

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup> :	Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект)		
1.2. Федеральный орган исполнительной власти <sup>2</sup> :	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		
	средняя		
	низкая		+
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/04/04-26/00167227		
1.5. Сроки размещения уведомления:	Уведомление не размещалось		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	15.04.2026-21.04.2026		

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы		
	Инициатива разработчика		
	Иное		+
<p>Пункт 19.1 Плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата «Реинжиниринг правил промышленного строительства», утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 2692-р.</p>			
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:                  Действующее законодательство не предусматривает возможности выполнения подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде, на территории</p>			

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

<sup>2</sup> Далее – разработчик.

производственного объекта до получения разрешения на строительство. Кроме того, при подаче извещения о начале строительства требуется предоставление копии документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий, что является избыточным требованием, поскольку соответствие проектной документации красным линиям уже проверяется при выдаче разрешения на строительство.

*Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета*

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность выполнения подготовительных работ на территории производственного объекта (за исключением опасных производственных объектов I–III классов опасности и объектов использования атомной энергии) со дня направления проектной документации на экспертизу. Также исключается требование о предоставлении копии документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий при подаче извещения о начале строительства (пункт 3 части 5 статьи 52 ГрК РФ признается утратившим силу).

*Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета*

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности <sup>3</sup>	+	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство на территории производственных объектов; застройщики, подающие извещение о начале строительства. - 105783. Данные Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах <a href="https://reestr.nostroy.ru/sro/all/member/list">https://reestr.nostroy.ru/sro/all/member/list</a> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, и Правил формирования и ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их</p>
Граждане		
Федеральные органы исполнительной власти		
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения		
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		

<sup>3</sup> Далее – субъекты регулирования.

		<p>обязательствах, в том числе включения в указанный реестр сведений». Данная информация подтверждается PDF-копией Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах. На 8 странице указано общее количество действующих организаций-членов указанного реестра по состоянию на 19.11.2025.</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство на территории производственных объектов; застройщики, подающие извещение о начале строительства. - 105783</p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 4.1</a> сводного отчета</i></p>
2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): -		
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): -		
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований <i>(присваивается высокая степень регулирующего воздействия)</i>		2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>(присваивается низкая степень регулирующего воздействия)</i>
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования <sup>4</sup> ?		Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты

<sup>4</sup> Далее в таблицах – ОТ.

субъектов регулирования:

*Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.5](#) сводного отчета*

<p>2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета</i></p>		более 3 млрд руб.	
		от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	
		менее 300 млн руб.	
		Денежные затраты не предусматриваются	+
<p>2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?</p> <p><i>Заполняется на основе информации, указанной в <a href="#">разделе 5</a> сводного отчета</i></p>			
Доходы бюджетов	увеличатся	Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней	Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся	Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы	

		, расход ы бюджет ов всех уровне й	
Расходы бюджетов	увеличатся	Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней	Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся	Реализация предлагаемого регулирования не окажет влияния на доходы, расходы бюджетов всех уровней	
Не окажет влияния на бюджеты		Не окажет	Проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

		<p>местного самоуправления, порядок их реализации, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов</p> <p><i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i></p>
--	--	--

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

#### 3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	<p>Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей</p> <p><i>(в соответствии с расчетом в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета)</i></p>	
	<p>Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей</p> <p><i>Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов</i></p>	
Нет	<p>Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления</p>	+

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

В проекте акта отсутствуют обязательные требования в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 25.03.2026 № Д26и-9175

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Отношения в сфере градостроительной деятельности, связанные со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства на территории производственных объектов. Охраняемые законом ценности: обеспечение безопасности при осуществлении градостроительной деятельности, охрана окружающей среды.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

В проекте акта отсутствуют положения, способствующие причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба).

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Действующая редакция Градостроительного кодекса Российской Федерации не предусматривает возможности выполнения подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и её компонентам, на территории производственного объекта до получения разрешения на строительство. Это увеличивает общие сроки реализации инвестиционных проектов промышленного строительства. Кроме того, пунктом 3 части 5 статьи 52 ГрК РФ предусмотрено требование о предоставлении копии документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий при подаче извещения о начале строительства. Данное требование является избыточным, поскольку при выдаче разрешения на строительство уже проверяется соответствие проектной документации красным линиям (пункт 2 части 11 статьи 51 ГрК РФ), а

сами красные линии и линии отступа от них отображаются в проектах межевания территории (пункты 2, 3 части 6 статьи 43 ГрК РФ).

### 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

<b>Цели предлагаемого регулирования</b>	<b>Ожидаемый срок достижения цели</b>
<p>1. Сокращение сроков реализации проектов промышленного строительства за счёт возможности досрочного начала подготовительных работ на территории производственных объектов. 2. Снижение административных издержек застройщиков путём исключения избыточного требования о предоставлении копии документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий при подаче извещения о начале строительства. 3. Улучшение инвестиционного климата в сфере промышленного строительства.</p>	<p>С момента вступления законопроекта в силу</p>

### 3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

<b>Индикативные показатели</b>	<b>Единицы измерения индикативных показателей</b>	<b>Способы расчета индикативных показателей и источники информации</b>
<p>Количество объектов капитального строительства на территории производственных объектов, по которым подготовительные работы начаты до получения разрешения на строительство . Сокращение средних сроков реализации проектов промышленного</p>	<p>Ед</p>	<p>Данные органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство. Мониторинг Минстроя России</p>

строительства		
---------------	--	--

--

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации: 1) в части 1.1 – предусмотреть возможность выполнения подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде, на территории производственного объекта, за исключением опасных производственных объектов I–III классов опасности и объектов использования атомной энергии, со дня направления проектной документации на экспертизу; 2) пункт 3 части 5 признать утратившим силу – исключить требование о предоставлении копии документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий при подаче извещения о начале строительства. Принятие законопроекта является единственным способом решения проблемы, поскольку указанные вопросы регулируются на уровне федерального закона (Градостроительного кодекса Российской Федерации) и не могут быть решены иными нормативными правовыми актами.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>5</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Сведений об аналогичном опыте регулирования в рамках Евразийского экономического союза не имеется. Реализация проектируемого регулирования не создаст рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза.

---

<sup>5</sup> Далее – Союз.

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие строительство на территории производственных объектов; застройщики, подающие извещение о начале строительства</p> <p><i>Подгруппа 1</i></p>	<p>105783. Данные Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах <a href="https://reestr.nostroy.ru/sro/all/members/list">https://reestr.nostroy.ru/sro/all/members/list</a> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, и Правил формирования и ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, в том числе включения в указанный реестр сведений». Данная информация подтверждается PDF-копией Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов</p>

			капитального строительства и их обязательствах. На 8 странице указано общее количество действующих организаций-членов указанного реестра по состоянию на 19.11.2025 <i>Численность подгруппы 1</i>
Федеральные органы исполнительной власти			
Граждане			

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

<b>ОТ (или другие обязанности и ограничения)</b>	<b>Подгруппа субъектов регулирования</b>	<b>Значение затрат в год, руб.</b>	<b>Значение затрат на 6 лет, руб.</b>
-	-	-	-
<i>Итого:</i>		-	-

Проект акта не содержит обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений.

## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	<b>Количество</b>	<b>Новые или изменяемые</b>	<b>Монетарная оценка</b>
--	-------------------	-----------------------------	--------------------------

		<b>функции (полномочия), порядок их реализации</b>	<b>доходов/ расходов, руб.</b>
<b>Федеральные органы исполнительной власти</b>	-	-	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>

Проектом акта не устанавливаются новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации.

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	<b>Количество</b>	<b>Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации</b>	<b>Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.</b>
<b>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации</b>	89	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предполагаются	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>
<b>Органы местного самоуправления</b>	Более 300	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предполагаются	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>
<b>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального</b>	-	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предполагаются	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>

бюджета			
---------	--	--	--

Проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок их реализации.

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок их реализации.

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Отсутствуют последствия реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований в связи с тем, что проект акта не устанавливает новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не изменяет существующие функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, порядок их реализации.

## 6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Отсутствуют.

## 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу	По истечении семи дней после дня их официального
---------------------------------------	--

проекта акта:	опубликования
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Отсутствует.
Информация об эксперименте:	Необходимость в проведении эксперимента отсутствует.

## 7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Кармова Лиана Аскерхановна
Должность:	Ведущий советник отдела регуляторного сопровождения контрольно-надзорной и разрешительной деятельности в строительстве
Департамент:	Департамент градостроительной деятельности и архитектуры
Тел.:	8 (495) 647-15-80, доб.60012
Адрес электронной почты:	Liana.Karmova@minstroyrf.gov.ru

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за подготовку  
проекта акта

Е.Б. Боборышев

(инициалы, фамилия)

15.04.2026

Дата

Подпись