

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проектов нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Минсельхоз России	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	
	средняя	да
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/04/04-26/00167160	
1.5. Сроки размещения уведомления:	Уведомление не размещалось	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	14.04.2026-05.05.2026	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	
	Инициатива разработчика	да
	Иное	
Акт разрабатывается Минсельхозом России в инициативном порядке		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Необходимость совершенствования мер по противодействию нарушения правил оформления ветеринарных сопроводительных документов, в том числе в целях предотвращения перевозки животных без оформления ВСД. Необходимость приведения формулировок в ряде статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в соответствие с изменениями в законодательстве Российской Федерации.</p> <p align="center"><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета</i></p>		
<p>2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?</p> <p>Предлагается установление новых составов правонарушений в сфере оформления ВСД.</p>		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

Ответственность за нарушения порядка оформления ВСД, которая ранее была предусмотрена в рамках статьи 10.6 КоАП, будет перемещена в новую статью 10.8.2. Кроме того, акт исключает часть 2 статьи 10.8 КоАП и перемещает состав данного правонарушения в новую статью 10.8.2 КоАП, которая предусматривает административную ответственность за нарушение правил оформления ветеринарных сопроводительных документов, в том числе за перевозку продукции животного происхождения и животных без оформления ВСД.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	да	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Юридические лица, осуществляющие производство, перемещение, реализацию или безвозмездную передачу подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров</p> <p>Индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, перемещение, реализацию или безвозмездную передачу подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров</p> <p>Физические лица, осуществляющие производство, перемещение, реализацию или безвозмездную передачу подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров</p> <p>Россельхознадзор и его территориальные управления</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>Ветеринарные (Ветеринарно-санитарные) службы Минобороны России, МВД России, Росгвардия, ФСБ России, ФСИН России, ФСО России.</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
Граждане	нет	
Федеральные органы исполнительной власти	да	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	нет	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	нет	

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор) в соответствии с Положением о федеральном государственном ветеринарном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1097.

³ Далее – субъекты регулирования.

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Сам проект предполагает установление ответственности			
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)			нет
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)			нет
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?			нет
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования: <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i>			
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>	более 3 млрд руб.		
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		
	менее 300 млн руб.		
	Денежные затраты не предусматриваются		
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Не окажет влияния на бюджеты		да	Реализация законопроекта осуществляется в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти на осуществление их деятельности

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

(необходимо кратко обосновать выбор)

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	нет
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	нет
Нет	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	да

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Обязательные требования, новые обязанности и ограничения законопроектом не устанавливаются

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Законопроект затрагивает отношения в установления административной ответственности в области оформления ВСД. Охраняемые ценности: права и законные интересы граждан и организаций, общественный правопорядок и безопасность.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Нарушение правил оформления ВСД несет высокие риски со стороны эпизоотического благополучия территории Российской Федерации, продовольственной безопасности и благополучия граждан. Перевозка продукции животного происхождения, и в особенности живых животных, без оформления ВСД может способствовать распространению заразных болезней животных, что приводит к установлению карантина, ограничениям на оборот продукции животного происхождения, а также к уничтожению поголовья сельскохозяйственных животных.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Обязательность сопровождения подконтрольных товаров ВСД установлена статьей 4.5 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», перечень подконтрольных товаров утвержден приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г, № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами». Случаи, в которых оформление ветеринарных сопроводительных документов является обязательным, и порядок их оформления установлен приказом Минсельхоза России от 13 декабря 2022 г. № 862 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» (зарегистрирован Минюстом России 24 января 2023 г., регистрационный № 72116). Административная ответственность за нарушение правил оформления ВСД на подконтрольные товары предусмотрена частью 1 статьи 10.6 (в части нарушения других ветеринарно-санитарных правил) и частью 2 статьи 10.8 (предусматривает ответственность за перевозку подконтрольной продукции без оформления ВСД) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс). Россельхознадзором в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц возбуждено за правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 10.6

Кодекса, в 2020 году 5927 дел об административных правонарушениях, в 2021 году – 6861 дел, в 2022 году – 1822 дел, в 2023 году – 816 дел, в 2024 году – 1222 дел. Общая сумма штрафов за период с 2020 года по 2024 год составила 45 197 350 рублей, что в среднем составила 2714,8 рублей штрафа на административное правонарушение. В отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц возбуждено за нарушения, предусмотренные частью 2 статьи 10.8 Кодекса, в 2020 году 2157 дел об административных правонарушениях, в 2021 году – 1846 дел, в 2022 году – 997 дел, в 2023 году – 594 дел, в 2024 году – 670 дел. Общая сумма штрафов за период с 2020 года по 2024 год составила 62 015 600 рублей, что в среднем составило 9900,3 рублей штрафа на административное правонарушение. Нарушение правил оформления ВСД несет высокие риски со стороны эпизоотического благополучия территории Российской Федерации, продовольственной безопасности и благополучия граждан. В частности, животные могут являться переносчиками заразных болезней, в том числе общих для человека и животных, только часть из которых представляет опасность в продуктах питания. Кроме того, перевозка живых животных без оформления несет риски распространения возбудителей заразных болезней, общих для человека и животных, так как инфицированные животные в ряде случаев активно выделяют возбудителей указанных болезней, что приводит к заражению других животных, а в ряде случаев и человека, а также к контаминации инвентаря, одежды и средств транспортировки животных. Отсутствие ВСД на перевозку животных не позволяет подтвердить их эпизоотическую безопасность, а также не позволяет обеспечивать прослеживаемость животных и продукции животного происхождения, что усложняет проследить цепочки заражения и оперативно реагировать на случаи возникновения очагов заразных болезней животных. В то же время указанная выше статистика позволяет сделать выводы, что средний размер административных штрафов по соответствующим составам административных правонарушений является низким и не может в полной мере предотвращать нарушение правил оформления ВСД. В частности, особенно низкая ответственность предусмотрена для граждан – от 500 до 1000 рублей за нарушение части 1 статьи 10.6 Кодекса, что не соответствует потенциальным рискам, связанным с нарушением правил оформления ВСД. Кроме того, по информации Россельхознадзора, за период с 2020 по 2024 год в ходе совместных с МВД России мероприятий выявлено 2250 случаев перевозки сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения без оформления ВСД, в отношении которых у Россельхознадзора не было возможности оформить протокол об административном правонарушении, так как данные правонарушения были выявлены не в рамках контрольного мероприятия в соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 Кодекса. При этом наблюдается рост числа таких случаев – 423 случая в 2022 году, 666 случаев в 2023 году и 907 случаев в 2024 году. Указанное говорит о недостаточной эффективности действующего регулирования для предотвращения правонарушений.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Целью предлагаемого регулирования является снижение числа случаев нарушения правил оформления ВСД	В течение года после вступления в силу норм законопроекта

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Разрабатываемый проект акта соответствует нормам пунктов 7 и 14 Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, так как выполнение требований проекта приказа поспособствует повышению качества жизни граждан за счет достаточного обеспечения населения качественной и безопасной пищевой продукцией. Кроме того, проект приказа соответствует основным ориентирам Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, в части развития животноводства, увеличения объемов качественной и безопасной продукции. Также разрабатываемый проект акта соответствует Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р в части обеспечения продовольственной безопасности, обеспечения биологической безопасности территории Российской Федерации и предотвращения возникновения и распространения болезней животных.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Число случаев привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности за нарушение правил оформления ВСД	Количество	Сокращение показателя по сравнению с предыдущими периодами будет свидетельствовать о достижении цели регулирования. Источник: мониторинг Россельхознадзора

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Предлагается установление новых составов административных в сфере оформления ВСД. Актом предусматривается признание утратившей силу части 2 статьи 10.8 Кодекса, устанавливающей ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ВСД, и в соответствии с риск-ориентированным подходом проводится первичная дифференциация составов административных правонарушений в области нарушений правил оформления ВСД в зависимости от их общественной опасности и соответственно тяжести административного наказания. Законопроектом предусматривается дополнение КоАП новой статьей 10.8.2 со следующими составами административных правонарушений: 1) нарушение правил оформления ВСД (а также предусматривается административное наказание за повторное нарушение); 2) отсутствие ветеринарных сопроводительных документов при производстве, перемещении, реализации или безвозмездной передаче подконтрольных товаров (а также предусматривается административное наказание за повторное нарушение); 3) отсутствие ветеринарных сопроводительных документов при перемещении, реализации или безвозмездной передаче подконтрольных товаров, представляющих собой животных товаров (а также предусматривается административное наказание за повторное нарушение). Указанные выше составы административных правонарушений расположены в зависимости от степени ветеринарного риска. Так, перевозка животных без ВСД несет в себе больше ветеринарных рисков, чем перевозка иной подконтрольной продукции. Кроме того, в ряд статей КоАП вносятся изменения редакционного характера, направленные на приведение данных статей в соответствие с измененными нормами федерального законодательства. С учетом важности вопроса предотвращения нарушений правил оформления ВСД и иных проблем, указанных в пункте 3.9 сводного отчета, альтернативные способы решения данных проблем отсутствуют.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза не проводился. При этом риски возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза отсутствуют.

⁵ Далее – Союз.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риски решения проблемы предложенным способом, а равно риски негативных последствий реализации проектируемого регулирования, учитывая его направленность на сокращение рисков, указанных в пункте 3.8 сводного отчета, не усматриваются.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	да	Юридические лица, осуществляющие производство, перемещение, реализацию или безвозмездную передачу подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров <i>Подгруппа 1</i>	191 590 <i>Численность подгруппы 1</i>
		Индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, перемещение, реализацию или безвозмездную передачу подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров	308 006
Федеральные органы	да	Россельхознадзор и его	(из них 1- Центральный аппарат

исполнительной власти		территориальные управления, Ветеринарные (Ветеринарно-санитарные) службы Минобороны России, МВД России, Росгвардия, ФСО России, ФСБ России, ФСИН России	Россельхознадзора, 36 – территориальные управления Россельхознадзора (схема размещения территориальных органов федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденная приказом Минсельхоза России от 28 июня 2024 г. № 363) 6 служб
Граждане	да	Граждане, осуществляющие производство, перемещение, реализацию или безвозмездную передачу подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров	422 991

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Обязательные требования не устанавливаются	Обязательные требования не устанавливаются	Обязательные требования не устанавливаются	Обязательные требования не устанавливаются
<i>Итого:</i>		Обязательные требования не устанавливаются	Обязательные требования не устанавливаются

--

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	Реализация проекта акта не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	Реализация проекта акта не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации	<i>Доходы:</i> Реализация проекта акта не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации <i>Расходы:</i> Реализация проекта акта не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	0	Законопроектом введение новых функций и полномочий не предусмотрено	<i>Доходы:</i> 0 <i>Расходы:</i> 0

Органы местного самоуправления	0	Законопроектом введение новых функций и полномочий не предусмотрено	Доходы: 0 Расходы: 0
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	0	Законопроектом введение новых функций и полномочий не предусмотрено	Доходы: 0 Расходы: 0

--

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

--

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	1 марта 2027 г.
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Необходимость не выявлена
Информация об эксперименте:	Эксперимент не требуется

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Святов Илья Викторович
Должность:	консультант
Департамент:	Департамент ветеринарии

Тел.:	8 (495) 607-87-70 (доп. 40-86)
Адрес электронной почты:	i.svyatov@mcs.gov.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

М.В. Новикова

(инициалы, фамилия)

14.04.2026

Дата

Подпись