

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Новака А.В. от 5 декабря 2024 г. № АН-П13-41990СП по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 01/2359/04-2-01 в рамках работы по подготовке к очередной Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее – сельскохозяйственная перепись).

1. Законопроектом предусмотрен **переход к использованию административных (государственных) данных в качестве основного источника сведений** об объектах сельскохозяйственной переписи.

Получение сведений об объектах сельскохозяйственной переписи путем использования административных данных полностью соответствует целям Стратегии развития системы государственной статистики и Росстата до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 4159-р, согласно которой переход к практике использования административных данных и цифровых каналов сбора данных обозначен как ключевое направление для повышения эффективности статистического учета, снижения нагрузки на респондентов и повышения достоверности данных.

Возможность использования административных данных при проведении сельскохозяйственной переписи позволит сократить необходимые объемы финансовых затрат на ее проведение, снизить нагрузку на респондентов, оптимизировать деятельность по проведению и подведению ее итогов.

Кроме того, законопроектом предусматривается исключение из перечня сведений, собираемых при проведении сельскохозяйственной переписи,

информации о состоянии социальной, инженерной, транспортной инфраструктур сельских поселений для исключения дублирования собираемых Росстатом показателей, снижения нагрузки на респондентов и на федеральный бюджет для привлечения переписчиков к сбору сведений.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 670 «О порядке предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования» (далее – Постановление) Росстатом на ежегодной основе разрабатывается форма федерального статистического наблюдения «Сведения об объектах инфраструктуры муниципального образования» (форма № 1-МО утверждена приказом Росстата от 5 декабря 2023 г. № 623) (далее – Форма).

Формой предусмотрен сбор широкого круга показателей, в том числе по опорным населенным пунктам п. 1.36.11 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, включающего в себя общую площадь земель муниципального образования, объекты бытового обслуживания, спортивные сооружения, коммунальную сферу, организации здравоохранения, почтовую и телефонную связь.

Пункт 3 Правил предоставления органами местного самоуправления органам государственной власти статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, утвержденных Постановлением, запрещает повторный сбор статистических показателей, включенных в Форму.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» (далее – Федеральный закон № 108-ФЗ) целью сельскохозяйственной переписи является формирование официальной статистической информации об основных показателях производства сельскохозяйственной продукции и отраслевой структуре сельского хозяйства,

о наличии и об использовании его ресурсного потенциала для разработки прогноза развития сельского хозяйства, мер экономического воздействия на повышение эффективности сельскохозяйственного производства. Сбор сведений об инфраструктуре сельских поселений не отвечает этой цели.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 108-ФЗ под объектами сельскохозяйственной переписи понимаются юридические и физические лица, которые являются собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеют сельскохозяйственных животных.

В свою очередь муниципальные образования не являются объектами переписи, ввиду чего сбор сведений по ним невозможен.

Таким образом, исключение из перечня сведений, собираемых при проведении сельскохозяйственной переписи, сведений о состоянии социальной, инженерной, транспортной инфраструктур сельских поселений позволяет в рамках правового поля эффективно решать вопрос получения актуальной официальной статистической информации.

2. Статьей 2 законопроекта предусматривается перенос Всероссийской сельскохозяйственной переписи на 2032 год.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) как основной потребитель данных сельскохозяйственных переписей поддерживает письмом от 26 февраля 2026 г. № ЕФ-17-23/3497 предложение о проведении следующей Всероссийской сельскохозяйственной переписи не ранее 2032 года.

Перенос сроков сельскохозяйственной переписи позволит качественно выполнить поручения по результатам контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации о переходе к использованию административных источников данных и цифровых каналов сбора данных при сельскохозяйственной переписи.

Основным источником административных данных для нужд сельскохозяйственной переписи являются государственные информационные

системы Минсельхоза России. В настоящее время ведомство активно проводит наполнение созданных информационных ресурсов и обеспечение их корректности на федеральном и региональном уровнях.

Административные данные Минсельхоза России в основном касаются крупных и средних сельхозпроизводителей, получающих господдержку или официально оформляющих сделки.

Основная категория наблюдения при проведении сельскохозяйственной переписи, которая на сегодняшний день слабо охвачена административными данными, — это хозяйства населения (личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан, и некоммерческие товарищества – общее количество хозяйств 35 млн).

Одной из основных информационных систем Минсельхоза России, потенциально применимой для учета хозяйств населения, являются электронные похозяйственные книги (далее – ЭПК). В настоящее время ЭПК пока не могут в полном объеме обеспечить предоставление административных данных для нужд сельскохозяйственной переписи из-за ряда существующих ограничений:

- ограничения доступа. Техническая архитектура системы не предусматривает возможности предоставления доступа сторонним пользователям (в том числе органам статистики), что делает невозможным оперативный обмен данными;

- неполный охват категорий хозяйств. В ЭПК отсутствуют сведения о хозяйствах, используемых для индивидуального жилищного строительства, а также о хозяйствах в составе садоводческих, огороднических и иных товариществ. Это создает существенные пробелы в данных;

- низкая заполненность базы. Согласно информации Минсельхоза России ЭПК заполнены лишь на 20%. Такой уровень не отражает реальной структуры и масштабов хозяйств населения;

- несоответствие форматов данных. Показатели, фиксируемые в ЭПК, не в полной мере соответствуют требованиям переписного листа – уровень

сопоставимости составляет лишь 43%. Это требует дополнительной ручной обработки и выверки данных, что снижает эффективность их использования.

Помимо ЭПК потенциальным источником административных данных для учёта хозяйств населения может выступить компонента «Хорриот» Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (далее – ФГИС ВетИС), которая также требует значительной доработки для полноценного применения в статистических целях.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2023 г. № 550 «Об утверждении Правил осуществления учета животных и перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных» для хозяйств населения установлен срок учета некоторых видов животных в компоненте ФГИС ВетИС до 1 сентября 2029 года.

За счет использования должным образом доработанных административных данных удастся существенно сократить расходы федерального бюджета на проведение сельскохозяйственных переписей, минимизировав затраты на сбор первичных данных и логистику переписчиков.

В то же время одной из ключевых задач цифровизации Всероссийской сельскохозяйственной переписи является смена технологической платформы: ранее применявшаяся автоматизированная система для подготовки, проведения, обработки материалов и получения ее итогов подлежит полной замене цифровой инфраструктурой сбора первичных данных, формируемой на базе государственной информационной системы «Цифровая аналитическая платформа предоставления статистических данных» (далее – ГИС ЦАП). Эта цифровая инфраструктура формируется Росстатом и Минцифры России в рамках проекта по совершенствованию переписей и обследований населения, которая будет применима для сбора данных от респондентов – физических лиц, что полностью отвечает целям сбора сведений от хозяйств населения (личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан).

Внедрение названной цифровой инфраструктуры в составе ГИС ЦАП запланировано полномасштабно при Всероссийской переписи населения раунда 2030 года. Эти технологические средства планируется задействовать и в рамках сельскохозяйственной переписи, что позволит переиспользовать наработанные цифровые решения, повысить общую эффективность мероприятий и снизить затраты.

В связи с вышеизложенным, предложение о переносе Всероссийской сельскохозяйственной переписи на 2033 год позволит применить разрабатываемые Росстатом комплексные технологические решения по цифровизации переписей и обследований, а также использовать в качестве основного источника сведений полные и надежные административные данные Минсельхоза России.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не влечет негативных социально-экономических, финансовых и иных прогнозируемых последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Реализация законопроекта не повлечет негативных последствий для целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и его реализация не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

При этом финансовое обеспечение подготовки и проведения очередной Всероссийской сельскохозяйственной переписи будет осуществляться за счет средств, которые будут предусмотрены на указанные цели в федеральном бюджете.

Законопроект не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности,

предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Аналогичные по содержанию проекты федеральных законов в настоящее время в палатах Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении не находятся.