

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации положений Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

Реализация Федерального закона позволит частным охранным организациям, которые осуществляют охрану критически важных объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК), расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, получать во временное пользование боевое стрелковое оружие и патроны к нему в целях пресечения функционирования беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов (далее – беспилотные аппараты) и обеспечения требуемого уровня защищенности объектов ТЭК в период проведения специальной военной операции.

В этой связи положениями Федерального закона предусматривается, что обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности существующих и создаваемых объектов, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, частная охранная деятельность и оборот оружия и специальных средств на указанных объектах, предназначенные для добычи, разведки, разработки и перевалки нефти и (или) газа, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, а также обеспечение государственного надзора (контроля) в области частной охранной деятельности и в области оборота оружия и специальных средств осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, что включает осуществление государственного контроля (надзора) в области частной

охранной деятельности и в области оборота оружия и специальных средств подразделениями Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В целях реализации Федерального закона подготовлен проект постановления, который позволит оперативно обеспечивать доставку на указанные объекты боевого стрелкового оружия и патронов к нему, а также иных грузов, необходимых как для обеспечения физической защиты таких объектов, так и для восстановления разрушенных беспилотными аппаратами конструкций и систем нефтедобычи, а также решать возникающие вопросы контроля и надзора за деятельностью частных охранных организаций.

Так, проектом постановления предусмотрено расширение возможности неоднократного пересечения Государственной границы Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, для российских воздушных и морских судов, а также для граждан Российской Федерации, следующих с территории Российской Федерации на указанные установки и сооружения в пределах российского сектора Каспийского моря и находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации, либо с указанных искусственных островов, установок, сооружений на территорию Российской Федерации.

Ранее такое право предусматривалось только в отношении искусственных островов, установок, сооружений, расположенных в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 статьи 9¹ Закона от 01.04.1993 № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации», случаи, в которых допускается неоднократное пересечение Государственной границы Российской Федерации на море без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля (далее – случаи), установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 341 «Об особенностях пересечения российскими и иностранными судами государственной границы Российской Федерации на море».

Проектом постановления вносится соответствующее дополнение в указанное постановление Правительства Российской Федерации, предусматривающее включение в перечень случаев также следование на объекты и с объектов, предназначенных для добычи, разведки, разработки и перевалки нефти и (или) газа и расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря.

В случае следования на воздушных судах аналогичное право и порядок неоднократного пересечения Государственной границы Российской Федерации без прохождения пограничного, таможенного и иных видов контроля предусмотрены изменениями в постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2015 № 1115 «Об утверждении Правил неоднократного пересечения государственной границы Российской Федерации российскими воздушными судами, осуществляющими доставку людей, грузов и товаров с территории Российской Федерации на искусственные острова, установки и сооружения, расположенные в исключительной экономической зоне или на континентальном шельфе Российской Федерации, а также на российские суда, указанные в подпункте «а» пункта 1 статьи 9¹ Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации», находящиеся в Северном Ледовитом океане и во входящих в него морях, либо с указанных и судов на территорию Российской Федерации вне выделенных воздушных коридоров без прохождения пограничного, таможенного (в части совершения таможенных операций, связанных с прибытием (убытием) судов) и иных видов контроля» (далее – Постановление № 1115, Правила № 1115).

В указанных целях действие Постановления № 1115 и Правил № 1115 распространяется на объекты, предназначенные для добычи, разведки, разработки и перевалки нефти и (или) газа, расположенные в пределах российского сектора Каспийского моря.

Также проектом постановления предлагается признать утратившим силу пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2017 № 947 «Об убытии из Российской Федерации отдельной категории товаров», предписывающий Федеральной службе безопасности Российской Федерации осуществить пограничный контроль на выезд из Российской Федерации в отношении

лиц, находящихся на расположенных в северной части Каспийского моря морской платформе «МЛСК им. В. Филановского», морской платформе «МЛСК-2 им. В. Филановского», морской стационарной платформе «МЛСП им. Ю. Корчагина» и морском перегрузочном комплексе «Юрий Корчагин», в целях исключения противоречий с положениями Федерального закона.

Таким образом предусмотренные проектом постановления положения позволят урегулировать вопросы обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности существующих и создаваемых объектов, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря, осуществления частной охранной деятельности и оборота оружия и специальных средств на указанных объектах, предназначенные для добычи, разведки, разработки и перевалки нефти и (или) газа, расположенных в пределах российского сектора Каспийского моря.

В проекте постановления отсутствуют требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Проект постановления не устанавливает обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, а также ответственность за нарушение обязательных требований.

Вместе с тем, учитывая, что проект постановления регулирует вопросы, направленные на противодействие терроризму, а также в сфере оборота боевого стрелкового оружия, в соответствии с пунктом 2 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не потребует расходов из федерального бюджета, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация решений, предлагаемых проектом постановления, не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.