

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

| | | |
|--|--|----|
| 1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ : | Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора" | |
| 1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² : | МВД России | |
| 1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта: | высокая | Да |
| | средняя | |
| | низкая | |
| 1.4. Идентификационный номер проекта акта: | 02/04/05-26/00167751 | |
| 1.5. Сроки размещения уведомления: | не размещались | |
| 1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта: | публичное обсуждение не проводилось | |

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

| | | |
|--|--|----|
| 2.1. Основанием для разработки проекта акта является: | Положения нормативного правового акта большей юридической силы | |
| | Инициатива разработчика | |
| | Иное | Да |
| Проект акта подготовлен во исполнение подпункта "б" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики от 30 августа 2025 г. № Пр-1946. | | |
| 2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Несмотря на значительное количество привлеченных мигрантов работодатели испытывают высокий дефицит рабочей силы в ключевых отраслях, что указывает на необходимость оптимизации рынка труда и перераспределения мигрантов в соответствии с реальными потребностями экономики. В целях его восполнения предприятия активнее стали привлекать | | |

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

инострannую рабочую силу из стран с визовым режимом въезда, но при этом как и безвизовики они имеют не самый высокий уровень профессиональных компетенций. Основной проблемой патентной системы является возможность мигрантов бесконтрольно въезжать в Россию и самостоятельно выбирать регион для трудоустройства, без учета потребности национального рынка труда. Помимо этого, как правило, потенциальные работники въезжают в Российскую Федерацию по «серым» схемам и что немаловажно – работодателя на момент въезда они не имеют. Отсутствие на первоначальном этапе законного источника дохода – является одним из факторов, способствующих вовлечению трудовых мигрантов в криминальные структуры. В свою очередь, спрос на квалифицированных работников остается неудовлетворенным.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Проектом акта Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по проведению экспериментов по апробации не предусмотренных настоящим Федеральным законом правил и условий осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации и одновременно предусматривает проведение Правительством Российской Федерации в период с 1 января 2027 года по 31 декабря 2029 года эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора (целевое привлечение и использование работодателями, заказчиками иностранных работников). При проведении эксперимента предполагается применение реестровой модели предоставления работодателям, заказчикам работ (услуг) прав на привлечение и использование иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации, подтверждаемых наличием сведений о работодателе, заказчике работ (услуг) и иностранном гражданине соответственно в реестре работодателей и реестре иностранных работников. Также Правительство Российской Федерации наделяется полномочиями по установлению правил организации эксперимента и требований к его проведению, в том числе цели и территории проведения эксперимента, участники эксперимента, правил и условий привлечения и использования работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территориях проведения эксперимента, осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности на территориях проведения эксперимента, включая порядок изменения иностранными гражданами цели визита в Российскую Федерацию для участия в эксперименте, особенностей установления ограничений на привлечение и использование иностранных граждан в целях осуществления трудовой деятельности на территориях проведения эксперимента.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

| | | |
|---|----|--|
| Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³ | Да | Конкретизируйте группы субъектов регулирования Работодатели, заказчики работ (услуг) Иностранные граждане и лица без гражданства |
| Граждане | Да | |
| Федеральные органы исполнительной власти | Да | |

³ Далее – субъекты регулирования.

| | | |
|--|---------------------------------------|---|
| Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения | Нет | Укажите численность субъектов регулирования Работодатели, заказчики работ (услуг) - 11 764 Иностранцы граждане и лица без гражданства - 3 035 855 <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i> |
| Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения | Нет | |
| 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции | | |
| 2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Отсутствие | | |
| 2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>) | | Нет |
| 2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>) | | Нет |
| 2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ? | | Да |
| Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования: <i>Дополнительные затраты на выполнение обязательных требований не прогнозируются. Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i> | | |
| 2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: <i>Заполняется на основании информации, указанной</i> | более 3 млрд руб. | Да |
| | от 300 млн руб. до 3 млрд руб. | |
| | менее 300 млн руб. | |
| | Денежные затраты не предусматриваются | |

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

| | | | |
|--|------------|----|---|
| в разделе 4 сводного отчета | | | |
| 2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? | | | |
| <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i> | | | |
| Доходы бюджетов | увеличатся | Да | |
| | снизятся | | |
| | | | <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |
| Расходы бюджетов | увеличатся | | |
| | снизятся | | |
| | | | <i>(необходимо указать уровень бюджета)</i> |
| Не окажет влияния на бюджеты | | | <i>(необходимо кратко обосновать выбор)</i> |

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

| Наличие в проекте акта ОТ | Критерий | Поле для выбора ответа |
|---------------------------|--|------------------------|
| Есть | Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i> | |
| | Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году | |
| | Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации | |
| Нет | Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для | Да |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления</p> | |
|--|--|--|

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

| | |
|--|----|
| Законность | Да |
| Обоснованность | Да |
| Правовая определенность и системность | Да |
| Открытость и предсказуемость | Да |
| Исполнимость | Да |
| Условия установления обязательных требований | Да |

Законность, обоснованность, правовая определенность, системность, открытость и предсказуемость проектируемых ОТ обусловлены их планируемым введением в Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (далее – Закон № 115-ФЗ), содержащий положения, направленные на регулирование общественных отношений, возникающих в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими трудовой и иной деятельности. Обоснованность новых ОТ исходит из практической деятельности по пресечению "теневой" занятости иностранных граждан. Решению вышеуказанной проблематики будет способствовать создание эффективной системы организованного набора иностранной рабочей силы, когда будут приезжать уже проверенные иностранные граждане, на конкретные вакансии, востребованные российской экономикой, и самое важное – к конкретным работодателям, которые будут нести всю полноту ответственности за привлекаемого иностранца.

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

В эксперименте участвуют иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности, а также желающие въехать в Российскую Федерацию в указанных целях. Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в

целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, вправе принять участие в эксперименте, изменив цель визита в Российскую Федерацию без выезда за пределы Российской Федерации. При проведении эксперимента применяется реестровая модель предоставления работодателям, заказчикам работ (услуг) прав на привлечение и использование иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации и предоставления иностранным гражданам прав на осуществление трудовой деятельности в Российской Федерации. Указанные права подтверждаются наличием сведений о работодателе, заказчике работ (услуг) и иностранном гражданине соответственно в реестре работодателей и реестре иностранных работников.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии⁵:

Отсутствует

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Правила привлечения иностранных работников к осуществлению трудовой деятельности в Российской Федерации.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Отсутствует

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Спрос на квалифицированных работников остается неудовлетворенным. Следует учитывать, что действующая система привлечения трудовых ресурсов из-за рубежа способствует возникновению и развитию негативных тенденций, а именно: - уклонению от уплаты налогов, приобретению валютных средств в целях их переправки на родину, утечке в страну исхода мигрантов значительных финансовых ресурсов; - нарушению баланса на рынке труда: вытеснению приезжими жителей страны пребывания из определенных сфер экономики; - растущей за счет

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

мигрантов социальной нагрузке на инфраструктуру здравоохранения и образования; - концентрации лиц одной национальности и образованию этнических анклавов. Практическое отсутствие какого-либо регулирования деятельности организаций, оказывающих услуги по трудоустройству иностранных граждан, не позволяет обеспечить должный контроль и регулирование миграционных потоков в целях удовлетворения региональных и отраслевых потребностей в иностранных трудовых ресурсах. Повсеместная реклама подобных услуг вводит работодателей и иностранцев (прежде всего, обладающих невысоким уровнем образования) в заблуждение мнимой законностью приобретения различных документов в коммерческих организациях. В результате даже законопослушные граждане нередко становятся жертвами мошенничества и привлекаются к административной ответственности, вплоть до выдворения из Российской Федерации.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

| Цели предлагаемого регулирования | Ожидаемый срок достижения цели |
|--|---|
| 1. Снижение уровня "теневой" занятости иностранных граждан. 2. Снижение численности иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации. | С момента вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". |

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цели правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, а также целям и основным направлениям, определенным Концепцией государственной миграционной политики на 2026-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 года № 738 (далее – Концепция). Так, положения проекта акта соотносятся с заявленной в Концепции целью миграционной политики, заключающейся в создании миграционной ситуации, способствующей решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического развития страны, защите национального рынка труда, поддержанию межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

| Индикативные показатели | Единицы измерения индикативных показателей | Способы расчета индикативных показателей и источники информации |
|--|--|---|
| <p>Количество работодателей, заказчиков работ (услуг), включенных в реестр работодателей - участников организованного набора иностранных граждан, включенных в реестр иностранных работников - участников организованного набора</p> | <p>1. Лиц Человек</p> <p>2.</p> | <p>Осуществляется подсчет работодателей, принявших участие в эксперименте</p> <p>Осуществляется подсчет иностранных граждан и лиц без гражданства, принявших участие в эксперименте</p> |

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Механизм организованного набора будет прозрачным, простым и удобным, а главное безопасным для нашего общества. Также будет обеспечен полный цикл сопровождения иностранных работников на территории Российской Федерации, начиная от встречи по прибытию в аэропорт, контроля за получением всех необходимых разрешительных документов, уплатой налогов и иных обязательных платежей, социальной и культурной адаптацией к новой стране и принимающему обществу, а также размещение в специальном жилом фонде, что исключит их бесконтрольное нахождение в мегаполисах. По окончании трудового контракта будет обеспечен выезд иностранного гражданина из России, чтобы исключить возможность его нелегального нахождения в нашей стране. В этой связи планируется проведение эксперимента, суть которого заключается в создании за рубежом единой инфраструктуры по предоставлению комплекса услуг доиммиграционной подготовки от первичной консультации до подготовки документов, необходимых для въезда в Российскую Федерацию и дальнейшего трудоустройства (все услуги в одном месте). Создание необходимой инфраструктуры организованного набора и цифровых решений не повлечет расходов из федерального бюджета.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время система организованного набора действует в таких государствах как: Федеративная Республика Германия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Японии и др. Вместе с тем предлагаемый механизм правового регулирования значительно отличается от зарубежных аналогов.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁶ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Опыт в рамках Союза, а также риски возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза отсутствуют.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Отсутствуют

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

| Группа отношений | участников | Подгруппа отношений | Численность подгруппы участников отношений |
|------------------|------------|---------------------------------------|--|
| Субъекты | Да | Работодатели, заказчики работ (услуг) | 11 764 |

⁶ Далее – Союз.

| | | | |
|--|----|---|--------------------------------|
| регулирующих | | <i>Подгруппа 1</i> | <i>Численность подгруппы 1</i> |
| | | | |
| | | | |
| Федеральные органы исполнительной власти | | | |
| Граждане | Да | Иностранные граждане и лица без гражданства | 3 035 855 |

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

| ОТ (или другие обязанности и ограничения) | Подгруппа субъектов регулирования | Значение затрат в год, руб. | Значение затрат на 6 лет, руб. |
|---|--|------------------------------------|---------------------------------------|
| Включение в реестр иностранных работников Включение в реестр работодателей | Иностранные граждане и лица без гражданства Работодатели, заказчики работ (услуг) | 0 | 0 |
| <i>Итого:</i> | | 0 | 0 |

| |
|--|
| |
|--|

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка доходов/ расходов, руб. |
|--------------------|-------------------|---|--|
| Федеральные | 16 | Обеспечение по проведению | <i>Доходы:</i> 22 256 005 780 |

| | | |
|-------------------------------------|--|-------------------|
| органы исполнительной власти | эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора. | <i>Расходы: 0</i> |
|-------------------------------------|--|-------------------|

| |
|--|
| |
|--|

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

| | Количество | Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации | Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб. |
|--|------------|--|--|
| Органы государственной власти субъектов Российской Федерации | - | - | <i>Доходы: - Расходы: -</i> |
| Органы местного самоуправления | - | - | <i>Доходы: - Расходы: -</i> |
| Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета | - | - | <i>Доходы: - Расходы: -</i> |

| |
|--|
| |
|--|

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

| |
|--|
| |
|--|

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

| | |
|--|---|
| Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | с 1 января 2027 года |
| Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода: | Нет |
| Информация об эксперименте: | Эксперимент проводится с 1 января 2027 г. по 31 декабря 2030 г. |

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

| | |
|--------------------------|---|
| ФИО: | Букин Никита Олегович |
| Должность: | инспектор по особым поручениям управления регулирования внешней трудовой миграции |
| Департамент: | Департамент внешней трудовой миграции Миграционной службы МВД России |
| Тел.: | +7 (495) 184-18-61 |
| Адрес электронной почты: | nbukin4@mvd.ru |

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

К.О. Адзинов

(инициалы, фамилия)

06.05.2026

Дата

Подпись