

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту приказа МВД России «Об организации в органах
внутренних дел Российской Федерации деятельности по охране
общественного порядка в общественных местах»

Проект приказа МВД России «Об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по охране общественного порядка в общественных местах» (далее – проект приказа) разработан во исполнение пункта 4.99 Плана Министерства внутренних дел Российской Федерации по сопровождению и разработке проектов федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ведомственных и межведомственных актов, а также участию в подготовке к подписанию международных правовых актов в 2026 году, утвержденного Министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Российской Федерации В.А. Колокольцевым 16 февраля 2026 года¹.

Полномочия Министра внутренних дел Российской Федерации на издание проекта приказа предусмотрены подпунктом 3 пункта 20 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Основным предметом нормативного регулирования проекта приказа является установление основ организации использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации при реализации возложенных на полицию задач по защите личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений при осуществлении деятельности по охране правопорядка в общественных местах.

Разработка проекта приказа обусловлена необходимостью внесения ряда корректировок, в том числе приведения положений действующего Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденного приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879, в

¹ Регистрационный № 1/1703. Решением Министра внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Российской Федерации В.А. Колокольцевым срок исполнения перенесен с 30 июня на октябрь 2025 года (докладная записка ГУОООП МВД России от 23 июня 2025 года рег. № 16103) и с октября 2025 года до 1 июля 2026 года (докладная записка ГУОООП МВД России от 31 октября 2025 года рег. № 29286).

соответствие требованиям Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

В частности исключены положения распространяющиеся на отношения, связанные с обеспечением безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий.

Систематизированы полномочия руководителей территориальных органов МВД России по вопросам, связанным с организацией деятельности по охране правопорядка, подготовкой нарядов к несению службы, осуществлением контроля за организацией и несением службы нарядами. Сформирован понятный алгоритм действий должностных лиц исключая дублирование функций и ответственности, сохранив существующую вертикаль.

Оптимизированы положения, определяющие нормы ежесуточного выставления нарядов, их виды, состав, порядок несения службы, а также уточнены вопросы подготовки планов-расчетов использования сил и средств органов внутренних дел в охране правопорядка.

Так, проектом приказа определено, что сведения о ежесуточном выставлении нарядов не являются критерием оценки деятельности территориального органа, а направлены на их сопоставление со штатной численностью подразделения ППС с целью выработки комплекса практических и организационных мер по устранению факторов, отрицательно влияющих на количество выставляемых нарядов.

Исключены положения не являющиеся предметом правового регулирования приказа², касающиеся организации деятельности казачьих обществ, народных дружин и других лиц, участвующих в профилактике правонарушений, а также затрагивающие компетенцию иных правоохранительных органов.

Проектом приказа конкретизировано понятие, применительно к направлению деятельности подразделений полиции по охране правопорядка.

Так, Законом о полиции обеспечение правопорядка возложено на полицию в целом. Вместе с тем в состав полиции входят помимо подразделений непосредственно осуществляющих несение службы в общественных местах, другие подразделения и службы с иным функционалом (по делам несовершеннолетних, охранно-конвойные, дежурные части, научные и образовательные организации и др.).

¹ Далее – «Закон о полиции».

² Письма Минюста России от 05.05.2023 № 01/53887-АБ и от 20.08.2023 № 01/103317-ЕА.

Таким образом деятельность полиции по обеспечению правопорядка проектом приказа определяется как «охрана правопорядка» – то есть формой реализации соответствующего направления (обеспечение правопорядка в общественных местах), предусмотренного Законом о полиции.

Проект приказа в установленном порядке согласован с заинтересованными подразделениями МВД России. Замечания и предложения, высказанные при согласовании проекта, в полном объеме учтены при его доработке.

Реализация требований нормативного правового акта не потребует увеличения численности существующих или образования новых структурных подразделений Министерства, а также дополнительного финансирования органов внутренних дел.

Издание представляемого проекта приказа повлечет за собой признание утратившими силу нормативных правовых актов МВД России и отдельных предписаний нормативных правовых актов МВД России, которые отражены в приложении № 2 к проекту приказа.

ГУОООП МВД России

*Л.Р.
Габдурахманов*