

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил реализации климатических проектов с риском высвобождения парниковых газов»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил реализации климатических проектов с риском высвобождения парниковых газов» (далее соответственно – проект постановления, Правила, климатические проекты, высвобождение), разработан в целях реализации абзаца второго подпункта «з» пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2025 г. № 578-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 578-ФЗ), предусматривающего в том числе совершенствование законодательства в области ограничения выбросов парниковых газов.

Проектируемое регулирование способствует обеспечению интересов потенциальных покупателей углеродных единиц и повышению доверия к климатическим проектам, в рамках которых присутствует риск высвобождения (например, лесовосстановление, лесоразведение, агролесомелиорация, увеличение запасов углерода в почве). Правила направлены на минимизацию риска поступления в атмосферный воздух парниковых газов, за сокращение (предотвращение) выбросов и (или) увеличение поглощения которых были выпущены в обращение углеродные единицы, а также обеспечение достоверного учета такого высвобождения в случае, если это произошло, формирование условий для урегулирования последствий высвобождения.

Принятие проекта постановления обеспечит соответствие российских климатических проектов требованиям, предъявляемым к программам выпуска углеродных единиц Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), изложенным в томе IV Приложения 16 и томе IV «Порядок демонстрации соответствия требованиям системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)» Технического руководства по окружающей среде ИКАО.

Требования ИКАО к программам содержат положения по обеспечению долгосрочного мониторинга сохранения результатов климатических проектов с риском высвобождения, своевременного выявления исполнителем климатического проекта такого высвобождения и его причин, оценки массы парниковых газов, поступивших в атмосферу вследствие высвобождения.

Проектом постановления предусматривается утверждение Правил, которые устанавливают порядок осуществления климатических проектов, при реализации и (или) сохранении результатов которых существует риск высвобождения, предусматривающих:

- проведение мониторинга реализации климатического проекта;
- информирование оператора реестра углеродных единиц о сохранении результатов климатического проекта с установленной периодичностью;
- информирование федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия по федеральному государственному лесному контролю (надзору), об изменении характеристик лесов и лесных ресурсов, предусмотренных частью 1 статьи 66⁴ Лесного кодекса Российской Федерации;
- предоставление в реестр углеродных единиц информации о случаях идентификации (выявления) высвобождения и о принимаемых мерах по минимизации или прекращению такого высвобождения.

Дополнительные обязанности предусмотрены для исполнителей климатических проектов в целях осуществления международного сотрудничества в области ограничения выбросов парниковых газов, поскольку такие требования предусмотрены требованиями международных стандартов. К указанным обязанностям относятся представление оператору реестра углеродных единиц верифицированного отчета о реализации климатического проекта, в ходе которого произошло высвобождение, включающего сведения о количественной оценке и причинах высвобождения, мерах по минимизации и (или) прекращению высвобождения, а также о количестве углеродных единиц, подлежащих аннулированию в результате реализации риска высвобождения, а также восполнение

счета резервирования в случае, если количество аннулируемых единиц превысило сумму углеродных единиц, зачисленных на счет резервирования.

За нарушение указанных требований при реализации климатического проекта с риском высвобождения в целях международного сотрудничества проектом постановления предусмотрен перевод климатического проекта в статус «архивный».

Проектом постановления предусмотрены изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 790, в части:

- дополнения перечня сведений о климатическом проекте, предоставляемых оператору реестра углеродных единиц, информацией о наличии риска высвобождения;

- введения порядка приостановки операций с углеродными единицами по климатическому проекту с риском высвобождения, включая основания для приостановки операций;

- введения порядка возобновления операций с углеродными единицами по климатическому проекту с риском высвобождения в реестре углеродных единиц оператором реестра углеродных единиц.

Также предусмотрены изменения в форму типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 905, в части закрепления прав оператора реестра углеродных единиц по приостановлению и возобновлению операций с углеродными единицами.

Предусмотрено дополнение Правил верификации результатов реализации климатических проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 455, в части включения сведений о высвобождении в отчет о реализации климатического проекта и в порядок верификации указанного отчета.

В проекте постановления содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности

и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июня 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта.

Проектом постановления предусматривается вступление его в силу с 1 сентября 2026 года, в том числе с учетом установленного срока вступления в силу статьи 4 Закона № 578-ФЗ.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, поскольку не затрагивает области их регулирования.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не повлечет за собой социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Проект постановления не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.