

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»¹ подготовлен в связи с разработкой проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора»² во исполнение пункта 13 плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 – 2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2025 г. № 4171-р.

Законопроект об организованном наборе предусматривает проведение Правительством Российской Федерации в период с 1 января 2027 года по 31 декабря 2030 года эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора (целевое привлечение и использование работодателями, заказчиками иностранных работников).

При его проведении предполагается применение реестровой модели предоставления работодателям, заказчикам работ (услуг) прав на привлечение и использование иностранных работников, подтверждаемых наличием сведений о работодателе, заказчике работ (услуг), иностранном гражданине или лице без гражданства соответственно в реестре работодателей и реестре иностранных работников.

Законопроектом предлагается установить порядок исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства в рамках проводимого Правительством Российской Федерации эксперимента. Планируется, что налог на доходы уплачивается в виде фиксированных авансовых платежей. При этом, если иностранный гражданин или лицо без гражданства работает в организации или у индивидуального предпринимателя, то налог исчисляет, удерживает и перечисляет налоговый агент, а если у физического лица – налог исчисляет и уплачивает сам иностранный гражданин или лицо без гражданства.

МВД России проводится значительная работа по рассмотрению заявлений иностранных граждан и лиц без гражданства о выдаче разрешительных документов для пребывания и проживания в Российской Федерации, а также осуществления трудовой деятельности в нашей стране, принятию по ним решений. В ходе такой работы проводятся проверки, направленные на недопущение нахождения в стране

¹ Далее – «законопроект».

² Далее – «законопроект об организованном наборе».

лиц, представляющих угрозу национальной безопасности и общественному порядку.

При этом в ходе исполнения государственных функций в сфере миграции органы внутренних дел несут значительные финансовые затраты, в том числе связанные с приобретением специальной бланочной продукции строгой отчетности, защитного элемента в виде ламинирующей пленки, с трудозатратами на проведение проверочных мероприятий, созданием банка данных учета иностранных граждан и лиц без гражданства и получаемых ими статусов.

В этой связи законопроектом предлагается в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их работодателей, ввести государственные пошлины за включение работодателей в электронный реестр работодателей – участников целевого организованного набора, включение иностранных работников в электронный реестр работников – участников целевого организованного набора, внесение изменений в указанные реестры, получение иностранными гражданами и лицами без гражданства идентификационной карты иностранного гражданина с электронным носителем информации.

Кроме того, как показывает международная практика, за оформление разрешительных документов для въезда и пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства иными государствами взимаются пошлины, начиная от 90 евро.

Также установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 889 ставки консульских сборов за действия, связанные с оформлением разрешительных документов для въезда в Российскую Федерацию, которые аналогичны действиям, обозначенным в статье 333.28 Налогового кодекса Российской Федерации, составляют от 50 долларов США, что соразмерно с предлагаемыми размерами соответствующих государственных пошлин.

Законопроектом предполагается освободить от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с включением в электронный реестр работников – участников целевого организованного набора граждан государств – членов Евразийского экономического союза.

Введение новых государственных пошлин и льгот обусловлено недопущением значительного снижения объемов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в условиях изменения порядка привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предусмотрено внесение изменений в статьи 146, 256, 270 Налогового кодекса Российской Федерации. Указанные изменения вызваны необходимостью создания информационных систем для реализации задач и принципов эксперимента и последующей разработанных систем в пользу Российской Федерации, органов государственной власти и управления, оператора организованного набора. При этом, согласно условиям эксперимента, значительные расходы по созданию информационных систем и приобретению необходимого оборудования необходимо осуществить без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в

связи с чем указанные расходы понесет уполномоченный в соответствии с законопроектом об организованном наборе банк.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации операции по безвозмездной передаче товаров (работ, услуг), имущественных прав:

признаются объектом налогообложения НДС (ставка 22%);

расходы в виде стоимости таких товаров (работ, услуг), имущественных прав не учитываются при налогообложении налогом на прибыль организаций (ставка 25%).

С экономической точки зрения предлагаемые законопроектом изменения в налогообложении таких операций не приводят к выпадающим налоговым доходам бюджетной системы, поскольку соответствующие расходы уполномоченного банка и налоговые последствия возникают только в связи с новым законодательным регулированием в сфере миграции. При отсутствии таких изменений указанные расходы не возникнут. Однако такие расходы направлены на достижение задач государственной важности и их результатом станет формирование информационного контура эксперимента и работы МВД России с иностранными гражданами, что повысит результаты апробации системы организованного набора и эффективность работы с иностранными гражданами. Уполномоченный в соответствии с законопроектом об организованном наборе банк не будет использовать созданные информационные системы (их элементы, включая программы для ЭВМ, базы данных, оборудование, материалы и комплектующие) в своей деятельности для целей получения прибыли, а передаст их на безвозмездной основе Российской Федерации, МВД России и (или) оператору организованного набора.

Применение действующего режима налогообложения негативно повлияет на финансовые результаты уполномоченного банка, поскольку приведут к экономически необоснованному снижению прибыли, являющейся ключевым источником формирования капитала кредитной организации. Поскольку уполномоченный банк как кредитная организация обязана соблюдать обязательные нормативы и требования к своей деятельности, устанавливаемые Банком России, в том числе требования к достаточности капитала, указанный негативный эффект приведет к сокращению объема деятельности уполномоченного банка и снижению его инвестиционного и финансового потенциала. Несоблюдение требований к числовому значению нормативов достаточности собственных средств (капитала) также негативно повлияет на исполнение обязательств уполномоченного банка перед своими клиентами и вкладчиками. При этом затраты на разработку информационных систем (программ для ЭВМ, баз данных, приобретение оборудования, материалов и комплектующих) осуществляются уполномоченным банком для достижения общественно-значимых целей и без привлечения мер государственной поддержки, а эффект указанных затрат в связи с передачей информационных систем государству и оператору организационного набора не будет приводить к увеличению объема бизнеса уполномоченного банка.

Поправки в Налоговый кодекс Российской Федерации подготовлены с учетом уже действующих положений статей 146, 256, 270, предусматривающих освобождение от НДС и учет расходов по операциям безвозмездной передачи

имущества в общественно – полезных целях в пользу установленных законом категорий лиц с необходимым уточнением состава такого имущества и категорий получателей, запланированных новым законодательным регулированием в рамках эксперимента.

В совокупности с нормами, предусмотренными законопроектом об организованном наборе, предлагаемые положения позволят одновременно достичь целей как миграционного, так и налогового контроля, в том числе обеспечить возможность выявления трудовых мигрантов и работодателей, уклоняющихся от уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Положения законопроекта не противоречат Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий и не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта будет способствовать привлечению дополнительных средств в размере свыше 6 млрд рублей.

В законопроекте содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Положения законопроекта о дополнении статей 146, 256 и 270 Налогового кодекса Российской Федерации распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 года, в связи с необходимостью разработки (модификации) информационных систем в соответствии с техническими заданиями.

Срок вступления в силу законопроекта с 1 января 2027 года обусловлен сроком вступления в силу законопроекта об организованном наборе.

МВД России