

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи**  
**в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в рамках исполнения пункта 20 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2026 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.12.2025 г. № 3886-р, в целях обеспечения гарантий защиты прав и свобод лиц, в отношении которых применяется пробация.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 10-ФЗ) под термином пробация понимается совокупность мер, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации. Задачами пробации являются создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина (часть 2 статьи 4 Федерального закона № 10-ФЗ).

Основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической

помощи в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 324-ФЗ), положения которого права на получение такой помощи лицами, проходящими процедуру probation, не закрепляют.

Вместе с тем статьей 12 Федерального закона № 324-ФЗ органам власти субъектов Российской Федерации предоставлены полномочия

по установлению дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, и перечня случаев оказания такой помощи.

Анализ регионального законодательства в сфере бесплатной юридической помощи свидетельствует о том, что дополнительные гарантии реализации права на получение бесплатной юридической помощи для лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, установлены в 33 субъектах Российской Федерации. В 3 субъектах Российской Федерации (Республика Карелия, Ульяновская и Магаданская области) такие гарантии установлены для лиц, в отношении которых применяется probation, еще в 30 регионах гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи закреплены за лицами, освобожденными из мест лишения свободы безотносительно применения к ним установленной Федеральным законом № 10-ФЗ процедуры. Основные случаи оказания бесплатной юридической помощи вышеуказанным категориям граждан приходятся на вопросы в сфере трудовых правоотношений, пенсионного обеспечения, социальной защиты, жилищного законодательства, или права собственности на недвижимое имущество. Практика реализации указанных дополнительных гарантий свидетельствует об их востребованности и актуальности.

При рассмотрении вопроса о возможности включения лиц, в отношении которых применяется probation, в установленный Федеральным законом № 324-ФЗ перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, было учтено, что оказание такой помощи является расходным обязательством субъектов Российской Федерации и должно осуществляться в пределах соответствующих бюджетов.

Принимая во внимание, что согласно предоставленным ФСИН России данным, по состоянию на 01.02.2026 численность осужденных, находящихся в местах лишения свободы, к которым согласно положениям части 1 статьи 13 Федерального закона № 10-ФЗ в беззаявительном порядке применяется процедура probation, превышает 300 тысяч человек, оптимальным решением является закрепление права на получение бесплатной юридической помощи за лицами, в отношении которых применена процедура исполнительной и probation. Согласно данным ФСИН России количество таких лиц не превышает 61 тысячу человек: в 2025 году подготовлено 60 840 индивидуальных программ, из них в сфере исполнительной probation составлено 49 168 индивидуальных программ, в сфере probation 11 064, в сфере и probation 608 индивидуальные программы. При этом право на получение бесплатной юридической помощи для указанной категории граждан предлагается установить только для наиболее важных социальных вопросов (трудоустройство, жилищные права, пенсионное обеспечение и реализация мер социальной поддержки).

Предусмотренный законопроектом объем дополнительных гарантий на получение бесплатной юридической помощи для лиц, в отношении которых применяется probation, будет способствовать их ресоциализации, социальной адаптации, социальной реабилитации и предупреждению рецидива преступлений, не создавая при этом существенного увеличения нагрузки на государственную систему бесплатной юридической

помощи регионов, и может быть реализован в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Документом, подтверждающим факт применения процедуры исполнительной или постпенитенциарной probation в отношении конкретного лица, будет являться индивидуальная программа (подготовка которой осуществляется на основании оценки индивидуальной нуждаемости, факторов и условий, характеризующих трудную жизненную ситуацию), копия которой в силу положений Федерального закона № 10-ФЗ в обязательном порядке предоставляется такому лицу.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля,

привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи  
в Российской Федерации»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**федеральных законов, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или**  
**принятию в связи с принятием федерального закона «О**  
**внесении изменений**  
**в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи**  
**в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

Реализация указанного федерального закона потребует внесения изменений в приказ Минюста России от 23.03.2023 № 43 «Об утверждении формы отчета (мониторинга) деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, порядка заполнения и сроков ее представления», предусматривающий представление сведений по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение соответствующей помощи.

Основание – пункт 1 статья 1 проекта федерального закона.

Цель принятия нормативного правового акта и краткое описание – приведение в соответствие с нормами, предусмотренными проектом федерального закона.

Срок разработки – в течение трех месяцев со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Министерство юстиции Российской Федерации.