

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативного правового акта

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"		
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Министерство юстиции Российской Федерации		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		
	средняя		v
	низкая		
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/04/04-26/00167250		
1.5. Сроки размещения уведомления:	Уведомление не размещалось		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	15 рабочих дней		

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	
	Инициатива разработчика	v
	Иное	
-		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Отсутствие в федеральном законодательстве права у лиц, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, на получение бесплатной юридической помощи, если они обращаются за ней по вопросам, связанным с восстановлением их в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета</i></p>		
2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

Предоставление права лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, на бесплатную юридическую помощь по вопросам, связанным с восстановлением их в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Расширение перечня случаев, при которых государственные юридические бюро и адвокаты оказывают правовое сопровождение таким лицам.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	√	Конкретизируйте группы субъектов регулирования Государственные юридические бюро, адвокаты Укажите численность субъектов регулирования 89 субъектов Российской Федерации <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i>
Граждане	√	
Федеральные органы исполнительной власти		
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	√	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): -

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): -

2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (*присваивается высокая степень регулирующего воздействия*)

2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (*присваивается низкая степень регулирующего воздействия*)

³ Далее – субъекты регулирования.

2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?		√
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p style="text-align: center;"><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i></p>		
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:	более 3 млрд руб.	
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	
	менее 300 млн руб.	
	Денежные затраты не предусматриваются	√
<p><i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i></p>		
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?		
<i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>		
Доходы бюджетов	увеличатся	(необходимо указать уровень бюджета)
	снизятся	
Расходы бюджетов	увеличатся	(необходимо указать уровень бюджета)
	снизятся	
Не окажет влияния на бюджеты	√	<p>Право на получение бесплатной юридической помощи реализуется в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за счет бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов на оплату дополнительных случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами будет осуществлено за счет имеющегося объема бюджетных ассигнований, выделенных субъектами Российской Федерации на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в предусмотренных законом случаях.</p>

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

		(необходимо кратко обосновать выбор)
--	--	--------------------------------------

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации	
Нет	Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации	√

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	
Обоснованность	

Правовая определенность и системность	
Открытость и предсказуемость	
Исполнимость	
Условия установления обязательных требований	

--

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

-

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Отношения, складывающиеся в сфере оказания бесплатной юридической помощи. Ценность - предоставление бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в них, по вопросам, связанным с восстановлением таких лиц в родительских правах или их отменой в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.
--

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Не в полной мере обеспечивается приоритет семейного воспитания детей. За 2024 год общая численность детей, у которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель, составляет 22070 (59,4% от общего количества детей, чьи родители лишены родительских прав или ограничены в них), в отношении которых их родители согласно проектируемым нормам потенциально смогут обратиться за бесплатной юридической помощью по вопросам восстановления в родительских правах или отмены их ограничения, общая численность граждан, лишенных родительских прав или ограниченных в них, составляет 28373. В указанном году поступило дел о восстановлении в родительских правах 2227,
--

рассмотрены с отказом в удовлетворении требования 555 (30,9% от числа рассмотренных дел по соответствующей категории). При этом поступило дел об отмене ограничения родительских прав 549, рассмотрены с отказом в удовлетворении требования – 149 (33,6% от числа рассмотренных дел по соответствующей категории). Количество граждан, обращающихся в суды за восстановлением в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав, по отношению к общему количеству граждан, лишенных родительских прав или ограниченных в них, составляет 10%.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Невозможность получения лицами, лишенными родительских прав или ограниченными в них, желающих восстановиться в родительских правах или отменить их ограничения, квалифицированной бесплатной юридической помощи.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Предоставление права на получение бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченными в них, в целях восстановления родительских прав или отмены их ограничения в отношении детей, оставшихся без попечения родителей.	По истечении десяти дней после дня официального опубликования законопроекта.

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Законопроект соответствует Указу Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», Плану мероприятий по реализации в 2024 - 2026 годах Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2024 г. № 1734-р.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Обращения граждан за бесплатной юридической помощью по вопросам восстановления в родительских правах или отмены их ограничения.	Число указанных обращений граждан к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи.	Статистические данные, представленные участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Предлагается внести изменения в Федеральный закон "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", касающиеся предоставления права на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением их в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей. Альтернативная мера отсутствует.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

Анализ не проводился.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Анализ не проводился.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Принимая во внимание статистические данные о количестве поступивших за 2024 год в суды дел о восстановлении в родительских правах (2227 дел) и об отмене ограничения родительских прав (549 дел), возможное обращение граждан за бесплатной юридической помощью по вопросам восстановления в родительских правах или отмены ограничения родительских прав в отношении их детей, оставшихся без попечения родителей, не приведет к существенной нагрузке, связанной с финансированием мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи в Российской Федерации, реализация которых будет осуществляться в пределах расходов, предусматриваемых на эти цели в соответствующих бюджетах. Финансирование расходов на оплату дополнительных случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами будет осуществлено за счет имеющегося объема бюджетных ассигнований, выделенных субъектами Российской Федерации на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в предусмотренных законом случаях.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

-

⁵ Далее – Союз.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа отношений	участников	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	√	Государственные юридические бюро <i>Подгруппа 1</i>	78 <i>Численность подгруппы 1</i>
		Адвокаты	10935
Федеральные органы исполнительной власти			
Граждане	√	Общая численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель, и детей, у которых ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель.	22070

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
-	Адвокаты	0	0

	Государственные юридические бюро		
<i>Итого:</i>		0	0

Реализация законопроекта не потребует затрат (расходов) субъектов регулирования

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	-	-	Доходы: 0 Расходы: 0

Законопроект не устанавливает новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти.

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.
--	------------	--	---

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	89	Компенсация расходов на оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением их в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 1 101 984</i>
Органы местного самоуправления	-	-	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	78	Оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением их в родительских правах или отменой ограничения их родительских прав в отношении детей, оставшихся без попечения родителей	<i>Доходы: 0</i> <i>Расходы: 0</i>

В 2025 году бесплатная юридическая помощь основными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи была оказана в 463 781 случае. Из них 60% (278 088 случаев) оказано государственными юридическими бюро, а 40% адвокатами (185 693 случая). Государственные юридические бюро являются юридическими лицами, созданными в форме казенных учреждений субъектов Российской Федерации. Расходы на создание и обеспечения деятельности государственных юридических бюро является расходным обязательством субъектов Российской Федерации, вместе с тем их размер не зависит от количества случаев бесплатной юридической помощи, оказываемой такими учреждениями. Средняя себестоимость одного случая оказания бесплатной юридической помощи адвокатами для бюджета субъекта

Российской Федерации в 2025 году составила сумму 1 248 руб. Предполагаемые расходы на оплату труда адвокатов составят 1 101 984 руб. (1 248 руб. x 883 случая (10% от общей численности детей за 2024 год, у которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах оба родителя или единственный родитель (22070) x 40% (процентное отношение случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами в общем количестве таких случаев)).

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Расходов на исполнение новых или изменяемых функций (полномочий) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не предполагается. Право на получение бесплатной юридической помощи реализуется в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи за счет бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Финансирование расходов на оплату дополнительных случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами будет осуществлено за счет имеющегося объема бюджетных ассигнований, выделенных субъектами Российской Федерации на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в предусмотренных законом случаях. Реализация законопроекта не затрагивает сферу экономического развития отраслей экономики субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований, в связи с чем соответствующие последствия отсутствуют. Предоставление права лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, на бесплатную юридическую помощь позволит таким лицам получить необходимую правовую поддержку в целях восстановления или отмены ограничения их прав. Предлагаемый подход правового регулирования обеспечит закрепление на федеральном уровне минимальных гарантий предоставления бесплатной юридической помощи с учетом адресной ориентированности, что способствует созданию условий для снижения роста числа детей, оставшихся без попечения родителей, и приведет к воссоединению кровных семей.

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	По истечении десяти дней после дня официального опубликования законопроекта
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Отсутствует.
Информация об эксперименте:	Эксперимент не проводился.

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Мощик Ярослав Григорьевич
Должность:	Ведущий советник
Департамент:	Департамент социального законодательства
Тел.:	+7 (800) 303-30-03 (доб. 992433)
Адрес электронной почты:	yaroslav.moshchik@minjust.gov.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта
Румынина А.Г.

(инициалы, фамилия)

07.04.2026

Дата

Подпись