

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту приказа Россельхознадзора «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»

Проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (далее – Проект приказа) предусматривает издание нескольких форм указанных документов, используемых Россельхознадзором при осуществлении им и его территориальными органами федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (далее – карантинный надзор).

Цель Проекта приказа – приведение приказов Россельхознадзора в соответствие с российским законодательством, регулирующим карантинный надзор, с учетом его последних изменений. Мотив издания Проекта приказа – совершенствование системы карантинного надзора.

Основанием для разработки Проекта приказа являются часть 3 статьи 21, частью 2 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункт 1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327.

Статьей 1 Федерального закона от 29 декабря 2025 г. № 567-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 567-ФЗ), вступившего в силу с 29 декабря 2025 года, были внесены изменения в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В частности, статья 21 Федерального закона № 567-ФЗ дополнена частью 1.1 предусматривающей, что акты (в том числе акты о невозможности проведения) контрольного (надзорного) мероприятия оформляются посредством внесения сведений о них в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ) и их подписания.

В этой связи Проектом приказа предлагается признать утратившими силу приказы Россельхознадзора от 15 декабря 2021 г. № 1473 «Об утверждении формы акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальными органами) федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) и формы журнала учета указанных мероприятий» (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2022 г., регистрационный № 67253), от 15 декабря 2021 г. № 1474 «Об утверждении типовой формы задания на проведение

наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 15 марта 2022 г., регистрационный № 67749) и от 15 декабря 2021 г. № 1475 «Об утверждении формы задания на проведение выездного обследования при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 14 февраля 2022 г., регистрационный № 67254) (далее – Приказ № 1473; № 1474; № 1475), которыми были утверждены формы заданий на проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом в области карантина растений и акта по результатам контрольного (надзорного) мероприятия в данной сфере.

Проектом приказа предусмотрено утверждение следующих новых форм для применения в карантинном надзоре:

- формы задания на проведение выездного обследования при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- формы задания на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- формы журнала учета контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальными органами) без взаимодействия с контролируемым лицом при осуществлении федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

В процессе работы над Проектом приказа изучены относящиеся к теме Проекта приказа действующее законодательство Российской Федерации и практика применения соответствующих нормативных правовых актов.

Научная литература и материалы периодической печати, подлежащие изучению по теме проектируемого приказа, отсутствуют, социологические и иные исследования, относящиеся к теме этого приказа, не проводились.

Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежащие изучению по теме проектируемого приказа, отсутствуют.

Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, использованных при разработке Проекта приказа:

- Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (часть 3 статьи 21, статья 19, статья 56);

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (статья 7);

- Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 (пункт 1);

Положение о федеральном государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 995 (пункт 3);

Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2021 г. № 604 (пункты 5 и 6 Правил).

В Проекте приказа не содержатся положения, на основании которых будет производиться оценка соблюдения обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках вышеуказанных видов контроля (надзора). Проект приказа не содержит положений о предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Издание проектируемого приказа не потребует внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации. Помимо признания утратившими силу Приказов № 1473, № 1474 и № 1475, иных изменений в действующее российское законодательство и признания утратившими силу нормативных правовых актов (или их отдельных положений) Проектом приказа не предусмотрено.

В соответствии с Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, текст проекта приказа размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения <https://regulation.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения общественного (публичного) обсуждения, а также для прохождения независимой антикоррупционной экспертизы в соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (ID проекта: 156494).

На основании Порядка проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, Проект приказа не требует проведения оценки регулирующего воздействия.

Обсуждение Проекта приказа на заседании Общественного совета при Россельхознадзоре не требуется.

Согласительные совещания по Проекту приказа не проводились.

Проведение педагогической экспертизы, обязательной метрологической экспертизы Проекта приказа, экспертизы, проводимой Минэкономразвития России, в отношении Проекта приказа не требуется.

Приказ потребует государственной регистрации Минюстом России.

Расходные обязательства публично-правовых образований, возникшие на основании проектируемого приказа, будут исполняться в пределах соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации, и их увеличение не потребует. Заключение Минфина России об оценке финансовых последствий принятия соответствующих решений, связанных с проектируемым приказом, не требуется.

Реализация данного Проекта приказа не предусматривает возложение на Россельхознадзор новых полномочий.

Проект приказа соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.