

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1644" (далее – Проект акта, Постановление № 1644)		
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Министерство природных ресурсов и экологии России (Минприроды России)		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		
	средняя		V
	низкая		
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/07/04-26/00167524		
1.5. Сроки размещения уведомления:	Проект акта размещается без размещения уведомления		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	15 р.д.		

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	V
	Инициатива разработчика	
	Иное	
Принятие Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти" (далее – Закон № 33-ФЗ)		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>В настоящее время согласно пункту 9 части 1 статьи 15, пункту 11 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ) организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой деятельности на территории соответствующего муниципального района,</p>		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

муниципального, городского округа, относятся к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа. Законом № 33-ФЗ пересмотрены виды муниципальных образований (согласно статье 9 местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: городской округ; муниципальный округ; внутригородское муниципальное образование города федерального значения) и состав полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (статья 32). В частности, к числу полномочий органов местного самоуправления отнесены полномочия по организации и проведению в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования отнесены к числу полномочий, в отношении которых законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об их осуществлении органами местного самоуправления (пункт 4 части 3 статьи 32). При этом частью 13 статьи 32 Закона № 33-ФЗ установлено, что предусмотренные частью 3 данной статьи полномочия, не перераспределенные законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Также частью 15 статьи 87 Закона № 33-ФЗ установлено, что полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в том случае, если соответствующие полномочия отнесены к полномочиям органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения. Учитывая вышеизложенные нормы Закона № 33-ФЗ, Правила проведения оценки воздействия на окружающую среду, утвержденные Постановлением № 1644 (далее – Правила № 1644), требуют уточнения в части положений, касающихся определения уполномоченных на проведение общественных обсуждений органов (далее – уполномоченный орган). Соответствующие изменения предусмотрены Проектом акта – вносятся необходимые изменения в пункт 3 и подпункт "д" пункта 4, а также излагаются в новой редакции пункты 18 – 22 Правил № 1644. Таким образом, нормы Правил № 1644, касающиеся определения уполномоченных органов, приводятся в соответствие с Законом № 33-ФЗ. Несоответствие Правил № 1644 Закону № 33-ФЗ может повлечь возможные несоответствия законодательству при организации и проведении общественных обсуждений, что, в свою очередь, может быть расценено как нарушение одних из основных принципов охраны окружающей среды (соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среду, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством; участие общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, иных юридических лиц, граждан в решении задач охраны окружающей среду), установленных статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Закон № 7-ФЗ). Также на основании правоприменительной практики вносятся отдельные редакционные изменения в Правила № 1644 (абзацы седьмой и восьмой пункта 23, пункт 27, подпункт "а" пункта 28, пункты 29 и 48 Правил, подробные пояснения приведены в пункте 3.9 сводного отчета).

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Решить проблему предлагается путем принятия проекта акта и приведения норм Правил № 1644, касающихся определения уполномоченных органов, в соответствие с Законом № 33-ФЗ.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Государственный экологический контроль (надзор), ГЭЭ			
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): .			
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)			нет
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ³ ?			нет
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования: <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i>			
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся	нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся	нет	
Не окажет влияния на бюджеты	V	Принятие акта не окажет влияния на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Проектом акта не предусмотрены новые функции, полномочия, права и обязанности государственных, муниципальных органов относительно установленных Законом № 33-ФЗ, Законом № 131-ФЗ, Законом № 7-ФЗ, Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ). <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>	

³ Далее в таблицах – ОТ.

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.2. Указание критериев выбора средней степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	<p>Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят от 300 млн до 3 млрд рублей</p> <p><i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i></p> <p>Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и Министерством экономического развития Российской Федерации</p>	
Нет	<p>Проект акта изменяет положения, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и содержащие обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, способствует их установлению, и (или) приводит к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, и (или) изменяет положения, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления, ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации</p>	V

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Общественные отношения в области общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, в рамках проведения оценки воздействия на окружающую среду такой деятельности. К числу охраняемых законом ценностей относятся (ст.3 Закона № 7-ФЗ): - соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; - презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности; - соблюдение права каждого на получение

достоверной информации о состоянии окружающей среду а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством; - участие общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, иных юридических лиц, граждан в решении задач охраны окружающей среду.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

В настоящее время согласно пункту 9 части 1 статьи 15, пункту 11 части 1 статьи 16 Закона № 131-ФЗ организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой деятельности на территории соответствующего муниципального района, муниципального, городского округа, относятся к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа. Согласно пункту 174 части 1 статьи 44 Закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены организация и проведение совместно с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, планирующими осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, и органами местного самоуправления общественных обсуждений в случаях, если планируемая деятельность будет осуществляться в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации, а также если осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности планируется на территориях двух и более муниципальных районов, муниципальных городских округов. Законом № 33-ФЗ пересмотрены виды муниципальных образований и состав полномочий органов местного самоуправления (соответствующие нормы вступают в силу с 01.01.2027): местное самоуправление осуществляется в следующих видах муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, внутригородское муниципальное образование города федерального значения (часть 2 статьи 9); полномочия по организации и проведению в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и иной деятельности на территории соответствующего муниципального образования отнесены к числу полномочий, в отношении которых законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об их осуществлении органами местного самоуправления (пункт 4 части 3 статьи 32). При этом частью 13 статьи 32 Закона № 33-ФЗ установлено, что предусмотренные частью 3 данной статьи полномочия, не перераспределенные законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами местного самоуправления, осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Также частью 15 статьи 87 Закона № 33-ФЗ установлено, что полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения в том случае, если соответствующие полномочия отнесены к полномочиям органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения. Учитывая вышеизложенные нормы Закона № 33-ФЗ, Правила № 1644, требуют уточнения в части положений, касающихся определения уполномоченных органов. Соответствующие изменения предусмотрены Проектом акта - вносятся необходимые изменения в пункт 3 и подпункт "д" пункта 4, а также излагаются в новой редакции пункты 18 - 22 Правил № 1644. Несоответствие

Правил № 1644 Закону № 33-ФЗ может повлечь возможные несоответствия законодательству при организации и проведении общественных обсуждений, что, в свою очередь, может быть расценено как нарушение одних из основных принципов охраны окружающей среды, установленных статьей 3 Закона № 7-ФЗ (соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среду, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством; участие общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, иных юридических лиц, граждан в решении задач охраны окружающей среду). С учетом правоприменительной практики Правил № 1644 абзацы седьмой и восьмой пункта 23 и пункт 27 Правил № 1644 предлагается уточнить в целях единообразного определения даты проведения слушаний как в случае внесения гражданами инициативы о проведении слушаний, так и в случае принятия уполномоченным органом по собственной инициативе решения о проведении слушаний, с учетом всех случаев размещения объекта общественных обсуждений, установленных пунктом 31 Правил. Также с учетом правоприменительной практики Правил № 1644 и принимая во внимание возникающие у уполномоченных органов затруднения для опубликования уведомлений о проведении общественных обсуждений и слушаний в порядке, установленном для официального опубликования правовых актов субъекта Российской Федерации, муниципальных правовых актов, иной официальной информации, в иных средствах массовой информации, в случае если это предусмотрено правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, в установленном пунктом 28 Правил № 1644 срок (в течение 2 рабочих дней), предусматривается внести соответствующие изменения в подпункт "а" пункта 28 и пункт 29 Правил № 1644, установив такое опубликование в качестве права уполномоченного органа. Кроме того пункт 48 Правил дополняется нормой, предусматривающей необходимость соблюдения уполномоченными органами требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных при размещении информации о результатах общественных обсуждений в федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Уточнение норм Правил № 1644 в части определения органов, уполномоченных на проведение общественных обсуждений, в целях приведения в соответствие с Законом № 33-ФЗ.	с 01.01.2027

Посредством утверждения проектом акта изменений в Правила № 1644

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Утверждение проектом акта изменений в Правила № 1644 соответствует принципам правового регулирования. Полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению Правил № 1644 установлены пунктом 2 статьи 32 Закона № 7-ФЗ. Проектируемые изменения в Правила № 1644 основаны на нормах, установленных Законом № 33-ФЗ, Законом № 131-ФЗ, Законом № 414-ФЗ и Законом № 7-ФЗ, и правоприменительной практике Правил № 1644. Проектом акта не предусмотрены новые функции, полномочия, права и обязанности государственных, муниципальных органов относительно установленных Законом № 33-ФЗ, Законом № 131-ФЗ, Законом № 7-ФЗ, Законом № 414-ФЗ.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Количество проведенных общественных обсуждений	шт	Учитывая, что общественные обсуждения проводятся органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, то источником информации о количестве проведенных обсуждений являются данные указанных органов. Также информация о проведении общественных обсуждений и результатах проведения размещается в федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды (https://ecomonitoring.mnr.gov.ru/public/discussions).

Достижение заявленных целей регулирования и индикативных показателей может быть оценено посредством анализа информации о количественных показателях проведения общественных обсуждений.

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

В связи с принятием Закона № 33-ФЗ проектом акта предусмотрено внесение изменений в Правила № 1644 в части положений, касающихся определения уполномоченных органов. Проектируемые изменения в Правила № 1644 основаны на нормах, установленных Законом № 33-ФЗ, Законом № 131-ФЗ, Законом № 414-ФЗ и Законом № 7-ФЗ, и правоприменительной практике Правил № 1644. Несоответствие Правил № 1644 Закону № 33-ФЗ может повлечь возможные несоответствия законодательству при организации и проведении общественных обсуждений, что, в свою очередь, может быть расценено как нарушение одних из основных принципов охраны окружающей среды, установленных статьей 3 Закона № 7-ФЗ (соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среду, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством; участие общественных объединений и других негосударственных некоммерческих организаций, иных юридических лиц, граждан в решении задач охраны окружающей среду). Альтернативные меры разработчиком не рассматриваются, поскольку иные возможные способы решения проблемы отсутствуют – в связи с принятием Закона № 33-ФЗ нормы Правил № 1644 в части определения уполномоченных органов требуют корректировки.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Проект акта соответствует положениям Закона № 33-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, Закона № 7-ФЗ и Закона № 414-ФЗ. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий не прогнозируются.

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.

Федеральные органы исполнительной власти	0	Не являются субъектом регулирования. Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предусмотрены	<i>Доходы:</i> не предусматриваются проектом акта <i>Расходы:</i> не предусматриваются проектом акта
---	---	--	---

--

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	89	Полномочия по проведению общественных обсуждений не являются новыми, указанные полномочия осуществляются в соответствии с нормами Закона № 7-ФЗ, Закона № 33-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, Закона № 414-ФЗ. Порядок реализации определен Правилами № 1644.	<i>Доходы:</i> снижение доходов в связи с принятием Проекта акта не прогнозируется <i>Расходы:</i> увеличение расходов в связи с принятием Проекта акта не прогнозируется
Органы местного самоуправления	2290	Полномочия по проведению общественных обсуждений не являются новыми, указанные полномочия осуществляются в соответствии с нормами Закона № 7-ФЗ, Закона № 33-ФЗ, Закона № 131-ФЗ, Закона № 414-ФЗ. Порядок реализации определен Правилами № 1644.	<i>Доходы:</i> снижение доходов в связи с принятием Проекта акта не прогнозируется <i>Расходы:</i> увеличение расходов в связи с принятием Проекта акта не прогнозируется

Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	0	Не являются субъектом регулирования. Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации не предусмотрены.	<i>Доходы:</i> Отсутствуют <i>Расходы:</i> Отсутствуют
--	---	---	---

Проектом акта не предусмотрены новые функции, полномочия, права и обязанности государственных, муниципальных органов относительно установленных Законом № 33-ФЗ, Законом № 131-ФЗ, Законом № 7-ФЗ, Законом № 414-ФЗ.

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Представлены исчерпывающие сведения.

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	01.01.2027
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Необходимость отсутствует
Информация об эксперименте:	Необходимость проведения эксперимента отсутствует

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Вашуркина Елена Владимировна
Должность:	заместитель начальника отдела правового регулирования экологической экспертизы и государственного экологического надзора
Департамент:	Департамент государственной политики и

	регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности
Тел.:	8(499)252-23-65, доб. 13-68
Адрес электронной почты:	evashurkina@mnr.gov.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

Директор Департамента государственной
политики и регулирования в сфере охраны
окружающей среды и экологической
безопасности Р.М. Мишиев

(инициалы, фамилия)

24.04.2026

Дата

Подпись