

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Российской Федерации**  
**"О внесении изменений в постановление Правительства Российской**  
**Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1644"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1644" (далее – Проект акта, Постановление № 1644) разработан в связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Закон № 33-ФЗ), в том числе в целях уточнения органов, уполномоченных на проведение общественных обсуждений.

В настоящее время согласно пункту 9 части 1 статьи 15, пункту 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой деятельности на территории соответствующего муниципального района, муниципального, городского округа, относятся к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа.

Законом № 33-ФЗ пересмотрены виды муниципальных образований и состав полномочий органов местного самоуправления (соответствующие нормы вступают в силу с 01.01.2027):

местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, внутригородское муниципальное образование города федерального значения (часть 2 статьи 9);

полномочия по организации и проведению в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования отнесены к числу полномочий, в отношении которых законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об их осуществлении органами местного самоуправления (пункт 4 части 3 статьи 32).

При этом частью 13 статьи 32 Закона № 33-ФЗ установлено, что предусмотренные частью 3 данной статьи полномочия, не перераспределенные законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также частью 15 статьи 87 Закона № 33-ФЗ установлено, что полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного

самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в том случае, если соответствующие полномочия отнесены к полномочиям органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

Учитывая вышеизложенные нормы Закона № 33-ФЗ, Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные Постановлением № 1644 (далее – Правила № 1644), требуют уточнения в части положений, касающихся определения уполномоченных на проведение общественных обсуждений органов (далее – уполномоченный орган).

Соответствующие изменения предусмотрены Проектом акта – вносятся необходимые изменения в пункт 3 и подпункт "д" пункта 4, а также излагаются в новой редакции пункты 18 – 22 Правил № 1644.

С учетом правоприменительной практики Правил № 1644 абзацы седьмой и восьмой пункта 23 и пункт 27 Правил № 1644 предлагается уточнить в целях единообразного определения даты проведения слушаний как в случае внесения гражданами инициативы о проведении слушаний, так и в случае принятия уполномоченным органом по собственной инициативе решения о проведении слушаний, с учетом всех случаев размещения объекта общественных обсуждений, установленных пунктом 31 Правил.

Также с учетом правоприменительной практики Правил № 1644 и принимая во внимание возникающие у уполномоченных органов затруднения для опубликования уведомлений о проведении общественных обсуждений и слушаний в порядке, установленном для официального опубликования правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в иных средствах массовой информации, в случае если это предусмотрено правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, в установленный пунктом 28 Правил № 1644 срок (в течение 2 рабочих дней), предусматривается внести соответствующие изменения в подпункт "а" пункта 28 и пункт 29 Правил № 1644, установив такое опубликование в качестве права уполномоченного органа.

Кроме того пункт 48 Правил дополняется нормой, предусматривающей необходимость соблюдения уполномоченными органами требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных при размещении информации о результатах общественных обсуждений в федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды.

Учитывая, что вышеуказанные нормы Закона № 33-ФЗ вступают в силу с 01.01.2027, срок вступления в силу Проекта акта также предусматривается установить с 01.01.2027.

Предлагаемые Проектом акта решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект акта соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Социально-экономические, финансовые и иные последствия реализации Проекта акта, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируются.

Принятие Проекта акта не потребует увеличения численности органов исполнительной власти, как на федеральном, так и на региональном уровне. Реализация норм Проекта акта не повлечет выделение дополнительных ассигнований или сокращения доходной части из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Проекте акта отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования); информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора); виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.