

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup> :	проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2025 г. № 1943»		
1.2. Федеральный орган исполнительной власти <sup>2</sup> :	Минсельхоз России		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		
	средняя		
	низкая		+
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/07/04-26/00167234		
1.5. Сроки размещения уведомления:	без уведомления		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	16.04.2026-24.04.2026		

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы		
	Инициатива разработчика		+
	Иное		
Инициативный проект постановления			
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>В соответствии с пунктом 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья. Пунктом 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что сельскохозяйственные угодья имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. В связи с этим строительство объекта (-ов), предназначенного (-ых) для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, на таких землях не допускается.</p>			

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

<sup>2</sup> Далее – разработчик.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Проект постановления предусматривает, что в случае заключения в субъекте Российской Федерации инвестиционного соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта в области сельского хозяйства, предусматривающего размещение объекта (-ов), предназначенного (-ых) для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, соответствующие земли исключаются из границ сельскохозяйственных угодий.

*Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета*

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности <sup>3</sup>	+	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Юридические лица, предприниматели, являющиеся стороной инвестиционного соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта в области сельского хозяйства.</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>1 ФОИВ - Минсельхоз России; 86 органов власти субъектов РФ (за исключением г. Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, в которых отсутствуют земли сельскохозяйственного назначения).</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 4.1</a> сводного отчета</i></p>
Граждане		
Федеральные органы исполнительной власти	+	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	+	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): В проекте постановления отсутствуют обязательные требования, контроль и (или) форма оценки соблюдения требований

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Ответственность за неисполнение положений проекта акта отсутствует

<sup>3</sup> Далее – субъекты регулирования.

2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований ( <i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i> )		
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей ( <i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i> )		+
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования <sup>4</sup> ?		-
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>В проекте постановления отсутствуют обязательные требования.  <i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 3.5</a> сводного отчета</i></p>		
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:		более 3 млрд руб.
		от 300 млн руб. до 3 млрд руб.
		менее 300 млн руб.
	<i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета</i>	Денежные затраты не предусматриваются
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? <i>Заполняется на основе информации, указанной в <a href="#">разделе 5</a> сводного отчета</i>		
Доходы бюджетов	увеличатся	(необходимо указать уровень бюджета)
	снизятся	
Расходы бюджетов	увеличатся	(необходимо указать уровень бюджета)
	снизятся	
Не окажет влияния на бюджеты	+	Проект постановления не вводит новых обязанностей для Минсельхоза России, органов власти субъектов РФ, в связи с чем не окажет влияния на федеральный и региональные бюджеты <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>

<sup>4</sup> Далее в таблицах – ОТ.

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

#### 3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей  <i>(в соответствии с расчетом в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета)</i>	
	Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей  <i>Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов</i>	
Нет	Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	+

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Реализация масштабных инвестиционных проектов; изменение границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

В соответствии с пунктом 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья. Пунктом 1 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что сельскохозяйственные угодья имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. В связи с этим строительство объекта (-ов), предназначенного (-ых) для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, на таких землях не допускается. В свою очередь является актуальным вопрос реализации в субъектах Российской Федерации масштабных инвестиционных проектов в области сельского хозяйства, направленных на повышение привлекательности сельского хозяйства, на создание новых рабочих мест, на увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Установленный Земельным кодексом Российской Федерации запрет на размещение объектов капитального строительства на сельскохозяйственных угодьях не позволяет реализовывать масштабные инвестиционные проекты в области сельского хозяйства на таких землях. При этом согласно пункту 8 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации порядок установления и изменения границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения устанавливается Правительством Российской Федерации. Таким образом, отсутствие предлагаемого проектом постановления регулирования может затруднить реализацию масштабных инвестиционных проектов в области сельского хозяйства в регионах Российской Федерации, например, с учетом наличия существующей инфраструктуры в местах предполагаемого строительства сельскохозяйственных объектов. Вопрос увеличения объема производства продукции агропромышленного комплекса также актуален в связи с поручением Президента Российской Федерации по увеличению объема производства такой продукции а к 2030 году не менее чем на 25 процентов (подпункты «п», «р» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»).

## 3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

<b>Цели предлагаемого регулирования</b>	<b>Ожидаемый срок достижения цели</b>
1. Реализация масштабных инвестиционных проектов 2. Внесение сведений о границах сельскохозяйственных угодий в Единый государственный реестр недвижимости	1. С 1 июня 2026 г. по 1 января 2028 г. (п. 2 проекта постановления) 2. С 1 июля 2026 г. по 1 января 2028 г. (п. 2 проекта постановления)

--

## 3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

<b>Индикативные показатели</b>	<b>Единицы измерения индикативных показателей</b>	<b>Способы расчета индикативных показателей и источники информации</b>
Количество реализованных масштабных инвестиционных проектов	ед.	Прямой учет

--

## 3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Проект постановления предусматривает, что в случае заключения в субъекте Российской Федерации инвестиционного соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта в области сельского хозяйства, предусматривающего размещение объекта (-ов), предназначенного
--

(-ых) для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции, размещение которых допускается не землях сельскохозяйственного назначения, за исключением сельскохозяйственных угодий, в соответствии с пунктом 2 статьи 77 Земельного кодекса Российской Федерации, указанный факт является основанием для изменения границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения. В указанном случае земельный участок (часть земельного участка) исключается из границ сельскохозяйственных угодий в целях дальнейшего размещения объекта (-ов), предназначенного (-ых) для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. В свою очередь в целях защиты от злоупотреблений прав лицами, реализующими инвестиционные проекты в области сельского хозяйства, проектом постановления предусматривается также случай обратного включения земельного участка (части земельного участка) в границы сельскохозяйственных угодий в случае, если по истечении срока реализации соответствующего инвестиционного проекта на таком земельном участке (части земельного участка) отсутствует объект (-ы), предназначенный (-ые) для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Кроме того, в соответствии с частью 25 статьи 34 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в редакции Федерального закона от 15 декабря 2025 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости», вступающей в силу с 1 июля 2026 г., границы сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения считаются установленными или измененными со дня внесения соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости. В связи с этим проектом постановления вносится корреспондирующее изменение в пункт 23 Положения о порядке установления и изменения границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2025 г. № 1943. Реализация указанных положений проекта постановления позволит сохранить инвестиционную привлекательность агропромышленного комплекса в субъектах Российской Федерации, обеспечить дальнейшее строительство сельскохозяйственных объектов (ферм, тепличных комплексов и др.). Предлагаемый проектом постановления вариант регулирования соответствует законодательству Российской Федерации в сфере земельных отношений, подготовлен во исполнение пункта 8 статьи 79 Земельного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 1 апреля 2025 г. № 52-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В связи с наличием прямой нормы Земельного кодекса Российской Федерации, уполномочивающей Правительство Российской Федерации на определение порядка установления и изменения границ сельскохозяйственных угодий альтернативные варианты решения проблемы отсутствуют.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>5</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Данная область правоотношений в Швеции регулируется Законом (актом) о формировании недвижимости, принятым в 1972г., Земельного кодекса. Если правообладатель хочет изменить

<sup>5</sup> Далее – Союз.

целевое назначение в использовании своей земли или начать строительство, необходимо разрешение от местных (муниципальных) властей, а в ряде случаев — и от специальных служб (охраны природы, лесного хозяйства и т. д.). Если собственник земель хочет изменить границы своего участка (продать часть земель, присоединить дополнительный земельный участок, свести свои земельные участки в один массив и т.д.), он должен получить, кроме того, разрешение у землеустроительных органов (Real Property Formation Authority). Общим для государств ЕС при реализации землеустройства и планирования территорий является защита и охрана природных ресурсов путем ограничения перевода сельскохозяйственных земель в иные категории.

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	+	Юридические лица, предприниматели, являющиеся стороной инвестиционного соглашения о реализации масштабного инвестиционного проекта в области сельского хозяйства <i>Подгруппа 1</i>	<i>Численность подгруппы 1</i>
		Органы власти субъектов РФ	86
Федеральные органы исполнительной власти	+		1
Граждане			

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или

ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

<b>ОТ (или другие обязанности и ограничения)</b>	<b>Подгруппа субъектов регулирования</b>	<b>Значение затрат в год, руб.</b>	<b>Значение затрат на 6 лет, руб.</b>
-	-	-	-
<i>Итого:</i>		-	-

В проекте постановления отсутствуют обязательные требования

## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	<b>Количество</b>	<b>Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации</b>	<b>Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.</b>
<b>Федеральные органы исполнительной власти</b>	1	Принятие решений об изменении границ сельскохозяйственных угодий будет осуществляться в рамках существующих полномочий и в рамках предусмотренных средств	<i>Доходы:</i> - <i>Расходы:</i> -

--

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
<b>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации</b>	86	Подача заявлений об изменении границ сельскохозяйственных угодий будет осуществляться в рамках существующих полномочий и в рамках предусмотренных средств	Доходы: - Расходы: -
<b>Органы местного самоуправления</b>	0	-	Доходы: - Расходы: -
<b>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета</b>	0	-	Доходы: - Расходы: -

5.3. Сведения о предполагаемых источниках компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований:

Дополнительные расходы и компенсации расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации не требуется

5.4. Анализ влияния последствий реализации проекта акта на экономическое развитие отраслей экономики и социальной сферы субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований:

Реализация проекта постановления будет способствовать исполнению Доктрины продовольственной безопасности (Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2020 г. № 20); Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»; Стратегия развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 8 сентября 2022 г. № 2567-р); Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731).

## 6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

--

## 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	1 июня 2026 г.
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Отсутствует
Информация об эксперименте:	Эксперимент не планируется

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Зекова Юлия Евгеньевна
Должность:	Заместитель директора Департамента
Департамент:	Департамент земельной политики, имущественных отношений и госсобственности
Тел.:	8-499-975-51-20

Адрес электронной почты:	y.zekova@mcx.gov.ru
--------------------------	---------------------

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за подготовку  
проекта акта

В.И. Леонов

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

16.04.2026

\_\_\_\_\_  
Дата

\_\_\_\_\_  
Подпись