

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1045»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1045» (далее – проект постановления) подготовлен Минвостокразвития России в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» и заявкой акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики» от 28 ноября 2025 г. № 001-21225 в целях реализации инвестиционного проекта потенциальным резидентом ООО «Милькан» на территории опережающего развития (далее – ТОР) «Хабаровск».

ООО «Милькан» принадлежит лицензия ХБ 007552 ТП (16 сентября 2022 г. – 16 сентября 2029 г.) на право пользования недрами с целевым назначением и видами работ геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых на участке Мильканская площадь в Тугуро-Чумиканском районе Хабаровского края.

На основании анализа данных, проведенного предыдущим владельцем лицензии, ООО «Милькан» разработан «Проект на геологическое изучение, включающее поиски и оценку железных руд на участке недр Мильканская площадь Тугуро-Чумиканского района Хабаровского края (объект Мильканская площадь)» (далее – Проект ГИН). Проект ГИН получил положительное экспертное заключение от 11 сентября 2023 г. № 394-02-12/2023 со сроками реализации: начало работ по проекту – III квартал 2024 г., окончание работ по проекту – III квартал 2029 г. Целью Проекта ГИН является открытие и геолого-экономическая оценка крупного железорудного месторождения с запасами железной руды категорий С1+С2 около 2,4 млрд тонн и прогнозными ресурсами категории Р1 более 1,5 млрд тонн.

В августе 2025 года прогнозные ресурсы по Мильканской площади в объеме 5,8 млрд тонн железной руды апробированы Комиссией Федерального агентства по недропользованию (протокол от 12.09.2025 № АГ-04-85/207-апр), что подтверждает актуальность запроектированного комплекса поисково-оценочных работ на Мильканской площади.

В настоящее время в соответствии с Проектом ГИН пробурено 56 скважин (в том числе 2 гидрогеологические) общим объемом 20 031 п.м., выполнение буровых работ продолжается. Отобрано 4 759 керновых и бороздовых проб, получены результаты аналитической лаборатории ФГБУ «ВИМС» по 1 765 пробам. Также проведены топографические, аэромагнитные и геоэкологические работы. ООО НИИПИ «ТОМС» начата разработка технологии переработки железных руд на основании четырех технологических проб.

В 2026 году планируется подготовка технико-экономического обоснования (далее – ТЭО) временных кондиций и отчета с подсчетом запасов по поисково-оценочной стадии с подачей на государственную экспертизу в Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых Федерального агентства по недропользованию (ГКЗ Роснедра) в I квартале 2027 г. Полученные в настоящий момент результаты поисково-оценочных работ в целом подтверждают наличие крупного железорудного месторождения на указанном участке недр.

При этом совокупные потенциальные ресурсы по всем лицензионным площадям ООО «Милькан» (5 лицензий: ХАБ007552ТП, ХАБ007553ТП, ХАБ007550ТП, ХАБ007551ТП, ХАБ007549ТП) Удско-Селемжинского железорудного района достигают 30 млрд тонн железной руды в соответствии с данными указанной апробации Комиссии Федерального агентства по недропользованию.

После завершения разведочной стадии, разработки ТЭО постоянных кондиций и постановки на государственный баланс запасов Мильканского месторождения на его базе планируется строительство горно-обогатительного комбината с ежегодной переработкой 54 млн тонн руды и выпуском до 16 млн тонн DR-окатышей.

DR-окатыш является премиальным железорудным сырьём для производства высококачественных марок стали. Ключевые требования к продукту: высокое содержание железа (> 67%), низкое содержание кремнезёма, глинозёма, серы и фосфора, а также повышенная прочность и термическая стабильность.

Производство премиальных DR-окатышей представляет собой многоступенчатый высокотехнологичный процесс, включающий следующие ключевые этапы:

1) После дробления и измельчения руда проходит этап мокрой магнитной сепарации. Часть сырья уходит в общие хвосты, другая часть – проходит процесс размагничивания и измельчается до фракций размером 0,04-0,0 мм. Получается железорудный концентрат с высоким содержанием железа. Концентрат подвергается сверхтонкому измельчению до заданной гранулометрии для обеспечения однородности и прочности будущих окатышей.

2) Приготовление шихты и окомкование. Тщательное дозирование и смешивание измельчённого концентрата со связующими добавками (например, бентонит). Смесь окомковывается во вращающихся барабанах или тарельчатых грануляторах с образованием сырых окатышей (зелёных гранул) заданного диаметра (10-12 мм).

3) Обжиг – этап, определяющий конечные металлургические свойства продукта, в том числе:

- сушка и предварительный нагрев (постепенный нагрев для удаления влаги без разрушения гранул);

- индиционный обжиг – нагрев до температур ~1250-1350°C в окислительной атмосфере для окисления магнетита до гематита и формирования прочных кристаллических связей;
- равномерное охлаждение (контролируемое охлаждение для предотвращения образования внутренних напряжений и трещин).

4) Контроль качества. На каждом этапе осуществляется непрерывный автоматизированный контроль ключевых параметров: химического состава, прочности на сжатие, абразивной стойкости, восстановимости и степени повторного окисления.

Преимущества технологии производства премиальных DR-окатышей:

1. Снижение углеродного следа металлургии – DR-окатыши являются основным сырьём для экологически более чистой технологии прямого восстановления железа с последующей переплавкой в ЭДП (электродуговые печи), что позволяет существенно сократить выбросы CO₂ по сравнению с традиционной доменной технологией.

2. Повышение конкурентоспособности российской стали – Мильканский ГОК позволит производить высококачественную сталь с низким содержанием примесей, востребованную в автомобилестроении, производстве подшипников, электротехнике и других наукоёмких отраслях.

3. Энергоэффективность и ресурсосбережение – технология прямого восстановления на основе DR-окатышей менее энергоёмка, чем доменный процесс. Для Мильканского проекта предусматривается строительство мощностей по газификации угля с получением синтез-газа. Технология такого агрегата апробирована на практике многими международными компаниями.

4. Технологическая стабильность и безопасность – стабильные физико-химические свойства DR-окатышей обеспечивают бесперебойную и прогнозируемую работу агрегатов прямого восстановления (метан-реформеров, шахтных печей) и электропечей, повышая общую надёжность производства.

Производство премиальных DR-окатышей представляет собой современную, ресурсо- и энергоэффективную технологию, соответствующую глобальным трендам «зелёной» металлургии и глубокой переработки сырья.

Развитие данного направления способствует технологической модернизации отрасли, повышению экспортной выручки, снижению экологической нагрузки и укреплению позиций страны на рынке высококачественных сталей.

При этом товарная продукция Мильканского ГОК – DR-окатыш премиального качества – обладает высоким экспортным потенциалом на глобальном рынке сырья для металлургии.

Источниками формирования экспортной выручки являются производители горячебрикетированного железа (ГБЖ) – потребители DR-окатышей в Европе, АТР (Индия, Китай, Индонезия), на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

При условии реализации большей части заявленных проектов рынок ГБЖ ожидает взрывной рост в ближайшие 5-10 лет. При загрузке всех новых мощностей производство ГБЖ вырастет на 80% к 2030 году и составит около 250 млн тонн в год с перспективой дальнейшего увеличения.

Основные точки роста – Европа и регион Ближнего Востока и Северной Африки, основной фактор – введение механизма трансграничного углеродного регулирования (СВАМ) и «озеленение» европейской металлургии, которая испытывает дефицит собственного сырья, соответственно, часть его будут производить в достаточно близком и богатом энергоресурсами регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, прирост ожидается в Индии, учтены проекты в России и большой заявленный завод по производству ГБЖ в Порт Хедланд (12 млн тонн в год) от корейской компании POSCO.

Китай может стать одним из крупнейших потребителей DR-окатышей в мире, так как в рамках целей достижения углеродной нейтральности к 2060 году делает ставку на развитие электростали и «зеленой» металлургии. Выплавка стали в электропечах в Китае может вырасти на 79% к 2030 году (170 млн тонн стали) и на 183% к 2035 году (270 млн тонн стали).

Рост спроса на окатыши DR в регионе АТР кроме Китая, Кореи и Таиланда может потенциально обеспечить Индонезия. Потребление стали в 2024 году на одного человека в Индонезии составило около 59,5 кг, что ниже среднего значения по миру в 3,6 раза (219 кг/чел.). Основным потребителем был сектор строительства, на него пришлось 78% потребления стали. К 2050 г. ожидается рост потребления стали на 1 чел. до 405 кг или в 6,8 раза.

По базовому сценарию Ассоциация сталелитейной промышленности Индонезии прогнозирует, что потребление стали в стране может достичь 22 млн тонн в 2025 году и 125 млн тонн к 2050. Чтобы удовлетворить этот спрос, ожидается, что сталелитейная промышленность Индонезии добавит 130 млн тонн мощностей, увеличив их до 156 млн тонн к 2050, году с долей применения ГБЖ около 20% в 2030 году и 27% в 2050 году.

Внутренний рынок России (ДФО) также может обеспечить потенциальный спрос на DR-окатыши и на ГБЖ. В регионе уже действует электросталеплавильный завод Амурсталь (1 млн тон стали в год). Потенциально в собственной выплавке стали будет нуждаться Приморский металлургический завод (производство толстолистого проката для судоверфи «Звезда» на 2,5 млн тонн в год).

Планируемый срок реализации проекта с 2027 по 2032 год. Простой срок окупаемости проекта – 10,04 года, дисконтированный срок окупаемости проекта – 22,75 года.

Общий предполагаемый объем капитальных вложений в период деятельности инвестора на ТОР «Хабаровск» составит 667,41 млрд рублей без НДС.

Предусмотрено создание 3 180 рабочих мест, привлечение иностранной рабочей силы не требуется.

Реализация инвестиционного проекта предполагается только с учетом получения статуса резидента ТОР «Хабаровск», на налоговые платежи действующих предприятий расширение границ влияния не окажет.

Таким образом, за период с 2026 по 2057 год не планируется появления выпадающих доходов по налогам в федеральный бюджет, бюджет Хабаровского края, бюджеты муниципальных образований.

Сумма недополученных доходов от применения льгот по налогам составит с 2026 по 2057 год около 293 580,82 млн рублей.

Совокупные поступления в консолидированный бюджет от налогов и сборов (с учетом налоговых льгот) и во внебюджетные фонды за период с 2026 года по 2057 год составят 1 229 298,38 млн рублей, из них в федеральный бюджет – 489 336,84 млн рублей, в региональный бюджет – 662 876,50 млн рублей, в местный бюджет – 14 939,01 млн рублей, в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 50 773,30 млн рублей, в Фонд обязательного медицинского страхования – 11 372,72 млн рублей.

Указанные доходы не будут получены в случае отказа инвестора от реализации инвестиционного проекта, в планируемых доходах бюджетов они в настоящее время не учтены.

Для реализации заявленного инвестиционного проекта в границы ТОР планируется включить земельный участок площадью 501 706 613 кв. метров в соответствии с представленным каталогом координат (участок Мильканской площади в рамках лицензии ХБ 007552 ТП, 16 сентября 2022 г. – 16 сентября 2029 г.).

Выбор конкретных площадок размещения объектов ГОК (карьер, отвалы, хвостохранилище, обогатительная фабрика, объекты транспортной, энергетической, социальной инфраструктуры и др.) в границах указанного земельного участка будет осуществлен после постановки запасов на государственный баланс и проведения инженерных изысканий.

Заявленный земельный участок является частью земельного участка с кадастровым номером 27:15:0000000:2 площадью 81 922 014 784 кв. метров (категории «Земли лесного фонда», ВРИ «Для размещения объектов лесного фонда»).

В границах земельного участка площадью 501 706 613 кв. метров, подлежащего к включению в ТОР, расположен земельный участок с кадастровым номером 27:15:0001102:113 (категории «Земли лесного фонда», ВРИ «Осуществление изыскательской деятельности»).

Согласно лесохозяйственному регламенту Чумиканского лесничества участок площадью 501 706 613 кв. метров расположен в эксплуатационных и резервных лесах.

В соответствии со статьей 118 Лесного кодекса Российской Федерации

допускается использование резервных лесов в целях геологического изучения недр, а также является первоочередным правом на пользование данными земельными участками, в том числе расположенными в границах лесничеств, в соответствии со статьей 43 Лесного кодекса Российской Федерации, также при их включении в границы ТОР.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 1084-р утвержден перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов.

На заявленном земельном участке планируется, в том числе, строительство горно-обогатительного комбината (далее – ГОК).

Строительство ГОК на землях лесного фонда возможно только при условии изменения целевого назначения (категории) лесов резервных в иное назначение (защитные, эксплуатационные).

В рамках проведения проектных работ и уточнения территории, необходимой для реализации проекта, инвестором совместно с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и местного самоуправления планируется проведение кадастровых работ, обеспечивающих эффективное использование территории (с установлением соответствующих виду деятельности категории и видов разрешенного использования образуемых земельных участков), предлагаемой ко включению в границы ТОР, и соответствующих требованиям федерального законодательства, установленным главой I.1 Земельного кодекса Российской Федерации (образование земельных участков), Федерального закона «О кадастровой деятельности» от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ и Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ.

Перевод категории территории, необходимой для строительства ГОК, планируется осуществить в соответствии с частью 1 статьи 26.1 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».

Создание инфраструктуры за счет федерального бюджета в целях реализации проекта не планируется.

В рамках реализации проекта инвестором не будет осуществляться иная деятельность, соответственно не планируется ведение раздельного учета доходов (расходов), получаемых от деятельности в рамках инвестиционного проекта, и доходов (расходов), получаемых от иной деятельности вне инвестиционного проекта.

Принятие и реализация проекта постановления не повлекут за собой дополнительных расходов из федерального бюджета и будут осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минвостокразвития России

в рамках федерального проекта «Новые возможности для Дальнего Востока» государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (далее – государственная программа).

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), виды государственного контроля (надзора), виды разрешительной деятельности и предполагаемая ответственность за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, и соответствует целям государственной программы.
