

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Об утверждении Требований к применению базовых станций и ретрансляторов сетей подвижной радиотелефонной связи. Часть VII. Требования к применению оборудования систем базовых станций сетей подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Минцифры России	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	v
	средняя	
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/08/04-26/00167175	
1.5. Сроки размещения уведомления:	Не размещается.	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	14 апреля 2026 г. - 14 мая 2026 г.	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	v
	Инициатива разработчика	
	Иное	v
<p>Статья 41 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи", пункт 24 Перечня средств связи, подлежащих обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2022 г. № 113 Пункт 10 Плана мероприятий по реализации Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2025 г. № 1312-р).</p>		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Отсутствие утвержденных требований к применению оборудованию базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced.</p>		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

Отсутствие указанных требований негативно влияет на возможность развертывания серийного промышленного производства соответствующих базовых станций на территории Российской Федерации, поскольку на данный момент отсутствует единый нормативный документ, содержащий указанные требования.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Посредством утверждения проектом акта Требованиям к применению оборудования систем базовых станций сетей подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced. Принятие проекта акта позволит установить единые технические требования, которые будут использоваться производителями в процессе разработки и обязательной сертификации оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	v	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Отечественные производители оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи.</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>3</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
Граждане		
Федеральные органы исполнительной власти		
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения		
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии):

Проверка соблюдения проектируемых требований осуществляется в рамках процедуры подтверждения соответствия средств связи. Порядок прохождения указанной процедуры определен Правилами организации и проведения работ по обязательному подтверждению соответствия средств связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2022 г. № 1387. Кроме того, проверка соблюдения проектируемых требований осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области связи, осуществляемого на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1045.

³ Далее – субъекты регулирования.

<p>2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии):</p> <p>В настоящее время установлена административная ответственность за использование несертифицированных средств связи в сети связи, если их сертификация является обязательной (статья 13.6 КоАП РФ).</p>			
<p>2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)</p>			
<p>2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)</p>			
<p>2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования⁴?</p>			v
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Проект акта в полном объеме составляет обязательные требования к производителям оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced, в том числе: условия применения оборудования базовых станций O-RAN, требования к модулю O-CU/O-DU, требования к модулю O-RU.</p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i></p>			
<p>2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i></p>	более 3 млрд руб.		v
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		
	менее 300 млн руб.		
	Денежные затраты не предусматриваются		
<p>2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?</p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i></p>			
Доходы бюджетов	увеличатся		
	снизятся		

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

			(необходимо указать уровень бюджета)
Расходы бюджетов	увеличатся		
	снижаются		
			(необходимо указать уровень бюджета)
Не окажет влияния на бюджеты		Да	Принятие акта не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. (необходимо кратко обосновать выбор)

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	v
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	
Нет	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	Соблюдена. Проект акта предлагается принять во исполнение полномочий, предусмотренных абзацем первым пункта 2 статьи 41 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ "О связи".
Обоснованность	Соблюдена. Принятие проекта акта направлено на обеспечение устойчивости, безопасности и целостности функционирования сети связи общего пользования Российской Федерации - ввиду установления единых технических требований к применяемому на сетях связи оборудованию базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced.
Правовая определенность и системность	Соблюдены. Положения проекта акта не

	<p>противоречат положениям Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи", Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", иных действующих нормативных правовых актов в области связи.</p>
<p>Открытость и предсказуемость</p>	<p>Соблюдены. Проект акта публикуется для проведения публичного обсуждения его положений.</p>
<p>Исполнимость</p>	<p>Соблюдена. Реализация проекта акта потребует разработки производителями оборудования соответствующей проектной документации и прохождения процедуры подтверждения соответствия.</p>
<p>Условия установления обязательных требований</p>	<p>Соблюдены. Проектом предлагается обеспечить его вступление в силу с 1 сентября 2026 г.</p>

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Проект акта в полном объеме составляет обязательные требования для производителей оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced. Применение указанных требований будет являться обязательным в процессе разработки и сертификации указанного оборудования. Отмена ограничений или обязанностей для субъектов регулирования проектом акта не предусматривается.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии⁵:

Проектом акта отмена обязательных требований, а равно иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования не предусматривается.

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Общественные отношения по обеспечению устойчивости функционирования сети связи общего пользования на территории Российской Федерации. Общественные отношения в сфере подтверждения соответствия средств связи обязательным требованиям.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Применение на сети связи общего пользования Российской Федерации несертифицированного оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи может создать угрозу устойчивости, целостности и безопасности функционирования ССОП (абзац первый пункта 2 статьи 41 Федерального закона "О связи") и, как следствие, нарушить оказание услуг подвижной радиотелефонной связи.

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Отсутствие единых технических требований к оборудованию базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced, что препятствует организации его промышленного производства на территории Российской Федерации и делает невозможным легальное применение указанного оборудования на сети связи общего пользования Российской Федерации

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Установление требований к применению оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced	1 сентября 2026 г.

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Положения проектируемого регулирования соответствуют положениям Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646, а также положениям Стратегии развития отрасли связи, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2023 г. № 3339-р.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Число сертификатов соответствия базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced, зарегистрированных Минцифры России	ед.	Рассчитываются по сведениям информационных систем Минцифры России

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Проектом акта предлагается установить требования к применению оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced. Ввиду того, что положения проекта в полном объеме составляют обязательные требования к производителям такого оборудования, требуется их закрепление на уровне подзаконного нормативного правового акта, соответствующего положениям НПА более высокой юридической силы (пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"). Минцифры России наделено, в силу положений абзаца первого пункта 2 статьи 41 Федерального закона "О связи", полномочием на установление требований к применению средств связи. Таким образом, иные способы решения проблемы, за исключением принятия проектируемого регулирования, отсутствуют.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Не проводился.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁶ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Не проводился.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

В рамках анализа потенциальных рисков, связанных с реализацией предложенного подхода к решению проблемы, а также возможных последствий внедрения планируемого регулирования, проведенного с учетом его основополагающей цели обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности Единой сети электросвязи Российской Федерации, существенных угроз на данный момент выявлено не было. Данный вывод основывается на том, что процесс сертификации средств связи, успешно реализуемый более двух десятилетий в области связи, доказал высокую эффективность и рациональность в рамках достижения вышеупомянутых целей обеспечения функционирования телекоммуникационной инфраструктуры.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Затраты на внедрение предлагаемого способа регулирования соответствуют критериям экономической целесообразности с точки зрения минимизации потенциальных рисков, связанных с использованием несертифицированного оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи с открытой архитектурой O-RAN стандарта LTE и (или) LTE-Advanced. Эксплуатация несертифицированного оборудования не позволит обеспечить гарантированный уровень надежности и устойчивости функционирования сети связи, что может привести к дестабилизации работы сетевой инфраструктуры и, в крайних случаях, к полному отсутствию связи. Таким образом, прогнозные затраты на исполнение проектируемых требований будут соответствовать предотвращаемым рискам операторов связи.

⁶ Далее – Союз.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа отношений	участников	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования		Отечественные производители оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи	3
		<i>Подгруппа 1</i>	<i>Численность подгруппы 1</i>
Федеральные органы исполнительной власти			
Граждане			

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Соблюдение требований, предусмотренных проектом акта	Отечественные производители оборудования базовых станций подвижной радиотелефонной связи	3153025413	3153025413
<i>Итого:</i>		3153025413	3153025413

--

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	0	Проектом акта не предусматривается новых функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти	Доходы: 0 Расходы: 0

--

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	0	Проектом акта не предусматривается новых функций (полномочий) органов государственной власти субъектов Российской Федерации	Доходы: 0 Расходы: 0
Органы местного самоуправления	0	Проектом акта не предусматривается новых функций (полномочий) органов местного самоуправления	Доходы: 0 Расходы: 0

Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	0	Проектом акта не предусматривается новых функций (полномочий) бюджетных учреждений	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>
--	---	--	---------------------------------------

--

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

--

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	1 сентября 2026 г.
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Переходный период не устанавливается.
Информация об эксперименте:	Эксперимент не устанавливается.

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Власов Игорь Иоильевич
Должность:	начальник отдела
Департамент:	Департамент государственного регулирования рынка телекоммуникаций Минцифры России
Тел.:	+7 (495) 771-8000
Адрес электронной почты:	i.vlasov@digital.gov.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

Директор Департамента государственного
регулирования рынка телекоммуникаций

Минцифры России Д.А. Тур

(инициалы, фамилия)

14 апреля 2026 г.

Дата

Подпись