

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - проект постановления) подготовлен в целях приведения Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 (далее – Положение), в соответствие с:

частями 1, 1.1, 6, 7 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 219-ФЗ);

пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ).

Проект постановления также предусматривает закрепление в Положении полномочий Росприроднадзора, установленных:

пунктом 6 статьи 23.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);

абзацем вторым пункта 22, подпунктом «б» пункта 28, подпунктом «б» пункта 40 Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2025 г. № 781 (далее – Правила № 781).

В частях 1, 1.1, 6, 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ установлено:

разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее – разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Законом № 7-ФЗ к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 г., действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов;

с 1 января 2019 г. и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ, допускается

выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ. Разрешениями устанавливаются нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ (далее - нормативы допустимых выбросов), нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ (далее - нормативы допустимых сбросов) для стационарных источников загрязнения окружающей среды, при соблюдении которых обеспечиваются требования в области охраны окружающей среды. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов устанавливаются лимиты на выбросы загрязняющих веществ и лимиты на сбросы загрязняющих веществ (далее - лимиты на выбросы и сбросы), действующие в период реализации планов снижения выбросов загрязняющих веществ и планов снижения сбросов загрязняющих веществ (далее - планы снижения выбросов и сбросов), с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов. Установление лимитов на выбросы и сбросы допускается только при наличии планов снижения выбросов и сбросов, согласованных с органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2024 г. включительно. В указанный перечень включается до трехсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 статьи 11 Закона № 219-ФЗ перечень, до 1 января 2025 г. обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Таким образом, государственные услуги по выдаче разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ)

и микроорганизмов в водные объекты, а также по выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных) с 1 января 2025 г. Росприроднадзором не предоставляются и исключены из единого реестра учета лицензий.

Административные регламенты предоставления соответствующих государственных услуг признаны утратившими силу приказом Росприроднадзора от 1 апреля 2025 г. № 189 «О признании утратившими силу приказов Росприроднадзора об утверждении административных регламентов по вопросам выдачи разрешений в области охраны окружающей среды» (зарегистрирован Минюстом России 5 мая 2025 г., регистрационный № 82053).

В пункте 5 статьи 18 Закона № 89-ФЗ предусмотрено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

Таким образом, отдельного полномочия федерального органа исполнительной власти по приему отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в настоящее время не предусмотрено.

Учитывая изложенное, из Положения исключаются следующие полномочия Росприроднадзора:

выдача в установленном порядке разрешений на выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ) (подпункт 5.3.15 Положения);

утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (подпункт 5.5⁹ Положения);

прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых

образуются отходы на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (подпункт 5.5⁹ Положения);

установление предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов (подпункт 5.5⁹ Положения).

Вместе с тем, выдача разрешений на временные выбросы, разрешений на временные сбросы предусмотрена:

пунктом 6 статьи 23.1 Закона № 7-ФЗ;

пунктом 4 Правил выдачи разрешений на временные выбросы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 828;

пунктами 6, 13 Правил выдачи разрешения на временные сбросы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2022 г. № 886.

Таким образом, проект постановления предусматривает включение в Положение полномочий по выдаче разрешений на временные выбросы, разрешений на временные сбросы (проектируемые подпункты 5.3.20, 5.3.21 Положения).

Наряду с этим, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 2025 г. № 40 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 1425» (далее – постановление № 1425, постановление № 40 соответственно) перечень видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, утвержденный постановлением № 1425 (далее – Перечень), дополнен содействием в охране окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, объектов животного и растительного мира, предупреждением и участием в предотвращении нарушений природоохранного законодательства (пункт 5 Перечня с дополнениями, внесенными постановлением № 40).

Абзацем вторым пункта 2 постановления № 1425 установлено, что федеральным органам исполнительной власти надлежит в течение 3 месяцев со дня вступления в силу указанного постановления утвердить по согласованию с Минэкономразвития России порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, в том числе их территориальных органов, подведомственных им государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями.

С учетом изложенного, проектом постановления предусмотрен проектируемый подпункт 5.5.⁴² о наделении Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования полномочием по утверждению порядка взаимодействия Росприроднадзора, его территориальных органов и подведомственных ему государственных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями в области охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий, объектов животного и растительного мира, предупреждения и участия в предотвращении нарушений природоохранного законодательства.

Принятие проекта постановления не повлечет негативные социально-экономические, финансовые и иные последствия для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации, и не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие и реализация проекта постановления не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета, а также не приведут к уменьшению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.