

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	МВД России	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	Да
	средняя	
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/04/05-26/00167770	
1.5. Сроки размещения уведомления:	Не размещалось	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	20 рабочих дней	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	
	Инициатива разработчика	
	Иное	Да
<p>Проект акта подготовлен во исполнение подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики от 30 августа 2025 г. № Пр-1946, а также в связи с разработкой проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».</p>		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора" предусматривает проведение Правительством Российской Федерации в период с 1 января 2027 года по 31 декабря 2030 года эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора (целевое</p>		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

привлечение и использование работодателями, заказчиками иностранных работников). При его проведении предполагается применение реестровой модели предоставления работодателям, заказчикам работ (услуг) прав на привлечение и использование иностранных работников, подтверждаемых наличием сведений о работодателе, заказчике работ (услуг) и иностранном гражданине соответственно в реестре работодателей и реестре иностранных работников.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Предлагается установить порядок исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства в рамках проводимого Правительством Российской Федерации эксперимента. Планируется, что налог на доходы уплачивается в виде фиксированных авансовых платежей. При этом, если иностранный гражданин работает в организации или у индивидуального предпринимателя, то налог исчисляет, удерживает и перечисляет налоговый агент, а если у физического лица – налог исчисляет и уплачивает сам иностранный гражданин. Также в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их работодателей вводятся государственные пошлины за включение работодателей в электронный реестр работодателей – участников целевого организованного набора, включение иностранных работников в электронный реестр работников – участников целевого организованного набора, внесение изменений в указанные реестры, получение иностранными гражданами ID-карты, а также за изменение цели визита в Российскую Федерацию.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	Да	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Работодатели, заказчик работ (услуг)</p> <p>Иностранцы граждане и лица без гражданства</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>Работодатели, заказчик работ (услуг) - 11 764</p> <p>Иностранцы граждане и лица без гражданства - 3 035 855</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>
Граждане	Да	
Федеральные органы исполнительной власти	Нет	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	Нет	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	Нет	

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии):

³ Далее – субъекты регулирования.

Налоговый контроль			
2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации			
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)			Нет
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)			Нет
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?			Да
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Дополнительные затраты на выполнение обязательных требований не прогнозируются. <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i></p>			
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>	более 3 млрд руб.		Да
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		
	менее 300 млн руб.		
	Денежные затраты не предусматриваются		
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	Да	(необходимо указать уровень бюджета)
	снижаются	Нет	
Расходы	увеличатся	Нет	

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

бюджетов	снизятся	Нет	(необходимо указать уровень бюджета)
Не окажет влияния на бюджеты		Нет	(необходимо кратко обосновать выбор)

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	Да
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	
Нет	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	Да

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	Да
Обоснованность	Да
Правовая определенность и системность	Да
Открытость и предсказуемость	Да
Исполнимость	Да
Условия установления обязательных требований	Да

Законность, обоснованность, правовая определенность, системность, открытость и предсказуемость проектируемых ОТ обусловлены их планируемым введением в Налоговый кодекс Российской Федерации, содержащий положения, направленные на регулирование общественных отношений, возникающих в связи с введением и взиманием налогов.

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их работодателей вводятся государственные пошлины за включение работодателей в электронный реестр работодателей – участников целевого организованного набора, включение иностранных работников в электронный реестр работников – участников целевого организованного набора, внесение изменений в указанные реестры, а также внесение изменений в цель визита в Российскую Федерацию. Освобождается от уплаты государственной пошлины за совершение действий, связанных с включением в электронный реестр работников - участников целевого организованного набора граждане государств – членов Евразийского экономического союза. Устанавливается порядок исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства в рамках проводимого Правительством Российской Федерации эксперимента. Планируется, что налог на доходы уплачивается в виде фиксированных авансовых платежей. При этом, если иностранный гражданин работает в организации или у индивидуального предпринимателя, то налог исчисляет, удерживает и перечисляет налоговый агент, а если у физического лица – налог исчисляет и уплачивает сам иностранный гражданин.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными

органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии⁵:

Отсутствует

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Введение и взимание налогов

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Отсутствует

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора" предусматривает проведение Правительством Российской Федерации в период с 1 января 2027 года по 31 декабря 2030 года эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора (целевое привлечение и использование работодателями, заказчиками иностранных работников). При его проведении предполагается применение реестровой модели предоставления работодателям, заказчикам работ (услуг) прав на привлечение и использование иностранных работников, подтверждаемых наличием сведений о работодателе, заказчике работ (услуг) и иностранном гражданине соответственно в реестре работодателей и реестре иностранных работников.

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Введение государственных пошлин	С момента вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цели правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, а также целям и основным направлениям, определенным Концепцией государственной миграционной политики на 2026-2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 года № 738. Так, положения проекта акта соотносятся с заявленной в Концепции целью миграционной политики, заключающейся в создании миграционной ситуации, способствующей решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического развития страны, защите национального рынка труда, поддержанию межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа Сумма поступившей государственной пошлины	1. Лиц Рублей	2. Прямой расчет

Снижение указанных индикативных показателей будет свидетельствовать о достижении заявленных целей регулирования, в том числе уровня "теневой" занятости иностранных граждан.

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Введение новых государственных пошлин и льгот обусловлено недопущением значительного снижения объемов налоговых поступлений в бюджеты всех уровней в условиях изменения порядка привлечения иностранных граждан к осуществлению трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

В настоящее время система организованного набора действует в таких государствах как: Федеративная Республика Германия, Канада, Соединенные Штаты Америки, Японии и др. Вместе с тем предлагаемый механизм правового регулирования значительно отличается от зарубежных аналогов.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁶ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

Опыт в рамках Союза, а также риски возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза отсутствуют.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Отсутствуют

⁶ Далее – Союз.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Риски отсутствуют

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа отношений	участников	Подгруппа отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	Да	Работодатели, заказчики работ (услуг)	11 764
		<i>Подгруппа 1</i>	<i>Численность подгруппы 1</i>
		Иностранцы граждане и лица без гражданства	3 035 855
Федеральные органы исполнительной власти			
Граждане			

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Включение в реестр иностранных работников Включение в реестр	Иностранцы граждане и лица без гражданства Работодатели, заказчики работ (услуг)	0 0	0 0

работодателей			
<i>Итого:</i>		0	0

--

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	16	Обеспечение по проведению эксперимента по апробации правил и условий осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации в порядке организованного набора.	<i>Доходы:</i> 22 256 005 780 <i>Расходы:</i> 0

--

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов,
--	------------	--	--

			руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	-	-	Доходы: - Расходы: -
Органы местного самоуправления	-	-	Доходы: - Расходы: -
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	-	-	Доходы: - Расходы: -

Проект акта не затрагивает деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета.

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

--

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	с 1 января 2027 года
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Нет
Информация об эксперименте:	Эксперимент проводится с 1 января 2027 г. по 31 декабря 2030 г.

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Букин Никита Олегович
------	-----------------------

Должность:	инспектор по особым поручениям управления регулирования внешней трудовой миграции
Департамент:	Департамент внешней трудовой миграции Миграционной службы МВД России
Тел.:	+7 (495) 184-18-61
Адрес электронной почты:	nbukin4@mvd.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку

проекта акта

К.О. Адзинов

(инициалы, фамилия)

06.05.2026

Дата

Подпись