кодекса.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных доходов и расходов средств федерального бюджета, а также не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Кроме того, в связи с тем, что законопроектом фактически осуществляется дифференциация ответственности в рамках существующих составов административных правонарушений (административные правонарушения в части нарушения правил оформления ВСД, предусмотренные частью 1 статьи 10.6 и частью 2 статьи 10.8 Кодекса, выводятся в отдельную статью 10.8.2 без изменения объекта правонарушения), принятие законопроекта не окажет влияние на нагрузку на должностных лиц, осуществляющих производство по делам об

административных правонарушениях, предусмотренных законопроектом.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения законопроекта соответствуют Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.