

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства Российской
Федерации от 18 апреля 2025 г. № 514»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2025 г. № 514» (далее – проект постановления) подготовлен Минэнерго России в целях установления особенностей правового регулирования отношений, возникающих при предоставлении услуги утверждения нормативов потерь углеводородного сырья (далее – УВС) при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения (далее – нормативы потерь УВС соответственно).

В настоящее время предоставление Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов потерь УВС включает обязательную детальную экспертизу достоверности и обоснованности исходных данных, правильности произведенных расчетов, содержащихся в представленных заявителем документах, для осуществления которой в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), привлекается экспертная организация.

Предметом экспертизы по каждому из заявлений является исследование приложенной к нему пояснительной записки с обоснованием нормативов технологических потерь по следующим направлениям: причины возникновения потерь УВС; обоснованность их учета как технологических потерь при добыче УВС; обоснованность применения методик расчета и показателей расчета технологических потерь при добыче УВС.

Учитывая предмет и сложность проводимой экспертизы срок предоставления услуги в настоящее время составляет 70 рабочих дней (пункт 14 Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь УВС

при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом, утвержденного приказом Минэнерго России от 04.04.2016 № 261; далее – государственная услуга).

По результатам рассмотрения экспертная организация представляет в Минэнерго России экспертное заключение, содержащее описание проведенных работ по проверке соответствия документов установленным требованиям, а также выводы о возможности утверждения нормативов потерь УВС или об отказе в утверждении таких нормативов. Установившаяся практика детального анализа и экспертной оценки представляемых недропользователями обоснований нормативов потерь УВС по каждому месторождению на протяжении продолжительного периода позволила обеспечить последовательное снижение утверждаемых нормативов потерь УВС, что, в свою очередь, ведет к сокращению объема потерь, учитываемых в пределах налоговой льготы по статье 342 Налогового кодекса Российской Федерации, увеличению количества УВС, вовлекаемого в обращение, и, соответственно, к увеличению налоговой базы по налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ).

Так, последовательная многолетняя работа по оказанию государственной услуги с детальной проработкой поступающих в составе комплекта документов обоснований нормативов потерь УВС позволила обеспечить последовательное снижение средневзвешенного норматива потерь нефти при добыче по Российской Федерации более чем в 200 раз с 0,418 % в 2007 году до 0,002 % в 2024 году. По оценкам Минэнерго России, экономический эффект от прироста поступлений в федеральный бюджет за счет НДПИ составил около 3 млрд руб. нарастающим итогом в период 2007-2024 годов. Аналогичное снижение нормативов потерь УВС отмечается и для других видов УВС: для попутного нефтяного газа – с 1,14 % до 0,042 % (более чем в 27 раз); для природного газа – с 0,550 % до 0,047 % (более чем в 11 раз); для газового конденсата – с 3,11 % до 0,006 % (более чем в 500 раз).

В ходе обобщения и анализа практики оказания государственной услуги за предыдущие периоды было установлено, что в среднем за год поступает более 4000 заявок от недропользователей на утверждение технологических потерь УВС

при добыче по видам УВС и месторождениям. При этом с апреля по октябрь наблюдается пик количества поступающих заявлений, когда их число достигает около 30 шт. за один рабочий день.

Вместе с тем согласно Правилам № 514 сроки оказания государственной услуги были сокращены с 70 до 4-5 рабочих дней. Таким образом, с учетом указанного сокращения сроков предоставления государственной услуги возможность привлечения экспертных организаций для рассмотрения поступающих документов становится невозможной. В целях изучения возможности предоставления государственной услуги исключительно силами Минэнерго России проведены комплексный анализ требований Правил № 514, интеграция сложившейся практики с новыми требованиями, выстраивание бизнес-процессов для оптимизации процесса оказания государственной услуги с сохранением качества проработки обосновывающих материалов. Проведенная работа показала, что регламентный срок в количестве 4-5 рабочих дней на предоставления государственной услуги не позволяет должным образом рассмотреть поступающие обоснования нормативов потерь УВС.

По итогам анализа определено, что для качественного предоставления государственной услуги требуется не менее 45 рабочих дней, включая этапы регистрации заявлений, проведения проверки комплектности представленных документов, проведения экспертизы в части полноты и достоверности обоснований, комиссионного рассмотрения итогов экспертизы и принятия соответствующего решения.

Следует также отметить, что срок рассмотрения заявлений в течение 70 рабочих дней применялся на протяжении всего периода предоставления государственной услуги, при этом со стороны недропользователей не поступало жалоб на длительность указанного срока. Государственная услуга носит плановый характер, решение необходимо получить в течение года в рамках годовой отчетности организаций, что не оказывает негативного эффекта на их производственные процессы.

В связи с этим указанные в настоящее время сроки в пунктах 21 и 22 Правил

№ 514 для качественного предоставления государственной услуги по утверждению нормативов потерь УВС недостаточно.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 г.), положениям иных международных договоров Российской Федерации, а также не оказывает влияния на другие национальные проекты Российской Федерации и государственные программы Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), а также сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), в виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проведение анализа правоприменительной практики не требуется.