

**Об утверждении методики оценки эффективности налогового расхода
Российской Федерации, связанного с налоговым вычетом в сумме акциза,
исчисленного при получении природного газа для производства аммиака на
новых производственных мощностях**

В соответствии с пунктом 37 статьи 200 Налогового кодекса Российской Федерации, пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации», абзацем третьим пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую методику оценки эффективности налогового расхода Российской Федерации, связанного с налоговым вычетом в сумме акциза, исчисленного при получении природного газа для производства аммиака на новых производственных мощностях.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации М.Н. Юрина.

Министр

А.А. Алиханов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Минпромторга России
от _____ 2026 г. № _____

МЕТОДИКА
оценки эффективности налогового расхода Российской
Федерации, связанного с налоговым вычетом в сумме акциза, исчисленного
при получении природного газа для производства аммиака на новых
производственных мощностях

1. Настоящая Методика используется в отношении налогового расхода Российской Федерации, связанного с налоговым вычетом в сумме акциза, исчисленного при получении природного газа для производства аммиака на новых производственных мощностях, предусмотренным пунктом 37 статьи 200 Налогового кодекса Российской Федерации (далее соответственно – плательщик, налоговый расход, льгота).

2. Оценка эффективности налогового расхода проводится Министерством промышленности и торговли Российской Федерации ежегодно, в период со дня получения от Министерства финансов Российской Федерации сведений, предусмотренных пунктом 12 Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 (далее – Правила), до 15 декабря. Уточнение оценки эффективности налогового расхода проводится в срок до 1 марта очередного года.

3. Настоящая Методика определяет совокупность мероприятий, подходов, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льготы.

4. Целевая категория налогового расхода относится к стимулирующим налоговым расходам Российской Федерации.

5. В качестве источников информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налогового расхода, подлежащей включению в паспорт налогового

расхода Российской Федерации, а также используемой для проведения оценки эффективности налогового расхода, в соответствии с настоящей Методикой используются данные Министерства промышленности и торговли Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации, направляемые в соответствии с пунктом 12 Правил.

6. Оценка эффективности налогового расхода включает в себя оценку целесообразности налогового расхода и оценку результативности налогового расхода.

7. В соответствии с пунктом 13 Правил оценка целесообразности налогового расхода проводится по следующим критериям:

а) соответствие налогового расхода целям государственных программ Российской Федерации и (или) целям социально-экономической политики Российской Федерации, не относящимся к государственным программам Российской Федерации;

б) востребованность плательщиками льготы, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, за 5-летний период.

8. Налоговый расход должен соответствовать критериям целесообразности, указанным в пункте 7 настоящей Методики. В случае несоответствия налогового расхода хотя бы одному из таких критериев Министерство промышленности и торговли Российской Федерации представляет в Министерство финансов Российской Федерации предложения о сохранении (уточнении, отмене) льготы, обуславливающей налоговый расход.

9. Налоговый расход оказывает влияние на достижение задачи «Повышение конкурентоспособности продукции химической промышленности путем наращивания объемов выпуска продукции химического комплекса и увеличения объемов экспорта продукции химической промышленности» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (далее – Государственной программы) и выражается в фискальном стимулировании создания новых аммиачных производственных мощностей.

Востребованность плательщиками льготы определяется как соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготу, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, за 5-летний период по следующей формуле:

$$L_j = \frac{\sum_{i=1}^5 \frac{O_{Bi}}{O_{pi}}}{5} * 100\%$$

где:

L_j – востребованность плательщиками льготы, %;

j – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

O_{Bi} – численность плательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы, по данным, ежегодно предоставляемым Министерством финансов Российской Федерации, шт.;

O_{pi} – численность плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы с учетом сроков, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, шт.

К плательщикам, обладающим потенциальным правом на применение льготы, относятся налогоплательщики - производители аммиака на новых производственных мощностях, впервые введенных в эксплуатацию после 1 января 2025 г. (далее в настоящем пункте – новые производственные мощности), или на производственных мощностях, введенных в эксплуатацию до 1 января 2025 г. и создание (приобретение, строительство) которых является предметом заключенного и действующего на 1 января 2025 г. специального инвестиционного контракта в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике

в Российской Федерации» (далее – СПИК).

Налоговая льгота считается востребованной в случае, если значение L_j больше или равно 30 %.

Источником информации для определения численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы (O_{pi}) являются данные Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Источником сведений о производителях аммиака на новых производственных мощностях являются данные компаний, предоставляемые по запросу Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Источником сведений о производителях аммиака на производственных мощностях, введенных в эксплуатацию до 1 января 2025 г. и создание (приобретение, строительство) которых является предметом заключенного и действующего на 1 января 2025 г. СПИК, является Государственная информационная система промышленности.

10. Оценка результативности налогового расхода включает:

а) оценку вклада льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации;

б) оценку бюджетной эффективности налогового расхода;

в) оценку совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налогового расхода в соответствии с пунктами 20-21 Правил.

11. Для целей оценки вклада льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, указанной в подпункте «а» пункта 10 настоящей Методики, в качестве показателя, на значение которого оказывает влияние налоговый расход, используется показатель «индекс производства аммиака по отношению к году, предшествовавшему первому году применения акциза, исчисленного при получении природного газа для производства аммиака (2024)», коррелирующий с показателем Государственной программы «объем

отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (химический комплекс)».

Оценка вклада льготы в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, указанная в подпункте «а» пункта 10 настоящей Методики, в значении показателя «индекс производства аммиака по отношению к году, предшествовавшему первому году применения акциза, исчисленного при получении природного газа для производства аммиака» (I_{am}) определяется по следующей формуле:

$$I_{am} = (S_{am} \div S_{am_b})/k*100\%,$$

где:

S_{am} – суммарная производственная мощность производителей аммиака в отчетном году, тысяч тонн;

S_{am_b} – суммарная производственная мощность производителей аммиака за 2024 год, тысяч тонн;

k – коэффициент, учитывающий средний темп роста производственных мощностей производителей аммиака за 3 года до введения льготы, равный 1,0057.

Источником сведений являются данные аналитического агентства Argus.

12. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налогового расхода осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации.

Сравнительный анализ результативности предоставления льгот осуществляется путем сравнения объемов расходов федерального бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам

Российской Федерации, и объемов предоставленных льгот.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, учитываются субсидии, предоставляемые в отношении производителей продукции, относящейся к химической отрасли промышленности.

Вывод о бюджетной эффективности налогового расхода определяется на основе расчета бюджетной эффективности налогового расхода (В) по следующей формуле:

$$B = V_a - V_{нл},$$

где:

В – бюджетная эффективность налогового расхода, тыс. рублей;

V_a – объем расходов федерального бюджета Российской Федерации в случае применения альтернативного механизма, тыс. руб.;

$V_{нл}$ – объем налогового расхода в отчетном году, тыс. руб.

Значение показателя V_a определяется по формуле:

$$V_a = P * (S_{am} - S_{am_b}) / k,$$

где:

S_{am} – суммарная производственная мощность производителей аммиака в отчетном году, тысяч тонн;

S_{am_b} – суммарная производственная мощность производителей аммиака в 2024 году, тысяч тонн.

k – коэффициент, учитывающий средний темп роста производственных мощностей производителей аммиака за 3 года до введения льготы, равный 1,0057.

P – среднегодовая цена на тонну аммиака на базисе Free on Board (FOB) Baltic, которая рассчитывается по формуле:

$$P = P_{urea} / 0.562,$$

где:

P_{urea} – среднегодовая цена на тонну прилированного карбамида на базисе Free on Board (FOB) Baltic по данным аналитического агентства Argus;

0,562 – удельный коэффициент, отражающий содержание аммиака в одной тонне

приллированного карбамида.

Источником сведений являются данные аналитического агентства Argus.

Налоговый расход признается более результативным (менее затратным), если показатель бюджетной эффективности налогового расхода (В) принимает значение большее или равное нулю.

В случае недостижения положительных значений оценки вклада, предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, и (или) достижения более высоких показателей результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной программы Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации, по результатам оценки бюджетной эффективности налогового расхода и (или) положительного значения совокупного бюджетного эффекта в соответствии с пунктом 14 Правил Министерство промышленности и торговли Российской Федерации представляет в Министерство финансов Российской Федерации предложения о сохранении (уточнении, отмене) льготы, обуславливающей налоговый расход.

13. Вывод по результатам оценки эффективности налогового расхода должен включать в себя:

а) вывод о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

б) вывод о вкладе налогового расхода в достижение целей государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации;

в) вывод о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для федерального бюджета) альтернативных механизмов достижения целей

государственных программ Российской Федерации и (или) целей социально-экономической политики Российской Федерации, не относящихся к государственным программам Российской Федерации;

г) вывод о значении совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налогового расхода.

По итогам оценки эффективности налогового расхода Министерство промышленности и торговли Российской Федерации формирует вывод о необходимости сохранения (уточнения, отмены) льготы, обуславливающей налоговый расход.

14. По результатам оценки эффективности налогового расхода Министерством промышленности и торговли Российской Федерации формируется отчет, содержащий сведения о результатах оценки эффективности налогового расхода, а также рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Министерству финансов Российской Федерации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот.

15. Указанные в абзаце 2 пункта 23 Правил сведения совместно с паспортом налогового расхода направляются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации ежегодно в Министерство финансов Российской Федерации до 15 декабря (уточненные данные – до 1 марта), а также размещаются на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 5 рабочих дней со дня направления уточненных данных в Министерство финансов Российской Федерации.

Указанные в абзаце 3 пункта 23 Правил сведения совместно с паспортом налогового расхода направляются Министерством промышленности и торговли Российской Федерации ежегодно в Министерство экономического развития Российской Федерации до 1 марта.

16. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны соответствовать требованиям, отраженным в Правилах.