

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Правительством Российской Федерации ведется планомерная и поэтапная работа по консолидации электросетевого комплекса.

Необходимость проведения консолидации объектов электросетевого хозяйства (далее - ОЭСХ) территориальных сетевых организаций (далее - ТСО) обусловлена особенностями структуры национального электросетевого комплекса, сложившейся по результатам реформирования электроэнергетической отрасли, которая наряду с магистральными и региональными распределительными сетевыми организациями включала более 3 тыс. ТСО с различным составом собственников.

В целом подобная раздробленная структура электросетевого комплекса характеризуется рядом существенных недостатков, в том числе отсутствием действенных механизмов проведения единой технической и эксплуатационной политики, низкими показателями надежности и качества оказания услуг по передаче электрической энергии, а также отвлечением части «котловой» тарифной выручки в пользу непрофессиональных ТСО, что ограничивает возможности модернизации электросетевого комплекса.

Кроме того, значительное количество ТСО усиливает риски в работе распределительного комплекса в целом, предопределяет неоптимальное распределение ресурсов, связанных с его эксплуатацией, поддержанием и развитием, что приводит к дублированию операционных издержек (в том числе на содержание ремонтного персонала и диспетчеризацию) и инвестиционных затрат (в том числе на строительство новых подстанций).

Зачастую некрупные ТСО не обладают достаточным масштабом для самостоятельного разрешения чрезвычайных ситуаций и не способны поддерживать ОЭСХ в надлежащем техническом состоянии: таким ТСО экономически невыгодно содержать необходимый аварийный запас ОЭСХ, а также необходимое число ремонтного и аварийного персонала, что приводит возникновению рисков нарушения обеспечения надежной работы всего электросетевого комплекса страны. При этом для ликвидации последствий аварийных ситуаций, возникающих на ОЭСХ таких ТСО, как правило, привлекаются дополнительные силы и средства более крупных ТСО, что требует отвлечения персонала, технических ресурсов и приводит к незапланированным издержкам. Так, в 2024-2025 гг. являющиеся СТСО дочерние общества ПАО «Россети» неоднократно на основании решений штабов по обеспечению безопасности электроснабжения выполняли ремонтные и аварийно-восстановительные работы на ОЭСХ сторонних ТСО.

Более того, такими ТСО зачастую не соблюдаются единые стандарты качества

обслуживания потребителей (не организовано очное обслуживание, отсутствует круглосуточная оперативно-диспетчерская служба). Несмотря на вступившую с 01.01.2026 обязанность по обеспечению принятия заявок и заключению договоров об осуществлении технологического присоединения через ЕПГУ, малые ТСО практически не обеспечивают для заявителей возможность взаимодействия через портал.

В рамках реализации функции по экспертизе инвестиционных программ и тарифных заявок СТСО рассмотрены и выданы заключения в отношении:

337 инвестиционных программ (выявлены замечания в объеме 41 млрд руб., из которых регулирующими органами учтены замечания в объеме 18 млрд руб.).

354 тарифных заявок (выявлены замечания в объеме 63 млрд руб., из которых регулирующими органами учтены замечания в объеме 48 млрд руб.).

Указанная информация показывает, что введенный в 2024 г. институт СТСО позволил улучшить прозрачность тарифного регулирования в регионах, а процедура экспертизы со стороны СТСО стала действенным инструментом выявления экономически необоснованных расходов и исключения тарифных диспропорций.

Зачастую для таких ТСО передача электрической энергии не является основным видом деятельности (компании нефтегазового комплекса, металлургические и машиностроительные заводы, горно-химические комбинаты, научно-исследовательские институты, застройщики), то есть финансирование иных видов деятельности таких компаний осуществляется за счет тарифных источников от оказания услуг по передаче электроэнергии.

В результате поэтапного изменения Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям¹, (далее – критерии ТСО), увеличены параметры суммарной максимальной мощности трансформаторов и протяженности линий электропередачи, вследствие чего количество владельцев ОЭСХ, в отношении которых был установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии постепенно сокращалось (в 2022 г. – 1396 ТСО; в 2023 г. – 1291 ТСО; в 2024 г. – 985 ТСО; в 2025 г. – 619 ТСО; в 2026 г. – 508 ТСО).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.2025 № 1476 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» уточнены критерии ТСО на 2026 г., в частности, при оценке критериев ТСО учитываются только ОЭСХ, владение которыми осуществляется на праве собственности (за исключением долевой). При этом количественные критерии ТСО (150 МВА и 300 км) не пересматривались.

С учетом указанных изменений количество регулируемых организаций в 2026 г. снизилось до 508 ТСО в целом по Российской Федерации.

¹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

Для отдельных, наиболее значимых для регионов и муниципалитетов государственных и муниципальных предприятий со статусом ТСО предусмотрена годовая отсрочка применения требований о владении ОЭСХ только на праве собственности, что позволит провести надлежащим образом преобразование такого рода предприятий в акционерные общества в рамках приватизации.

Также успешно развивается практика «подхвата» СТСО ОЭСХ при лишении их владельцев статуса ТСО. Существующая система обязательных договоров и соглашений с СТСО позволяет своевременно передавать ей ОЭСХ утративших статус ТСО для обеспечения их надлежащей эксплуатации.

Утратившие в 2026 г. статус ТСО консолидированы СТСО и сторонними ТСО, либо продолжили эксплуатацию ОЭСХ для собственных нужд (крупные компании нефтегазового комплекса).

В отношении ОЭСХ, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, заключены договоры безвозмездного владения и пользования.

При этом в электросетевом комплексе остается большое количество ТСО, которые не способны обеспечивать необходимый уровень надежности электроснабжения, не имеют достаточный объем аварийного запаса оборудования, аварийно-восстановительной техники и необходимое количество производственно-технического персонала.

Минэнерго России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления), который предусматривает увеличение количественных критериев ТСО в два раза до 300 МВА и 600 км.

Предлагаемое регулирование обеспечит доведение количества регулируемых организаций в 2027 г. и последующих периодах регулирования до 3-4 ТСО в субъекте Российской Федерации (порядка 350 ТСО в целом по Российской Федерации).

У подавляющего большинства несоответствующих «новым» критериям ТСО НВВ составляет менее 5% от регионального НВВ.

Принятие проекта постановления позволит сократить степень разрозненности ТСО и повысить контроль над электросетевым комплексом, проводить единую техническую и эксплуатационную политику, исключить дублирование затрат, повысить качество и надежность электроснабжения потребителей благодаря наличию необходимой материальной базы, пополняемого аварийного запаса, достаточного количества оперативно-технического персонала, повысить качество обслуживания потребителей, а также сократить случаи, когда для ТСО оказание услуг по передаче электрической энергии не является основным видом деятельности.

Также проектом постановления предусмотрены особенности учета ОЭСХ на

территории Республики Крым при оценке соответствия критериям ТСО и критериям СТСО² на 2027 и 2028 гг.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» срок вступления в силу и срок действия постановления определяется без учета положений частей 1 и 4 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект постановления не противоречит Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках обеспечения.

² Критерии отнесения территориальных сетевых организаций к системообразующим территориальным сетевым организациям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2024 № 1159.