

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической
помощи
в Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – законопроект, Федеральный закон соответственно) расширяется перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 20 Федерального закона, касающихся предоставления права на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением их в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проектируемыми нормами предлагается расширить перечень случаев, при которых государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера, дополнив его следующими случаями: восстановление в родительских правах или отмена ограничения родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, законопроектом определяется, что указанные участники государственной системы бесплатной юридической

помощи представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о восстановлении в родительских правах или об отмене ограничения родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 1 Федерального закона его целью является создание условий для осуществления прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию.

В соответствии со статьей 72 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) родители (один из них) могут быть восстановлены в родительских правах в случаях, если они изменили поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка. Восстановление в родительских правах осуществляется в судебном порядке по заявлению родителя, лишенного родительских прав. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора (пункты 1 и 2).

Аналогичным образом судом рассматриваются дела об отмене ограничений, предусмотренных статьей 74 СК РФ (пункт 1 статьи 76 СК РФ).

Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее – Основы).

Согласно пункту 5 Основ к традиционным российским духовно-нравственным ценностям относится крепкая семья. Одной из задач государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей, указанных в Основах, является сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей.

Проектируемыми нормами предусматривается возможность оказания бесплатной квалифицированной юридической помощи гражданам, желающим восстановить в родительских правах или отменить ограничения родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Тем самым наличие у ребенка родителя, который не лишен в отношении такого ребенка родительских прав и не ограничен в них, не приведет к случаям оказания данной помощи другому родителю, лишенному родительских прав или ограниченному в них.

Предлагаемый подход правового регулирования позволит закрепить на федеральном уровне минимальные гарантии предоставления бесплатной юридической помощи с учетом адресной ориентированности, что поспособствует созданию условий для снижения роста числа детей, оставшихся без попечения родителей, и приведет к воссоединению кровных семей.

Согласно статистическим данным Минпросвещения России за 2024 год численность детей, родители которых лишены родительских прав, составила 27771, из них численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель – 15259. При этом численность родителей, лишенных родительских прав, составила 21631, восстановлены в родительских правах – 887.

Численность детей, родители которых ограничены в родительских правах, составила 9393, из них численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель – 6811.

При этом численность родителей, ограниченных в родительских правах, составила 6742, отменено ограничение родительских прав – 793.

Исходя из представленной информации, общая численность детей, у которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель, составляет 22070 (59,4% от общего количества детей, чьи родители лишены родительских прав или ограничены в них), в отношении которых их родители согласно проектируемым нормам потенциально смогут обратиться за бесплатной юридической помощью по вопросам восстановления в родительских правах или отмены их ограничения.

По статистическим сведениям о числе гражданских дел по спорам, возникающим из семейных правоотношений, выделяемым в первичном учете в судебном делопроизводстве сводной формы статистической отчетности № 2 «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению гражданских, административных дел по первой инстанции» за 2024 год поступило дел о восстановлении в родительских правах 2227, рассмотрены с вынесением судебного решения (судебного приказа) 1798, с удовлетворением требования 1243, с отказом в удовлетворении требования 555 (30,9% от числа рассмотренных дел по соответствующей категории). При этом поступило дел об отмене ограничения родительских прав 549, рассмотрены с вынесением судебного решения (судебного приказа) 443, с удовлетворением требования 294, с отказом в удовлетворении требования – 149 (33,6% от числа рассмотренных дел по соответствующей категории).

При сопоставлении и взаимосвязи указанных статистических показателей усматривается, что количество граждан, обращающихся в суды за восстановлением в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав, по отношению к общему количеству граждан, лишенных родительских прав или ограниченных в них, составляет около 10%, из которых около 30% получают судебные решения с отказом в удовлетворении их требований.

Приведенная статистика указывает на потребность в достижении более высоких показателей по количеству лиц, восстановившихся в родительских правах, в том числе лиц, в отношении которых было отменено ограничение родительских прав.

Следует полагать, что оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи гражданам по вопросам восстановления в родительских правах или отмены ограничения родительских прав в отношении их детей, которые остались без попечения родителей, будет способствовать увеличению числа случаев восстановления или отмены ограничения родительских прав.

Необходимо учитывать, что восстановление в родительских правах или отмена их ограничения возможны при доказанном изменении поведения родителя, его образа жизни и (или) отношения к воспитанию ребенка, а также при условии соответствия этого интересам самого ребенка. При этом суд обладает правом, но не обязанностью удовлетворить соответствующий иск и должен в обязательном порядке учитывать мнение ребенка, достигшего возраста десяти лет.

В данной связи надлежащая правовая поддержка еще на подготовительном этапе даст возможность оценить перспективы рассмотрения судебных дел по указанным вопросам в каждом конкретном случае, в том числе послужит формированию при необходимости и в целях достижения в перспективе положительных результатов разрешения судебного спора требуемой мотивации к социально ответственному поведению граждан, желающих восстановить в полном объеме семейно-правовые связи со своими детьми.

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на оказание соответствующей категории граждан бесплатной юридической помощи, необходимой в целях обеспечения правовой защиты интересов семьи, приоритета семейного воспитания детей.

Принимая во внимание статистические данные о количестве поступивших за отчетный год в суды дел о восстановлении в родительских правах (2227 дел) и об отмене ограничения

родительских прав (549 дел), возможное обращение граждан за бесплатной юридической помощью по вопросам восстановления в родительских правах или отмены ограничения родительских прав в отношении их детей, оставшихся без попечения родителей, не приведет к существенной нагрузке, связанной с финансированием мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, реализация которых будет осуществляться в пределах расходов, предусматриваемых на эти цели в соответствующих бюджетах.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической
помощи
в Российской Федерации»**

Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» установлено, что право получения бесплатной юридической помощи реализуется в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за счет бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Поскольку обращения за получением бесплатной юридической помощи гражданами, имеющими право на ее получение, носят заявительный характер, постоянных дополнительных расходов из федерального бюджета не потребуется, финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в рассматриваемых случаях, будет осуществляться в пределах расходов, предусматриваемых на эти цели в соответствующих бюджетах субъектов Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.