

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Росрыболовства «О функциональных подсистемах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федерального агентства по рыболовству»

1. Общие характеристики проекта приказа Росрыболовства о функциональных подсистемах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федерального агентства по рыболовству

Проект приказа Росрыболовства «О функциональных подсистемах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федерального агентства по рыболовству» (далее – проект приказа), разработан в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2025 г. № 765 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», абзацем вторым пункта 4 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, и пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444, Федеральное агентство по рыболовству утверждает Положения о функциональных подсистемах организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных формирований при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие в районах добычи (вылова) водных биологических ресурсов при осуществлении рыболовства и о функциональной подсистеме предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

В результате проведения анализа правоприменительной практики, обуславливающей необходимость изменения правового регулирования, выявлена необходимость издания приказа Росрыболовства «О функциональных подсистемах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федерального агентства по рыболовству».

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

В соответствии с пунктом 5 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1091 (далее – Положение по аттестации), аттестационными органами, осуществляющими аттестацию аварийно-спасательных служб (формирований), являются аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, создающих функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, образуемые этими органами.

Согласно приложению к Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (далее – Положение об РСЧС), функциональную подсистему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства, создает Минсельхоз России.

Необходимость внесения изменений в Положение об РСЧС обусловлена прежде всего изданием постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1082 «О некоторых вопросах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», на основании которого из Положения об РСЧС раздел «Росрыболовство» был исключен, но при этом функциональная подсистема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства, сохранилась в подведомственных Росрыболовству учреждениях, в которых в настоящее время действуют функциональные подсистемы:

организации и координации деятельности аварийно-спасательных формирований при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие в районах добычи (вылова) водных биологических ресурсов при осуществлении рыболовства;

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении или входящих в сферу деятельности Росрыболовства.

Указанные подсистемы относятся к подведомственным Росрыболовству учреждениям, являющимся ответственными исполнителями государственных заданий, которые содержат показатели, характеризующие качество оказания государственных услуг (выполнения работ), предусмотренных статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по дежурству спасательных, пожарных судов в заданной готовности к проведению спасательных операций рыбопромысловых судов, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов в районах промысла.

В рамках государственного задания указанным учреждениям выделяются следующие средства федерального бюджета:

субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), КБК 076 0405 26 4 03 90059 611;

субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, в том числе реставрации, за исключением реконструкции с элементами реставрации, КБК 076 0405 26 4 03 90059 612;

субсидии в целях приобретения и создания объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, включая создание уникальных научных установок, КБК 076 0405 26 4 03 90059 612;

субсидии в целях компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, а также военнослужащих и членов их семей, КБК 076 0405 26 4 03 93987 612.

В связи с решением Первомайского районного суда г. Мурманска от 9 сентября 2022 г. по делу № 2-2000/2022 о возложении обязанности ФГБУ «Северный ЭО АСР» по прохождению аттестации на право проведения аварийно-спасательных работ в порядке, установленном Положением по аттестации, в соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

В соответствии с пунктом 5 Положения о проведении аттестации, пунктом 6 письма Счетной палаты Российской Федерации от 20 ноября 2024 г. № 10/367/10-05 и представлением об устранении нарушений законодательства о безопасности мореплавания, направленным в ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» письмом Приморского транспортного прокурора Дальневосточной транспортной

прокуратуры от 27 января 2025 г. № 02-04/29-2025, Росрыболовству предлагается обеспечить проведение в установленном порядке аттестации ФГБУ «Северный ЭО АСР» и ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» в качестве подведомственных аварийно-спасательных подразделений (формирований).

В целях организации соответствующей работы Росрыболовством и подведомственными учреждениями с учетом норм обеспечения аварийно-спасательными средствами и имуществом изданы следующие правовые акты:

распоряжение Росрыболовства от 7 августа 2024 г. № 26-р «Об организации работы по вопросам, связанным с созданием профессионального аварийно-спасательного формирования в составе ФГБУ «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ»;

приказ Росрыболовства от 19 августа 2024 г. № 458 «О внесении изменений в Устав федерального государственного бюджетного учреждения «Северный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ»;

приказ ФГБУ «Северный ЭО АСР» от 23 июля 2024 г. № 98 «Об утверждении положения, организационной структуры и норм обеспечения аварийно-спасательными средствами и имуществом профессионального аварийно-спасательного формирования в составе ФГБУ «Северный ЭО АСР»;

распоряжение Росрыболовства от 2 октября 2024 г. № 34-р «Об организации работы по вопросам, связанным с созданием профессионального аварийно-спасательного формирования в составе ФГБУ «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ»;

приказ Росрыболовства от 18 октября 2024 г. № 572 «О внесении изменений в Устав федерального государственного бюджетного учреждения «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ»;

приказ ФГБУ «Дальневосточный ЭО АСР» от 9 октября 2024 г. № 59/1-П «О создании профессионального аварийно-спасательного формирования в составе Федерального государственного бюджетного учреждения «Дальневосточный экспедиционный отряд аварийно-спасательных работ».

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2024 г. № 2222-р Росрыболовство письмом от 24 декабря 2024 г. № 12791-ИШ/У03 представило в Правительство Российской Федерации доклад по осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований, направленных в 2024 году

осрыболовству, в размере 112119,1 тыс. рублей в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Учитывая изложенное, постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2025 г. № 765 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Росрыболовство наделено полномочиями по созданию функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что позволит Росрыболовству выполнять свои задачи по обеспечению безопасности мореплавания рыбопромысловых судов в районах промысла, защиты водных биоресурсов и аквакультуры от последствий чрезвычайных ситуаций, а также защиты прибрежной инфраструктуры отрасли на качественно новом уровне, с большей эффективностью и в тесной координации со всеми государственными структурами ответственными за безопасность, что обеспечит необходимый и достаточный уровень стандартизации, надежности и постоянного совершенствования всех аварийно-спасательных формирований, уже входящих в подсистемы РСЧС.

4. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Принятие проекта Приказа и последующая реализация его положений не повлечет отрицательных социальных, экономических и иных последствий.

Принятие проекта Приказа не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

5. Оценка эффективности предлагаемых решений Принятие проекта Приказа не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Реализация проекта постановления будет осуществляться в пределах штатной численности Федерального агентства по рыболовству.

6. Соответствие предлагаемых решений положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации проект Приказа не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

7. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие проекта Приказа не влечет за собой:

изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;
сокращение доходной части соответствующих бюджетов.

8. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

Проект Приказа не содержит обязательные требования.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту приказа Росрыболовства «О функциональных подсистемах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федерального агентства по рыболовству»

Издание проекта приказа Росрыболовства «О функциональных подсистемах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Федерального агентства по рыболовству» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.