

Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях обеспечения реализации поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушева от 23.10.2025 № ДП-П11-39734.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в ряд статей Водного кодекса Российской Федерации, в том числе в статьи 7.1., 11, 22, 52.1, 52.3 в целях совершенствования правового регулирования использования донного грунта, в частности, закрепления механизма использования донного грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных, гидротехнических работ и работ, связанных с эксплуатацией гидротехнических сооружений, для его вовлечения в хозяйственный оборот.

Данная необходимость обусловлена потребностями правоприменительной практики, выявившими несовершенство действующей конструкции с участием в процессе принятия соответствующих решений о распоряжении донным грунтом органов местного самоуправления.

Новая конструкция предполагает возложение обязанностей по принятию соответствующих решений, связанных с распоряжением донным грунтом, на федеральные органы исполнительной власти, непосредственно заинтересованные в проведении работ, в ходе осуществления которых изымается донный грунт – Федеральное агентство водных ресурсов и Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, в целях исключения неконтролируемого изъятия донного грунта и упрощения порядка распоряжения им.

Вместе с тем, по сути указанные выше обязанности не являются новыми, поскольку реализовывались соответствующими федеральными исполнительными органами государственной власти в рамках управления деятельностью подведомственных им организаций.

Учитывая изложенное, увеличение штатной численности и финансирования не требуется.

Принятие законопроекта не предполагает увеличения численности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и не приведет к увеличению расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введению новых видов расходных обязательств.

Кроме того, указанные изменения, направлены на расширение круга лиц, наделенных полномочиями по проведению водохозяйственных мероприятий на водных объектах в целях обеспечения реализации установленных полномочий органов государственной власти, как по охране водных объектов и предотвращению негативного воздействия, так и мероприятий по выращиванию сельскохозяйственных культур (в частности, риса).

В связи с тем, что указанные выше изменения в законодательство предусматривают обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения, то подготовленный на основе данных предложений федеральный закон будет вступать в силу в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» статьей 2 законопроекта предусмотрен срок его вступления в силу с 1 сентября 2027 года.

Принятие законопроекта потребует принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации».

Подготовка данного постановления обусловлена необходимостью наделения Минсельхоза России полномочиями по утверждению Порядка принятия решения об использовании донного грунта, извлеченного при проведении эксплуатационных работ, связанных с расчисткой частей водных объектов, прилегающих к гидротехническим сооружениям, государственными бюджетными учреждениями в области мелиорации и порядка проведения аукциона по реализации данного донного грунта.

Срок подготовки – по истечении ста восьмидесяти дней после официального опубликования законопроекта.

Краткое описание акта – предоставление Минсельхозу России полномочий по утверждению Порядка принятия решения об использовании донного грунта, извлеченного при проведении эксплуатационных работ, связанных с расчисткой частей водных объектов, прилегающих к гидротехническим сооружениям, государственными бюджетными учреждениями в области мелиорации, находящимися в ведении Минсельхоза России, и порядка проведения аукциона по реализации данного донного грунта.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти – главном исполнителе и соисполнителях по разработке – Минсельхоз России, Минприроды России, Росводресурсы, .

2. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18».

Подготовка данного постановления обусловлена необходимостью приведения целей водопользования в соответствие с новой редакцией пункта 7 части 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации.

Срок подготовки – по истечении ста восьмидесяти дней после официального опубликования законопроекта.

Краткое описание акта – приведение пункта 2 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2022 г. № 18, в соответствии с новой редакцией пункта 7 части 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти – главном исполнителе и соисполнителях по разработке – Минприроды России, Росводресурсы.

3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка подготовки заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов, о соответствии использования водных объектов для дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, в том числе с изъятием донного грунта и иных изменений дна и берегов поверхностных водных объектов лицами, не указанными в статье 7.1 настоящего Водного кодекса Российской Федерации, схемам комплексного использования и охраны водных объектов, правилам использования водохранилищ».

Подготовка данного постановления обусловлена необходимостью осуществления контроля (надзора) за использованием водных объектов для дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, в том числе с изъятием донного грунта и иных изменений дна и берегов поверхностных водных объектов лицами, не указанными в статье 7.1 настоящего Водного кодекса Российской Федерации.

Срок подготовки – по истечении ста восьмидесяти дней после официального опубликования законопроекта.

Краткое описание акта – утверждение Порядка подготовки заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов, о соответствии использования водных объектов для дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, в том числе с изъятием донного грунта и иных изменений дна и берегов поверхностных водных объектов лицами, не указанными в статье 7.1 настоящего Водного кодекса Российской Федерации, схемам комплексного использования и охраны водных объектов, правилам использования водохранилищ.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти – главном исполнителе и соисполнителях по разработке – Минприроды России, Росводресурсы.

4. Приказ Минсельхоза России «Об утверждении Порядка принятия решения об использовании донного грунта, извлеченного при проведении эксплуатационных работ, связанных с расчисткой частей водных объектов, прилегающих к гидротехническим сооружениям, государственными бюджетными учреждениями в области мелиорации и порядка проведения аукциона по реализации данного донного грунта.

Подготовка указанного приказа обоснована необходимостью оптимизации регулирования вопросов использования и распоряжения донными грунтами, извлеченными при проведении эксплуатационных работ, связанных с расчисткой частей водных объектов, прилегающих к гидротехническим сооружениям, государственными бюджетными учреждениями в области мелиорации, находящихся в ведении Минсельхоза России.

Срок подготовки – по истечении ста восьмидесяти дней после официального опубликования законопроекта.

Краткое описание акта – порядок принятия решения об использовании донного грунта, извлеченного при проведении эксплуатационных работ, связанных с расчисткой частей водных объектов, прилегающих к гидротехническим сооружениям и порядок проведения аукциона по реализации данного донного грунта.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти – главном исполнителе и соисполнителях по разработке – Минсельхоз России, Минприроды России, Росводресурсы, .

5. Приказ Минприроды России «Об утверждении порядка использования донного грунта, указанного в части 2 статьи 52.3 Водного кодекса Российской Федерации».

Подготовка указанного приказа обоснована необходимостью приведения положений, регулирующих вопросы использования донного грунта в соответствии с новой редакцией статьи 52.1 Водного кодекса Российской Федерации.

Срок подготовки – по истечении ста восьмидесяти дней после официального опубликования законопроекта.

Краткое описание акта – новый порядок использования донного грунта в соответствии с новой редакцией статьи 52.1 Водного кодекса Российской Федерации.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти – главном исполнителе и соисполнителях по разработке – Минприроды России, Минсельхоз России, Росводресурсы, Роснедра.

6. Приказ Минприроды России «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 31.01.2022 №51».

Подготовка указанного приказа обоснована необходимостью приведения типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления (далее – типовая форма) в соответствии с новой редакцией пункта 7 части 3 статьи 11 и статьи 22 Водного кодекса Российской Федерации.

Срок подготовки – по истечении ста восьмидесяти дней после официального опубликования законопроекта.

Краткое описание акта – новая редакция типовой формы с учетом изменений пункта 7 части 3 статьи 11 и статьи 22 Водного кодекса Российской Федерации.

Сведения о федеральных органах исполнительной власти – главном исполнителе и соисполнителях по разработке – Минприроды России, Минсельхоз России, Росводресурсы, Роснедра.

Устанавливаемые в законопроекте нормы не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана – 29.05.2014), положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не предполагает изменений и дополнений полномочий органов местного самоуправления.

Реализация законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.