

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка проверки достоверности определения сметной стоимости проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, за исключением проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, и размера платы за осуществление такой проверки»

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка проверки достоверности определения сметной стоимости проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, за исключением проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, и размера платы за осуществление такой проверки» (далее – проект приказа) разработан во исполнение абзаца третьего пункта 5 статьи 80.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).

В соответствии с абзацем третьим пункта 5 статьи Закона № 7-ФЗ порядок проверки достоверности определения сметной стоимости проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее – проверка ДСС, НВОС), за исключением проектов ликвидации НВОС, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, и размер платы за осуществление такой проверки устанавливаются Минприроды России по согласованию с Минстроем России.

Согласно пункту 5 статьи 80.3 Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» проверка ДСС ликвидации НВОС, за исключением проектов ликвидации НВОС, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования или подведомственными ей федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Проверка ДСС осуществляется в сроки, не превышающие сроков проведения государственной экологической экспертизы, в том числе повторной, соответствующего проекта ликвидации НВОС.

Одновременно отмечаем, что до 31.12.2025 Порядок проверки достоверности определения сметной стоимости проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, за исключением проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, и размера платы за осуществление такой проверки, был утвержден приказом Минприроды России от 06.12.2023 № 817 (далее – Приказ № 817).

Основные положения Приказа № 817 легли в основу проекта приказа.

Вместе с тем согласно проекту приказа за проведение проверки ДСС предусматривается взимание платы в размере 1 процента сметной стоимости планируемых к реализации мероприятий, но не более 2,2 млн руб. Результатом проверки ДСС реализации мероприятий, предусмотренных проектом ликвидации НВОС, является заключение об обоснованности или о необоснованности достоверности определения сметной стоимости.

Таким образом, в отличие от Приказа № 817 проект приказа устанавливает верхнюю планку размера платы за проведение проверки ДСС.

В качестве обоснования установления верхней планки размера платы за проведение проверки ДСС в размере 2,2 млн руб. отмечаем, что за период 2025 года на проверку ДСС подано 105 заявлений, из которых в отношении 30 заявлений проведена проверка ДСС, по результатам которых получено 19 положительных и 11 отрицательных заключений (общая сумма стоимости работ до проверки ДСС составила 9,6 млрд руб.). Сметная стоимость реализации мероприятий, предусмотренных проектами ликвидации НВОС после проверки ДСС, в совокупности снижена на 1,2 млрд руб.

Сметная стоимость планируемых мероприятий согласно проектам ликвидации НВОС, представленным на проверку ДСС в 2025 году, составила:

минимальная — 25 млн руб., максимальная — 1,6 млрд руб., средняя — 319 млн руб.

При этом стоимость проведения работ по 23 из 30 проектов ликвидации НВОС находилась ниже средней, что говорит о неоднородном характере существа решений, предусмотренных проектами ликвидации НВОС, обоснованного исходными количественными и качественными характеристикам.

Планируемое количество заявлений в 2026 году принято на уровне 2025 года, а плановая удельная стоимость 2,2 млн руб. / объект.

Таким образом, с учетом расходов ФГБУ «ФЦАО» за период 2025 года, в 2026 году расходы ФГБУ «ФЦАО» на проверку ДСС составят 66,0 млн руб. (в т.ч. НДС 11,9 млн руб.).

Одновременно отмечаем, что экономическое обоснование размера платы включает количественные параметры затрат, установленные в отношении:

а) числа привлекаемых специалистов с учетом разной квалификации в зависимости от потребности;

б) времени, необходимого для оценки комплектности документации, и для непосредственной проверки достоверности сметной стоимости по существу;

в) затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения (ФГБУ «ФЦАО»);

г) расходов на содержание имущества учреждения, используемого для оказания услуг (выполнения работ) и для общехозяйственных нужд (косвенные расходы);

д) иных расходов, обеспечивающих выполнение проверки ДСС.

Расчет финансового обеспечения ФГБУ «ФЦАО» на проверку ДСС в 2026 году

№	Статья	Ед.изм.	Значени е	Примечание
1	Заключений проверки ДСС	Единиц	30	Факт 2025 года
	РАСХОДЫ			
2	Расходы на персонал, в т.ч.	млн руб.	51,9	
	-- ФОТ	млн руб.	39,9	см. приложение 1
	-- ЕСН и взносы НС и ПЗ (30,2%)	млн руб.	12,0	ставка ЕСН - 30,0%, травматизм - 0,2%
3	Накладные расходы	млн руб.	2,2	см. приложение 2
4	Всего расходы	млн руб.	54,1	
5	НДС к оплате	млн руб.	11,9	услуги облагаются НДС, который исходно включается в стоимость
6	Итого (вкл. НДС)	млн руб.	66,0	
	<i>Плановые удельные затраты (вкл. НДС)</i>	<i>млн руб.</i>	<i>2,20</i>	
	Плановая удельная стоимость (вкл. НДС)	млн руб.	2,2	для определения стоимости услуги

Полные планируемые затраты ФГБУ «ФЦАО» с учетом фактических показателей составляют 97,5 млн руб. либо в среднем 2,95 млн на одно заявление (из расчета 33 заявлений с прилагаемыми комплектами, по результатам рассмотрения и проведения проверки ДСС которых выданы заключения).

С учетом решений совещания, состоявшегося 30.03.2026 при участии представителей Минэкономразвития России, Минприроды России, Росприроднадзора и ФГБУ «ФЦАО» в расчеты финансового обеспечения внесены изменения, касающиеся сокращения накладных расходов с 20,8 до 2,2 млн рублей (за счет исключения затрат на аренду помещений, ИТ-направление и расходов на административно-управленческий персонал), исключено формирование резервного фонда для целей цифровизации, при этом число заявлений запланировано на фактическом уровне 2025 года.

Кроме того, проектом приказа уточнены положения в части проведения повторной проверки ДСС.

Реализация положений проекта приказа не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект приказа не содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Проектом приказа не вводится новый предмет регулирования, правоприменительная практика представлена в данной пояснительной записке.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект приказа связан с реализацией государственных программ Российской Федерации и влияет на достижение их целей.

Реализация проекта приказа будет осуществляться Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и подведомственным ей федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» в пределах установленной численности работников центрального аппарата, территориальных органов и указанного федерального государственного бюджетного учреждения, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в федеральном бюджете на соответствующий год.

Фонд оплаты (далее – ФОТ) проверки ДСС на 2026 г.

<u>№</u>	<u>Ставка</u>	<u>ед.</u>	<u>руб./ед.</u>	<u>ФОТ, руб.</u>
1	Руководитель структурного подразделения *	1	300 000	300 000
	Заместитель руководителя структурного			
2	подразделения	1	300 000	300 000
3	Администратор-делопроизводитель **	2	160 000	320 000
4	Эксперты по направлениям ***	12	200 000	2 400 000
	Всего в мес.	16		3 320 000
	Итого год			39 840 000

Справочно:

* ~ 4 раза ниже среднего ФОТ заместителя руководителя Главгосэкспертизы (по данным за 2024 г.)

** С учетом совмещения функции координатора группы и работы с документацией

** 204,9 тыс. руб./мес. - медианное значение заработной платы в г. Москва по трем ОКВЭД по данным Росстат на ноябрь 2025 г.

* ОКВЭД:

41.10 Разработка строительных проектов

71 Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа

71.1 Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях

Источник: ЕМИСС, Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике с 2017 г.

Накладные расходы проверки ДСС. План 2026 г.

<u>№</u>	<u>Статья</u>	<u>Ед.изм.</u>	<u>Значение</u>	<u>Примечание</u>
1	Численность подразделения	чел.	16	
	<u>Помещение</u>			
	Площадь на 1 работника	м2/чел.	4,5	СанПиН 1.2.3685-21
	Коэффициент общих площадей		1,25	
	Полная площадь на 1 работника	м2/чел.	5,625	
	Площадь переговорной	м2	25	
	Всего площадь	м2	115	
	Ставка аренды	руб./м2	0	В-класс
2	Всего расходы на помещения		0	
	<u>Содержание помещения</u>			
	Содержание и коммунальные ресурсы	руб/м2/ мес.	0	охрана, содержание общих помещений, коммун. ресурсы
3	Всего содержание	руб.	0	
	<u>Оборудование рабочих мест</u>			
	Стоимость 1 рабочего места	млн руб.	0,3	ПК+мебель+телефон+ локальное ПО+МФУ 1 на 8 чел.
	Срок амортизации	лет	5	
4	Всего амортизация рабочих мест *	млн руб.	0,96	
	<u>Материалы и связь</u>			
	Расходные материалы	руб/чел/ мес	3 000	Бумага, картриджи, канц.товары
	Связь	руб/чел/ мес	1 000	
5	Всего материалы и связь	млн руб.	0,77	
	<u>ИТ-инфраструктура</u>			
	Стоимость ИТ-инфраструктуры	млн руб.	6,0	справочно
	Срок амортизации	лет	5	у арендодателя
	Стоимость аренды	млн руб.	1,2	
	Стоимость тех.поддержки и модернизации	млн руб. /год	2,0	в т.ч. интеграция систем
6	Всего аренда и поддержка ИТ-инфраструктуры **	руб.	0	вкл. ПО и оборудование
	<u>Повышение квалификации</u>			
	Обучение	руб/чел/ год	30 000	
7	Всего повышение квалификации	млн руб.	0,48	

	Административно-управленческий персонал			
	Коэффициент аллокации	%	0	
	Расходы с учетом аллокации	руб.	0	Руководство, бухгалтерия, закупки, ИТ, АХО
8	Всего административно-управленческие	руб.	0	
9	ИТОГО	руб.	2,21	
	<u>Справочно:</u>			
	Накладные расходы (расчет)	%	4,3	
	Накладные расходы (план)	%	4,3	

Примечания:

* в накладных расходах учитывается амортизация рабочих мест, исходя из ее срока

** планируется арендная модель использования ПО. Исходные затраты несет поставщик.