

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проектов нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня областей применения и критериев отнесения технологий (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к технологиям, проекты технической документации на которые являются объектом государственной экологической экспертизы" (далее – ГЭЭ, ПТД, проект акта)		
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Министерство природных ресурсов и экологии России (Минприроды России)		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		
	средняя		V
	низкая		
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/07/04-26/00167241		
1.5. Сроки размещения уведомления:	Проект акта размещается без размещения уведомления		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	17.04.2026-08.05.2026		

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	V
	Инициатива разработчика	
	Иное	

Статья 65 Федерального закона от 31.07.2025 № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 304-ФЗ), которой внесены изменения в статью 9 Федерального закона от 25.12.2023 № 673-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу пункта 4 части 4 статьи 2 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (далее – Закон № 673-ФЗ, Закон № 174-ФЗ), пункт 14 плана-графика подготовки нормативных правовых актов,

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

необходимых для реализации норм Закона № 304-ФЗ (утвержден 22.08.2025 № ДГ-П36-31176).

2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

В настоящее время к объектам ГЭЭ федерального уровня отнесены ПТД на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду (подпункт 12 пункта 1 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, часть 5 статьи 9 Закона № 673-ФЗ в редакции Закона № 304-ФЗ). Частью 4 статьи 9 Закона № 673-ФЗ в редакции Закона № 304-ФЗ с 01.03.2027 указанный объект ГЭЭ изменен – ПТД на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации перечнем областей применения и критериев отнесения таких технологий к технологиям, ПТД на которые являются объектом ГЭЭ (далее – Области применения, Критерии). Указанные нормы введены Законом № 673-ФЗ в целях исключения существующей в настоящее время правовой неопределенности при определении необходимости проведения ГЭЭ в отношении технологий («открытый перечень»). Таким образом, проектом акта необходимо утвердить перечень Областей применения и Критериев, устраняющий данную неопределенность – принятием проекта акта объект ГЭЭ будет конкретизирован (ГЭЭ потребуется если технология соответствует Областям применения и Критериям). В отсутствие принятия проекта акта возникнет правовой пробел – не ясно, в отношении каких технологий потребуется пройти ГЭЭ, что создает риск причинения вреда окружающей среде, поскольку ГЭЭ направлена на предупреждение негативных воздействий хозяйственной деятельности на окружающую среду.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Решить проблему предлагается путем принятия проекта акта, устанавливающего перечень Областей применения и Критериев. Области применения сформированы по предложениям Росприроднадзора исходя из правоприменительной практики проведения ГЭЭ Росприроднадзором с учетом существа воздействия, оказываемого на окружающую среду при использовании таких технологий. При этом соответствие технологии Областям применения не является безусловным основанием для проведения ГЭЭ, поскольку необходимо также учитывать Критерии, основанные на нормах, установленных Законом № 174-ФЗ (пункт 4 статьи 11, подпункт 2 пункта 14 статьи 14) и Законом № 673-ФЗ (части 8 и 9 статьи 9), а также дополнительных критериях, касающихся «токсичности» и «новизны» технологий. Предусмотренная проектом акта совокупность Областей применения и Критериев позволяет «разделить» технологий на потенциально опасные (требуется ГЭЭ) и технологии, в отношении которых ГЭЭ не требуется.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	V	Конкретизируйте группы субъектов регулирования Юридические и физические лица,
---	---	--

³ Далее – субъекты регулирования.

Граждане		индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление деятельности, которая подлежит ГЭЭ (реализацию технологии, соответствующей Областям применения и Критериям). Росприроднадзор.
Федеральные органы исполнительной власти	V	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения		Укажите численность субъектов регулирования
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		<p>ГЭЭ носит заявительный характер и проводится по обращению заказчика. Учитывая, что согласно части 8 статьи 9 Закона № 673-ФЗ и абзацу второму подпункта 2 пункта 1 Критериев ГЭЭ требуется в отношении технологий, внедрение которых на территории Российской Федерации планируется впервые после 01.03.2027, и в Облостях применения технологии указаны в соответствии с конкретными кодами ОКПД 2, проанализирована статистическая информация Росприроднадзора о количестве объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) II-III категории (согласно ППРФ от 31.12.2020 № 2398) и поставленных в 2021 - 2025 гг. на государственный учет объектов НВОС (далее – гос.учет), применительно к которым в государственном реестре (далее – гос.реестр) указаны соответствующие коды ОКПД 2. Так, согласно информации Росприроднадзора (письмо от 28.01.2026 № АГ-02-04-28/2584 с приложением архива (прилагается) среднее ежегодное количество объектов НВОС, поставленных на гос.учет, применительно к которым в гос.реестре указаны соответствующие коды ОКПД 2, с учетом «подсчета» по наименованию объекта НВОС составляет 234 объекта (2021 г. – 166, 2022 г. – 249, 2023 г. – 291, 2024 г. – 239, 2025 г. – 227 объектов). С учетом норм статьи 11 Закона № 174-ФЗ – проектная документация объектов I категории является самостоятельным объектом ГЭЭ (подпункт 5 пункта 1); если ПТД является составной частью проектной документации, на которую имеется положительное заключение ГЭЭ, наличие отдельного положительного заключения ГЭЭ такого ПТД не требуется (пункт 4), в указанной статистике Росприроднадзора объекты I категории не учтены. Также</p>

	<p>проанализирована статистическая информация проведения ГЭЭ Росприроднадзором за пятилетний период (2021 - 2025 гг.) (письмо от 28.01.2026 № СЖ-05-02-28/2603 прилагается), содержащая, в том числе сведения о соотношении технологий, в отношении которых проводилась ГЭЭ, с проектируемыми Областями применения. Согласно сведениям Росприроднадзора в отношении отдельных технологий, соотносимых со следующими проектируемыми Областями применения: коды 20.59.42.130, 22.19.20.111, 71.20.13.120, 39 ОКПД 2, за пятилетний период проведено 155 экспертиз, что указывает на большой научный потенциал этих сфер. В связи с изложенным предлагается дополнительно учитывать данную статистику при определении количественных показателей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (за пятилетний период в отношении кодов 20.59.42.130, 22.19.20.111, 71.20.13.120, 39 ОКПД 2 проведено 155 экспертиз, поставлено на гос.учет 32 объекта НВОС). Разница в указанных числовых показателях ($155-32=123$), усредненная за пятилетний период ($127/5=25$), составляющая 25 ед. (далее – сведения по отдельным технологиям), учтена при определении количественных показателей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. В целях определения количества случаев «повторной» ГЭЭ после получения отрицательного заключения ГЭЭ также проанализирована статистическая информация проведения ГЭЭ Росприроднадзором за пятилетний период (2021 - 2025 гг.). Согласно информации Росприроднадзора (письмо от 28.01.2026 № СЖ-05-02-28/2603 прилагается) ежегодно в среднем проводится экспертиза в отношении 53 технологий («первичная» ГЭЭ), для случая повторной ГЭЭ после получения отрицательного заключения ГЭЭ – в отношении 11 технологий («повторная» ГЭЭ). Таким образом, «повторная» ГЭЭ составляет 21% от общего количества проведенных ГЭЭ ($11/53=21\%$). Учитывая изложенное, количественные показатели субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности основаны на среднем ежегодном количестве поставленных на гос.учет объектов НВОС, применительно к которым в гос.реестре указаны соответствующие коды ОКПД 2 (234 объектов НВОС), с учетом их дополнения сведениями по отдельным</p>
--	---

	технологиям (25 экспертиз) (суммарно 234+25=259), с учетом статистики по «повторности» ГЭЭ (21%). Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели: для «первичной» ГЭЭ – 259; для «повторной» ГЭЭ – 54; Росприроднадзор – 1. <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i>	
2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Государственный экологический контроль (надзор), ГЭЭ		
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Статья 8.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях		
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)		нет
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)		нет
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?		да
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования: 1) представление на ГЭЭ документов и (или) документации в отношении ПТД на технологию, соответствующую Областям применения и Критериям, посредством ФГИС «ЕПГУ» или ведомственного программного ресурса Росприроднадзора («первичная» ГЭЭ); 2) представление на ГЭЭ документов и (или) документации в отношении ПТД на технологию, соответствующую Областям применения и Критериям, посредством ФГИС «ЕПГУ» или ведомственного программного ресурса Росприроднадзора для проведения повторной ГЭЭ после получения отрицательного заключения ГЭЭ («повторная» ГЭЭ). <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i>		
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу	более 3 млрд руб.	
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	V
	менее 300 млн руб.	

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

проекта акта, составят:		Денежные затраты не предусматриваются	
<i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>			
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?			
<i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	нет	ГЭЭ в отношении ПТД на технологии проводит Росприроднадзор (поступление в федеральный бюджет) <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	нет	ГЭЭ в отношении ПТД на технологии проводит Росприроднадзор (поступление в федеральный бюджет) <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	нет	
Не окажет влияния на бюджеты		V	Принятие акта не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (в настоящее время ГЭЭ проводится в отношении ПТД на новые технологии, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду. Проектом акта будут установлены Области применения и Критерии для технологий, внедряемых после 01.03.2027). <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	V
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению	

	административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	
Нет	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	V
Обоснованность	V
Правовая определенность и системность	V
Открытость и предсказуемость	V
Исполнимость	V
Условия установления обязательных требований	V

--

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Проектом акта не предусмотрены новые обязанности и ограничения относительно установленных Законом № 174-ФЗ. Вместе с тем, проектом акта будет установлен перечень

Областей применения и Критериев (соответствие технологии Областям применения и Критериям будет являться основанием для представления на ГЭЭ ПТД на такую технологию). Учитывая, что действующей редакцией подпункта 12 пункта 1 статьи 11 Закона № 174-ФЗ предусмотрено проведение ГЭЭ в отношении фактически любых новых технологий, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, проектом акта объект ГЭЭ в указанной части будет конкретизирован. Преимущества связаны с утверждением проектом акта "закрытого" перечня Областей применения и Критериев – будет исключена существующая в настоящее время правовая неопределенность при определении необходимости проведения ГЭЭ в отношении технологий (ПТД на технологию будет подлежать представлению на ГЭЭ, только если технология соответствует Областям применения и Критериям).

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Общественные отношения в области экологической экспертизы (применительно к ПТД на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду). Проект акта содержит обязательные требования для юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, планирующих осуществление деятельности, которая подлежит ГЭЭ (реализацию технологии, соответствующей Областям применения и Критериям), а также для Росприроднадзора, уполномоченного на проведение ГЭЭ в отношении таких технологий. К числу охраняемых законом ценностей относятся предупреждение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, конституционное право граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду (статья 1 Закона № 174-ФЗ).

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

При несоблюдении оцениваемых обязательных требований возникают риски негативного воздействия деятельности на окружающую среду, а также нарушения конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду. При проведении ГЭЭ соблюдаются основные принципы охраны окружающей среду, в том числе соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, презумпция экологической опасности планируемой деятельности, а также основные принципы экологической экспертизы, включая презумпцию потенциальной экологической опасности любой намечаемой деятельности; обязательность проведения ГЭЭ до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы. Отмечаем, что ГЭЭ является действенным механизмом оценки соответствия документации экологическим требованиям и необходимым для снижения либо устранения указанных рисков. ГЭЭ проводится экспертной комиссией, в состав которой включаются внештатные эксперты, независимость которых при осуществлении ими своих полномочий в

области экологической экспертизы является одним из основных принципов экологической экспертизы. Непроведение ГЭЭ в отношении технологий, направленной на предупреждение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, создает риск причинения вреда окружающей среде, в том числе может повлечь нарушение функционирования естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов, сокращение биологического разнообразия и природных ресурсов, ухудшение качества окружающей среды и жизни человека. Данные о фактическом состоянии окружающей среды Российской Федерации ежегодно систематизируются Минприроды России совместно с заинтересованными министерствами, федеральными службами, федеральными агентствами, другими организациями и учреждениями в государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации». Так, согласно данным государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2024 году» (https://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/

[gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2024_/](https://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2024_/)) суммарный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в 2024 г. составил 17092,2 тыс. т, общий объем забора воды по Российской Федерации, забранной из поверхностных водных объектов, составил 67863,9 млн.м3, значение показателя по объему сброса сточных вод составило 38253,5 млн.м3, образовано 8514,7 млн.т отходов производства и потребления. В составе основных прямых доходов консолидированного бюджета от природных ресурсов и природопользования в 2024 г.: административные штрафы за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и др. - 1,43 млрд. руб. штрафы за экологические преступления - 0,14 млрд. руб. платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и др. - 8,01 млрд. руб. плата за негативное воздействие на окружающую среду - 22,40 млрд. руб.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду и презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности – одни из основных принципов охраны окружающей среды (абзацы второй и восьмой статьи 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). Закон № 174-ФЗ, регулирующий отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий деятельности на окружающую среду (статья 1). К числу принципов экологической экспертизы отнесены презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой деятельности и обязательность проведения ГЭЭ до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы (статья 3 Закона № 174-ФЗ). В настоящее время к объектам ГЭЭ федерального уровня отнесены ПТД на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду (подпункт 12 пункта 1 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, часть 5 статьи 9 Закона № 673-ФЗ). Частью 4 статьи 9 Закона № 673-ФЗ с 01.03.2027 указанный объект ГЭЭ изменен – ПТД на технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации перечнем Областей применения и Критериев. Указанные нормы введены Законом №

673-ФЗ в целях исключения существующей в настоящее время правовой неопределенности при определении необходимости проведения ГЭЭ в отношении технологий («открытый перечень»). Таким образом, проектом акта необходимо утвердить перечень Областей применения и Критериев, устраняющий данную неопределенность – принятием проекта акта объект ГЭЭ будет конкретизирован (ГЭЭ требуется если технология соответствует Областям применения и Критериям). В отсутствие принятия проекта акта возникнет правовой пробел – не ясно, в отношении каких технологий потребуются пройти ГЭЭ, что создает риск причинения вреда окружающей среде, поскольку ГЭЭ направлена на предупреждение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. При этом непроведение ГЭЭ, направленной на предупреждение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, создает риск причинения вреда окружающей среде, в том числе может повлечь нарушение функционирования естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов, сокращение биологического разнообразия и природных ресурсов, ухудшение качества окружающей среды и жизни человека.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Установление перечня Областей применения и Критериев в целях определения технологий, требующих ГЭЭ для оценки соответствия таких технологий экологическим требованиям (потенциально опасные), и технологий, в отношении которых ГЭЭ не требуется	С 01.03.2027

Посредством утверждения проектом акта Областей применения и Критериев

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Утверждение проектом акта Областей применений и Критериев соответствует принципам правового регулирования. Полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению Областей применения и Критериев установлены абзацем восемнадцатым пункта 3 статьи 1 Закона № 673-ФЗ (подпункт 12 пункта 1 статьи 11 Закона № 174-ФЗ в редакции Закона № 673-ФЗ). Области применения сформированы исходя из правоприменительной практики проведения ГЭЭ Росприроднадзора с учетом существа воздействия, оказываемого на окружающую среду при использовании таких технологий. Критерии основаны на нормах, установленных Законом № 174-ФЗ (пункт 4 статьи 11, подпункт 2 пункта 14 статьи 14) и Законом № 673-ФЗ (части 8 и 9 статьи 9), а также дополнительных критериях, касающихся «токсичности» и «новизны» технологий.

Учитывая, что действующей редакцией подпункта 12 пункта 1 статьи 11 Закона № 174-ФЗ предусмотрено проведение ГЭЭ в отношении фактически любых новых технологий, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, проектом акта объект ГЭЭ в указанной части будет конкретизирован. Области применения и Критерии, предусмотренные к утверждению проектом акта, соответствуют нормам Закона № 673-ФЗ, основаны на действующих в настоящее время нормах с учетом правоприменительной практики Росприроднадзора и не предусматривают установление новых обязательных требований относительно установленных Законом № 174-ФЗ и Законом № 673-ФЗ.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Количество заключений ГЭЭ, утвержденных в отношении ПТД на технологии, соответствующие Областям применения и Критериям.	шт.	Реестр выданных заключений ГЭЭ, ведение которого осуществляется Росприроднадзором (https://rpn.gov.ru/activity/gee-registry/), правоприменительная практика Росприроднадзора.

Достижение заявленных целей регулирования и индикативных показателей может быть оценено посредством анализа информации о количественных показателях проведения в отношении ПТД на технологии, соответствующие Областям применения и Критериям (количество выданных заключений ГЭЭ).

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

В соответствии с абзацем восемнадцатым пункта 3 статьи 1 Закона № 673-ФЗ (подпунктом 12 пункта 1 статьи 11 Закона № 174-ФЗ в редакции Закона № 673-ФЗ) проектом акта утверждаются Области применений и Критерии. Области применения сформированы исходя из правоприменительной практики проведения ГЭЭ Росприроднадзора с учетом существа воздействия, оказываемого на окружающую среду при использовании таких технологий.

Согласно позиции Росприроднадзора отсутствие оценки экспертной комиссии в рамках ГЭЭ технологий, указанных в Областях применения, приведет к неконтролируемому воздействию на окружающую среду (позиция Росприроднадзора изложена в пояснительной записке). При этом необходимо учитывать, что соответствие технологии Областям применения не является однозначным основанием для проведения ГЭЭ, поскольку необходимо также учитывать Критерии, основанные на нормах, установленных Законом № 174-ФЗ (пункт 4 статьи 11, подпункт 2 пункта 14 статьи 14) и Законом № 673-ФЗ (части 8 и 9 статьи 9), а также дополнительных критериях, касающихся «токсичности» и «новизны» технологий. Так, согласно пункту 1 Критериев ГЭЭ технологии требуется, если технология планируется к внедрению на территории Российской Федерации впервые после 01.03.2027 и соответствуют Областям применения (применительно к ряду технологий с учетом критериев «токсичности», определенных подпунктами 2 - 4 данного пункта). К указанным критериям «токсичности» отнесены: - в отношении технологий, указанных в пунктах 2 - 16 Областей применения: наличие высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), в выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) в сбросах загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, а также в сбросах загрязняющих веществ в окружающую среду; наличие в выбросах в атмосферный воздух хотя бы одной из комбинаций загрязняющих веществ однонаправленного действия, обладающих эффектом суммации и (или) неполной суммации, приведенных в гигиенических нормативах и требованиях к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (в настоящее время такие вещества приведены в таблицах 1.3 и 1.4 СанПиН 1.2.3685-21 "Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2); наличие загрязняющих веществ, содержащихся в составе сточных вод (перечень конкретных веществ приведен в приложении к Критериям) в случае превышения ими нормативов качества окружающей среды; - в отношении технологий, указанных в пунктах 2 (за исключением технологий с кодами 20.59.43.130, 22.19.20.111), 5, 6, 11, 12 Областей применения – образование отходов производства и потребления I, II классов опасности; - в отношении технологий, указанных в пунктах 1 - 16 Областей применения – наличие химических веществ (соединений) I, II класса опасности в исходном сырье, используемом в технологии, по поручению Правительства Российской Федерации. Согласно информации Росприроднадзора «эффект суммации» влечет изменение негативного воздействия двух и более загрязняющих веществ при их общем присутствии в атмосферном воздухе по сравнению с индивидуальным воздействием каждого вещества отдельно. Накоплению загрязняющих веществ способствуют ряд факторов, например: одновременное загрязнение воздуха несколькими загрязнителями - в выбросах содержится не одно, а смесь разнообразных веществ, сумма концентраций которых может превысить предельно допустимую концентрацию (далее – ПДК), чем каждого вещества в отдельности; стойкость загрязнителей - загрязнители с низкой летучестью и высокой устойчивостью переносятся на тысячи километров, накапливаются в тканях растений и всех живых организмов; неблагоприятные метеорологические условия - краткосрочное сочетание нескольких факторов (штиль, туман, инверсия) затрудняет рассеивание загрязняющих веществ. Поэтому присутствие в выбросах некоторых загрязняющих веществ, также как и веществ I - II класса опасности, требует оценки экологического риска. Прилагаемый к Критериям перечень загрязняющих веществ, содержащихся в составе сточных вод, включает загрязняющие вещества III, IV класса опасности, имеющие низкие ПДК и лимитирующий показатель вредности:

токсикологический (прямое токсическое действие веществ на водные биологические ресурсы) и санитарно-токсикологический (действие вещества на водные биологические ресурсы и санитарные показатели водных объектов рыбохозяйственного значения), поскольку их наличие в водах водных объектов формирует критический и высокий уровень экологического риска, сопоставимый с веществами более высоких классов опасности. При значительном превышении ПДК эти вещества при хроническом сбросе могут наносить серьезный вред водным объектам, особенно при длительном накоплении. Пунктом 2 Критериев определены случаи, не требующие проведения ГЭЭ: если технология внедрена на территории Российской Федерации впервые до 01.03.2027, что подтверждено документами и (или) документацией, предусмотренными требованиями законодательства Российской Федерации, а также если ПТД на такую технологию является составной частью проектной документации, на которую имеется положительное заключение ГЭЭ. Пунктом 3 Критериев в соответствии с нормами Закона № 174-ФЗ и Закона № 673-ФЗ установлены случаи, требующие проведения ГЭЭ в отношении технологии, ПТД на которую получил положительное заключение ГЭЭ. Альтернативные меры разработчиком не рассматриваются, поскольку иные возможные способы решения проблемы отсутствуют - указанными нормами Закона № 673-ФЗ прямо установлена необходимость утверждения Правительством Российской Федерации Областей применений и Критериев.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

В зарубежных странах для целей государственного регулирования охраны окружающей среды также применяется институт экологической оценки. Экологическая экспертиза встроена в систему мер государственного природоохранного регулирования в странах постсоветского пространства. Например, главой 8 Экологического кодекса Республики Казахстан 2021 г. предусмотрено проведение государственной и общественной экологической экспертизы.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Проект акта не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана - 29.05.2014), положениям иных международных договоров Российской Федерации, а также не регулирует вопросы движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза и не распространяется на импортеров из стран Союза.

⁵ Далее – Союз.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Проект акта соответствует положениям Закона № 174-ФЗ и Закона № 673-ФЗ. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не прогнозируются.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

В ходе осуществления хозяйственной и иной деятельности оказывается воздействие на окружающую среду. Соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду и презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности – одни из основных принципов охраны окружающей среды, установленных Законом № 7-ФЗ. Закон № 174-ФЗ, регулирующий отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий деятельности на окружающую среду (статья 1). При проведении ГЭЭ соблюдаются основные принципы охраны окружающей среду, в том числе соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду, презумпция экологической опасности планируемой деятельности, а также основные принципы экологической экспертизы, включая презумпцию потенциальной экологической опасности любой намечаемой деятельности; обязательность проведения ГЭЭ до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы. Отмечаем, что ГЭЭ является действенным механизмом оценки соответствия документации экологическим требованиям и необходимым для снижения либо устранения указанных рисков. Непроведение ГЭЭ в отношении технологий, направленной на предупреждение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, создает риск причинения вреда окружающей среде, в том числе может повлечь нарушение функционирования естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов, сокращение биологического разнообразия и природных ресурсов, ухудшение качества окружающей среды и жизни человека. По данным государственного доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2024 году» (https://www.mnr.gov.ru/docs/o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_ob_okhrane_okruzhayushchey_sredy_rossiyskoy_federatsii_v_2024_/) в 2024 г.: административные штрафы за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и др. – 1,43 млрд. руб. штрафы за экологические преступления – 0,14 млрд. руб. платежи по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и др. – 8,01 млрд. руб. плата за негативное воздействие на окружающую среду – 22,40 млрд. руб. В соответствии с проведенной оценкой затраты на соблюдение соответствующих законодательных требований составляют 0,305 млрд. руб.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа отношений	участников	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	V	Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление деятельности, которая подлежит ГЭЭ (реализацию технологии, соответствующей Областям применения и Критериям) («первичная» ГЭЭ) <i>Подгруппа 1</i>	259 <i>Численность подгруппы 1</i>
		Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, планирующие осуществление деятельности, которая подлежит ГЭЭ (реализацию технологии, соответствующей Областям применения и Критериям) («повторная» ГЭЭ) <i>Подгруппа 2</i>	54
Федеральные органы исполнительной власти	V	Росприроднадзор	1
Граждане		Проектом акта интересы не затрагиваются	

--	--	--	--

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Представление на ГЭЭ документов и (или) документации в отношении ПТД на технологию, соответствующую Областям применения и Критериям, посредством ФГИС «ЕПГУ» или ведомственного программного ресурса Росприроднадзора («первичная» ГЭЭ); Представление на ГЭЭ документов и (или) документации в отношении ПТД на технологию, соответствующую Областям применения и Критериям, посредством ФГИС «ЕПГУ» или ведомственного программного ресурса Росприроднадзора для проведения	Подгруппа 1 Подгруппа 2	250 313 858,78 54 831 867,58	250 313 858,78 54 831 867,58

повторной ГЭЭ после получения отрицательного заключения ГЭЭ («повторная» ГЭЭ)			
<i>Итого:</i>		305 145 726,36	305 145 726,36

Расчет и пояснения по оценке стандартных издержек содержатся в приложениях к настоящему сводному отчету с калькуляторами расчета издержек.

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	1	Существующие полномочия Росприроднадзора установлены Законом № 174-ФЗ и не изменятся с принятием проекта акта	<i>Доходы:</i> не предусматриваются проектом акта <i>Расходы:</i> не предусматриваются проектом акта

Полномочия по организации и проведению ГЭЭ не являются новыми и установлены Законом № 174-ФЗ. Изменение существующих функций (полномочий) уполномоченных на организацию и проведение ГЭЭ органов не предусматривается

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	0	Не являются субъектом регулирования. Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предусмотрены.	<i>Доходы:</i> Отсутствуют <i>Расходы:</i> Отсутствуют
Органы местного самоуправления	0	Не являются субъектом регулирования. Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предусмотрены.	<i>Доходы:</i> Отсутствуют <i>Расходы:</i> Отсутствуют
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	0	Не являются субъектом регулирования. Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предусмотрены.	<i>Доходы:</i> Отсутствуют <i>Расходы:</i> Отсутствуют

--

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Представлены исчерпывающие сведения.

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	с 01.03.2027
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Необходимость отсутствует
Информация об эксперименте:	Необходимость проведения эксперимента отсутствует

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Вашуркина Елена Владимировна
Должность:	заместитель начальника отдела правового регулирования экологической экспертизы и государственного экологического надзора
Департамент:	Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
Тел.:	8(499)252-23-65, доб. 13-68
Адрес электронной почты:	evashurkina@mnr.gov.ru

Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта

Директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Р.М.Мишиев

(инициалы, фамилия)

17.04.2026

Дата

Подпись