

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил проведения операций с углеродными единицами по счету резервирования»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил проведения операций с углеродными единицами по счету резервирования» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2025 г. № 578-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 578-ФЗ), направленных в том числе на совершенствование законодательства в сфере ограничения выбросов парниковых газов – развитие инфраструктуры национальной системы добровольного углеродного регулирования.

Проектом постановления предусматривается утверждение порядка проведения операций с углеродными единицами по счету резервирования в реестре углеродных единиц. Применение положений проекта постановления будет осуществляться в отношении климатических проектов, реализуемых в целях осуществления Российской Федерацией международного сотрудничества в области ограничения выбросов парниковых газов, в том числе в рамках системы ИКАО по сокращению и компенсации выбросов от международной авиации (CORSIA), с риском высвобождения парниковых газов. К климатическим проектам с риском высвобождения парниковых газов относятся так называемые природные проекты, направленные, например, на лесовосстановление, лесоразведение, агролесомелиорацию, увеличение запасов углерода в почве.

Счет резервирования используется исключительно в целях урегулирования последствий высвобождения парниковых газов. Проект постановления устанавливает:

- порядок зачисления углеродных единиц на счет резервирования;
- порядок аннулирования углеродных единиц по счету резервирования;

– порядок списания углеродных единиц со счета исполнителя климатического проекта на счет резервирования.

Зачисление углеродных единиц на счет резервирования будет осуществляться оператором реестра углеродных единиц в количестве, указанном исполнителем климатического проекта в заявлении на выпуск углеродных единиц.

Углеродные единицы на счете резервирования будут использоваться только в случае наступления высвобождения парниковых газов по климатическому проекту.

В случае, если происходит высвобождение парниковых газов, оператор реестра углеродных единиц осуществляет аннулирование углеродных единиц по счету резервирования. Количество углеродных единиц, которое подлежит аннулированию определяется исходя из сведений о высвобождении парниковых газов и отчета об их верификации, которые исполнитель климатического проекта представляет оператору реестра углеродных единиц в соответствии с порядком реализации климатических проектов с риском непостоянства, утверждаемым Правительством Российской Федерации на основании части 8 статьи 9 Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов». Если количество углеродных единиц, аннулированных со счета резервирования, будет превышать количество углеродных единиц, зачисленных этим исполнителем климатического проекта на счет резервирования, оператор реестра углеродных единиц будет производить списание со счета исполнителя климатического проекта недостающих углеродных единиц для возмещения углеродных единиц на счете резервирования. Указанное возмещение не будет производиться, если высвобождение парниковых газов произойдет в силу обстоятельств непреодолимой силы.

Проектируемое регулирование направлено на обеспечение соответствия российских климатических проектов требованиям, предъявляемым к программам выпуска углеродных единиц Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), изложенным в томе IV Приложения 16 и томе IV «Порядок демонстрации соответствия требованиям системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)» Технического руководства по окружающей среде ИКАО.

Проектом постановления также предусматриваются корреспондирующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 790 «Об утверждении Правил создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц» и в постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 905 «Об утверждении формы типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц».

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Срок вступления в силу проекта постановления предусмотрен с учетом вступления в силу Закона № 578-ФЗ – с 1 сентября 2026 года.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, поскольку не затрагивает области их регулирования.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не повлечет за собой социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие проекта постановления Правительства Российской Федерации не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов иных уровней.

Проект постановления не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.