

**Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия  
проекта нормативного правового акта**

**1. Общая информация о проекте акта**

1.1. Вид и наименование проекта нормативного правового акта <sup>1</sup> :	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи»	
1.2. Федеральный орган исполнительной власти <sup>2</sup> :	Минцифры России	
1.3. Степень регулирующего воздействия проекта акта:	высокая	Да
	средняя	Нет
	низкая	Нет
1.4. Идентификационный номер проекта акта:	02/07/05-26/00167822	
1.5. Сроки размещения уведомления:	Нет	
1.6. Сроки проведения публичных обсуждений проекта акта:	08.05.2026 - 05.06.2026	

**2. Краткое описание проблемы и способов ее решения**

2.1. Основанием для разработки проекта акта является:	Положения нормативного правового акта большей юридической силы	Нет
	Инициатива разработчика	Да
	Иное	Нет
<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи» разработан в целях закрепления на законодательном уровне возможности физических и юридических лиц по пользованию услугами телеграфной связи посредством дистанционного приема телеграмм, а также актуализации перечня видов телеграмм, передаваемых в сети телеграфной связи.</p>		
<p>2.2. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:</p> <p>Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи» устанавливается возможности физических и юридических лиц по пользованию услугами телеграфной связи посредством дистанционного приема телеграмм, а также актуализации перечня видов телеграмм.</p> <p align="center"><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 3.9</a> сводного отчета</i></p>		

<sup>1</sup> Далее – проект акта.

<sup>2</sup> Далее – разработчик.

### 2.3. Каким образом предлагается решить указанную в пункте 2.2 проблему?

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи» устанавливается: понятие «дистанционного приема телеграмм»; порядок заключения договора об оказании услуг телеграфной связи при дистанционном приеме телеграмм; порядок отправки телеграммы при дистанционном приеме; содержание электронной формы, размещаемой оператором связи на публичном сайте в информационно телекоммуникационной сети «Интернет»; право физических лиц на подачу телеграмм путем заполнения электронной формы на публичном сайте оператора связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; право физических лиц на получение телеграмм, отправленных путем дистанционного приема телеграмм; обязанность оператора связи до момента передачи телеграммы в телеграфную сеть осуществлять проверку и при необходимости корректировку адресной части, содержания текста телеграммы и подписи; право оператора связи отказать отправителю в оказании услуг телеграфной связи если будет выявлено, что телеграмма содержит информацию, распространение которой запрещено законодательством Российской Федерации.

*Опишите предполагаемый способ регулирования. Заполняется на основании информации, указанной в [пункте 3.13](#) сводного отчета*

### 2.4. На кого будет направлено предлагаемое регулирование?

Субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности <sup>3</sup>	Да	<p>Конкретизируйте группы субъектов регулирования</p> <p>Операторы телеграфной связи.</p> <p>Укажите численность субъектов регулирования</p> <p>14</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 4.1</a> сводного отчета</i></p>
Граждане	Нет	
Федеральные органы исполнительной власти	Нет	
Органы власти субъектов Российской Федерации, в том числе бюджетные учреждения	Нет	
Органы местного самоуправления, в том числе бюджетные учреждения	Нет	

### 2.5. Вид контроля и (или) форма оценки соблюдения требований (при наличии):

Государственный контроль (надзор), осуществляемый Роскомнадзором в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 228, и Положением о лицензировании деятельности в области оказания услуг связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 г. № 2385.

<sup>3</sup> Далее – субъекты регулирования.

<p>2.6. Ответственность за неисполнение положений проекта акта (при наличии):</p> <p>ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение лицензионных требований при оказании услуг телеграфной связи.</p>			
<p>2.7. Проект акта относится к соответствующей сфере общественных отношений согласно утвержденному на соответствующий год плану проведения оценки применения обязательных требований (<i>присваивается высокая степень регулирующего воздействия</i>)</p>			Нет
<p>2.8. Проект акта разработан в целях снижения затрат субъектов регулирования на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривает установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей (<i>присваивается низкая степень регулирующего воздействия</i>)</p>			Нет
<p>2.9. Содержатся ли в проекте акта обязательные требования<sup>4</sup>?</p>			Да
<p>Если да, то перечислите основные обязательные требования, которые повлекут за собой затраты субъектов регулирования:</p> <p>Оператор связи обязан заключить с пользователем договор об оказании услуг телеграфной связи, кроме случаев, когда оператор связи докажет отсутствие возможности оказать услуги телеграфной связи. При направлении телеграммы посредством портала дистанционного обслуживания адресату, допускается размещение текста телеграммы в личном кабинете такого адресата на портале дистанционного обслуживания. Уведомление о размещении текста телеграммы в личном кабинете адресата на портале дистанционного обслуживания может направляться адресату посредством электронной почты, путем направления на абонентский номер короткого текстового сообщения (при наличии сведений об абонентском номере или адресе электронной почты в личном кабинете адресата).</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">пункте 3.5</a> сводного отчета</i></p>			
<p>2.10. Затраты субъектов регулирования на соблюдение содержащихся в проекте акта обязательных требований или других положений, не относящихся к обязательным требованиям за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта, составят:</p> <p><i>Заполняется на основании информации, указанной в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета</i></p>	более 3 млрд руб.		Да
	от 300 млн руб. до 3 млрд руб.		Нет
	менее 300 млн руб.		Нет
	Денежные затраты не предусматриваются		Нет
<p>2.11. Какое влияние окажет введение предполагаемого регулирования на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации?</p> <p><i>Заполняется на основе информации, указанной в <a href="#">разделе 5</a> сводного отчета</i></p>			
Доходы бюджетов	увеличатся	Нет	Муниципальный

<sup>4</sup> Далее в таблицах – ОТ.

	снизятся	Нет	(необходимо указать уровень бюджета)
Расходы бюджетов	увеличатся	Нет	Региональный
	снизятся	Нет	(необходимо указать уровень бюджета)
Не окажет влияния на бюджеты		Да	Решения, предлагаемые к принятию в проекте постановления, не повлекут дополнительных расходов федерального бюджета, расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, юридических (кроме операторов связи) и физических лиц. (необходимо кратко обосновать выбор)

### 3. Сведения о проекте акта и степени его регулирующего воздействия

3.1. Указание критериев выбора высокой степени регулирующего воздействия проекта акта:

Наличие в проекте акта ОТ	Критерий	Поле для выбора ответа
Есть	Затраты субъектов регулирования на соблюдение обязательных требований за 6 лет с предполагаемой даты вступления в силу проекта акта составят более 3 млрд рублей (в соответствии с расчетом в <a href="#">разделе 4</a> сводного отчета)	Да
	Проект акта относится к сфере общественных отношений, включенной в план проведения оценки применения обязательных требований в соответствующем году	Нет
	Оценка затрат исходя из низкой степени регулирующего воздействия не была согласована рабочей группой по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти при подкомиссии Правительственной комиссии по проведению административной реформы и (или) Министерством экономического развития Российской Федерации	Нет
Нет	Проект акта устанавливает либо способствует установлению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации обязанностей, запретов и ограничений для субъектов регулирования, приводит к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации расходов субъектов регулирования, устанавливает	Нет

	ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления	
--	---	--

3.4. Оценка соблюдения принципов и условий установления обязательных требований (при наличии):

Законность	Да
Обоснованность	Да
Правовая определенность и системность	Да
Открытость и предсказуемость	Да
Исполнимость	Да
Условия установления обязательных требований	Да

Иных требований и условий не содержится.

3.5. Новые (изменяемые) обязательные требования, иные обязанности или ограничения, преимущества для субъектов регулирования, информация об отмене требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования:

При направлении телеграммы посредством портала дистанционного обслуживания адресату, допускается размещение текста телеграммы в личном кабинете такого адресата на портале дистанционного обслуживания. Уведомление о размещении текста телеграммы в личном кабинете адресата на портале дистанционного обслуживания может направляться адресату посредством электронной почты, путем направления на абонентский номер короткого текстового сообщения (при наличии сведений об абонентском номере или адресе электронной почты в личном кабинете адресата).

3.6. Информация об отмене обязательных требований, иных обязанностей или ограничений для субъектов регулирования в соответствии с пунктом 8(1) Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии<sup>5</sup>:

Нет

3.7. Перечень видов (групп) общественных отношений, затрагиваемых проектируемым регулированием и перечень охраняемых законом ценностей:

Общественные отношения, возникающие при оказании услуг телеграфной связи.

3.8. Описание причиненного вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или возможных рисков, в том числе с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Телеграммы продолжают использоваться физическими и юридическими лицами, в том числе для доставки юридически значимых сообщений государственными органами. Отсутствие возможности пользоваться услугами телеграфной связи посредством дистанционного приема телеграмм существенным образом сужает потребительскую ценность услуг телеграфной связи и нередко препятствует пользованию такими услугами.

3.9. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:

При отсутствии механизма дистанционного приема и отправки телеграмм возникают проблемы, связанные с надлежащей доставкой телеграмм, оповещения адресатов о доставке телеграмм.

3.10. Цели предлагаемого регулирования и срок их достижения:

---

<sup>5</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

Цели предлагаемого регулирования	Ожидаемый срок достижения цели
Повысить потребительскую ценность оказания услуг телеграфной связи. Расширить возможности потребителей и государственных органов по отправке и приему телеграфных сообщений.	01.03.2027

--

3.11. Обоснование соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи» разработан в соответствии с принципами правового регулирования, программных документов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
---

3.12. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования:

Индикативные показатели	Единицы измерения индикативных показателей	Способы расчета индикативных показателей и источники информации
Нет	Нет	Нет

--

3.13. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы, в том числе наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям с приведением обоснования отказа от выбора соответствующих альтернативных мер:

Проектом постановления устанавливается: понятие «дистанционного приема телеграмм»; порядок заключения договора об оказании услуг телеграфной связи при дистанционном приеме телеграмм; порядок отправки телеграммы при дистанционном приеме; содержание электронной
---

формы, размещаемой оператором связи на публичном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; право физических лиц на подачу телеграмм путем заполнения электронной формы на публичном сайте оператора связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; право физических лиц на получение телеграмм, отправленных путем дистанционного приема телеграмм.

### 3.14. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности:

В Болгарии оказание услуг телеграфной связи осуществляется на основании Закона о Болгарском информационном агентстве от 16 декабря 2011 г. Болгарское информационное агентство распространяет, в том числе и по телеграфной связи информацию: в случаях стихийных бедствий, войны или других опасностей, связанных с жизнью или здоровьем людей; об официальных актах и сообщениях о деятельности должностных лиц. В Великобритании оказание услуг телеграфной связи осуществляется на основании Закона о беспроводной телеграфии от 2006 года, который отдельно регулирует вопросы обеспечения вещания с кораблей или самолетов, сотрудников правоохранительных органов, обеспечения возможности вещания из зданий и других сооружений. Содержит самостоятельные статьи, посвященные беспроводному телеграфу, аппарату для беспроводного телеграфа и станции беспроводного телеграфа. Обозначенные нормативные акты не содержат отсылок к дистанционному приему и доставке телеграмм.

### 3.15. Анализ опыта в рамках Евразийского экономического союза<sup>6</sup> в соответствующих сферах деятельности и рисков возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза:

В странах Евразийского экономического союза услуги телеграфной связи не оказываются за исключением Республики Беларусь. В Республике Беларусь оказание услуг телеграфной связи осуществляется на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. № 1055. Нормативный акт не предусматривает возможности дистанционного приема телеграмм, в остальной части правовое регулирование сходно с правовым регулированием, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оказания услуг телеграфной связи». Риски возникновения препятствий для свободного движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы в рамках функционирования внутреннего рынка Союза отсутствуют.

### 3.16. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий:

Риски отсутствуют.

<sup>6</sup> Далее – Союз.

3.17. Обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота:

Издержки определяются трудозатратами оператора связи на доработку информационных систем (ИС) и официальных сайтов для реализации возможности приема телеграмм от граждан в пункте дистанционного обслуживания посредством автоматизированного заполнения формы, определенной в условиях оказания услуг телеграфной связи оператора связи, размещенных на публичном сайте оператора связи в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

#### 4. Анализ затрат субъектов регулирования

4.1. Основные группы субъектов регулирования, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Группа отношений	участников	Подгруппа участников отношений	Численность подгруппы участников отношений
Субъекты регулирования	Да	Операторы телеграфной связи	14
		<i>Подгруппа 1</i>	<i>Численность подгруппы 1</i>
		Нет	Нет
		Нет	Нет
Федеральные органы исполнительной власти	Нет	Нет	Нет
Граждане	Нет	Нет	Нет

4.2. Оценка затрат (расходов) и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения обязательных требований, иных установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания обязательных требований, обязанностей или ограничений:

ОТ (или другие обязанности и ограничения)	Подгруппа субъектов регулирования	Значение затрат в год, руб.	Значение затрат на 6 лет, руб.
Рассмотрение	Операторы телеграфной	5 885 786 299,04	39 912 795 139,68

<p>претензии осуществляется в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации. Оператор связи оказывает пользователям услуги телеграфной связи на основании договора об оказании услуг телеграфной связи. Оператор связи обязан заключить с пользователем договор об оказании услуг телеграфной связи, кроме случаев, когда оператор связи докажет отсутствие возможности оказать услуги телеграфной связи. Оператор связи обязан оказывать пользователям услуги телеграфной связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящими Правилами, национальными стандартами, лицензией и договором об оказании услуг телеграфной связи. Оператор связи при оказании услуги "телеграмма" должен обеспечивать прием, передачу, обработку, хранение телеграммы,</p>	связи.		
--	--------	--	--

<p>поданной отправителем, и ее доставку адресату. Оператор связи обязан обеспечивать соблюдение тайны телеграфной связи и принимать все возможные совместимые с применяемой системой телеграфной связи меры с целью обеспечить соблюдение тайны передаваемых текстовых сообщений. При оказании услуги "телеграмма" в пунктах подачи оплата услуги производится непосредственно после подачи телеграммы. Запрещается обуславливать оказание одних услуг телеграфной связи обязательным оказанием иных услуг телеграфной связи. В пунктах оказания услуг телеграфной связи, включая отделения связи и пункты коллективного пользования, оператор связи предоставляет пользователям информацию о режиме работы (рабочие и выходные дни, часы приема и доставки телеграмм) и оказываемых услугах. При</p>			
---	--	--	--

<p>направлении телеграммы посредством портала дистанционного обслуживания адресату, допускается размещение текста телеграммы в личном кабинете такого адресата на портале дистанционного обслуживания. Уведомление о размещении текста телеграммы в личном кабинете адресата на портале дистанционного обслуживания может направляться адресату посредством электронной почты, путем направления на абонентский номер короткого текстового сообщения (при наличии сведений об абонентском номере или адресе электронной почты в личном кабинете адресата). В договоре об оказании услуг телеграфной связи может быть определен иной способ уведомления адресата о размещении текста телеграммы в личном кабинете.</p>			
<p><i>Итого:</i></p>		<p>5 885 786 299,04</p>	<p>39 912 795 139,68</p>

--

## 5. Анализ влияния на бюджеты Российской Федерации

5.1. Новые функции (полномочия) федеральных органов исполнительной власти или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) федерального бюджета бюджетной системы Российской Федерации:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка доходов/ расходов, руб.
<b>Федеральные органы исполнительной власти</b>	Нет	Нет	<i>Доходы:</i> Нет <i>Расходы:</i> Нет

5.2. Новые функции (полномочия) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, порядок их реализации, а также оценка расходов (возможных поступлений) соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе оценка дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, а также снижения доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов:

	Количество	Новые или изменяемые функции (полномочия), порядок их реализации	Монетарная оценка снижения доходов/ увеличения расходов, руб.
<b>Органы государственной власти субъектов Российской Федерации</b>	Нет	Нет	<i>Доходы:</i> Нет <i>Расходы:</i> Нет
<b>Органы местного самоуправления</b>	Нет	Нет	<i>Доходы:</i> Нет <i>Расходы:</i> Нет

<b>Бюджетные учреждения, за исключением учреждений, финансируемых исключительно за счет федерального бюджета</b>	Нет	Нет	<i>Доходы: Нет</i> <i>Расходы: Нет</i>
--	-----	-----	---

Не предполагается.

## 6. Дополнительные сведения о предлагаемом регулировании

Не имеется.

## 7. Организационные сведения о проекте акта

7.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	01.03.2027
Необходимость установления переходных положений и срока переходного периода:	Нет
Информация об эксперименте:	Эксперимент не проводился.

7.2. Контактная информация исполнителя разработчика:

ФИО:	Терехин Ярослав Леонидович
Должность:	Главный специалист-эксперт
Департамент:	Департамент государственного регулирования рынка телекоммуникаций
Тел.:	+7(495)771-80-00 доб. (44887)
Адрес электронной почты:	ya.terekhin@digital.gov.ru

Руководитель структурного подразделения  
разработчика, ответственного за подготовку  
проекта акта

Д.А. Тур

(инициалы, фамилия)

08.05.2026

Дата

Подпись