

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178»		
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	ФАС России		
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая		
	средняя		
	низкая		V
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/07/04-26/00167598		
1.5. Сроки размещения уведомления:	Размещается без уведомления		
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	10 дней		

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	
	Инициатива разработчика	
	Иное	V

Письмом Аппарата Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правите: Российской Федерации А.В. Новака от 30.06.2025 № АН-П51-24017ГД и Письмом Аппарата Правите: Российской Федерации от 13 января 2026 г. № 761-П51 от 29 декабря 2025 г. в ФАС России напра обращения о рассмотрении вопроса внесения изменений в НПА в электроэнергетике, уточня применение понижающих коэффициентов в отношении правообладателей садовых или огоро участков, заключающих прямые договоры энергоснабжения с гарантирующими поставщ (энергосбытовыми организациями).

2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулировани

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 утверждены ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – ценообразования), приложением № 1 к которым является перечень категорий потребителей, и приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемой для коммунально-бытовых нужд и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной деятельности)). Приложение № 1 содержит строку «2. Садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества». В соответствии с абзацем вторым пункта 71 Основ ценообразования к ценам (тарифам) на электрическую энергию (мощность) при их утверждении на соответствующий период регулирования приравненных к населению категорий потребителей, указанных в пунктах 2 - 5 перечня, предусмотренного приложением № 1, по решению исполнительного органа субъекта Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов могут применяться понижающие коэффициенты от 0,7 до 1,0. В этом большинстве исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов тарифы для «Садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ» как категории потребителей, которые приравнены к населению, утверждаются с применением понижающего коэффициента. При переходе на прямые договоры с гарантирующим поставщиком правообладатели садовых или огородных участков вынуждены заключать договоры по тарифам, как утверждаются без применения понижающих коэффициентов. В результате правообладатели садовых и огородных участков заключающие прямые договоры с гарантирующим поставщиком, энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией по причине ликвидации садоводческого или огороднического объединения или по причине передачи садового или огородного сетевого хозяйства территориальной с организации вынуждены приобретать электрическую энергию по более дорогому тарифу.

Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.9 сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Проектом предлагается внести изменения в абзац второй Пункта 71 Основ ценообразования, дополнив абзацем следующего содержания: «При заключении гражданином, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества договора энергоснабжения для собственных нужд с гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией, применяется (тариф) на электрическую энергию (мощность), утвержденная с применением понижающего коэффициента от 0,7 до 1,0 для потребителей, приравненных к населению, указанных в пункте 2 перечня, предусмотренного приложением № 1 к настоящему документу.». В результате внесения данных изменений правообладатели садовых и огородных участков будут рассчитываться по равным тарифам, не зависимо от того, оплачивают ли они электрическую энергию они самостоятельно по договору энергоснабжения с гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или рассчитываются через садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.13 сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и	Гарантирующие поставщики и энергосбытовые (энергоснабжающие) организации	Конкретизируйте группы субъектов регулирования: 1. Гарантирующие поставщики. В перечне гарантирующих поставщиков, опубликованном на
--------------------------------	--	--

иной экономической деятельности ³		<p>ФАС России по состоянию на 04 (https://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/fed-informacionnyj-reestr-garantiruyushhix-postavshhix-zon-ix-deyatelnosti.html) со статусом «АСТ</p> <p>исключением государственных и муницип</p> <p>унитарных предприятий, их количество составл</p> <p>Реестр гарантирующих поставщиков предста</p> <p>Приложении № 2 к Сводному отчету. 2. Энергосб</p> <p>(энергоснабжающие) организации. Их колич</p> <p>сайта ГИС ТЭК (https://gis-tek.ru/afo) по состоя</p> <p>27.04.2026, за исключением государствени</p> <p>муниципальных унитарных предприятий, их кол</p> <p>составляет 220. В разделе «Главная/Ф</p> <p>Электроэнергетика, теплоэнергетика, В</p> <p>Сведения об энергосбытовых организациях - су</p> <p>розничных рынков электрической энергии. Е</p> <p>«Макет: 10155» /АРМ 485 Структура сбора</p> <p>Субъекты розничных рынков ЭЭ. Энергосб</p> <p>компания – участники ОРЭМ (117 компаний) в</p> <p>138 - Субъекты розничных рынков ЭЭ отраж</p> <p>строках 160-276. Прочие энергосбытовые компа</p> <p>являющиеся гарантирующими поставщиками</p> <p>являющиеся энергосбытовыми компаниям</p> <p>участниками ОРЭМ) (103 компаний) указаны в с</p> <p>278– 381. Реестр энергосб</p> <p>(энергоснабжающих)организаций представле</p> <p>Приложении № 2 к Сводному отчету.</p>	
Граждане			
Федеральные органы исполнительной власти			
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения			
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения		<p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>461 – субъектов регулирования (гарантиру</p> <p>поставщики, энергосбытовые (энергоснабжа</p> <p>организации).</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указан</i></p> <p><i>в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>	

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Региональный государственный контроль (надзор) в сфере регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике

³ Далее – субъекты регулирования.

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Ст. 14.6 КоАП РФ			
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)		Нет	
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)		Да	
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?		Нет	
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:			
<i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i>			
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:	более 3 млрд руб.	Нет	
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.	Нет	
	менее 300 млн руб.	Нет	
	Денежные затраты не предусматриваются	Да	
<i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>			
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?			
<i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	Нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся	Нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	Нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снизятся	Нет	
Не окажет влияния на бюджеты		Не вводятся новых полномочий, обязанности увеличиваются трудозатраты <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i>	

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.3. Указание критериев выбора низкой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят менее 300 млн рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	Нет
	Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установления новых условий, ограничений, запретов, обязанностей <i>Необходимо приложить обоснование в соответствии с Приложением № 2 к форме сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов</i>	Нет
Нет	Проект акта не устанавливает и не способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, а также не содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанности, запреты и ограничения для субъектов регулирования, не приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, не устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	Нет

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Не предусматриваются

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Проект постановления затрагивает отношения в сфере предпринимательской деятельности, касающиеся энергоснабжения населения и категорий потребителей, приравненных к населению, гарантирующими поставщиками (энергосбытовыми, энергоснабжающими организациями) и направлен на защиту прав правообладателей садовых и огородных участков. Также Проект направлен на устранение дискриминации в отношении правообладателей садовых или огородных участков, заключающих прямые договоры энергоснабжения с гарантирующими поставщиками (энергосбытовыми организациями) по отношению правообладателям садовых или огородных участков, рассчитывающихся за электрическую энергию через некоммерческие садовые или огородные товарищества. К охраняемым законом ценностям, затрагиваемым проектом, относятся соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, а также обеспечение баланса интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, предусмотренного Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

В случае непринятия Проекта возникают риски причинения вреда (ущерба) прав и законных интересов потребителей правообладателей садовых и огородных участков, заключающих прямые договоры с гарантирующим поставщиком, энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией. Гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации при заключении прямых договоров вынуждены применять тарифы, утвержденные в Строке 1 Таблицы 1 Приложения 1- 3 к решению исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в электроэнергетике и (или) их предельных уровней Регламента установления цен (тарифов) в электроэнергетике и (или) их предельных уровней и формы решения исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в электроэнергетике и (или) их предельных уровней, утвержденного Приказом ФАС России от 22.07.2024 № 489/24 (далее – Форма решения), что приводит к росту стоимости электрической энергии по отношению к стоимости электрической энергии оплачиваемой садоводческим или огородническим товариществом. Расчет риска увеличения стоимости для правообладателя садового или огородного участка, заключающего прямой договор с гарантирующим поставщиком, энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией на 1 кВт*ч из-за разницы тарифов в Строке 1 и Строке 9.2. Формы решения представлен в Приложении № 4 к Сводному отчету.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования), приложением № 1 к которым является перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) (в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности). Приложение № 1 содержит строку «2. Садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества». В соответствии с абзацем вторым пункта 71 Основ ценообразования к ценам (тарифам) на электрическую энергию (мощность) при их утверждении на соответствующий период регулирования для каждой из приравненных к населению категорий потребителей, указанных в пунктах 2 - 5 перечня, предусмотренного приложением № 1, по решению исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов применяются понижающие коэффициенты от 0,7 до 1. В свою очередь Приказом ФАС России от 22.07.2024 № 489/24 утвержден Регламент установления цен (тарифов) в электроэнергетике и (или) их предельных уровней, и форма решения исполнительного органа субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в электроэнергетике и (или) их предельных уровней (далее – форма решения). Formой решения предусматривается, что для садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ тарифы на электрическую энергию устанавливаются в строке 9.2. Formы решения. При этом большинством исполнительных органов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов тарифы для в строке 9.2. утверждаются с применением понижающего коэффициента. В связи с тем, что Форма решения не содержит отдельной строки, предусмотренной для правообладателей садовых или огородных участков, при переходе на прямые договоры правообладатели садовых или огородных участков вынуждены заключать договоры по тарифам, утвержденным в первой строке Formы решения, которые утверждаются без применения понижающих коэффициентов. В результате правообладатели садовых или огородных участков оказываются в разных условиях. Правообладатели садовых или огородных участков вынуждены заключать прямые договоры с гарантирующим поставщиком, энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией по причине ликвидации садоводческого или огороднического общества, или по причине передачи садового или огородного сетевого хозяйства территориальной сетевой организации вынуждены приобретать электрическую энергию по более дорогому тарифу.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Вырывание условий по расчетам стоимости электрической энергии в отношении правообладателей садовых или огородных	Со дня вступления в силу нормативно – правового акта

участков, заключающих прямые договоры энергоснабжения с гарантирующими поставщиками (энергосбытовыми, энергоснабжающими организациями), и правообладателями садовых или огородных участков, рассчитывающихся за электрическую энергию через некоммерческие садовые или огородные товарищества.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
<p>Уровень удовлетворенности со правообладателей садовых и огородных участков, заключающих прямые договоры энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией).</p>	<p>%</p>	<p>Мониторинг обращений (жалоб), поступивших от правообладателей садовых и огородных участков на гарантирующих поставщиков (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) в случаях применения тарифов на электрическую энергию при заключении прямых договоров, в ФАС России и региональные подразделения Федеральной антимонопольной службы, которые обеспечивают контроль за соблюдением антимонопольного законодательства. Уровень удовлетворенности потребителей определяется путем деления количества поступивших обращений (жалоб) по вопросам, касающихся применения, тарифов в таких случаях, на общее число правообладателей садовых и огородных участков.</p>

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Проектом предлагается внести изменения в абзац второй Пункта 71 Основ ценообразования, дополнив его абзацем следующего содержания: «При заключении гражданином, осуществляющим ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества договора энергоснабжения для собственных нужд с гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией, применяется цена (тариф) на электрическую энергию (мощность), утвержденная с применением понижающего коэффициента от 0,7 до 1, для потребителей, приравненных к населению, указанных в пункте 2 перечня, предусмотренного приложением № 1 к настоящему документу.». В результате внесения данных изменений правообладатели садовых и огородных участков будут рассчитываться по одинаковым тарифам, не зависимо от того, оплачивают электрическую энергию они самостоятельно по договору энергоснабжения гарантирующим поставщиком, энергосбытовой, энергоснабжающей организацией или рассчитываются через садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁵ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Опыт в рамках Евразийского экономического союза отсутствует

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют. Проектом снимаются риски увлечения стоимости при переходе правообладателей садовых или огородных участков на прямые договоры с гарантирующим поставщиком энергосбытовой (энергоснабжающей) организацией.

⁵ Далее – Союз.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность участников отношений
Субъекты регулирования	Гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации	Гарантирующие поставщики	241
		<i>Подгруппа 1</i>	<i>Численность подгруппы 1</i>
		Энергосбытовые (энергоснабжающие) организации	220
			Итого: 461
Федеральные органы исполнительной власти	Нет		
Граждане	Нет		

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования
Нет	Гарантирующие поставщики, энергосбытовые (энергоснабжающие) организации И
<i>Итого:</i>	

Внесение изменений, предусмотренных Проектом не влечет за собой изменение затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений. Проект

разработан в целях определения порядка взаимодействия потребителей электрической энергии, приравненных к населению, и субъектов электроэнергетики при применении понижающего коэффициента на электрическую энергию (мощность) для приравненных к населению категорий потребителей, осуществляющих ведение садоводства или огородничества на земельном участке, расположенном в границах территории садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества. В результате внесения проектируемых изменений гарантирующие поставщики энергосбытовые (энергоснабжающие) организации при заключении прямого договора с правообладателем садового или огородного участка расположенном в границах территории садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества будут применять тарифы, утвержденные в Строчке 9.2. Формы решения вместо Строчки 1, учитывая что договоры с населением и приравненными к нему потребителями носят конклюдентный характер принятие проектируемых изменений не влечет за собой необходимость внесения изменений в договоры. Дополнительные затраты на ведение предпринимательской деятельности отсутствуют.

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	0	Нет	Доходы: 0 Расходы: 0

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	01.01.2027
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Необходимость установления переходных положений отсутствует
Информация об эксперименте:	Эксперименты не проводятся

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Пальянов Максим Николаевич
Должность:	Заместитель начальника Управления
Департамент:	Управление регулирования электроэнергетики
Тел.:	(499)755-23-23 (доб. 088-623)
Адрес электронной почты:	palyanovmn@fas.gov.ru

Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта
 Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта
 Руководитель структурного подразделения разработчика, ответственного за подготовку проекта акта
 Начальник Управления регулирования электроэнергетики - Васильев Д.А.
 (инициалы, фамилия)

28.04.2026

Дата



Подпись