

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 561"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 561" (далее соответственно - проект постановления, постановление № 561) разработан в целях определения органа управления, уполномоченного принимать решение о резервировании земель для федеральных нужд в области космической деятельности, в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 215-ФЗ "О Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" (далее - Федеральный закон № 215-ФЗ) и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 666 "Об упразднении Федерального космического агентства" (далее - Указ № 666).

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона № 215-ФЗ Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" (далее - Корпорация) является уполномоченным органом управления в области исследования, освоения и использования космического пространства, наделенным полномочиями осуществлять от имени Российской Федерации государственное управление и руководство космической деятельностью в соответствии с Законом Российской Федерации от 20 августа 1993 г. № 5663-1 "О космической деятельности", а также нормативно-правовое регулирование в данной области.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона № 215-ФЗ Корпорация создается и действует в целях:

реализации государственной политики и осуществления нормативно-правового регулирования в области космической деятельности;

оказания государственных услуг в области космической деятельности и управления государственным имуществом;

осуществления функций по общей координации работ, проводимых на космодроме Байконур и космодроме "Восточный", и по руководству этими работами.

Согласно пунктам 2, 5, 12, 40, 47 статьи 7 Федерального закона № 215-ФЗ Корпорация для достижения целей, установленных Федеральным законом, осуществляет, в частности, следующие полномочия и функции в области управления космической деятельностью:

обеспечивает реализацию государственной политики в области космической деятельности совместно с федеральным органом исполнительной власти по обороне и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями;

осуществляет функции государственного заказчика, государственного заказчика - координатора, ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации, президентских программ, Федеральной космической программы России, межгосударственных и федеральных целевых программ, программ Союзного государства и программ международного сотрудничества в области космической деятельности;

обеспечивает совместно с федеральным органом исполнительной власти по обороне и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти развитие космической инфраструктуры, координирует работы по управлению объектами наземной космической и обеспечивающей инфраструктур космодрома Байконур и космодрома "Восточный" и эксплуатации таких объектов;

осуществляет общую координацию работ, проводимых на космодроме Байконур и космодроме "Восточный", и руководство этими работами;

осуществляет иные функции по управлению космической деятельностью и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 14 статьи 6 Федерального закона № 215-ФЗ Корпорация осуществляет от имени Российской Федерации права собственника федерального имущества, созданного (приобретенного) за счет средств федерального бюджета при выполнении государственных контрактов, заключенных Корпорацией, и государственных контрактов, по которым Корпорация является правопреемником в соответствии с частью 6 данной статьи. Корпорация наделяется полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав собственника иного федерального имущества в установленной сфере деятельности на основании решений Правительства Российской Федерации, утверждающих перечни такого имущества.

Таким образом, в настоящее время Корпорация является органом управления, уполномоченным на оказание государственных услуг и управление федеральным имуществом в области космической деятельности.

При этом после упразднения в соответствии с Указом № 666 Федерального космического агентства в структуре федеральных органов исполнительной власти отсутствует уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по обеспечению реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере космической деятельности.

Государственной программой "Космическая деятельность России" (далее - ГП КДР) и Национальным проектом технологического лидерства "Развитие космической деятельности Российской Федерации на период до 2030 и на перспективу до 2036 года" (далее - НПТЛ "Космос"), государственным заказчиком и органом, обеспечивающим координацию разработки и реализации национального проекта, а также взаимодействие квалифицированных заказчиков, основных исполнителей, разработчиков технологий, по которым является Корпорация, предусмотрено развитие наземной космической инфраструктуры космодрома "Восточный".

В ходе создания наземной космической инфраструктуры процесс резервирования земель для государственных нужд играет важную роль в обеспечении устойчивого развития территорий, планировании и реализации государственной политики, а также в решении социальных и экономических проблем, обеспечивает баланс интересов государства и общества в сфере использования земельных ресурсов.

Согласно пункту 1 статьи 70<sup>1</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) резервирование земель для государственных или муниципальных нужд осуществляется в случаях, предусмотренных статьей 49 ЗК РФ.

В соответствии со статьей 49 ЗК РФ изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд осуществляется в исключительных случаях по основаниям, связанным со строительством, реконструкцией объектов государственного значения, к которым отнесены также объекты, обеспечивающие космическую деятельность.

На основании пункта 4 статьи 70<sup>1</sup> ЗК РФ порядок резервирования земель для государственных и муниципальных нужд определен постановлением № 561.

В то же время в постановлении № 561 не предусмотрено полномочие Корпорации по резервированию земель для целей космической деятельности.

С учетом изложенного проект постановления наделяет Корпорацию полномочиями по принятию решений о резервировании земель для федеральных нужд в области космической деятельности для строительства или реконструкции объектов, обеспечивающих космическую деятельность.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые проектом постановления решения относятся к сфере реализации ГП КДР и НПТЛ "Космос" и позволят повысить эффективность их реализации.

Реализация мероприятий, связанных с принятием соответствующего постановления Правительства Российской Федерации, не повлияет на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.