

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Минтранса России «О внесении изменений в приказ Минтранса России от 29 декабря 2020 г. № 578 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности»

Проект приказа Минтранса России «О внесении изменений в приказ Минтранса России от 29 декабря 2020 г. № 578 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» (далее соответственно – проект приказа, программы подготовки) разработан в связи с окончанием срока действия приказа Минтранса России от 29 декабря 2020 г. № 578 «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» (далее – приказ № 578).

Согласно пункту 7 части 2 статьи 2 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон «О транспортной безопасности») подготовка сил обеспечения транспортной безопасности является одной из основных задач обеспечения транспортной безопасности.

Согласно положениям пункта 8 части 1 статьи 10 Федерального закона «О транспортной безопасности» работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности, могут выполнять только лица, прошедшие подготовку и аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности.

Статьей 85.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») и пунктом 3 Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденного приказом Минтранса России от 12 июля 2021 г. № 232, предусмотрено, что подготовка сил обеспечения транспортной безопасности осуществляется по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

В соответствии с частью 3 статьи 85.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» реализация программ подготовки направлена на приобретение обучающимися знаний, умений и навыков, требования к которым устанавливаются законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности, а также преемственность задач, средств, методов, организационных форм подготовки работников различных уровней ответственности в соответствии с программами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Таким образом, программы подготовки направлены на приобретение силами обеспечения транспортной безопасности компетенции, необходимой для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, в том числе террористических актов.

Возрастание рисков совершения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса требует реагирования на уровне нормативно-правового регулирования обеспечения транспортной безопасности, в том числе совершенствования механизма подготовки сил обеспечения транспортной безопасности.

В связи с изложенным, Минтрансом России был подготовлен проект приказа Минтранса России «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» (далее – актуализированные программы), предусматривающий комплексный пересмотр программ подготовки.

Актуализированные программы были согласованы причастными федеральными органами исполнительной власти (МВД России, Минпросвещения России, ФСБ России), Минобрнауки России согласовало актуализированные программы с замечаниями.

Минобрнауки России в замечаниях указывает, что с 1 марта 2026 г. вступил в силу пункт 6 статьи 1 Федерального закона от 28 февраля 2025 г. № 28-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий в том числе внесение изменений в часть 1 статьи 91 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с вышеуказанными изменениями, лицензирование образовательной деятельности по дополнительному профессиональному образованию осуществляется по областям и видам профессиональной деятельности, в отношении которых утверждены типовые дополнительные профессиональные программы.

С учетом изложенного, в актуализированных программах необходимо указать области и виды профессиональной деятельности, в отношении которых утверждены типовые дополнительные профессиональные программы.

Одновременно с этим, в области транспортной безопасности отсутствуют области и виды профессиональной деятельности по всем видам транспорта.

Указанное обстоятельство делает невозможным проведение лицензирования деятельности образовательных организаций для проведения обучения по актуализированным программам, что формирует риски невозможности проведения обучения по актуализированным программам и, как следствие, снижение антитеррористической защищенности транспортного комплекса в условиях проведения специальной военной операции.

С учетом изложенного Минтрансом России подготовлен проект приказа, предусматривающий продление срока действия программ подготовки, а также внесение блока обучения по противодействию беспилотным аппаратам.

Одновременно Минтранс России прорабатывается вопрос внесения изменений в статью 85.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающий утверждение Минтранс России примерных дополнительных профессиональных программ. Указанный подход позволит реализовать образовательным организациям подготовку по программам подготовки.