

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация о проекте акта

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта ¹ :	Приказ Минэнерго России «Об утверждении примерных договоров купли-продажи электрической энергии (энергоснабжения)»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти ² :	Минэнерго России	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	X
	средняя	
	низкая	
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/08/05-26/00167794	
1.5. Сроки размещения уведомления:	Не размещалось	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	07.05.2026-04.06.2026	

2. Краткое описание проблемы и способов ее решения

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	X
	Инициатива разработчика	
	Иное	
<p>Проект приказа Минэнерго России разработан во исполнение пункта 3 статьи 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1701 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</p>		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: В настоящий момент гарантирующие поставщики, как правило, не предоставляют услугу по заключению договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в электронной форме для заявителей, энергопринимающие устройства которых составляют более 150 кВт, в результате чего у гарантирующих поставщиков существенно увеличиваются дополнительные издержки на подготовку проекта договора энергоснабжения, и как следствие время предоставления услуги увеличивается. В этой связи было принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1701, которым</p>		

¹ Далее – проект акта.

² Далее – разработчик.

предусмотрен перевод процедуры заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в электронный вид; исключение необходимости подписания со стороны заявителя договора энергоснабжения; возможность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 670 киловатт включительно заключения договора конклюдентными действиями; сокращение сроков заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), что позволит снизить затраты субъектов регулирования на подготовку проекта договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)). Указанная система не может начать функционирование, поскольку в настоящее время отсутствуют единые формы договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, заключаемых с гарантирующим поставщиком электрической энергии (мощности). Гарантирующие поставщики разрабатывают собственные формы договоров купли-продажи электрической энергии (энергоснабжения), которые могут существенно различаться по структуре, содержанию, количеству приложений и ссылок на положения законодательства, оформлению и размеру. При этом потребители не являются профессиональными участниками рынка электрической энергии, в связи с чем не обладают достаточными знаниями для понимания сложных и разнородных формулировок, используемых в договорах энергоснабжения. Это затрудняет оценку условий договора и может приводить к разногласиям при согласовании условий договора, исполнении обязательств по договору, а также нарушению сроков заключения договоров.

Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.9](#) сводного отчета

2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Необходимо утвердить примерные договоры энергоснабжения, купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), купли-продажи (поставки) электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации приказом Минэнерго России в целях использования их гарантирующими поставщиками во взаимоотношениях с потребителями с 01.01.2027. Совершенствование процедуры заключения договоров энергоснабжения позволит достичь баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии путем снижения затрат гарантирующих поставщиков за счет исключения необходимости формирования «индивидуальных» условий проектов договоров и внедрения системы взаимодействия между гарантирующими поставщиками и клиентами в электронном виде.

Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета

2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности ³	Да	Конкретизируйте группы субъектов регулирования
Граждане		Гарантирующие поставщики – 244 Согласно пункту 233 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), федеральный орган исполнительной власти в
Федеральные органы исполнительной власти		

³ Далее – субъекты регулирования.

<p>Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения</p>		<p>области регулирования тарифов ведет федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности на основании сведений о присвоении организациям статуса гарантирующего поставщика, об утрате организациями статуса гарантирующего поставщика, изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков и иных изменениях, связанных с деятельностью гарантирующего поставщика, предоставляемых ему уполномоченным федеральным органом, уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, а также предоставляемых ему из иных источников информации в соответствии с настоящим документом и утверждаемым Федеральной антимонопольной службой порядком рассмотрения документов, представляемых в Федеральную антимонопольную службу для формирования и ведения федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности</p>
<p>Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения</p>	<p>(https://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/federalnyj-informacionnyj-reestr-garantiruyushhix-postavshhikov-i-zon-ix-deyatelnosti.html). Согласно реестру, опубликованному на официальном сайте ФАС России, количество гарантирующих поставщиков – 290. За исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий гарантирующих поставщиков – 244</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования 244</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 4.1 сводного отчета</i></p>	

2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии): Проект приказа Минэнерго России не содержит обязательных требований.

2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии): Не предусмотрена			
2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)			Нет
2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)			Нет
2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования ⁴ ?			Нет
Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования: <i>Заполняется на основании информации, указанной в пункте 3.5 сводного отчета</i>			
2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят: <i>Заполняется на основании информации, указанной в разделе 4 сводного отчета</i>	более 3 млрд руб.		
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		
	менее 300 млн руб.		X
	Денежные затраты не предусматриваются		
2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации? <i>Заполняется на основе информации, указанной в разделе 5 сводного отчета</i>			
Доходы бюджетов	увеличатся	Нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	Нет	
Расходы бюджетов	увеличатся	Нет	<i>(необходимо указать уровень бюджета)</i>
	снижаются	Нет	
Не окажет влияния на бюджеты		Да	В проекте приказа Минэнерго России отсутствуют положения, приводящие к возникновению расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

⁴ Далее в таблицах – ОТ.

(необходимо кратко обосновать выбор)

3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей <i>(в соответствии с расчетом в разделе 4 сводного отчета)</i>	
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	
Нет	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	X

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

Согласно абзацу четвертому пункта 39(3) и абзацу двадцатому пункта 65(3) Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (в редакции Постановления Правительства РФ от 30.10.2025 № 1701), а также в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от

30.10.2025 № 1701 гарантирующие поставщики обязаны: - использовать примерные договоры энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), предусмотренные к утверждению Проектом; - размещать в личном кабинете потребителя для заявителя проект договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) и (или) проект договора купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации в соответствии с условиями примерного договора; - направлять заявителю подписанный проект договора в соответствии с условиями примерного договора. Проектом приказа Минэнерго России утверждаются примерные договоры энергоснабжения и купли-продажи электрической энергии (мощности). Для заключения договоров в электронном виде гарантирующие поставщики должны будут на основе утвержденных примерных договоров подготовить свои формы договоров и разместить их в электронных системах.

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии⁵:

Постановлением Правительства РФ от 30.10.2025 № 1701, во исполнение которого разработан проект приказа Минэнерго России, признаны утратившими силу абзацы второй и двенадцатый пункта 11 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, согласно которым гарантирующие поставщики были обязаны самостоятельно разрабатывать формы договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и направлять их в антимонопольный орган. При этом проект приказа Минэнерго России не содержит обязательные требования, не является проектом нормативного правового акта, регулирующим отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства, а также в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах, проекты актов, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления (пункт 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260). Проект приказа Минэнерго России не содержит обязательные требования, регулирующие отношения в области организации и осуществления

⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

государственного контроля (надзора), отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц, отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности, отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг, в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации, в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства, а также в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в указанных сферах, проекты актов, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления (пункт 3(1) Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009). Таким образом, положения пункта 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности не применимы к рассматриваемому проекту приказа Минэнерго России.

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Ключевой охраняемой законом ценностью, установленной Конституцией Российской Федерации является право на жизнь (ст. 20). При этом согласно статье 3 Федерального закона от 12 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон «Об электроэнергетике») электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения. Основными принципами государственного регулирования и контроля в электроэнергетике являются: достижение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии; обеспечение доступности электрической энергии для потребителей и защита их прав; обеспечение защиты потребителей от необоснованного повышения цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность); обеспечение доступа потребителей электрической энергии к информации о функционировании оптового и розничных рынков, а также о деятельности субъектов электроэнергетики. Предлагаемое регулирование направлено на повышение качества взаимодействия потребителей с гарантирующими поставщиками путем развития цифровых сервисов, сокращение сроков заключения договоров, тем самым будет способствовать улучшению качества жизни граждан. Проект акта регулирует общественные отношения в сфере электроэнергетики, связанные с получением услуги договора энергоснабжения и охраняемых законом ценностей.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Охраняемые Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» права, свободы и законные интересы граждан и организаций, являющихся потребителями электрической энергии, могут нарушаться при заключении договоров. Анализ правоприменительной практики показывает значительное количество судебных разногласий, возникающих между гарантирующими поставщиками и потребителями, по вопросам урегулирования условий заключаемых договоров. Например: - Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 01.08.2024 № Ф04-3372/2024 по делу № А75-13142/2023; - Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 23.07.2024 № Ф09-3266/24 по делу № А71-3170/2023; - Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 01.07.2024 № Ф06-4252/2024 по делу № А55-10323/2023; - Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 17.05.2024 № Ф01-1239/2024 по делу № А38-963/2023; - Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 15.10.2025 № 08АП-5373/2025 по делу № А70-28102/2024. Таким образом, в условиях отсутствия примерного договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) возникают разногласия между потребителями и гарантирующими поставщиками относительно определения условий заключаемых договоров. В данный момент не все категории потребителей имеют доступ к внедренной уже сейчас электронной системе взаимодействия гарантирующих поставщиков и потребителей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1701 (вступает в силу с 01.01.2027) категории потребителей, заключающих договоры в электронном виде, были расширены, однако чтобы данная система могла заработать корректно необходимо утверждение примерных договоров энергоснабжения (купли-продажи) электрической энергии (мощности) на уровне Минэнерго России.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

Категории заявителей, с которыми заключение договора энергоснабжения осуществляется дистанционно и посредством конклюдентных действий ограничено потребителями, мощность энергопринимающих устройств которых составляет 150 кВт (осуществляется только при заключении договоров с «льготными» категориями заявителей до завершения мероприятий по технологическому присоединению). В связи с этим, гарантирующие поставщики осуществляют очно обслуживание данной категории заявителей. Учитывая, что гарантирующие поставщики, как правило, не предоставляют услугу по заключению договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в электронной форме для заявителей, энергопринимающие устройства которых составляют более 150 кВт, существенно увеличиваются дополнительные издержки на подготовку проекта договора энергоснабжения, и, как следствие, время предоставления услуги увеличивается. В этой связи было издано постановление Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1701 (вступает в силу с 01.01.2027), которым предусматривается перевод процедуры заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) в электронный вид; исключение необходимости подписания со стороны заявителя договора энергоснабжения; возможность для

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 670 кВт включительно заключения договора конклюдентными действиями; сокращение сроков заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), что позволит снизить затраты субъектов регулирования на подготовку проекта договора энергоснабжения. За счет оптимизации работы гарантирующих поставщиков проектом постановления уменьшается время на предоставление самой услуги заключения договора с 30 календарных до 15 рабочих дней. Также указанная проблема характеризуется следующим: 1. Сложность содержания форм договоров, разрабатываемых гарантирующими поставщиками самостоятельно. Указанное приводит к рискам невозможности полноценной оценки потребителями условий заключаемого договора и возникновения дальнейших разногласий. 2. Включение дискриминационных условий в договоры энергоснабжения со стороны недобросовестных гарантирующих поставщиков. Обе указанные проблемы подтверждаются, в том числе примерами из судебной практики, указанными в пункте 3.8 настоящего Сводного отчета. Возникающие проблемы причиняют вред охраняемым Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» ценностям.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Исключение случаев включения в договоры энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) дискриминационных условий для потребителей электрической энергии, снижение случаев возникновения разногласий между потребителями электрической энергии и гарантирующими поставщиками при заключении договоров и нарушения сроков заключения договоров 1 января 2027 г.	1 января 2027 г.

Цель является конкретной, измеримой, исключающей размытые формулировки. Достижение цели контролируется путем мониторинга динамики изменений количества жалоб на действия гарантирующих поставщиков, статистика о котором публикуется гарантирующими поставщиками в соответствии с абзацем пятым пункта 10 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, а также путем проверки форм заключенных договоров. Срок достижения цели установлен в соответствии со сроком вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1701.

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Цели предлагаемого регулирования соответствуют Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2025 № 908-р, в части первоочередных мер по решению задачи повышения уровня надежности и качества электроснабжения потребителей, в том числе обеспечения возможности технически независимого функционирования электроэнергетической системы России, в том числе в части повышения качества обслуживания потребителей электрической энергии, в том числе путем развития цифровых сервисов для взаимодействия с потребителями.

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Снижение количества жалоб потребителей электрической энергии на действия гарантирующих поставщиков при заключении договоров. Снижение количества судебных актов по вопросам определения условий заключаемых договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности))	Шт. (общее количество жалоб потребителей)	Способ расчета: аналитика динамики изменения количества жалоб на действия гарантирующего поставщика. Источник информации: официальные сайты гарантирующих поставщиков

Согласно абзацу пятому пункта 10 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, гарантирующий поставщик ежегодно в I квартале года публикует на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию за истекший год о количестве обращений, претензий и жалоб на действия гарантирующего поставщика. Данный показатель позволяет контролировать снижение количества жалоб потребителей электрической энергии на действия гарантирующего поставщика. Соответствующая аналитика будет ежегодно готовиться профильными ассоциациями в рамках законодательно установленных процедур. Может осуществляться мониторинг судебной практики по спорам об урегулировании разногласий при заключении договоров энергоснабжения, а также мониторинг сайтов гарантирующих поставщиков по вопросам

применения предусмотренных Проектом примерных договоров.

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Проектом акта предлагается утвердить примерные договоры: – примерный договор энергоснабжения; – примерный договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности); – примерный договор купли-продажи (поставки) электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации. Утверждение данных договоров предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1701, что позволит внедрить систему электронного взаимодействия между гарантирующими поставщиками и клиентами, повлечет сокращение издержек и снижение финансовой нагрузки для представителей бизнес-сообщества за счет оптимизации процедуры заключения договора энергоснабжения, в результате чего категория потребителей, которые могут заключить договор энергоснабжения в электронной форме будет расширена. Альтернативные варианты решения не предусмотрены нормативными правовыми актами большей юридической силы. Утверждение примерных договоров энергоснабжения (купи-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) эффективно решит проблему, поскольку унифицирует договорные условия энергоснабжения и снизит количество конфликтных ситуаций между потребителями и гарантирующими поставщиками. Размер затрат субъектов регулирования оценен в рамках приложенного калькулятора расчета издержек, размер выгод гарантирующих поставщиков не может быть оценен в денежном выражении, при этом приобретаемые выгоды будут заключаться в повышении уровня доверия потребителей, снижении спорных и конфликтных ситуаций.

3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

В рамках анализа международного опыта проанализированы подходы в Китае, США и Евросоюзе. В США ответственность за регулирование лежит на регуляторах каждого штата, в основе которой модель, при которой федеральное правительство задает стандарты, а штаты их внедряют. Федеральный закон (Public Utility Regulatory Policies Act) устанавливает стандарты, которые штаты обязаны рассмотреть и принять. Они касаются: Запрета на прекращение подачи электроэнергии без соблюдения определенных процедур. Предоставления потребителям информации о тарифах. Запрета на включение затрат на рекламу в тарифы. Существуют Комиссии по коммунальному обслуживанию (Public Utility Commissions, PUC), которые в каждом штате утверждают тарифы и условия обслуживания для местных энергокомпаний. Именно в этих документах прописываются права и обязанности сторон договоров. Евросоюз также не вводит единый типовой контракт. Вместо этого он создает правовую базу через Директивы, которые

каждая страна-член переносит в свое национальное законодательство. Директива 2019/944 об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергии детально описывает, что должно быть в договоре. Ключевое понятие здесь – «договор электроснабжения», который четко отделен от производных финансовых инструментов. Главная цель регулирования – дать потребителю возможность сравнивать предложения, легко менять поставщика и получать прозрачные счета. В Китае система отличается от США и ЕС. Здесь действует гибридный подход: государство устанавливает обязательные требования к содержанию договора, а для отдельных секторов разрабатывает официальные типовые формы (образцы), носящие рекомендательный характер. Основу регулирования задают два документа: - «Правила электроснабжения» (2024 г.): Этот документ детально регламентирует всю процедуру — от подачи заявки до заключения договора. Последняя редакция содержит отдельную главу «Договор электроснабжения и ответственность за его нарушение». - «Положение о снабжении и использовании электроэнергии»: На уровне Госсовета КНР закрепляет принцип, что договор заключается на основе «равенства, добровольности и взаимного согласия». Закон четко перечисляет 7 пунктов, которые обязательно должны быть в договоре: способ и время подачи энергии, мощность, метод учета, тарифы, порядок обслуживания сетей, срок действия и ответственность сторон. Государство также разрабатывает и распространяет типовые формы, но они касаются в основном оптового рынка и взаимодействия между компаниями: Договор купли-продажи электроэнергии (Образец GF-2021-0511), утвержденный совместно Национальным энергетическим управлением и Главным управлением по надзору за рынком. Предназначен для сделок между генерирующими компаниями и сетевыми организациями. Договор для прямых сделок, где крупные потребители покупают энергию напрямую у генераторов, тоже существует рекомендованный образец договора.

3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза⁶ в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

На уровне Евразийского экономического союза схожее регулирование выявлено в Казахстане, в котором Министерство энергетики напрямую утверждает стандартные формы договоров для розничного рынка электроэнергии. Это официальные шаблоны, обязательные к применению. Утвержденные типовые формы охватывают следующие основные категории потребителей: Договор энергоснабжения для бытовых потребителей (физических лиц). Договор для потребителей, использующих электроэнергию не для бытовых нужд. Договор для юридических лиц, финансируемых из государственного бюджета. Помимо этого, регулятор утверждает отдельные узкоспециализированные формы, например, договоры покупки электроэнергии у объектов, функционирующих на основе возобновляемых источников энергии. Рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза нет.

⁶ Далее – Союз.

3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют. Указанный способ решения проблемы предусмотрен Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30.10.2025 № 1701. Гарантирующие поставщики в настоящее время располагают всем необходимым оборудованием, информацией, программным обеспечением и квалифицированными сотрудниками для применения утверждаемых проектом Приказа Минэнерго России примерных договоров.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Обязательные требования в проекте Приказа Минэнерго России отсутствуют. При этом принятие проекта приказа повлечет снижение операционных затрат гарантирующих поставщиков за счет исключения необходимости формирования «индивидуальных» условий проектов договоров. Затраты на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, соразмерны с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота.

4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа участников отношений		Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	Да	Гарантирующие поставщики <i>Подгруппа 1</i>	Гарантирующие поставщики – 244 Согласно пункту 233 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ

			<p>от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов ведет федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности на основании сведений о присвоении организациям статуса гарантирующего поставщика, об утрате организациями статуса гарантирующего поставщика, изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков и иных изменениях, связанных с деятельностью гарантирующего поставщика, предоставляемых ему уполномоченным федеральным органом, уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, а также предоставляемых ему из иных источников информации в соответствии с настоящим документом и утверждаемым Федеральной антимонопольной службой порядком рассмотрения документов, представляемых в Федеральную антимонопольную службу для формирования и ведения федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности (https://fas.gov.ru/pages/activity/tariff-regulation/federalnyj-informacionnyj-reestr-garantiruyushhix-postavshhikov-i-zon-ix-deyatelnosti.html). Согласно реестру, опубликованному на официальном сайте ФАС России, количество гарантирующих поставщиков – 290. За исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий гарантирующих поставщиков – 244.</p> <p><i>Численность подгруппы 1</i></p>

Федеральные органы исполнительной власти			
Граждане			

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Подготовка и размещение проектов договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) для физических лиц и юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), договоров купли-продажи электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации, расположенных в зоне деятельности гарантирующего поставщика) в электронном виде в электронных системах гарантирующего поставщика	Гарантирующие поставщики	448 245,06	448 245,06
<i>Итого:</i>		448 245,06	448 245,06

Приказом Минэнерго России утверждаются 3 примерных договора: – примерный договор энергоснабжения; – примерный договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности); – примерный договор купли-продажи (поставки) электрической энергии, произведенной на объектах микрогенерации. Гарантирующим поставщикам в рамках исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 30.10.2025 № 1701 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» необходимо будет на основе утверждаемых Минэнерго России примерных форм договоров создать свои проекты договоров для потребителей и разместить их в своих электронных системах. Расчет произведен с использованием справочника типовых оценок и стандартных величин и калькулятора издержек.

5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
Федеральные органы исполнительной власти	Отсутствуют	Отсутствуют	<i>Доходы:</i> Отсутствуют <i>Расходы:</i> Отсутствуют

На Минэнерго России возложена обязанность издать Проект согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 30.10.2025 № 1701. В проекте приказа отсутствуют положения, приводящие к возникновению расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/увеличения расходов, руб.
Органы государственной власти субъектов Российской Федерации	Отсутствуют	Отсутствуют	<i>Доходы: Отсутствуют Расходы: Отсутствуют</i>
Органы местного самоуправления	Отсутствуют	Отсутствуют	<i>Доходы: Отсутствуют Расходы: Отсутствуют</i>
Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета	Отсутствуют	Отсутствуют	<i>Доходы: Отсутствуют Расходы: Отсутствуют</i>

В проекте приказа отсутствуют положения, вводящие новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Принятие приказа позволит упростить и усовершенствовать процедуру заключения договоров энергоснабжения. Дополнительно отмечаем, что принятие проекта приказа повлечет снижение операционных затрат гарантирующих поставщиков за счет исключения необходимости

формирования «индивидуальных» условий проектов договоров и внедрения системы взаимодействия между гарантирующими поставщиками и клиентами в электронном виде.

7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	01.09.2026
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	нет
Информация об эксперименте:	нет

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Паромов Артём Олегович
Должность:	Заместитель директора Департамента
Департамент:	Департамент развития электроэнергетики
Тел.:	+7 (495) 635-85-42
Адрес электронной почты:	ParomovAO@minenergo.gov.ru

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

А.Г. Максимов

(инициалы, фамилия)

06.05.2026

Дата

Подпись